

**UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES**



**TESIS DOCTORAL**

**El desafío económico japonés : Sus fundamentos y las  
consecuencias internacionales de su modelo de desarrollo  
económico social**

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR  
PRESENTADA POR

**Luis Orduna Díez**

**Madrid, 2015**

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID  
Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales  
Departamento de Estructura e Instituciones Económicas

TP  
1990  
040-I



1 248 45772

**EL DESAFIO ECONOMICO JAPONES  
(SUS FUNDAMENTOS Y LAS CONSECUENCIAS  
INTERNACIONALES DE SU MODELO DE  
DESARROLLO ECONOMICO — SOCIAL)**

TOMO I



ARCHIVO

Luis Orduna Diez

Madrid, 1990

**Colección Tesis Doctorales. N.º 40/90**

614330829

• **Luis Orduna Diez**

**Edita e imprime la Editorial de la Universidad  
Complutense de Madrid. Servicio de Reprografía  
Escuela de Estomatología. Ciudad Universitaria  
Madrid, 1990  
Ricoh 3700  
Depósito Legal: M-1185-1990**



BIBL

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES.  
DEPARTAMENTO DE ESTRUCTURA E INSTITUCIONES ECONOMICAS.

TITULO DE LA TESIS:

EL DESAFIO ECONOMICO JAPONES  
(Sue fundamentos y las consecuencias internacionales de su  
Modelo de Desarrollo Económico - social)

DIRECTOR : DOCTOR D. Rafael MARTINEZ CORTINA CATEDRATICO  
DE ESTRUCTURA E INSTITUCIONES ECONOMICAS

AUTOR : PROFESOR D. Luis ORDUNA DIEZ.

Octubre - 1984

MADRID





**EL DESAFIO ECONOMICO JAPONES:**  
(Sus fundamentos y las consecuencias internacionales de su  
Modelo de Desarrollo Económico - social)

**Luis ORDUNA DIEZ**

**Octubre - 1984**

**MADRID**



**DEDICATORIA :**

**A mi esposa, Elena, y a nuestras hijas.**

## II

	PAGINA
NOTA PREVIA .....	XII
<b><u>PRIMERA PARTE : OBJETIVOS DEL TRABAJO Y METODOLOGIA.</u></b>	
Capítulo 1 - OBJETIVOS DEL TRABAJO.....	2
Capítulo 2 - NECESIDAD Y JUSTIFICACION DEL METODO CIENTIFICO.	8
2.1 - El conocimiento científico .....	9
2.2 - Economía, Estructura económica y desarrollo.	10
2.3 - Los enfoques metodológicos en la estructura económica .....	12
2.4 - La importancia del enfoque sociológico en el desarrollo estructural: El Estructuralismo..	16
2.5 - La ciencia económica y sus objetivos finalis- tas .....	21
2.6 - Aplicación del método a un determinado mode- lo económico-social.....	23
<b><u>SEGUNDA PARTE : LA HISTORIA Y EL ANTECEDENTE INMEDIATO DE LA ECONOMIA JAPONESA.</u></b>	
Capítulo 3 - INTRODUCCION HISTORICA A LA SOCIEDAD JAPONESA ACTUAL .....	27
3.1 - Desde la antigüedad hasta la instauración del Shogunato .....	28

### III

	PAGINA
3.2 - Síntesis de las características socio-económicas de la antigüedad .....	31
3.3 - Desde la instauración del Shogunato (1192) hasta la apertura final del Japón (1868)...	35
3.4 - Síntesis de las características socio-económicas del Shogunato .....	46
3.5 - Comentarios socio-políticos al Shogunato histórico .....	53
3.6 - Desde la era Meiji (1868) a las bombas atómicas (1945) .....	55
3.7 - Características socio-económicas de 1868 a 1942 .....	76
3.7.1 - Objetivos y reformas económicas iniciales de la era Meiji .....	76
3.7.2 - El desarrollo industrial y la primera conflagración mundial .....	86
3.7.3 - De la primera a la segunda conflagración mundial .....	92
3.8 - La peculiar civilización japonesa actual...	103
 Capítulo 4 - EL ANTECEDENTE INMEDIATO DE LA ESTRUCTURA SOCIO-ECONOMICA JAPONESA ACTUAL .....	 121
4.1 - Iniciación del proceso político constitucional sin militarismo .....	127
4.1.1 - El nuevo orden político-militar : La Constitución .....	 129

#### IV

	PAGINA
4.1.2 - Los problemas básicos para la <u>implan</u> tación de los principios constitucio nales: Las estructuras preexistentes.	139
4.1.2.1 - Los partidos políticos y el Go- bierno .....	144
4.1.2.2 - La Sociedad y el Gobierno .....	150
4.2 - Implantación de un nuevo ordenamiento Ju rídico y del sistema judicial .....	157
4.2.1 - Las peculiaridades del sistema judi- cial .....	159
4.2.2 - Las peculiaridades del ordenamiento jurídico .....	166
4.3 - La reforma de la economía en 1945 .....	179
4.3.1 - Los antecedentes de la reforma agra- ria .....	180
4.3.2 - La reforma agraria del SCAP .....	183
4.3.3 - El origen de los Zaibatsus y su refor ma .....	186
4.3.4 - La nueva política económica, fiscal y monetaria .....	198

#### TERCERA PARTE : CARACTERISTICAS DE LA ESTRUCTURA ECONOMI CA ACTUAL.

Capítulo 5 - DEL JAPON DE POSGUERRA A LA ECONOMIA ACTUAL.	213
5.1 - La situación económica de posguerra y el despegue económico .....	218

	PAGINA
5.2 - El desarrollo económico acelerado: De la guerra de Corea (1953) a la crisis del petróleo (1973) .....	223
5.2.1 - Los planes indicativos .....	229
5.2.2 - Plan para doblar la renta nacional en diez años: objetivos y resultados	236
5.2.2.1 - La población y la economía de los años sesenta .....	241
5.2.2.2 - La congestión urbana e industrial .....	249
5.2.2.3 - La transnacionalización asimétrica de la economía japonesa ....	260
5.3 - De las crisis del petróleo a la economía actual .....	279
5.3.1 - Contexto mundial de la crisis del petróleo .....	279
5.3.2 - Las crisis del petróleo y la planificación económica .....	288
5.3.3 - Hechos y cifras de la economía japonesa actual .....	296
5.3.3.1 - El espacio natural, la densidad demográfica y la población activa .....	296
5.3.3.2 - El sector agrario .....	315
5.3.3.3 - El sector ganadero .....	333
5.3.3.4 - El sector forestal .....	338



# VI

	PAGINA
5.3.3.5 - El sector pesquero .....	343
5.3.3.6 - El sector minero y siderúrgico.	351
5.3.3.7 - Los sectores industriales, gene- ralidades .....	359
5.3.3.8 - La industria del automóvil ....	364
5.3.3.9 - La industria naval .....	370
5.3.3.10- La industria de electrodomésticos, cámaras y máquinas herra- mientas .....	374
5.3.3.11- Las máquinas calculadoras y electrónicas, los computadores y robots .....	382
5.3.3.12- La industria química .....	389
5.3.3.13- La industria de aceites y gra- sas .....	401
5.3.3.14- La industria textil .....	405
5.3.3.15- La industria del papel y del caucho .....	413
5.3.3.16- La industria del cemento, vi- drio y cerámica .....	419
5.3.3.17- Los transportes .....	423
5.3.3.18- Correos y telecomunicaciones.v.	438
Capítulo 6 - LOS COMPONENTES INSTITUCIONALES Y LAS VARIA- BLES BASICAS DEL DESARROLLO ECONOMICO JAPONES.	442
6.1 - La cuestión energética y la carencia de materias primas .....	455

## VII

	PAGINA
6.2 - Los instrumentos utilizados per el pro- cese de asimilación tecnológica .....	481
6.2.1 - El papel del Estado y de las em- presas .....	484
6.2.2 - La asimilación tecnológica sin ca- pital extranjero .....	492
6.2.3 - El papel del idioma japonés y el marco social .....	498
6.3 - Un proceso educativo característico y determinante .....	503
6.4 - La peculiar política del bienestar y el coste social del desarrollo .....	514
6.4.1 - Un urbanismo industrial caracte- rístico .....	517
6.4.2 - Las condiciones de vida de las grandes ciudades y el nivel de vida .....	522
6.4.3 - El caso Minamata: La contaminación	530
6.5 - Un modelo empresarial muy significati- vo .....	544
6.5.1 - La realidad histórica del modelo: La concentración .....	548
6.5.2 - Fundamentos y fines del modelo ...	661
6.5.2.1 - El sistema de empleo, como instrumento .....	679
6.5.2.2 - La carrera de la productividad como misión nacional .....	690

# VIII

	PAGINA
6.5.2.2.1 - El control de calidad .....	715
 Capítulo 7 - DESARROLLO ECONOMICO Y COYUNTURA ECONOMICA	
EN JAPON .....	720
7.1 - La evolución de la coyuntura y su conexión con el desarrollo planificado, en Japón .....	721
7.1.1 - La política económica presupuestaria y su financiación .....	730
7.1.2 - La política de prestaciones de la Seguridad Social .....	740
7.1.3 - La política monetaria .....	753
7.1.4 - El peculiar sistema financiero y sus repercusiones internacionales .....	765
7.1.5 - La política económica exterior como instrumento fundamental del desarrollo .....	776
7.1.5.1 - La balanza de pagos y la importancia de su análisis .....	777
7.1.5.2 - El origen de las Casas Comerciales y su papel fundamental .....	791
7.1.5.3 - El comercio interior y la actividad de las Casas Comerciales en el exterior .....	801
7.1.6 - Cifras del comercio mundial japonés..	810
7.1.6.1 - El comercio con los EEUU y con la CEE .....	813

	PAGINA
7.1.6.2 - El comercio con China .....	819
7.1.6.3 - El comercio con otras áreas mundiales .....	821
7.1.6.4 - Principales productos exportados e importados .....	824
7.2 - La preferencia por una política económica de largo plazo y de máxima flexibilidad global .....	831

**CUARTA PARTE : CONSECUENCIAS DEL MODELO POLITICO-ECONOMICO DE DESARROLLO JAPONES: EL DESAFIO Y LA NECESIDAD DE UN NUEVO MODELO.**

<b>Capítulo 8 - ASIMETRÍAS Y PECULIARIDADES INTERNAS DEL MODELO ECONOMICO Y POLITICO JAPONES: SUS CONSECUENCIAS .....</b>	<b>842</b>
8.1 - Síntesis descriptiva de la estructura dinámica .....	845
8.2 - Síntesis de los valores y principios que inspiran el modelo .....	849
8.2.1 - La filosofía básica de la productividad, según el Japan Productivity Center .....	851
8.2.2 - Otros enfoques sobre los valores y principios que inspiran el modelo económico-social japonés.....	864

	PAGINA
<b>Capítulo 9 - CONCLUSIONES. EL DESAFIO JAPONES Y LA NECESIDAD DE UN NUEVO MODELO .....</b>	<b>878</b>
<b>9.1 - El desafío japonés .....</b>	<b>879</b>
<b>9.2 - Posibles respuestas al desafío .....</b>	<b>904</b>
<b>9.2.1 - Modelos alternativos para afrontar los problemas fundamentales del desarrollo económico .....</b>	<b>913</b>
<b>9.2.1.1 - Teoría básica sobre el modelo económico capitalista .....</b>	<b>922</b>
<b>9.2.1.2 - Teoría básica sobre el modelo económico marxista .....</b>	<b>931</b>
<b>9.3 - Necesidad de un nuevo modelo: Teoría económica para un posible modelo, basado en la generación, distribución y redistribución del excedente .....</b>	<b>940</b>
<b>9.4 - Intento de fundamentación filosófica y científica de los Modelos de Desarrollo Económico .....</b>	<b>953</b>
<b>9.4.1 - Crítica al determinismo histórico y al materialismo dialectico .....</b>	<b>956</b>
<b>9.4.2 - Del hombre de la sociedad primitiva al hombre de la civilización actual.</b>	<b>961</b>
<b>9.5 - Necesidad de la deontología en las CC. Económicas .....</b>	<b>990</b>
<b>9.6 - Asimetrías filosóficas entre Japón y Occidente .....</b>	<b>1.020</b>

XI

PAGINA

9.7 - Del Capitalismo materialista al Universa

lismo deontológico ..... 1.032

Notas a la primera parte (capítulo 2) .....	1.059
Notas a la segunda parte (capítulo 3) .....	1.062
Notas a la segunda parte (capítulo 4) .....	1.079
Notas a la tercera parte (capítulo 5) .....	1.084
Notas a la tercera parte (capítulo 6) .....	1.087
Notas a la tercera parte (capítulo 7) .....	1.095
Notas a la cuarta parte (capítulo 8) .....	1.104
Notas a la cuarta parte (capítulo 9) .....	1.107
Apendice 1 .....	1.112
Apendice 2 .....	1.142
Apendice 3 .....	1.152
Bibliografía .....	1.182
Indice de cuadros y gráficos .....	1.206



BIBLIOTECA

NOTA PREVIA

### XIII

Ante todo quiero dar las gracias a todas las personas e Instituciones que me han facilitado la tarea de la investigación, cuya lista me veo obligado a omitir ya que en otro caso resultaría, quizás demasiado larga. Es pero ser disculpado por esta omisión, no obstante a todos ellos transmito mi más sincero agradecimiento.

Al agradecer todas las ayudas debo significar , sin embargo, que los errores, que puedan existir en este trabajo, sólo a mi deben imputarse, acerca de lo cual pido disculpas y asumo mi responsabilidad.

Muchos datos e informaciones, recogidos en el presente trabajo, concernientes al ámbito de la vida social y de las conductas económicas y políticas de los japoneses, son el resultado de múltiples conversaciones mantenidas con los propios japoneses y con otras numerosas personas que han vivido muchos años en Japón o han convivido fuera de Japón, con los japoneses en el seno de las empresas. En este sentido debo destacar mi propia experiencia desde 1980 como Director Adjunto de la sucursal en España del Bank of Tokyo; esta experiencia ha sido determinante para que hoy salga a la luz este trabajo. Difícilmente hubiera podido , ni me hubiera quizás atrevido, a lanzarme a la aventura de investigar



#### XIV

los Fundamentos y las Consecuencias del Modelo de Desarrollo de la Economía Japonesa, de no haber tenido la oportunidad de trabajar durante cinco años en esta Entidad Bancaria. Así pues, he de constatar expresamente que

la razón inmediata que me ha llevado a iniciar la realización de este trabajo, ha sido, sin duda, el hecho de haber trabajado, durante varios años, en un Banco Japonés establecido en España.

La experiencia diaria de muchas horas de trabajo durante estos años, me ha servido para aprender y conocer cosas nuevas, que antes ignoraba y que quizás, de no tener esta experiencia, nunca hubiera podido llegar a comprender.

Una cosa principal he aprendido de su mundo del trabajo: su especial visión de la realidad, que se basa en su relativa despreocupación por el corto plazo y la detallada planificación de los objetivos a largo plazo, que han de cumplirse inexorablemente. Sus decisiones en todo momento se inspiran en el largo plazo; en él encuentran su verdadera significación. La eficacia a corto plazo sólo es una consecuencia de todo ello y de una detallada y estricta planificación.

Pero esto no lo descubrí "a priori", sino a "posteriori", después de ver los resultados y volver sobre sus causas. Sólo a través de los resultados y mediante su interpretación razonada he podido obtener conclusiones acerca de la

forma de actuar de los japoneses y de su "especial" eficacia.

Su eficacia macroeconómica también me tenía desconcertado, y constituía una preocupación para mí. Intuía la existencia de una comunicabilidad, de un común denominador, entre su éxito en el mundo económico empresarial y su éxito en el manejo y control de la coyuntura y del proceso de desarrollo. Una comunicabilidad, cuya existencia real he podido también verificar con la contrastación "a posteriori".

No sé si habré acertado a exponer en el texto de este trabajo esta idea, pero si no lo he conseguido es por mi incapacidad en la forma de expresarme, pues los datos son evidentes.

A pesar de las críticas, vertidas en el presente análisis, sobre el modelo de desarrollo de la economía japonesa, quisiera, ante todo, exponer claramente, mi profundo respeto por el hombre japonés. Cuanto aquí se afirma o se dice en un plano crítico, no persigue otra cosa, que analizar un "sistema objetivo", pero no pretende juzgar conductas individuales. Además muchos de los comentarios que se vierten sobre el modelo japonés, son válidos, a mi juicio, para aplicarlos también a otros modelos, basados en el capitalismo. Lo que ocurre, es que, el modelo japonés, por sus peculiaridades, tan características, es quizás, el ejemplo

## XVI

más valioso, que cabía encontrar, para esclarecer las contradicciones internas de la filosofía del modelo capitalista, en el contexto socio-político que nos está tocando vivir.

Hay otra razón, que me mantuvo la moral necesaria para llegar hasta el final en la redacción de este trabajo.

Es el profundo contraste del mundo económico de nuestros días, y los desequilibrios existentes en él. Había que estar ciego para no ver las paradojas económicas y los contrastes injustos existentes entre ese tercer mundo lleno de los horrores del hambre, de la miseria, de la enfermedad, del atraso y del estancamiento económico, y, ese otro mundo de los países desarrollados, con sus gastos gubernamentales insensatos, y los despilfarros casi inconscientes de una sociedad opulenta.

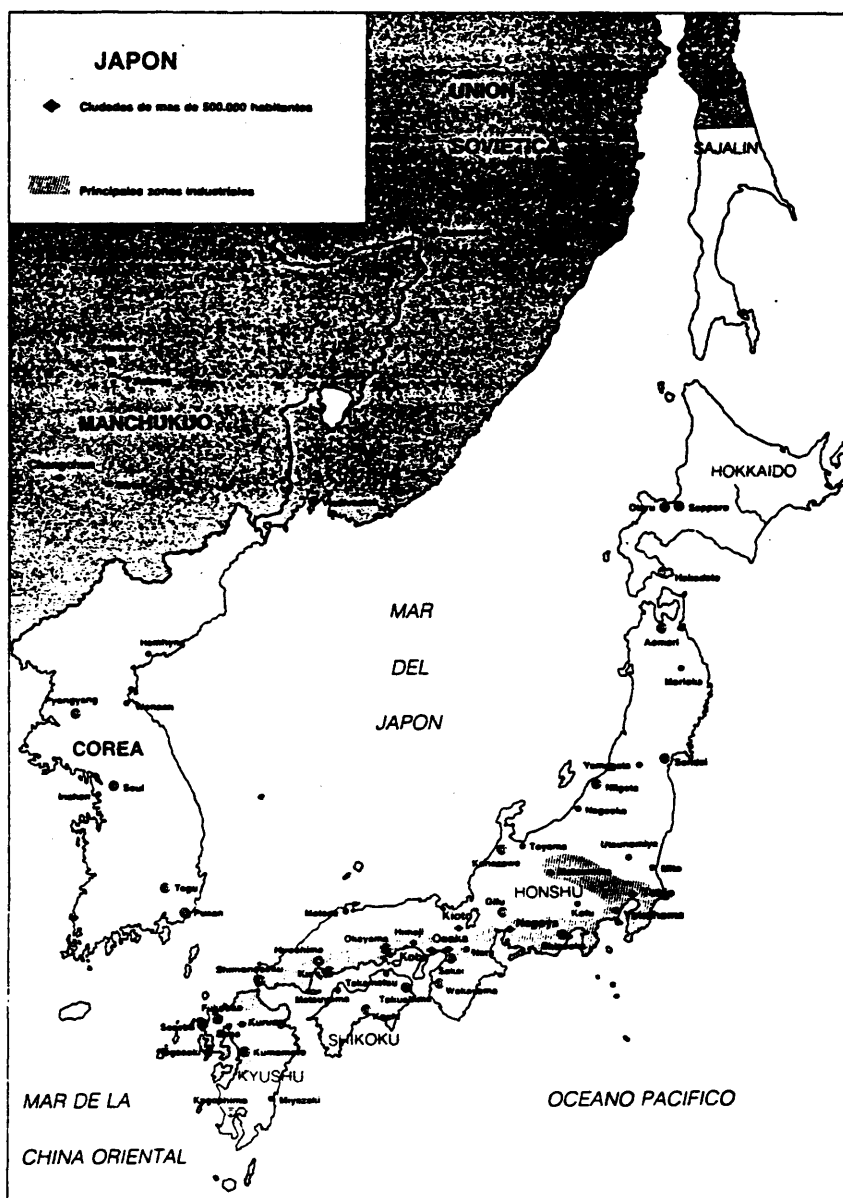
No parece razonable que mientras una parte del mundo pasa hambre, otra, despilfarre los recursos y las riquezas.

Si los economistas debemos preocuparnos de la asignación "óptima" de los recursos escasos, también debemos ocuparnos de que sea, no sólo racional, sino también justa. Es-

pero que alguna vez se impondrá profundamente esta razón ,  
como una verdad preferente y científicamente aplicable.  
De este modo los fallos y errores del sistema económico en  
que estamos inmersos, tenderán a desaparecer, y el modo de  
manejar la economía será sobre todo más equitativo, y quizás  
por ello, más eficaz.

Lo ideal sería que esto, se hiciera no sólo por razones de  
pura necesidad, sino también por convicción.

La ilusión que he puesto en estas ideas ha sido el móvil  
principal, que me ha impulsado a realizar este trabajo.



**PRIMERA PARTE**

**OBJETIVOS DEL TRABAJO Y METODOLOGIA**

## **C A P I T U L O 1**

### **OBJETIVOS DEL PRESENTE TRABAJO**

# 1 - OBJETIVOS DEL PRESENTE TRABAJO

Cualquier observador que conozca la nación y el pueblo japonés puede constatar el hecho cierto e inmediato, de que su sociedad representa un modelo único y peculiar muy distinto de los de su propia área geográfica oriental y radicalmente diferentes de los modelos de nuestras sociedades occidentales.

La repetitiva realidad, nos constata una y otra vez, la asombrosa posición económica de Japón, como potencia económica mundial y lo que es más importante, el constante desarrollo de su economía, su capacidad de desarrollo y su fabuloso poder de comercialización en los mercados mundiales; todo ello, conseguido, con un bajo nivel de inflación, balance de pagos en superavit ininterrumpido, nivel de paro bajo y estable, y, en definitiva, con una economía altamente equilibrada en sus variables fundamentales.

No es extraño, por tanto, que nuestros economistas y hombres de empresa quieran averiguar, cómo está siendo posible conseguir tanto éxito en la gestión, no sólo Macroeconómica, sino también Empresarial. Y así, vemos, con frecuencia, a muchos políticos y dirigentes viajar a Japón, en busca de las claves, de las ideas, y de las fórmulas que pudieran hacer posible el trasplante del "Modelo Japonés" a nuestras economías, aunque sólo fuera parcialmente. La inmensa mayoría de ellos, suelen manifestar, a su vuelta, su convicción de que, a nosotros, y en general a Occidente,



no nos es posible llegar a la precisión y eficacia de dicho modelo económico-social.

Se aducen, a este respecto, numerosas razones de mentalidad, de peculiaridades culturales y toda una gama de razones de diversos tipos y matices. Pero, la cuestión, sigue en pie, porque las explicaciones, rara vez, suelen ser suficientes. Algunos de los que viajan a Japón también escriben sus experiencias, y esto ha dado lugar, a una abundante producción bibliográfica con el título genérico de "Milagro económico japonés".

Los resultados de este supuesto milagro han sido también los que nos han llevado a nosotros a intentar profundizar en las causas y en los fundamentos del modelo de Desarrollo de la Economía Japonesa, tratando de averiguar:

- ¿Dónde está, la verdadera razón del común convencimiento intuitivo, acerca de la imposibilidad de trasplantar ese modelo económico-social y empresarial a nuestra sociedad de Occidente?

Al hilo de esta cuestión, se nos plantea otra, igualmente importante:

- ¿Cuáles son las claves que hacen posible, la estabilidad y equilibrio general de la economía japonesa y el éxito en su forma de producir con alta calidad y bajos precios?

Y dando nuevos pasos en la misma dirección nos encontramos con cuestiones como las siguientes:

- ¿Como es posible pararla invasión de nuestros mercados nacionales por los productos japoneses?

Y en este sentido:

- ¿Existe alguna solución o alternativa, que pueda evitar esta invasión, dentro del marco del libre comercio internacional?

O por el contrario:

- ¿ No nos queda otra solución que levantar enormes barreras aduaneras contra los productos japoneses, sino que remos ver, cómo este país asiático, se adueña en pocas décadas de nuestros mercados ?.

Ante tan compleja y problemática realidad es lógico que sigamos haciéndonos preguntas, sobre, qué hacer y hacia donde dirigir nuestros esfuerzos.

Es incuestionable que Occidente no puede asumir pasivamente la agresiva realidad del creciente poderío económico japonés, pues ello, equivaldría a tanto como reconocer, la frecuentemente repetida hipótesis de una superioridad absoluta de aquel pueblo asiático, sobre el conjunto de pueblos que componen nuestra civilización. Hipótesis falsa, como lo demuestra la sencilla realidad de la experiencia diaria, de todos cuantos hemos tenido la ocasión, de convivir con este pueblo.

Por eso, surge nuestra inquietud, forjada en la propia y directa experiencia de bastantes años, de trabajo, vividos en el seno del mundo empresarial japonés, para descifrar, precisamente, algunas claves, que nos puedan ayudar, seriamente, a contestar a varias preguntas, sobre, qué hacer, para afrontar el reto que se nos presenta.

Es necesario, por tanto, conocer profundamente el modelo económico-social, en sus raíces históricas y filosóficas para poder saber, en su caso, porqué no podemos imitar ese modelo de con-

ducta y organización productiva y social.

Por otra parte, si descubrimos los fundamentos del fenómeno económico social japonés, conoceremos el secreto de su eficacia y podremos saber también, hacia donde se dirige en su propia dinámica, y cual puede ser su futuro a medio y largo plazo. Y asimismo quizás descubramos si es un modelo estable o un modelo en crisis, y por tanto, digno de emulación o no.

Si conseguimos dar respuesta a este planteamiento fundamental y todavía nos caben dudas sobre la imitabilidad de este modelo, podremos intentar contestar a otra serie de cuestiones importantes, como las siguientes:

Suponiendo que el modelo fuera imitable y transplantable a nuestra sociedad, en determinado periodo de tiempo, ¿como se conseguiría ? ¿ a qué coste ? , ¿con qué consecuencias ? , ¿sería verdaderamente deseable e interesante hacerlo ? ¿ Porqué sí? o ¿ porqué no ?.

Sólo, una vez despejadas las incógnitas anteriores, podremos estudiar, qué alternativas se nos ofrezcan, como modelos de eficacia productiva y comercial, y en qué condiciones y de qué forma podría cambiar la situación y el panorama que nos ocupa. Y en consecuencia, quizás, podamos o debemos revisar nuestro propio modelo económico capitalista para transformarlo. Y finalmente, quizás, debemos estudiar, si puede existir un modelo ideal, que, fuera capaz de dar una solución estructural y global e interdependiente al complejo reto, que tiene planteado la economía mundial.

A estas y otras cuestiones vamos a tratar de dar una respuesta. Pretenderemos que nuestra respuesta sea básica y coherente, pero no caeremos en el error de intentar agotar una materia tan amplia y compleja.

## **C A P I T U L O   2**

### **NECESIDAD Y JUSTIFICACION DEL METODO CIENTIFICO**

## 2.1 - EL CONOCIMIENTO CIENTIFICO

El primer conocimiento que se nos ofrece de las realidades externas, es intuitivo. Pero este conocimiento intuitivo, aunque es siempre importante, requiere ser completado y superado mediante un conocimiento más preciso y amplio, que nos facilite una visión más profunda de la realidad, lo que sólo puede conseguirse aplicando una metodología. Cuando nos enfrentamos con una determinada realidad compleja que queremos estudiar y analizar, la primera cuestión que se nos plantea es la de elegir una metodología de conocimiento adecuada.

Toda metodología, por tanto, está encaminada y tiene su justificación en su idoneidad para nuestra pretensión de ordenar esa realidad compleja a fin de llegar a su conocimiento.

La búsqueda del conocimiento de una realidad es siempre finalista, porque si intentamos su comprensión, es porque pretendemos, de alguna forma, incidir en ella. De tal manera que al conocerla mejor, se pueda incluso, intentar su transformación. Esta posible transformación, sólo puede conseguirse después de alcanzar un conocimiento lo suficientemente amplio y exacto, que nos permita el "dominio" de la realidad. Un "dominio máximo" del conocimiento de la realidad, se alcanza cuando somos incluso capaces de tomar las decisiones y medidas idóneas para modificar, en su caso, dicha realidad, de acuerdo con nuestras pretensiones y objetivos.

Por su parte esta clase de conocimiento, exige necesaria

mente, la aplicación de "la teoría de la causalidad" para encontrar sus verdaderas raíces. Y a su vez, el análisis causal de una realidad compleja, exige el estudio de la misma desde distintos ángulos o enfoques, para alcanzar su conocimiento más amplio y universal. Esta visión polifocal de la realidad, comprende no solo el método tradicional de la teoría de la causalidad (unidireccional), sino que además nos lleva a una visión global, multidireccional y estructural, en su estudio, dando lugar al moderno método del estructuralismo, como forma de explicar determinados hechos y situaciones (o grupos de hechos), por medio de la articulación de sistemas. Los autores convienen, que el padre del estructuralismo es Jean Piaget, que lo aplicó a la lingüística. La aplicación concreta de estos conceptos y métodos de conocimiento es lo que entendemos por conocimiento científico de la realidad, y el único camino posible, para el objetivo de encontrar medidas o decisiones idóneas, que sean aplicables a su transformación perfectiva.

El método científico estructural se ha manifestado como especialmente adecuado para el conocimiento de las realidades económicas; por otro lado, la cibernética ha contribuido en los últimos tiempos, enormemente, a la aplicación concreta del estructuralismo en campos científicos tan interesantes como la dirección de empresas, el control de gestión, el análisis intersectorial, la ingeniería y otras muchas ramas de la ciencia.

## 2.2 - ECONOMIA, ESTRUCTURA ECONOMICA Y DESARROLLO

El estructuralismo, según Levi Straus, (1), tiende a estudiar lo no observable. lo que esta detrás de la realidad aparente, desde una visión global o que tenga en cuenta la totalidad del sistema, y ello, tanto desde un punto de vista

estático o descriptivo, como desde un punto de vista dinámico o del cambio estructural. Aspecto, este último (el dinámico), en el que el papel del análisis histórico es fundamental.

Podríamos decir, con J.L. Sampedro, que "los sistemas son subconjuntos del conjunto estructural", o dicho de otra forma, que entre sistema y estructura sólo hay una diferencia de grado o de amplitud, en el sentido de que la segunda comprende al primero. Aplicando estos conceptos al estudio de la economía, J.L. Sampedro ha afirmado que la "estructura económica" tiene por objeto "el estudio de las relaciones de interdependencia, que están dotadas de cierta permanencia y que enlazan los principales componentes de una realidad económica, globalmente considerada".

El problema que presenta este enfoque estático del análisis estructural, es el de explicar los cambios que se pueden producir precisamente, en los elementos más permanentes de la propia estructura a través del tiempo, mediante el proceso de desarrollo económico. Porque el desarrollo económico y social, tiene dos características fundamentales:

- a) Ser temporal
- b) Ser transformación de estructuras

En nuestra opinión la aparente contradicción existente, entre la característica de actualidad y permanencia de la estructura y, sus opuestas, la temporalidad y cambio de estructuras que aparecen en el desarrollo económico y social, no es real, porque se logra disuadir con la armonización de ambas características, basándose en el principio, de que, en el presente de la estructura económica ya está implícita su posible transformación, como un elemento inmanente; a esta presencia del futuro le podemos llamar (empleando un término de Ortega y Gasset)



BIBLIOTECA



la "Futuricción" en la estructura económica. Cuando una futuricción, deja de serlo para hacerse realidad, se efectúa un cambio de estructura, o en la estructura, provocando una determinada transformación en sus relaciones de interdependencia (organización, equipo productivo...etc.), tal que, con el mismo esfuerzo humano anterior, se consiguen mayores producciones económicas; es decir, se ha producido un "desarrollo económico".

Resumiendo, en la estructura económica actual están ya insertos los factores dinámicos o la posibilidad de crearlos, que han de permitirnos alcanzar otra estructura entre las posibles (cualidad que hemos definido como "futuricción" de la estructura).

El análisis de estos factores dinámicos y de los contrarios (que se oponen al desarrollo), será, el tema central del estudio de la estructura económica frente al desarrollo económico, y en definitiva, el análisis estructural estático, se ve completado con la visión dinámica de la estructura.

En el campo de las estructuras dinámicas se puede decir que está todo por hacer, y solamente, en la concepción estática de la estructura, se ha llegado a cierto estrato de técnicas y métodos útiles para el conocimiento de la realidad, en un momento determinado. (entre ellos podemos citar, las técnicas estadísticas, los métodos econométricos, modelos, tablas intersectoriales, contabilidad nacional, cálculo de la renta nacional).

### 2.3 - LOS ENFOQUES METODOLÓGICOS EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA

Entre los enfoques metodológicos para el conocimiento de

una estructura económica, siguiendo a J.L. Sampedro y R. Martínez Cortiña (2), encontramos los siguientes:

- A) Enfoque espacial: se enfrenta con el conocimiento de la estructura desde el ámbito de su configuración en el espacio, combinando las distancias y los costes hasta llegar al diseño de la configuración económica óptima. Así ha surgido la "teoría de la localización" cuyo fundador puede considerarse a Alfred Weller. Posteriormente se le ha dado un enfoque más amplio a esta teoría, sustituyéndola por el "Análisis regional" que no trata ya del emplazamiento aislado de las industrias sino de la descripción y planificación estructural de un área regional industrial.
  
- B) Enfoque anatómico: Otra de las actitudes ante la realidad es clasificar, enumerar y describir los elementos a la vista, al estilo de Hicks (3), en su obra "Estructura de la Economía". Una vez conocidas las partes o elementos del conjunto, necesitamos conocer sus interrelaciones.
  
- C) De ahí la visión arquitectónica, según la cual, el economista, lo más que podrá llegar en la descripción de la realidad será a un modelo abstracto, que al modo de la maqueta del arquitecto le dará una idea de cual es, en términos fundamentales, la realidad, con sus elementos y relaciones.  
 En esta línea hay que citar los avances de la econometría y sus técnicas, por un lado, y por otro, el arraigamiento de la visión macroeconómica legado por J.M. Keynes.  
 La combinación de ambas aportaciones nos origina una serie de modelos estructurales matemáticos que son, de la máxima utilidad, para la política económica en su toma de decisiones.

- D) El enfoque circulatorio se ocupa, más que de la estructura en sí, de los flujos económicos que fluyen por los canales estructurales, sacando precisamente de ellos instrucciones para una política estructural o de desarrollo.

Quesnay, Marx y Leontief son los tres geniales autores de esta Transcendental visión de la Estructura y por consiguiente de la Economía. El último de ellos ha dado nacimiento, combinando la idea circulatoria de Quesnay con el concepto de equilibrio general Walrasiano, a las tablas "imput - output" o "tablas intersectoriales" según el profesor Sampedro.

Este enfoque aparece completado con el uso de una "Contabilidad Nacional" lo más veraz posible, que nos aclare conceptos macroeconómicos tan fundamentales como, ingreso nacional, gasto nacional, producto nacional. Así mismo el estudio de la fluctuaciones cíclicas con todas sus aportaciones puede considerarse incluido en este enfoque.

- E) El enfoque sociológico: Puesto que la economía tiene como elementos fundamentales de su estructura a los hombres (por ser una ciencia social), las relaciones institucionales y humanas serán un factor de vital importancia para conocer la realidad económica. Los valores sociales, y sus escalas, las formas de comportamiento, los hechos institucionales y las normas jurídicas son realidades que nos alejan mucho del "homo economicus" y nos centran en la verdadera comunidad de ciencias que existe entre filosofía, sociología, derecho, economía y política, en tanto en cuanto todas se refieren al hombre y su convivencia.
- Y en definitiva, cabe decir que para llegar al co-

nocimiento de una realidad económica, y a su posible cambio por medio de la política, es preciso basarnos, en el conocimiento profundo de la estructura social así como en el de la estructura económica propiamente dicha, inter-relacionando ambas estructuras por dos caminos:

- 1) Cuantitativamente: A través de las técnicas de análisis.
- 2) Cualitativamente: Por medio de los juicios de valor, la filosofía social y la política.

De tal manera, que la política, aplicando los juicios de valor conformes con la filosofía social vigente, pueda elegir, una, entre las posibles alternativas técnicas, para convertirla en realidad.

Por su profundo sentido político, cabe destacar las recientes aportaciones de la sociología científica, al estudio de la Estructura Económica, mediante su teoría de los "grupos de presión", que son, al igual que los gobiernos, elementos estructurales autónomos, o grupos de decisión.

La aparición de los grupos de presión y sociedades multinacionales, dada su importancia creciente en nuestra sociedad actual, promete la transformación de las actuales estructuras políticas, sociales, y económicas hacia un sistema político único mundial, compuesto por unos subsistemas político-económicos que serían, precisamente, estos grupos de presión, frente a los que la sociedad mundial habría de buscar una fórmula política aglutinante para afrontar su poder.

Dentro de este enfoque sociológico, Martínez Cortiña ha destacado, que los aspectos cualitativos de la estructura económica y social presentan graves dificultades de análisis, por varias razones:

- a) Están sujetos a la arbitrariedad de la conducta de los individuos.
- b) El analista de la realidad, a su vez, es parte de la misma y su interpretación presenta matices subjetivos.
- c) Porque la onda expansiva de los fenómenos económicos y de sus estructuras permanentes tiene carácter histórico, muchas veces, y la corta vida del economista no le permite apreciarlos adecuadamente.
- d) El fenómeno social estudiado es muy complejo, y los factores que influyen son muchos, como el variable grado de intervención estatal, aparición de nuevos países en el ámbito económico exterior, aparición de cambios en los gustos y necesidades de los consumidores, aparición de cambios sociales, culturales e ideológicos.

#### 2.4 - LA IMPORTANCIA DEL ENFOQUE SOCIOLOGICO EN EL DESARROLLO ESTRUCTURAL: EL ESTRUCTURALISMO

El estudio metodológico efectuado, hasta ahora, nos lleva finalmente, a la necesidad de ampliar la visión del mismo, a una perspectiva de movimiento ó dinámica.

Dentro de ella podemos distinguir:

- a) Un primer análisis en torno, a los movimientos internos que se producen dentro de la estructura estática encontrada, tales como relaciones entre las variables económicas, modelo de funcionamiento macroeconómico, equilibrio circulatorio de las variables.
- b) Y un segundo estudio de análisis, relacionado con el primero, según el cual, estos movimientos internos que se producen dentro de la estructura

inicial encontrada, irán dando lugar a situaciones límite, en las que se observará la invalidez de los cauces de la estructura estática, y la necesidad imperiosa de admitir los cambios en todas o algunas de sus estructuras, de acuerdo con los nuevos valores de las variables económicas.

- c) Junto a este tipo de cambios estructurales de carácter cuantitativo o de crecimiento, también podrán aparecer cambios estructurales de origen institucional o cualitativo, dándose lugar en definitiva, a lo que llamamos desarrollo económico y social del sistema.

Los cambios estructurales característicos del desarrollo económico, han sido estudiados por el moderno estructuralismo, con su aportación fundamental, que explica la economía y su proceso de desarrollo, por medio de la articulación de sistemas.

Entendemos por SISTEMA, según la clara definición de Mtz. Cortiña, un "complejo de elementos interdependientes actuando como un solo ente", en esta definición, como vemos, se dan las dos características definidoras de lo estructural a saber, la totalidad y la interdependencia.

Y según palabras de J.L. Sampedro, "Sistema económico es el conjunto de las relaciones estructurales básicas técnicas e institucionales, que caracterizan la organización económica total de una sociedad y determinan el sentido general de sus decisiones fundamentales, así como los cauces predominantes de su actividad". Y añade, que "la vida individual aparece altamente condicionada por la urdimbre y la trama del tejido social".

Por lo tanto , a partir de estas definiciones, ninguno de los elementos de la realidad sociológica son ajenos al economista, en la medida en que sean mutables y condicionen o modifiquen el cuadro de relaciones de la estructura económica y la valoración de sus elementos.

Según el profesor Mtz. Cortiña "El estructuralismo" más científico, como método de descripción y clasificación del conjunto o totalidad social con inter-relaciones de dependencia, "solo está interesado en el tipo de relaciones que gozan de un cierto grado de permanencia e importancia, y que sean válidas en cualquier circunstancia (según unas orientaciones), o que varían con el tiempo (según otras)".

Detrás de este párrafo se encuentra implícito el espinoso problema del Desarrollo, desde el punto de vista estructural.

Nosotros al afrontar este problema, hemos encontrado, que el cambio de una estructura es algo que, de alguna manera, se encuentra, inmanente en la propia estructura.

A este aspecto inmanente se le ha intentado dar un nombre tipológico "la estructura de los procesos", nosotros desde otro ángulo le hemos calificado como "futurización" de la estructura.

De esta forma, llega Mtz. Cortiña, a la enumeración de las características generales del estructuralismo científico, que por su interés, vamos a enumerar:

- 1) Constituye una metodología.
- 2) Se convierte, en muchos casos, en una ideología.
- 3) Trata de captar la realidad en su totalidad.

- 4) Se basa en el sentido de la interdependencia.
- 5) Busca oposiciones más que simetrías.
- 6) Analiza las relaciones más permanentes.
- 7) Contempla la realidad como un sistema de transformaciones.

Las dos últimas características señaladas guardan una cierta relación de incompatibilidad entre sí, y por eso ha surgido el problema de caracterizar cuál de ellas debe de predominar en la definición sobre la otra.

Así Levi Strauss ha distinguido entre el carácter sincrónico o diacrónico, que podemos entrever en una estructura social y económica, según nos fijemos más, respectivamente, en las relaciones de permanencia o de transformación de la misma.

Por todo ello, los términos diacrónico y sincrónico no deben enfrentarse puesto que, ambos son necesarios, debidamente armonizados, para comprender los aspectos, dinámico y estático, de la estructura económica, sin que tengamos que prevalecer, necesariamente, los aspectos permanentes sobre los aspectos cambiantes de la estructura, ya que ello dependerá del contexto histórico, y de la variación de las magnitudes económicas.

Admitimos el principio de Levi Strauss, que consiste en afirmar que la "modificación de cualquier elemento de la estructura, implica una modificación de los demás", bien entendido, que si esta repercusión es muy pequeña podrá ser despreciada en el análisis económico.

En nuestra opinión la tesis de Levi Strauss, puede quedar completada diciendo que a toda modificación de un



elemento de la estructura y a las repercusiones que ésta ejerza sobre los demás, se opone una "fuerza de rezamiento o de inercia del sistema", que es función directa de la fiijeza que exista en las relaciones que ligan a los elementos entre sí, (que podrá darse en forma de un coeficiente de inercia característico para cada estructura económico-social) y de otra parte, será función de la importancia o peso que en el conjunto de los elementos tenga el que origina el cambio .

En definitiva, en nuestra opinión, el sincronismo y el diacronismo tienen la misma importancia desde la dimensión práctica. Pero, creemos que no hay ningún inconveniente en afirmar, que el tiempo es una limitación que encontramos en la realización práctica de las ideas, y puesto que concebimos la idea de una estructura económico-social perfecta y permanente (al fin de mucho tiempo), que ya no necesitaría por tanto más tiempo para su autoperfeccionamiento, concluimos que una teoría general del estructuralismo será la que tenga validez dentro y fuera del tiempo.

Y según este razonamiento, al fin de mucho tiempo, si se pudiera llegar a una estructura ideal, sindrónica y perfecta, la estructura económica ya no necesitaría, teóricamente, de su dimensión diacrónica, puesto que, la sincronía y diacronía de la estructura habrán quedado perfectamente superpuestas.

Este final, naturalmente, no lo alcanzamos a prever en el tiempo, ya que mientras las fuerzas naturales del universo y la energía sean transformadas por el hombre y la técnica, variarán, como decía Marx, "los modos y relaciones de producción", lo que repercutirá en la estructura glo-bal económico-social, e incluso en la política y la

filosofía social, originándose así mutuos efectos de ajuste entre todos los factores endógenos y exógenos de dicha estructura.

Otro problema será, -- que la estructura económico-social que en un momento pensemos como perfecta, nunca coincida con las realidades que vayamos obteniendo, y solo consigamos burdas aproximaciones prácticas hacia esa meta, dados el imperfecto conocimiento que tenemos de la compleja realidad, y las deficiencias de nuestras programaciones debido a la limitación de la capacidad humana.

Desde esta perspectiva, creemos, y aquí estamos en desacuerdo con Levi Strauss, que no es una "pretensión", sino algo racionalmente correcto "mezclar el estudio de los procesos y de las estructuras". Y además, no tenemos ningún inconveniente en afirmar, que en la práctica humana a lo largo de la historia, sólo hemos visto "procesos", porque el hombre no conoce, fuera de sí mismo, en el campo de lo social y económico, nada que no sea dinámico y cambiante (sea en la dimensión espacial, en la temporal, en la intensidad o en todas a la vez).

Sólo vislumbramos una constante permanente, en el entramado social, que adopta diversas formas y que entendemos es, a su vez, el motor continuo, que, en última instancia, origina los cambios económico-sociales. Este motor no creemos que sea la "lucha de clases" como afirma Marx, sino la ley de la justicia y el ansia de perfeccionamiento colectivo e individual, insertos en la propia naturaleza existencial del hombre.

## 2.5 - LA CIENCIA ECONÓMICA Y SUS OBJETIVOS FINALISTAS

Como consecuencia de todo lo expuesto, llegamos a la

conclusión de que la economía y las demás ciencias sociales son aspectos de la UNICA CIENCIA HUMANA SOCIAL UNIVERSAL, en la que el elemento primordial es el hombre, único ser inteligente y capaz de transformar las cosas naturales y la organización social.

La estructura económica tiende, por todo ello, a cristalizarse en leyes positivas e instituciones sociales o políticas, precisamente por el carácter permanente y sin crónico, perfecto y justo, que aspira a tener.

Los cambios, que por el contrario, sobrevengan en la estructura, provendrán de un cambio autónomo o inducido en una de las dos fuentes de los cambios, que son, en última instancia:

- a) "La conciencia o filosofía social" como interprete de la ley del mínimo de igualdad justo.
- b) "Las fuerzas productivas" como fruto de la transformación que el hombre y la técnica logran de las cosas circundantes, a través del proceso histórico.

Estas dos fuentes pueden actuar con carácter autónomo o con carácter interdependiente.

Y por eso reiteramos nuestro desacuerdo con Marx, cuando afirma, que el único motor del cambio de la estructura económica sean las fuerzas productivas (por medio de la lucha de clases), porque también lo puede ser el hombre autónomamente, y las instituciones, ambos como intérpretes de lo justo, por medio de la técnica, (transformadora de las relaciones y fuerzas productivas).

Nuestra conclusión es que la estructura económico-social, la estructura jurídico-positiva, y la estructura política no son más que aspectos de la "única estructura humana", la cual está influida exógenamente por otras dos estructuras que intuimos autónomas, a saber la estructura del pensa-

miento (filosofía) y la estructura de la naturaleza (estructura física, química, y biológica del universo).

De acuerdo con todo lo expuesto, se puede concebir la ciencia económica, como aquella que tenga por objeto, conocer, regular, controlar, distribuir y desarrollar todos los recursos económicos, siguiendo una metodología estructural y global interdependiente, para incidir en el equilibrio económico de una sociedad tanto estáticamente como dinámicamente, de acuerdo con valores de justicia, armonía humana y universal.

Sin perder de vista, naturalmente, como han dicho J.R. Hicks y A.G. Hart, en su obra la "Estructura de la Economía" que, "La Economía es una ciencia, una de las ramas de ese gran estudio sistemático del mundo en que vivimos. La división de la CIENCIA, en ciencias-física, química, biología, fisiología y otras muchas- es más que nada un asunto de conveniencia". Conveniencia que viene motivada por la necesidad de especializarse, a fin de agrupar los esfuerzos de trabajo dentro de los límites de la capacidad humana. "Esto significa que no pueden definirse las fronteras de una ciencia en particular, hasta no haberla desarrollado, y que además esas fronteras no son estáticas", y añade, poco después, "sin embargo, en el ámbito de las ciencias en general, la economía pertenece, sin duda alguna, a un subgrupo particular : El de las Ciencias Humanas, es decir aquellas que tratan de la conducta humana".

## 2.6 - APLICACION DEL METODO A UN DETERMINADO MODELO

Conocer la estructura económica de un pueblo en particular, requiere conocer, al mismo tiempo, el marco en

el que esta estructura aparece inmersa, es decir, su entorno. Ahora bien, cabe decir, que el entorno de la estructura económica, es muy amplio y que, en definitiva, esta compuesto, de un lado por el marco humano-social, y de otro lado por el marco geográfico y tecnológico estructural. Al mismo tiempo, la experiencia enseña que la estructura económica y la estructura social, de una determinada realidad humana, no son compartimentos estancos, sino que, por el contrario aparecen fuertemente enlazados entre sí. Un mismo fenómeno, muchas veces, es económico y es social, y lo calificaremos de una u otra manera simplemente, dependiendo de la forma en que afrontemos su estudio. De tal manera que, el estudio de la realidad, si quiere ser relativamente completo, ha de efectuarse aprovechando ambos enfoques o matices; ya que, por una parte, son precisamente factores sociales, institucionales, políticos, religiosos, etc., los que condicionan y determinan una concreta realidad económica, y por otra parte, la realidad social se ve configurada y determinada, a su vez, por numerosos factores entre los que, sin duda, en lugar destacado, aparece la estructura económica.

Fues bien, antes de entrar en el estudio directo de la economía japonesa, vamos a intentar analizar el marco que la envuelve y condiciona, es decir la estructura social, entendida en un sentido amplio, y por tanto comprensiva de sus distintos componentes, tanto culturales como institucionales.

Por otra parte, debemos dejar sentado, que el elemento básico de la sociedad es el hombre, y que, a su vez, una determinada sociedad surge, cuando los hombres conviven y se relacionan mediante unos determinados com-

portamientos y formas de conducta, los cuales vienen, en gran parte condicionados por sus rasgos culturales e institucionales, siendo estos, a su vez, el resultado de dichos modos de conducta, provocándose, por tanto un complejo fenómeno de evolución histórico-social.

Es obvio, por tanto concluir, que una sociedad actual, sólo puede comprenderse mediante el conocimiento previo de su proceso histórico y su interpretación, desde la perspectiva ética que rige esta sociedad.

**SEGUNDA PARTE :**

**LA HISTORIA Y EL ANTECEDENTE INMEDIATO DE LA  
ECONOMIA JAPONESA**

### **C A P I T U L O   3**

#### **INTRODUCCION HISTORICA A LA SOCIEDAD JAPONESA ACTUAL**



### 3.1 DESDE LA ANTIGUEDAD HASTA LA INSTAURACION DEL SHOGUNATO.

Después de diversas corrientes migratorias, procedentes del Sur del continente asiático y de la península de Corea, hacia el archipiélago nipón, apareció y tuvo su primer desarrollo una población, característica, que se asentó en el territorio y que profesó una religión insular propia "Kaminomishi" (via de lo sagrado), caracterizada por el culto a los antepasados y la veneración de la naturaleza.

"Amaterasu", nieto de la diosa del Sol, que recibe el título de Tennes (o rey celeste) es considerado como mítico fundador del imperio japonés, o primer Mikado, y descendiente suyo es el creador del Imperio Yamato, vigente hasta el año 660 antes de Cristo, considerándose a Yimmu Tenno, como primer Emperador. Y es opinión general de los historiadores, que el país fue poblado originalmente por gentes de Asia continental, principalmente del nordeste y en menor grado del sudeste, como ha quedado evidenciado por numerosos estudios antropológicos y lingüísticos.(4).

Se considera, también, que después de estos tiempos prehistóricos, no ha habido inmigraciones importantes a Japón a lo largo de los distintos periodos históricos.

En términos generales el archipiélago dependía, en la alta antigüedad, culturalmente, de China.

Entre 363 y 662 después de Cristo, se produjeron numerosas luchas para la conquista de Corea cuyo dominio se logró finalmente, en el siglo VII.

En el siglo V, después de Cristo, se produjo la introducción de la escritura (5) China en Japón.

El Budismo, importado de China, también tuvo su entrada en Japón en el año 522 después de Cristo y se impuso sobre el Shintoísmo (kaminomishi), después de numerosas luchas, entre los clanes representados respectivamente por las familias OMI y MURAYI, en las que resultaron derrotados los defensores del Shintoísmo.

Entre el 593 y el 628, se implantó por imposición de la emperatriz Suiko y el príncipe Shotoku Taishi el Budismo (Bushido o camino de Buda) y fueron levantados numerosos templos budistas, dándose lugar a un activo período, que arrancó desde 550, y provocó una revolución cultural e ideológica con importantes y transcendentales influencias en el ámbito político-social y religioso, así como, en su desarrollo ulterior. Incluso apareció una cultura relativamente original y propia, basada en la cultura china y en las numerosas e ingeniosas adaptaciones que se introdujeron.

Este espíritu y modo cultural autóctono ha persistido, como veremos, en el pueblo japonés hasta nuestros días, lo que tiene una importancia histórica y sociológica definitiva para comprender la situación actual de este pueblo.

En el año 645 tuvo lugar la "Reforma Taika", con la cual se inició el período del Estado burocrático de corte chino, consistente básicamente en la implantación de un sistema absolutista, alrededor de la figura del Emperador, y apoyado en una organización burocrática.

En el año 702, la Reforma del Estado fue codificada en el "Taiho", y según esta reforma los funcionarios y la tífundistas hereditarios, lograron suprimir la antigua organización de clanes, que sustituyeron definitivamente

por una burocracia funcional y el poder de los latifundistas.

Así se llegó, poco después, entre 710 y 782, a un primer periodo de florecimiento cultural autóctono (6) centrado en los monasterios budistas.

Posteriormente fué desapareciendo la influencia china al fusionarse el Shintoismo con el Budismo, y apareció la formación de una nobleza de Burócratas (o Kuge) y de Militares (o Buke), que fueron el centro de un importante periodo, caracterizado, por la cultura cortesana (7). Este periodo va desde el 794 hasta 1.192 (periodo Heian), y tiene su capital en Kyoto.

Después de un periodo de intrigas cortesanas y luchas militares entre familias (de los Buke), para conseguir la Jefatura Suprema militar, que llevaba aparejado la dignidad de ser maestros de palacio y la de educar (8) a los príncipes imperiales, se produjo la derrota de la familia de los Taira, con la victoria de Yorimoto Minamoto, (familia Minamoto), en la batalla Dan-no-Ura, que tuvo lugar en 1.185.

### 3.2 SINTESIS DE LAS CARACTERISTICAS SOCIO-ECONOMICAS DE LA ANTIGUEDAD.

En el marco geográfico del archipiélago japonés encontramos las siguientes características:

- A) Una extensión total de 378.000 kilómetros cuadrados, distribuidos en numerosas islas.
- B) Un relieve muy variado, con numerosas montañas (80% de la superficie total), extremadamente abruptas y cubiertas de bosques. Su sistema montañoso procede, en gran parte, de fenómenos volcánicos y así mismo son frecuentes los movimientos sísmicos. Todo lo cual hace que la naturaleza del archipiélago japonés sea esencialmente inhóspita. Los ríos son cortos, y torrenciales en las épocas lluviosas. Sus aguas frecuentemente se desbordan especialmente cuando se producen tifones, lo que, a su vez provoca inundaciones en los campos, que suelen quedar arrasados.
- C) El fenómeno topográfico creó numerosas fronteras naturales, que fueron la base de los territorios relativamente independientes en su historia económica primitiva y que dieron lugar a una estructura económico-social, cuyas características iniciales eran las siguientes:
  - 1- Primitivamente el pueblo vivía de los productos del mar.
  - 2- En la alta antigüedad la producción agrícola estaba basada en el cultivo del campo, principalmente en el arroz.

- 3- Inicialmente el comercio interno fué prácticamente nulo, debido a la enorme dificultad de las comunicaciones por tierra y por mar.
  - 4- La estructura social primitiva se agrupaba en torno a clanes familiares, que posteriormente dieron lugar a un peculiar sistema de organización social.
  - 5- Un clan se impuso sobre todos los demás y se autotituló "imperial", atribuyéndose carácter "divino". Así apareció una religión autóctona en la alta antigüedad.
  - 6- Posteriormente el sistema de clanes dió lugar a un sistema de castas sociales estratificado que tomó un carácter hereditario.
  - 7- La cultura de este pueblo en la alta antigüedad era muy primitiva, hasta el punto de que en el año 550 todavía no conocía el lenguaje escrito.
- D) Como consecuencia de las influencias importadas de la cultura china, a partir del siglo V, se produjeron enormes cambios en la estructura socio-económica del Japón, que se caracterizan por lo siguiente:
- 1- Penetró la escritura china. Posteriormente fué asimilada. Y finalmente dió lugar a un peculiar lenguaje escrito propio.
  - 2- Fueron ingeniosos para copiar de la cultura china, en lo relativo a los cultivos agrarios y a la artesanía. Introdujeron incluso mejoras propias.

- 3- Introdujeron el Budismo chino, que rápidamente ganó numerosos adeptos.
- 4- El poder económico y cultural pasó a residir en los monasterios budistas.
- 5- Paralelamente, los latifundios hereditarios, se agruparon en torno al Emperador para defender sus intereses, reforzando sus respectivos poderes. Así mismo fué naciendo una estructura en torno al TENNO de carácter burocrático.
- 6- Este grupo cultural y económico autóctono se impuso al poder de los monjes budistas y se distribuyó las tierras, formándose una nobleza, cuyo poder dimanaba de la autoridad absoluta del Emperador.
- 7- Para consolidar este poder económico de la nobleza, que instala su capital en Kyoto, tiene lugar una absorción del Budismo, perfectamente planeada por las autoridades políticas y militares del Shintoísmo imperial.
- 8- Simultáneamente el sistema de castas siguió su curso de consolidación rígida, involucrando en su estratificación social a todas las personas, desde el más alto de cada casta hasta el más bajo.  
El poder se ejercía por la casta de la nobleza, que utilizaba, para sus fines de administración, a la casta de los samurais o guerreros. Esta, a su vez, controlaba a los campesinos y confiscaba los productos agrícolas, que eran la base económica del país. La casta más numerosa era la de los campesinos que quedaban a merced del arbitrio de la de los samurai.

- 9- El matrimonio entre castas estaba prohibido, así como también lo estaba el cambio de profesión.
- 10- No existía apenas intercambio económico, puesto que la propiedad agraria era de la nobleza y el campesino sólo disponía del mínimo necesario para subsistir.
- 11- Todo movimiento físico, fuera del estrictamente necesario para el trabajo del campo, estaba prohibido y el quebrantamiento de esta norma era castigado con crueles penas.
- 12- La rigidez del sistema político-social provocaba numerosas luchas internas entre los territorios colindantes, que se disputaban el poder económico, según la ley del más fuerte.
- 13- Esta rigidez del sistema social se extendía al ámbito familiar sin apenas solución de continuidad. Es decir prevalecía la estratificación social y jerárquica dentro de la familia. El cabeza de familia ejercía un poder absoluto y podía disponer incluso de las vidas de sus familiares discrecionalmente. Para ello contaba además, con el apoyo legal y religioso.
- 14- Los principios legales por los que se regía la sociedad, fueron recopilados en los libros religiosos shintoístas, creándose así un entramado social indestructible, con el apoyo de la religión.

Esta estructura social, resultado de un proceso histórico ininterrumpido, llegó a su culminación con la aparición del Shogunato, en el siglo XII.

### 3.3 DESDE LA INSTAURACION DEL SHOGUNATO (1.192) HASTA LA APERTURA FINAL DEL JAPON (1.868).

Minamoto Yoritomo (1.148-1.199) se hizo nombrar Shogun o generalísimo en 1.192, con carácter hereditario, y estableció su propia corte en Kamakura, iniciándose así, el periodo de Shogunato de Kamakura que llegó hasta 1.333. Y el Shogunato nació con la culminación de la conocida como era clásica del Japón antiguo, caracterizada por una cultura autóctona propia y avanzada.

El Shogun era el rango supremo, que podía alcanzar un mortal en el Japón, y significaba "Dictador militar Supremo". Sólo un Daimio o señor territorial (9) podía ser Shogun y sólo su alteza imperial el Emperador reinante, "El Hijo Divino del Cielo" podía otorgar aquel título. El Nombramiento de Shogun representaba el poder absoluto, el sello y el mandato del Emperador, en cuyo nombre gobernaba. El Emperador reinante era adorado, como una Divinidad mítica, de la que se consideraba descendiente en línea directa, y no ejercía poder efectivo. No todos los Daimios podían ser Shogun, pues, por costumbre histórica, ese rango sólo podía conferirse a algún descendiente de las antiguas y semidivinas familias.

El Shogunato representaba una especie de dictadura militar centralista, que ejercía el poder político y que manipulaba a la institución tradicional del Emperador, mediante un sistema de regencia, compuesto por el Shogun y su gobierno militar (Bakufu).

La tierra se encontraba dividida en latifundios o grandes propiedades, y los campesinos, que constituyeron la base principal productiva del país, eran gobernados por medio de una administración periférica, dependiente del



Shogun. Al frente de cada uno de los latifundios (o Shoen) se encontraba un daimio.

Los daimios que ejercían la propiedad y el gobierno de las tierras, eran una nobleza constituida por los hombres más poderosos, con rango militar y leales al Shogun. Con el tiempo, algunos daimios llegaron a constituir sus territorios en estados virtualmente autónomos y ejercían un poder casi absoluto e incontrolado, sobre su territorio y todas las personas que lo habitaban, estructurados a su vez, en un rígido sistema de castas.

El daimio ejercía un poder despótico sobre sus vasallos pudiendo disponer, incluso, en cualquier momento, de sus vidas.

El dominio territorial del Daimio se ejercía valiéndose de la más importante casta, que era la de los Samurais o guerreros a sus órdenes.

Los Samurais consiguieron constituirse en una casta privilegiada, orgullosa y exclusivista de tipo militar, como consecuencia de sus numerosas victorias y el consiguiente prestigio que adquirieron a partir de las invasiones mongólicas producidas entre 1.274 y 1.281.

Los Samurais podían ser de varias categorías, entre ellas se encontraban desde la de Daimio, que representaba el más alto rango, hasta la de guerrero de a pie, pasando por una gama intermedia, de numerosos samurais.

Los Samurais disfrutaban de privilegios especiales y tenían su propio código de honor y sus normas particulares. El más bajo de ellos podía matar legalmente a cualquiera que no fuera samurai, hombre, mujer o niño, con razón o sin ella, incluso solo para probar el filo de

sus sables -es el denominado derecho de espada que solo ellos ostentaron-. El resto de las castas debía inclinarse a su paso la cabeza hasta el suelo, en otro caso el samurai podía cortar su cabeza fulminantemente.

El país estaba dividido en castas. Los Samurais se situaban en la cima, los campesinos les seguían en importancia. Sólo los campesinos podían "poseer" tierras, pero los samurais eran dueños de todos sus productos. Después aparecían por el siguiente orden, la casta de los artesanos, la de los mercaderes, la de los cómicos, la de los parias y por último la casta inferior de los bandidos. Estas castas estaban perfectamente estratificadas, en el sistema social forjado a lo largo de muchos años, y era una de las normas básicas, de esta estructura social, que un vasallo no debía esperar nunca que su señor recompensara, ni siquiera reconociera sus servicios.

Las relaciones sociales estaban basadas en la desconfianza, el miedo y la traición -que engendró numerosas luchas por el poder-. Los Samurais eran increíblemente traidores y falsos (20).

Para desconcertar a su enemigo, desde pequeños, les enseñaban a recluirse dentro de ellos mismos, a levantar muros impenetrables detrás de los cuales vivían. Existía un laberinto infinito donde ocultarse, tenían ritos, costumbres, tabúes, y para acentuar todo esto, su lengua tenía y tiene matices, que les permitían siempre, eludir con toda cortesía, cualquier pregunta a la que no quisieran responder.

Los Samurai, como casta elitista militar, se regían por el "Código del Bushido" (camino), que obligaba a todo

guerrero, a luchar, a vivir y morir con honor. Su código se inspiraba en el espíritu y doctrina de Confucio, o código ético moral de las clases dominantes, que imponía una estructura perfectamente jerarquizada, tanto a nivel familiar, como, con perfecto paralelismo, en el ámbito de las castas sociales y del Estado. Según esa estructura, la organización familiar debía de corresponderse con un sistema patriarcal de obediencia, del hijo al padre, de la mujer al marido, del hermano menor al mayor. El Estado, era una extensión de la familia y la relación de soberano a súbdito, era la misma que la de padre a hijo.

El objetivo de las enseñanzas de Confucio era el buen gobierno del pueblo y las cuestiones referentes a la moral y la organización de la Sociedad.

El Samurai cultivaba virtudes militares y fidelidad al Tenno (emperador), representado por un Daimio. Y resolvía sus lances de honor, practicándose el suicidio, según un rígido ceremonial, el Hara-Kiri (11). No se consideraba honroso, la práctica del duelo ni el uso de armas de fuego, absolutamente contrarios al código del Samurai, el cual, sólo podía luchar cuerpo a cuerpo o con la única arma digna, el sable. Sólo los samurais podían llevar armas. Si alguien que no fuera samurai atacaba a un samurai, se consideraba rebelión, y su castigo era la muerte inmediata y sin paliativos. Si alguien presenciaba el ataque y no lo denunciaba, en el acto, era también reo de muerte así como su mujer, e incluso sus hijos.

Los Daimios, formaron una aristocracia, cuya ambición y sentido hegemónico provocó numerosas luchas intestinas

en el Japón de esta época. En 1219, se inició el ejercicio hereditario de la Regencia (Shikken) por la familia Hoyo, en nombre de los sucesores de Minamoto, hasta la terminación en 1333 del Shogunato de Kamakura.

El Shogunato de Kamakura tuvo su continuación en 1338, con el Shogunato de la familia Ashikaga que se extendió hasta 1573.

La capitalidad del imperio (o Mikado), en esta etapa, tuvo lugar alternativamente en Kioto, y Yoshima, durante algún tiempo, disputándose, ambas ciudades, constantemente dicha capitalidad, hasta que el Shogun Yoshimitsu puso fin, en 1392, a la rivalidad entre ambas cortes.

El Periodo comprendido entre 1478 y 1573, se conoce como Sengoko (etapa de las Guerras civiles), y se caracterizó, porque el Estado, llegó a desaparecer en la práctica, debido a la corrupción y decadencia de las antiguas familias nobles y a la aparición de otras nuevas, forjadas en las victorias guerreras, que trataron de imponer su hegemonía; determinando así profundos cambios en la estructura social y creando un estado de confusión y caos político-social, que duró largos decenios, y que se aprovechaba por bandas de bandidos (wako) para saquear el país.

Fue durante este período de descentralización y guerras intermitentes, cuando los primeros comerciantes occidentales, los portugueses, desembarcaron en el Japón en 1542, seguidos muy pronto por misioneros españoles.(12).

Hacia el año 1500, los Daimio o señores territoriales, (9) ejercían un poder absoluto sobre los vasallos de su territorio, perfectamente estratificados en el Sistema social de castas.

En 1549 se fundó la primera misión jesuita por Francisco Javier. (13)

Entre 1573 y 1603 se produjo un importante período de decadencia del Shogunato, como consecuencia de luchas intestinas entre los Daimios, que, llegaron a ser tan frecuentes, que se convirtieron en, una especie de guerra permanente en Japón, y la base de la decadencia de esta época; lo que dió lugar finalmente, a la reconstrucción de las bases para un nuevo imperio, cuyos artífices fueron:

- El "Atila Japonés" Oda Nobunaga (1534-1582) que luchó contra los enemigos del Tenno, entró en Kyoto y derrocó al último Shogun de la familia de los Ashikaga (1573), proclamándose jefe temporal del Imperio (Dainagon) y fué seguido en el poder, por su oficial principal, Hideyoshi Toyotomi.
- Hideyoshi Toyotomi (1535-1598), quien, tras destruir la hegemonía de los Daimio, ascendió a canciller en 1582, a la muerte de Oda Nobunaga. Impuso una dictadura militar, que llevó a cabo una revolución en la estructura del Estado, y fué el re-formador del poder, y de la administración central del país. Expulsó a los misioneros portugueses en 1587.
- Ieyasu Tokugawa (1542-1616), derrotó al sucesor de Hideyoshi Toyotomi en la batalla de Sekigahara ,

en 1600, y se aseguró el poder tras exterminar a la familia Toyotomi.

Después redistribuyó los territorios e implantó un régimen policíaco y burocrático. Reorganizó el ejército y la Hacienda Pública. Estableció la sede del gobierno en Tokyo (Yedo) y fundó una nueva dinastía: el Shogunato de los Tokugawa, que se extendió desde 1603 hasta 1867. Este Shogunato se conoce con el nombre de Período Edo (14 en el cual el confucionismo tuvo gran importancia como ética social de conducta.

Son poco conocidos los acontecimientos internos del Japón en este período de paz y estabilidad aparentes, que dura dos siglos y medio.

Pero, la explicación de esta situación de paz y estabilidad, se encuentra en la implantación eficaz de un sistema político-social de corte policíaco, dictatorial y militar, basado en el ejercicio más absoluto y despótico del poder. En efecto:

- . Se decretó un sistema de vigilancia y restricción sobre los viajes y movimientos de las personas en todos los estamentos y castas sociales. A los Daimios se les exigía pasar una parte de cada año en la capital del poder central, y cuando volvían a sus dominios se les obligaba a dejar, como rehenes de las autoridades centrales, a una parte de su familia, (la más próxima), a fin de que cumplieran "lealmente" su misión sin las traiciones tradicionales. Dando lugar, por tanto, a un sistema muy elaborado de tipo policíaco y represivo para conseguir una "forzada" lealtad, aparentemente armónica, hacia el Shogunato.

- El sistema policial se completaba con otro de "vigilancia ciudadana" perfectamente coordinada, y estratificada, desde la burocracia política gobernante hasta la vigilancia de vecindad, pasando por distintos niveles jerárquicos estratificados en comités de zona, de aldea, de pueblo, de ciudad, de provincia, de región y nacional. Esto dió lugar al llamado "Sistema de vecindad de Tokugawa" en el cual se practicaba una represión ideológica voraz, sin que quedara el más mínimo resquicio para las ideas discrepantes, ya que si alguno osaba tenerlas se le hacía desaparecer.
- Se controlaban minuciosamente los centros comerciales, estableciendo un doble sistema de vigilancia, permanente y por sorpresa, para evitar cualquier infiltración extranjera, perjudicial al sistema político establecido.
- Se decretó un sistema de restricciones en las alianzas matrimoniales. Estas alianzas sólo podían efectuarse dentro de cada casta. El sistema se vigilaba estrechamente.
- En definitiva, se persiguió cualquier idea subversiva, o que pudiera determinar cualquier cambio significativo, que no dimanara del poder absoluto y despótico constituido. (15)

- La idea más subversiva del orden social constituido era el cristianismo. (16)
- Dos hechos más, del principio de esta época, definen el absoluto y contumaz totalitarismo, que marca este Shogunato.
  - A) El exterminio sangriento de los cristianos como medida política, tomada inmediatamente después de que se sublevaran más de 300.000 católicos japoneses converses, lo que tuvo lugar en 1637-1638, en la conocida Rebelión de Shinabara.
  - B) El cierre, en 1639, de todos los puertos del Japón a la penetración de elementos extranjeros y salida o entrada de personas, que se mantuvo hasta 1853-1854. Como único contacto con el resto del mundo, y perfectamente controlado por el Estado-Policía, sólo quedó durante dos siglos y medio, la concesión holandesa de Dashima en el puerto de Nagasaki, a través de la cual se efectuaban también las necesarias importaciones de los productos chinos.



El aislamiento económico integral, determinó un período de recesión económica y de autarquía, que llevó la pobreza y la miseria a toda la población campesina.

Dicha población sufrió un descenso constante en su nivel de vida, agravado además por el crecimiento demográfico, hasta llegar, después de una serie de catástrofes naturales a un estado crítico.

Por otra parte, la corrupción de shogunato policíaco de Tokugawa y de las castas y clanes dominantes, unido a la pobreza del pueblo campesino, dió lugar al desprestigio del régimen político y motivó su decadencia, apareciendo un nuevo movimiento shintoísta, y el renacimiento de la importancia del culto al Tenno (emperador), como suprema autoridad religiosa.

Al mismo tiempo, se fué formando una nueva clase de comerciantes ligados directamente a los mercados extranjeros y con una gran influencia en la nobleza regional y gobierno central, que se fué consolidando a través del entramado de intereses y deudas económicas que crearon.

Formaron "grupos de presión" bien organizados para defender sus privilegios e intereses político-económicos, convirtiéndose en una clase muy poderosa, al ir dominando paulatinamente toda la riqueza de la nación. (17)

El crecimiento de esta nueva clase social, fomentó y cultivó una forma de vida urbana con interesantes y profundas repercusiones, en el teatro, la literatura, el arte, y en un incipiente desarrollo industrial y comercial, con vocación de expansión exterior, que es, a su vez, el origen de la posterior política imperialista nipona.

Este proceso de cambios sociales, unido a la pobreza del campesinado y a la sublevación de los señores de la periferia, (daimios), contra el gobierno central (Bakufu), apoyados por la nueva burguesía de comerciantes, dominadora de la finanzas, fué la razón inmediata que motivó la apertura del Japón al exterior, en 1854. Dicha apertura tuvo lugar mediante coacciones, de la expedición naval norteamericana, que encabezaba el comodoro Mathew C. Perry . Así se firmó por Japón y Norteamérica el tratado de Kanagawa (cerca de Yokohama). Inmediatamente después, se establecieron, así mismo, distintos acuerdos comerciales con EEUU, Francia, Inglaterra y Rusia. Poco después, en 1867, tuvo lugar la caída del Shogunato, mediante la abdicación del Shogun Keiti a favor del Mikado (emperador) Mutso-Hito.

### 3.4 SINTESIS DE LAS CARACTERISTICAS SOCIO-ECONOMICAS DEL SHOGUNATO.

El Shogunato, o dictadura militar, comprende desde finales del siglo XII hasta la segunda mitad del siglo XIX. La estructura económica de este largísimo período vino a ser una continuidad perfeccionada de la estructura productiva y social anteriormente acrisolada.

En el Shogunato histórico cabe distinguir tres períodos:

A) Un período inicial caracterizado por lo siguiente:

- 1 - El poder económico y militar de las clases de la nobleza, llevó a numerosas disputas y luchas hegemónicas y creó un estado de confusión social y una pobreza de la casta campesina, la cual seguía siendo la base económica del país.
- 2 - La victoria militar de una familia, relegó al Emperador a un segundo plano, instaurando el Shogunato como una regencia hereditaria. El Shogun o generalísimo, que presidía el gobierno central, colocó a sus jefes militares leales en los territorios periféricos para controlar económicamente al país.
- 3 - El sistema de castas siguió consolidándose, y como consecuencia de las luchas mongélicas se formó una nueva casta militar exclusivista, los samurais. Los samurais tenían un doble poder militar y económico sobre los campesinos. Esta casta se estratificó, a su vez, en numerosos niveles.

B) Un período intermedio caracterizado por lo siguiente:

- 1 - La continuidad de las luchas militares entre la nobleza terminó en un prolongado período de guerras civiles y finalmente en el cierre de las fronteras en el siglo XVII por el Shogun Tokugawa.
- 2 - En medio del desconcierto y del caos político llegaron los primeros comerciantes, los portugueses, que introdujeron el mercantilismo característico de esta época en Occidente.
- 3 - A partir de este momento surgió un movimiento comercial creciente, que inició una profunda transformación del sistema económico y social de la época. Lo que vino a acentuarse con la llegada del cristianismo, a mediados del siglo XVI.  
La división social que crearon las ideas cristianas, unido a las crisis y guerras preexistentes, y añadido al poder creciente de algunos Daimios, mejor situados en el intercambio comercial, determinó el principio del desmoronamiento económico y social del sistema tradicional.
- 4 - En esta crítica situación de decadencia del Shogunato, el mercantilismo holandés y después el inglés, lograron hacerse más fuertes que el tradicional poderío portugués. Los comerciantes holandeses intentaron incluso monopolizar el comercio externo con Japón y constituyeron la Compañía Holandesa de las Indias Orientales a principios del siglo XVII.

- 5 - La filosofía cristiana penetró profundamente ganando muchos adeptos en todos los estratos sociales. Algunos Daimios favorecieron la di fusión del cristianismo para incrementar su poder económico.
- 6 - La unidad del estado estaba prácticamente de hecha, hasta el cierre de las fronteras en 1639.

C) Un período final caracterizado por lo siguiente:

- 1 - Debido al arraigo social de la filosofía cristiana, las tensiones comerciales y sociales se agravaron. Al mismo tiempo aparecieron diversos grupos de poder económico con intereses distintos y en muchos casos contrapuestos.
- 2 - Tras diversas luchas militares entre las familias hegemónicas para restablecer el orden y la unificación del país, el estado quedó reestructurado y se reorganizó su administración central, ordenándose simultáneamente la expul sión de todos los misioneros cristianos en 1587.
- 3 - Posteriormente se redistribuyeron los feudos y se implantó un régimen burocrático para con trolar militarmente y administrativamente toda la actividad económica del país y la Hacien da del estado. Los Daimios adeptos al régimen y los propios miembros de la familia Tokugawa fueron colocados, como representantes del poder central y de su autoridad económica, al frente de los territorios de la periferia.
- 4 - La llegada del Shogunato Tokugawa supuso una

vuelta a un sistema socio-económico, más rígido y absoluto que el que existió cinco siglos atrás, al comienzo del Shogunato.

- 5 - La burocracia central controlaba directamente la economía y la administración de aproximadamente una cuarta parte del país y los Daimios controlaban el resto bajo la estricta vigilancia del poder central, que utilizaba toda clase de medios coactivos.
- 6 - Las bases sociales se resistieron a los cambios impuestos por la nueva autoridad política, y gran parte de los japoneses cristianos conversos se rebelaron contra el sistema inhumano que se trataba de reimplantar.
- 7 - Se llevó a cabo el exterminio cruel y sangriento de más de 300.000 japoneses cristianos, y el cierre de todas las fronteras del Japón al exterior.
- 8 - El comercio exterior continuó monopolizado por el gobierno del Shogun, que creó una administración especial para canalizarlo.
- 9 - El comercio interior se sometió a estricta vigilancia policíaca.
- 10 - La autarquía económica de este nuevo orden se impuso mediante un sistema político-social inspirado en el Shinto-Confucionismo.
- 11 - El cierre de las fronteras como medida política, tuvo consecuencias negativas para el progreso económico del Japón en esta época, porque llevó a la miseria más absoluta al campesinado, que era la base productiva del país.

- 12 - Se persiguió el comercio y a los mercaderes.
- 13 - Se vigorizó el sistema de castas, siendo la casta samurai el eje del nuevo orden constituido.
- 14 - Las castas poderosas cada vez eran más corruptas y malgastaban lo que confiscaban a las castas inferiores.
- 15 - El empobrecimiento del país cada vez era mayor pues no había inversiones ni desarrollo tecnológico.
- 16 - Los mercaderes a pesar de las prohibiciones y controles consiguieron, a lo largo de los 230 años del cierre, hacerse, poco a poco, con el poder económico, mediante la ayuda de algunos Daimios opuestos al régimen y partidarios de la apertura del Japón. Así se inició una profunda descomposición del rígido sistema de castas establecido.
- 17 - El retraso económico-industrial del Japón cada vez era mayor respecto a Occidente, donde, por otro lado, se estaba produciendo la Revolución industrial.
- 18 - La nueva clase de los mercaderes que estaba vinculada a los intereses comerciales extranjeros, se asoció con los samurais y terratenientes con mayores extensiones de tierras. Y llegaron a convertirse en grandes terratenientes, aprovechándose de las dificultades económicas que atravesaban los samurais y campesinos más débiles. Estos campesinos pasaron a ser aparceros de los nuevos terratenientes y muchos samurais se convirtieron en una clase parásita.

- 19 - Algunos de estos comerciantes se dedicaron a prestar, parte de su dinero acumulado, a la nobleza y a la burocracia central. Al mismo tiempo vendían al clan Tokugawa y a sus adeptos, directa o indirectamente los productos con los que traficaban.
- 20 - La nueva clase de los comerciantes llegaron, con gran habilidad, a crear una tupida red de intereses, valiéndose, de su creciente poder económico que llegó a ser enorme, e involucrando a la casta samurai con dádivas, promesas, préstamos, etc. Y así mismo, esta clase, empezó a crear pequeñas industrias, con el dinero acumulado. Como mano de obra de esta incipiente industria se utilizaba a los campesinos arruinados, que se habían quedado sin trabajo. (17)
- 21 - La casta de los samurai se dividió en dos grupos. Los de rango superior que se unieron a la nueva clase dominadora de los comerciantes y los de rango inferior que lideraron los movimientos de sublevación campesinos. Los campesinos arruinados se revelaron contra el régimen policíaco de Tokugawa ya desprestigiado, alegando la superioridad del Tenno sobre el Shogunato.
- 22 - Todo ello dió lugar a enormes luchas internas entre los representantes de dos bloques de intereses contrapuestos. Uno, compuesto por la nobleza y los Daimios adeptos a la familia Tokugawa, partidarios de la continuidad y endurecimiento del régimen. Y otro, compuesto por las nuevas bases sociales proletarias, que reivindicaban mejoras económicas para salir de su miseria. Mientras tanto la nueva clase social de



los comerciantes, que se había enriquecido a costa de uno y otro bloque, y que era partidaria de la apertura del país al exterior, siguió favoreciendo el entramado de sus propios intereses, lo que determinó el agravamiento de la crisis y finalmente el desmoronamiento del régimen, al mismo tiempo que incrementaba su propio poder económico.

- 23 - El movimiento samurai proletario se enfrentó al régimen de corrupción de Tokugawa para derrocarlo. Este movimiento fue financiado por los potentes gremios de comerciantes o mercaderes de Osaka, donde estaba concentrado el 70% de la riqueza del Japón. De esta forma se explica que en las batallas entre los samurais y el ejército Tokugawa, éste fuera derrotado a pesar de ser tres veces superior en número. Posiblemente el armamento utilizado por los movimientos samurais fue suministrado desde el exterior, a través de las conexiones mercantiles existentes con los comerciantes japoneses.
- 24 - Simultáneamente, desde el exterior, el comodoro norteamericano Perry exigió bajo amenazas militares la apertura de las fronteras, favoreciendo las presiones internas de los comerciantes.
- 25 - Ante todas las fuerzas concurrentes, Tokugawa abrió las fronteras y se vio obligado a firmar pactos comerciales, primeramente con EEUU y después con las demás potencias occidentales.

### 3.5 COMENTARIOS SOCIO-POLITICOS AL SHOGUNATO HISTORICO

Las condiciones de vida de este período y su sistema social y político han tenido una influencia determinante sobre las actitudes, escalas de valores, y principios de comportamiento de la sociedad y el pueblo japonés, de nuestros días. Es un hecho histórico, hasta cierto punto insólito en la historia de la humanidad, que un país, ha ya cerrado al mundo exterior, todas sus fronteras durante más de 250 años. Una decisión política consumada, de tanta gravedad tiene que haber incidido forzosamente en la idiosincrasia de este pueblo.

Por otro lado, al analizar las razones de tal decisión política desde una perspectiva histórica, se observa que fué la propia inconsistencia de los principios éticos, sociales y políticos tradicionales, que no toleraban ninguna clase de contraste crítico, lo que motivó la necesidad de tal aislamiento, para defenderse de las corrientes ideológicas extranjeras, sumiendo así, al país en una estructura socio-política, de carácter extremadamente despótico.

El Shintoísmo-Confucionista, "represor de las ideas", entremezclado con un Budismo religioso, mal asimilado, determinó históricamente una cultura religiosa peculiar y un subsiguiente rígido cuadro de estructuras sociales. El cual, a su vez, no podía encontrar estabilidad sin una fuerte represión, ejercida por las élites poderosas, que hayaba su equilibrio social en un sistema de castas vinculado al principio elemental de la "ley del más fuerte". Y se fundamentó, todo ello, sobre una escala de valores y formas de comportamiento, que tenían su raíz, en la

tradición y la predestinación natural, la cual se asumía religiosamente, y motivaba que el individuo fuera tremendamente dócil, al creer en la predeterminación de todas sus actuaciones, considerando la vida como una ilusión, y la transmigración como la única esperanza. Dicho de otra manera, su sistema político social no estaba construido sobre unas estructuras respetuosas del hombre y su dignidad, sino, por el contrario, se partía de una estructura impuesta bárbaramente, para luego, tratar de perpetuarla, divinizándola, al tiempo que se reprimía todo brote que pudiera oponerse a ella, llevando así a situaciones, que, muchas veces, rayaban en lo irracional.

En definitiva el análisis histórico de este período del Japón nos pone de relieve la preponderancia de una élite dirigente que aglutinaba la divinidad, ejercía el poder político y religioso con todos sus resortes, engendraba un peculiar, y muy refinado sistema fascista, que mantenía presa del temor y del engaño más absolutos, al pueblo llano, al que todo le estaba prohibido, incluso, si fuera posible, hasta pensar o proceder racionalmente.

### 3.6 DESDE LA ERA MEIJI (1868) A LAS BOMBAS ATOMICAS (1945).

A modo de consideración previa al estudio histórico de la era Meiji, cabe decir que desde el primer tratado comercial, firmado por Tokugawa con el comodoro Perry en 1854, hasta la caída del Shogunato en 1867, transcurrieron trece años.

Durante estos años, las potencias extranjeras coloniales de Occidente exigieron en Japón, un trato similar al otorgado a EEUU, y así se firmaron tratados comerciales con Holanda, Inglaterra, Francia y Rusia.

En 1858 EEUU, mediante nuevas amenazas, consiguió firmar un tratado mucho más amplio que recogía múltiples condiciones favorables para EEUU.

Las exportaciones más importantes de Japón se basaban en la seda, y en menor medida, en el té y otros productos. Importaba toda clase de productos textiles, así como armas y material de guerra.

Naturalmente esto dió lugar a que el monopolio comercial que había establecido Tokugawa 250 años atrás perdiera su poder monopolista, ante la nueva ola mercantil basada en la iniciativa privada, que logró extender sus redes comerciales por todo el interior del país y mantener sus conexiones con el exterior.

Estos profundos cambios en la estructura económica y en la actividad productiva, que tendían a una disminución del sector agrario y un paralelo crecimiento de la actividad manufacturera y comercial, determinaron, junto a

otras intensas transformaciones, una distorsión económica general y enormes subidas de precios agrarios.

La clase campesina exigía ya, el reparto de las tierras, la disminución de los tributos y el cese de las confiscaciones de que era objeto, así como el acceso a la propiedad. Hasta entonces toda la financiación del estado procedía de las exacciones establecidas sobre el campo.

Durante los años siguientes a la apertura, algunos Daimios muy vinculados a la clase comerciante, se aliaron con el Emperador para organizar un programa político, económico y militar, que fuera la base de las realizaciones de la nueva era Meiji.

Como plataforma ideológica del nuevo programa se reinstauró un movimiento de culto a las ancestrales tradiciones Shintoistas y a la figura del Tenno.

El programa económico que se iba a proclamar se enraizaba en la historia económica inmediata y en sus profundas significaciones.

En primer lugar, la clase comerciante pretendía encaramarse en el poder político para poder defender sus intereses comerciales frente al exterior y consolidar su posición hegemónica interior, mediante una acumulación de armamento bélico para rechazar la amenaza extranjera; que era su principal enemigo, dada su superior capacidad militar. A esto se añadía, la experiencia vivida en el caso Perry, y en los demás tratados comerciales con las potencias extranjeras; todos impuestos bajo amenaza militar. Finalmente se sumaba el hecho del movimiento colonialista que las potencias occidentales estaban efectuando, por entonces, en todo el mundo.

En segundo lugar, la experiencia interna demostraba la necesidad de llegar a profundas transformaciones en la estructura económico-social interna, para acometer con éxito la aventura del nuevo proyecto económico.

El sistema rígido de castas se había decantado como inoperante y contrario al progreso económico. Sin embargo una reforma radical, en el ámbito social, podría no ser comprendida ni asimilada por las bases sociales; y ello por muchas razones, pero la principal, que englobaba a las demás, consistía en preservar de alguna manera la apariencia de una continuidad en el proceso histórico. Los hábitos sociales no se podían cambiar de repente, sino que debían ser consecuencia de un cambio cultural y educativo largo y complejo.

A un país, que había vivido durante más de dos siglos una situación política represiva de toda ideología, que incluso llegó al exterminio de los cristianos, no se le podía decir que su sistema social se había resquebrajado, ya que esto podría perjudicar la posición del nuevo poder económico.

En aquel momento, las ideas y condiciones sociales vigentes en Japón, propias de su civilización tradicional, eran incompatibles con las ideas de libertad, igualdad y justicia social que, en Europa, habían dado origen, primero, a la revolución francesa, y después, a la revolución industrial. La cuestión, por tanto, era hallar un camino para alcanzar la segunda sin tener que atravesar la primera.

En tercer lugar, el atraso técnico y económico era tan enorme que todo el país estaba deslumbrado ante los logros alcanzados por las potencias colonizadoras. Estos logros significaban además para los comerciantes

no solo un objetivo muy deseable, sino un objetivo imprescindible para la protección básica de sus intereses comerciales. Los comerciantes sabían, que, aunque hasta entonces se habían salvado de ser una colonia extranjera, no se podía descartar la colonización del Japón. Por tanto era necesario unificar fuerzas para afrontar decididamente al enemigo extranjero. En este sentido, la tradición absolutista del régimen político, era la pieza clave que había que preservar para el éxito de una planificación económica centralizada y potente. La nueva "era del Tenno" era el punto de partida ideal, para poder realizar las adecuadas reformas, sin provocar rupturas innecesarias en la tradicional sumisión popular. E inculcando en la población un superior impulso político-económico divinizado, se podría afrontar el reto de la competencia colonialista extranjera, en el interior de su propio país, e incluso, la expansión económica propia en el fabuloso mercado chino, y en toda Asia.

La era Meiji (1868-1912) comenzó con la implantación del poder político de Mutsu-Hito (Meiji-Tenno o primer emperador Meiji), cuyo reinado se conoce, como época de la "Luz del Emperador". Esta era dió lugar al nacimiento del Japón moderno, mediante una serie de transformaciones complejas, que tuvieron lugar en las tres etapas siguientes:

A) Primera, o de "Reforma del sistema anterior".

Se superó la antigua estructura político-territorial, mediante la cesión "voluntaria" del poder de los Daimios al Emperador, el cual, pudo así, realizar, sin trabas, el programa de la "nueva era" (18) anunciado en 1869. En 1871, se produjo la abolición del orden daimio-territorial y de la servidumbre (o esclavitud), sus-

tituyéndose los antiguos territorios, por distritos administrativos (72 provincias o Kens). Se decretó la creación de pensiones estatales para indemnizar a la nobleza, la concesión de becas para viajes de estudio al extranjero y la llamada a los técnicos y asesores europeos.

En 1872, se implantó el servicio militar obligatorio, y la reestructuración del ejército, según los modelos francés y prusiano. Se organizó, siguiendo patrones europeos, la enseñanza obligatoria, y así mismo, se copiaron de Europa los sistemas de prensa, servicio postal, ferrocarril, sanidad y Hacienda Pública. Se estableció un sistema monetario, copia del americano, con el yen como moneda nacional. Posteriormente se fundó el Banco de Japón, encomendándosele con carácter exclusivo la emisión monetaria.

Se ordenó la supresión de las pensiones estatales concedidas anteriormente a la nobleza (samurais), así como la del antiguo derecho "de espada". Todo lo cual, impulsó, la insurrección de esta casta contra el nuevo poder constituido, produciéndose una revuelta en 1877 acaudillada por Saigo Takamori que fué derrotado por las fuerzas imperiales al mando de Kogoshima. El conflicto terminó con la "abolición" de la casta de los samurai.

Estas transformaciones iniciales del primer periodo de la era Meiji, no afectaron sustancialmente a los aspectos político-administrativos y de orden público interno policial. El cambio principal fué, aparte de la implantación del poder político del Emperador, la sustitución en el viejo sistema burocrático de una clase



dominante, decadente, de corte aristocrático y militar, por otra de carácter burgués, comerciante, emprendedor, y abierto a utilizar las ideas procedentes del mundo exterior, aunque sin claudicar de los viejos métodos y procedimientos tradicionales, para el control de la sociedad y el ejercicio del poder autoritario y despótico. Así surgieron los "Zaibatsus", o concentraciones de capital en manos de una reducida élite financiera, que se convirtieron, poco después, en poderosos monopolios, llegando a dominar la mayor parte de la industria y de la flota mercante.

Por otra parte, de acuerdo con prioridades gubernativas, se estableció un sistema programático de producción empresarial y consumo doméstico, perfectamente controlado, y que motivó un desarrollo considerable de las industrias básicas a base de una política de inversión semipública obligatoria, la cual fué impuesta sobre la población, mediante ,lo que se ha dado en llamar, el "compromiso o sentido de sacrificio de la nación", de matiz imperial-nacionalista.

Ya se ha dicho que, se implantaron con eficacia y se copiaron de Occidente, numerosos aspectos positivos, como, la educación en sus distintos niveles y formas, las ciencias en sus variadas especialidades, y las técnicas industriales más avanzadas de la época. Sin embargo, la implantación política de los modos y formas de gobierno constitucional vigentes en Occidente, a partir de la revolución francesa, no se produjo. No obstante, las fuerzas liberales y progresistas fieles al Emperador, intentaron implantar un sistema de partidos y obtuvieron la promesa imperial de la promulgación de una Constitución y de una Asamblea nacional, lo cual, se convirtió en realidad una década des

pues, aunque con las enormes limitaciones que luego veremos.

Mientras tanto el Sistema de Gobierno siguió funcionando a la antigua usanza. Se reprimían, con métodos técnicos y policiales más modernos, las libertades ciudadanas. Y se establecieron, entre otras medidas de control social, la censura previa sobre la prensa escrita de reciente implantación. Se creó, también, un sistema constitucional, de aparente estilo occidental, pero sin valor real, ya que no se implantó la organización judicial que pudiera hacer efectiva la aplicación de las leyes, ni se concedió el poder legislativo a la soberanía popular.

B) Segunda, o "Período de consolidación del Imperio Meiji".

Dentro de la nueva burocracia se formaron clanes o grupos de presión, que vinieron a ser una forma modernizada del viejo sistema tradicional de "castas", que ahora recibía el nombre de "clanes".

El partido militar-conservador (Teiseito), tras el restablecimiento del poder imperial, rechazó las influencias Occidentales y consideró más importante el cultivo del espíritu expansionista, dentro del continente Asiático, que las reformas sociales y económicas derivadas del nuevo sistema educativo y productivo. Por su parte, el partido progresista (Kaishinto) propugnó que el crecimiento económico se efectuara mediante la implantación previa de reformas de tipo occidental. Y el partido radical (Siyuto) defendió un orden parlamentario, pero que no atentara a dos principios fundamentales en el orden político social:

- a) El "consejo" de los ancianos (genro), o poder in-

visible detrás del trono del Emperador, y  
b) el "poder y la divinidad del Tenno".

En 1878 se crearon los primeros parlamentos provinciales, y en 1884 se formó una cámara alta, integrada por miembros de la nobleza Kuge y de las familias Daimio, que ostentaban nuevos títulos nobiliarios; en 1885 se nombró por el emperador, un primer ministro y en 1888 se creó el "consejo secreto" de Estado (Sumit<sup>u</sup>suin). Es el príncipe Ito-Hirobumi (1841-1909), quien redactó la Constitución que se promulgó en 1889, y en la que se estableció una monarquía constitucional hereditaria, con cámara alta y cámara baja de diputados (300 miembros en cada una) agrupados en la Dieta Nacional (parlamento). Las atribuciones de esta Dieta Nacional eran muy restringidas respecto al poder ejecutivo, el cual estaba representado por el primer ministro, no democrático, designado por el Emperador. Se concedió la autonomía administrativa a las ciudades y determinadas comunidades, pero el poder político efectivo persistió en manos de los clanes familiares, que se agruparon en el partido Keiseihontō (y el partido Seiyūkai, fundado en 1900). Se reconoció en el Emperador la suprema autoridad del Estado y la única fuente de soberanía.

Puede decirse, que mientras la modernización económica del Japón, se realizó con éxito, después de copiar los modelos occidentales, la institucionalización de la democracia, fue en gran parte, un fracaso debido a la prevalencia de las tradiciones.

C) Tercera, o "Período de expansión imperialista, y de guerras internacionales".

Es digno de destacar el fenomenal aumento de población que se produjo en Japón en la etapa posterior al año 1867. Dicha población se dobló en 46 años, pasando el número de habitantes de 26 millones en 1867 a 52 millones en 1913.

Este aumento de población favoreció el proceso de industrialización iniciado en la era Meiji. En el que se consolidaron los grandes Trust o Zaibatsus, entre otros, Mitsui, Yasuda, Sumitomo, que, controlaron la industria, el comercio y la banca, respectivamente. Así se crearon redes de intereses, centrados principalmente, en la importación de materias primas extranjeras, sobre todo carbón, y en los mercados interiores de consumo.

En 1875 se produjo un acuerdo con Rusia, quien obtuvo la isla de Sajalin, a cambio de las islas Kuriles que quedaron para Japón. En 1876/1879 Japón ocupó las islas Bonin y Riu-Kiu. En 1894/1895 se produjo la guerra chino-japonesa como consecuencia de la intervención de tropas japonesas y chinas en el levantamiento coreano de Tonghak. La superioridad de las fuerzas niponas culminó con la conquista de Daire, Wei-hai-Wei, Shantung, Seul, etc., hasta que se firmó la paz de Shimonoseki, por la cual, China cedió Formosa, y las islas Pescadores a favor del Japón, y pagó indemnizaciones de guerra, además de reconocer la independencia de Corea, que pasó al área de influencia japonesa.

A partir de 1895, Japón inició la construcción de una gran flota de guerra, que, en gran parte, financió con la indemnización recibida de China y que se abastecía con el suministro de hierro Chino. Así mismo la in-

demnización sirvió para constituir una base de oro para su sistema monetario. La autonomía arancelaria conseguida a partir de 1899 le permitió obtener las reservas suficientes para continuar el nuevo sistema monetario, de ~~patrón~~ oro, implantado. Intervino en favor de los países Occidentales, contra la insurrección de los Boxer, en China. Y ante la penetración rusa en Asia Oriental se produjo, en 1902, la alianza de Japón con la Gran Bretaña, frente a Rusia.

Finalmente, tuvo lugar la guerra Ruso-Japonesa, de 1904-1905, después del fracaso de los intentos pacíficos para delimitar los intereses rusos y japoneses en Corea y Manchuria.

Las dificultades políticas internas rusas y la deficiencias de su mando militar, permitieron que las fuerzas japonesas lograran la capitulación de Port-Arthur (en poder de Rusia desde 1898) y que ocuparan Corea y consiguieron importantes avances en Manchuria.

En 1905 tuvo lugar la importante victoria japonesa terrestre en Mukden y naval en Tsushima; al mismo tiempo, el almirante Togo destruyó la anticuada flota rusa estacionada en Extremo Oriente. En este mismo año, con la mediación de EEUU, se celebró la paz de Portsmouth, con la cual Japón obtuvo la parte meridional de las islas Sajalín, Port-Arthur, y el protectorado sobre Corea y Manchuria meridional.

En 1907 Japón, firmó los tratados de amistad con Francia y Rusia. En este mismo año se decretaron en los EEUU, unas normas legales para limitar el movimiento inmigratorio Japonés.

Poco después, en 1910, tuvo lugar la anexión de Corea, bajo el dominio nipón.

Es decir, sólo habían transcurrido 42 años desde la apertura de las fronteras al exterior, cuando Japón pasó, de un sistema social y económico primitivo, en que todavía existía servidumbre o esclavitud, a convertirse en una gran potencia mundial en el orden económico y militar, comparable a las más avanzadas de Occidente.

Ahora bien debemos notar que el proceso modernizador japonés, ha tenido dos características fundamentalmente diferenciadoras, respecto al que se produjo en Occidente, que son las siguientes:

- a) Su corta duración. Es decir Japón asimiló el proceso económico gestado a lo largo de 19 siglos en Occidente, en menos de 50 años (1868-1910).
- b) Su forma y su fondo. Es decir, Japón, se limitó, a copiar las formas externas y los avances técnicos y económicos, y a transplantarlos a su civilización, pero no fué capaz de asimilar ni los principios filosóficos, ni los éticos, ni los políticos, ni los religiosos, que habían engendrado la cultura occidental y sus normas de comportamiento.

Mientras tanto, una pequeña "élite" continuó gobernando por designación del Emperador, y por tanto, sin vigencia democrática alguna. Así el Emperador elegía, normalmente, para gobernar, a miembros militares, bien del clan del ejército (Chosu), o bien del clan de la marina (Satsuma), provocándose enormes rivalidades entre dichas "élites", y quedando por ello, los gobiernos, a merced de dichos

clanes, aunque ambos perseguían objetivos imperialistas. Es decir, eran fieles al Emperador.

En 1900 fué promulgado un crucial decreto imperial, que disponía, que sólo los oficiales de más alta graduación en servicio activo podrían acceder al cargo de ministros de guerra y de marina. Esto, dió a los militares, un poder, de veto absoluto, sobre los funcionarios civiles, dentro del gobierno japonés. Posteriormente la posibilidad de un gobierno liberal, se fué haciendo cada vez más lejana, por la obstrucción de los gobiernos militaristas y el sistema político creado en torno al Emperador y su "Consejo de Ancianos". Todo lo cual, unido a las victorias de las guerras contra las potencias extranjeras, acabó en un desaforado resurgimiento del nacionalismo.

Al margen de la evolución constitucional y parlamentaria, nació y creció un movimiento radical de matices socialistas, que dió lugar al "partido socialista oriental", fundado en 1882, y a varias asociaciones obreras creadas hacia los años 1890. Estos grupos, al margen del poder oligárquico constituido, que se atrevieron a discrepar y oponerse a la política militar y expansionista del régimen, motivaron que el gobierno actuara contra ellos, y que finalmente prohibiera su actividad política en 1910, con ocasión y bajo la disculpa de un pretendido complot del anarquista Kotoku Denjiro para asesinar al Emperador.

Y lo que es más grave el temor de las clases políticas dictatoriales gobernantes, al movimiento radical socialista, determinó el aplastamiento posterior de todo movimiento democrático entre 1920 y 1940.

En 1918 Japón se unió a los aliados y a EEUU, en la Primera Guerra Mundial, formando parte de una expedición contra los bolcheviques a través de Siberia. Mientras tanto, aprovechó el período de guerra para apoderarse de los mercados Asiáticos, que los europeos tuvieron que desatender durante el conflicto. Y así se convirtió, en pocos años, en una nación fuertemente acreedora, en su balanza de pagos con el resto del mundo, pasando además a lograr una posición preeminente en el consejo de la "Sociedad de Naciones".

Entre tanto, el partido liberal, representante de la élite financiera dominante de los grandes trust, se fué consolidando y fortaleciendo; de esta manera consiguió formar el Primer Gabinete de partido, en el período que siguió a la Primera Guerra Mundial, con el mandato Gubernamental de Hara-Kei, provocando así un retroceso en el militarismo. Era el año 1918. Sin embargo, en 1922 los conservadores de carácter militarista, consiguieron de nuevo formar gobierno, al producirse una crisis económica interna, que estuvo motivada por la pérdida de los mercados ganados durante la Primera Guerra Mundial. Mercados que los japoneses perdieron por la falta de calidad de sus productos.

En 1921-1922, tuvo lugar la Conferencia de Washington. En 1925 se produjo la implantación del sufragio universal masculino y se acentuaron las divergencias políticas internas.

En 1926 subió al trono Hiro-Hito (Emperador actual), que había sido regente por demencia de su padre Yoshi-Hito desde 1921. En este período se combatieron "las ideas peligrosas" mediante una educación rígidamente nacionalista.



En las escuelas se enseñaba a los niños a creer que el Emperador era Dios. Se restablecieron, la censura a todos los niveles y los métodos policíacos tradicionales. Se promulgó una ley de orden público, para reprimir las libertades de expresión, reunión, asociación. El temor de la oligarquía dominante de los Zaibatsus, hacia los partidos políticos y los movimientos obreros, llevó a que se decretara su supresión, que acabó finalmente en la fundación de un partido único, en 1.940.

La crisis económica mundial de 1929 afectó al Japón con gran fuerza, por ser la seda su exportación principal, y los EEUU el consumidor más importante. Se devaluó el Yen. El dumping, para favorecer una política de expansión comercial, fracasó igualmente, ante la política proteccionista de los demás países. Se inició la elaboración de un gran plan, para la creación de un área económica de expansión y conquista de materias primas. Y el incremento demográfico con su consiguiente exceso de mano de obra, produjo finalmente, un agravamiento de la situación económica.

Las frustraciones económico-internas del Japón, unidas al nuevo gobierno militarista, engendraron un espíritu de aventura Imperialista, hacia el continente Asiático, alentado por el gobierno para acallar los movimientos populares. El general conservador Tanaka, primer ministro de 1927/1929, propuso un memorandum, que, basado en los postulados nacionalistas, exigía una política de expansión para imponer la hegemonía japonesa sobre los demás países de Asia. Los militares apoyaron esta política expansionista, mediante incidentes provocados, y así, en 1931, se produjo el incidente de ShenYang, que se utilizó como disculpa para efectuar la ocupación de Manchu.

ria, tomándola como colonia, bajo el control del ejército japonés. En 1933, la "sociedad de naciones", aprobó el informe Lyton, que denunció la acción ilegal del Japón en Manchuria. A consecuencia de lo cual, Japón se vió obligado a abandonar la Sociedad de Naciones, iniciando, un año después, la carrera del rearme.

En 1936 Japón revocó el acuerdo naval de Washington, y en 1937, las acciones japonesas en el norte de China, precipitaron una guerra total contra el gobierno nacionalista de Chian-Kai-Shek.

Simultaneamente , se produjo un período de graves tensiones políticas internas, entre partidos extremistas y moderados, teniendo lugar el asesinato de varios miembros del Gobierno. El panorama, se completó con el auge del nacionalismo totalitario, basado, ideológicamente, en la religión Sintoista, en las ideas de lealtad incondicional al Emperador divinizado, y en la conciencia de misión nacional fascista arraigada en el pueblo.

De 1937 a 1941 un gabinete formado por el príncipe Konoye Fumimaro intentó controlar, sin éxito, a la facción extremista del ejército. Otro incidente provocado por los ejércitos japoneses en el puente de Marco Polo de Pekin, mediante el cruce de disparos entre soldados, constituyó el pretexto para desencadenar la guerra Chino-Japonesa de 1937 a 1945.

En 1938, Japón, decretó la movilización general de su población, y consiguió numerosas victorias contra China, quien, sin embargo, no capituló.

En el mismo año, el primer ministro Konoye proclamó su

pretensión de instalar un "Nuevo Orden" de corte nacional-imperialista, en Asia Oriental..

En 1939, ante el cariz de las acciones bélicas japonesas, los EEUU decidieron suspender las exportaciones a Japón, de materias primas, para su industria de guerra (gasolina, chatarra, etc.), y el presidente Roosevelt ordenó congelar las cuentas japonesas en todos los bancos americanos, produciéndose un considerable empeoramiento de las relaciones nipo-norteamericanas.

En 1940 se logró incluso constituir, dentro de la política nipona de expansión, un gobierno chino filojaponés en Nanking, presidido por Wang-Ching-Wei.

En este mismo año, Japón internacionalizó sus propósitos de expansión fascista, suscribiendo el Pacto Tripartito con las potencias del eje europeo (Italia y Alemania), siendo en 1941 cuando se suscribió el pacto de no agresión con la URSS. Por medio del Pacto Tripartito, Japón y Alemania e Italia, se comprometían a la ayuda militar mutua y a respetar sus respectivas zonas de influencia en Asia, Europa y Africa.

Asimismo en 1941 Japón prosiguió su política de expansión en Asia oriental, y en julio de ese año tuvo lugar la invasión y ocupación de la Indochina francesa, a la vez que, la amenaza japonesa se cernía sobre los territorios de Malasia e Indochina, ricos en materias primas.

El primer ministro Konoye fracasó en sus intentos políticos de reconciliación con EEUU, que imponía, como condición previa para levantar el bloqueo económico, la re-

tirada de las fuerzas japonesas de China y Asia meridional, así como la abolición del tratado con el Eje, lo que no fué aceptado por Japón.

Konoye se vió obligado a dimitir bajo la presión de las fuerzas militaristas internas, encabezadas por Hideki Tojo (1884-1948), que formó Gabinete, como Primer Ministro y Jefe del Estado Mayor General, del Ejército. Tojo (19) se constituyó en el máximo representante del totalitarismo Nipón, y provocó en Diciembre de 1941, tras el bombardeo japonés por sorpresa sobre la base naval americana de Pearl Harbour, la guerra con EEUU y Gran Bretaña, que fué declarada oficialmente el 8 de Diciembre de 1.941. La decisión, adoptada por Tojo, había encontrado, aunque sin éxito, la oposición del ala más moderada del ejército japonés, encabezada por el almirante Yamamoto. (20). Tres días después, el 11 de Diciembre, Italia y Alemania, aliados fascistas del Japón, se declararon asimismo en guerra contra los EEUU y Gran Bretaña. Las conquistas asiáticas hicieron que, en 1942, Japón ejerciera su dominio sobre cerca de 450 millones de habitantes en la zona.

Desde una perspectiva histórica, cabe decir, que el ataque a Pearl Harbour, significó un error inexplicable por dirigirse contra un territorio dominado por la potencia más importante del mundo, EEUU. Los japoneses pudieron adueñarse, y tomar por asalto, Indonesia y su petróleo, Filipinas y Singapur, y todo el sudeste asiático, en su campaña expansionista hasta hacerse inexpugnables, conquistando numerosas fuentes y muchas materias primas, pero nunca debieron atacar un territorio norteamericano.

En efecto, era claro para cualquier observador, conocedor

de la prensa y la opinión pública norteamericana del momento, que la única posibilidad de que el presidente Roosevelt obtuviera el apoyo de su país, para declarar la guerra a Japón, habría de venir de la mano de un ataque directo a algún punto territorial de los EEUU.

Por tanto, se puede concluir, que el ataque ordenado por Tojo, puso de manifiesto una torpeza ciega y aparentemente inexplicable, salvo que se atiende a razones fanático-religiosas.

El gobierno japonés demostró un absoluto desconocimiento del sistema y modos de comportamiento vigentes en EEUU y por consiguiente de las consecuencias que su acción podría tener.

El ataque de Pearl Harbour puede servirnos para confirmar hasta cierto punto, nuestra hipótesis de que en 1941, Japón todavía no había asimilado, ni remotamente, los principios políticos, éticos y filosóficos Occidentales, ni el verdadero significado, por tanto, de los fundamentos humanistas que habían dado lugar al desarrollo económico y tecnológico de Occidente, cuyos avances y resultados se limitaron a copiar.

Cabe explicarse, que Japón no hubiera asimilado en 1941 el trasfondo de la Civilización Occidental, si se tienen en cuenta las siguientes razones:

- 1 - Los pocos años, en términos históricos, transcurridos desde la apertura de sus fronteras al exterior.
- 2 - Su anterior aislamiento durante más de 250 años.

- 3 - Una cultura propia, forjada a lo largo de muchos siglos, con caracteres muy peculiares, que le impedía la comprensión de la cultura de Occidente.

El 6 de Agosto de 1945, el presidente Truman, ordenó el lanzamiento de la primera Bomba Atómica sobre el cuartel General del Segundo Ejército Imperial, situado en la ciudad de Hiroshima. Tres días después, ante la impasividad del Gobierno Japonés, y la continuidad de sus hostilidades militares, se lanzó la segunda Bomba Atómica, sobre el importante puerto marítimo de Nagasaki, que durante siglos había sido la única puerta entreabierta del Japón hacia Occidente.

Finalmente, ese mismo día, el Emperador, que nunca había hablado al pueblo, pidió un magnetófono y difundió un mensaje a sus súbditos, ordenándoles la claudicación y rendición ante los EEUU y sus aliados.

Los cuatro Generales Jefes del Estado Mayor de los Ejércitos, encabezados por el General Anami, que se habían negado a obedecer la orden del Emperador, intentaron una sublevación que fué abortada por el ala leal del Ejército al mando del almirante Takigishi, quien logró difundir la orden del Emperador, Anami y sus cuatro generales, fies al espíritu Confucio-Shintoista, para salvar su honor, decidieron morir haciéndose el Hara-Kiri.

El general Takigishi, antiguo colaborador de Yamamoto, (el almirante que se opuso al bombardeo de Pearl Harbour), una vez hubo difundido el mensaje del Emperador, también murió de la misma manera. Era el 14 de Agosto de 1945.

En su mensaje el Emperador, aceptaba la rendición en las condiciones impuestas por los aliados en la declaración de Postdam. El periodo de dos semanas que transcurre hasta el 2 de Septiembre fué de una importancia extrema para la historia del Japón de posguerra. Todos los elementos de resistencia frente a los aliados fueron puestos bajo control y cuando el general Mac Arthur, Jefe Supremo de las fuerzas aliadas, llegó el 30 de Agosto, todo estaba en calma.

El 2 de Septiembre se firmaron los documentos de capitulación, y se estableció el supremo mando de las fuerzas aliadas, (The Supreme Command for the Allied Powers SCAP), asumiendo el general Mac Arthur su jefatura.

Según nuestra propia interpretación, el acontecimiento histórico más importante del Japón y posiblemente también de toda la historia conocida de la humanidad, ha sido el lanzamiento de las dos bombas atómicas sobre Hiroshima y Nagasaki. Y éste es, precisamente, el punto de partida de una nueva era para el Japón y quizás también para todo el planeta.

El lanzamiento bélico de las bombas atómicas, producido en el contexto de la más grave y profunda conflagración que se ha conocido en la Historia Mundial, ha dejado una sombra sobre toda la humanidad y particularmente dentro del pueblo japonés, y constituye, sin duda, un acontecimiento de enormes consecuencias, cuyo impacto y resonancia no podemos todavía alcanzar a prever, con precisión.

No obstante, al haber transcurrido ya 40 años desde aquel acontecimiento histórico, ha llegado el momento en que

quizá podamos, a la vista de los datos disponibles, intentar elaborar una teoría sobre el lugar y dirección histórica en que nos encontramos.

Cifrándonos al estudio del Japón, como centro de nuestras investigaciones, no cabe duda que cualquier análisis de la Historia moderna de este país y de su vida actual, debe partir de la profunda consideración de los acontecimientos que rodearon a la segunda Guerra Mundial y su terminación.

Por otra parte, en nuestra opinión la encrucijada histórica que supuso el armisticio de 1945 para Japón, requiere al mismo tiempo, no perder de vista las causas históricas que le llevaron a la guerra, las cuales, como hemos explicado detenidamente, nos han quedado claramente evidenciadas en su historia general. Ahora bien, no es difícil detectar, en el proceso histórico japonés, un elemento característico que permanece como un hilo conductor a lo largo de todos los tiempos, y que por tanto nos habrá de servir también para comprender la sociedad japonesa actual.

Nos estamos refiriendo a su cultura y civilización propias, como base de su Estructura Económico-social, las cuales a su vez emanan de la permanente vinculación existente entre su peculiar religión y su propia Historia.

Esta cuestión se estudiará en el epígrafe 3.8.



### 3.7 - CARACTERISTICAS SOCIO-ECONOMICAS DE 1868 A 1942

El programa de la nueva Era, anunciado por el Emperador en 1869, se proponía realizar una profunda reforma de la Estructura Económica Agraria; copiar los avances industriales de Occidente, y preparar al país para convertirse en una potencia económica y militar en Asia.

En el terreno de las realizaciones concretas, el programa de la nueva era Meiji, respetaba los intereses de la nueva élite financiera y mercantilista, que asumió el poder en unión de la nobleza militar adpta al Emperador.

#### 3.7.1 OBJETIVOS Y REFORMAS ECONOMICAS INICIALES DE LA ERA MEIJI.

La actividad agraria, que era la principal base productiva del sistema económico y que ocupaba aproximadamente al 75% de la población activa, era necesariamente el punto de partida del programa económico. No obstante las transformaciones económicas perseguidas requerían actuar simultáneamente en varios frentes, que, muchas veces, podían resultar contradictorios entre sí.

Los objetivos económicos iniciales eran los siguientes:

1º - Desarrollar el campo; suavizando el minifundismo y dotándolo de los necesarios adelantos técnicos y de las infraestructuras y comunicaciones necesarias.

2? - El desarrollo agrario habría de permitir una expansión de los tributos, sin merma del poder adquisitivo de los campesinos.

3? - Con los nuevos recursos tributarios se podría llevar a cabo, una expansión industrial, mediante la realización de las inversiones adecuadas por el Estado.

4? - Así mismo, la mano de obra sobrante del desarrollo agrario podría ser utilizada en la industria. El exceso de mano de obra disponible a bajo precio sería un estímulo importante para favorecer el necesario proceso industrial, permitiendo la creación de las industrias necesarias y su concentración posterior en las zonas urbanas.

5? - Las industrias ligadas a los armamentos habrían de recibir preferencia en las inversiones públicas, al igual que la industria naval por su doble carácter bélico y comercial.

6? - La actividad de las nacientes industrias y los pactos comerciales con el extranjero, habían dado lugar a un creciente movimiento comercial con tendencia a un desarrollo acelerado que requería también idear una nueva estructura de la Administración del Estado, para planear y dirigir el nuevo orden económico.

7? - La estructura de la nueva administración del Estado debería de ser capaz de llevar a cabo el programa económico agrícola, industrial y comercial,

estableciendo al mismo tiempo las necesarias reformas sociales y políticas, sobre las siguientes bases:

- a) Indemnizar a los Daimios por la cesión de sus tierras, mediante el pago de bonos gubernamentales.
- b) Llevar a cabo la supresión del Sistema de castas tradicional.
- c) Establecer un sistema de pensiones temporales a favor de los samurai, que se convertían en una clase parásita, al retirarles el poder económico y militar sobre la casta del campesinado.
- d) Se permitía la libertad de iniciativa profesional, aunque esto sería una posibilidad puramente teórica, al permanecer prácticamente invariables, el resto de las características de la vida social y las costumbres tradicionales.
- e) Se iniciaba la reforma del sistema educativo, a fin de poder alcanzar el nivel cultural necesario para el desarrollo económico y la defensa militar. Se crearon miles de escuelas y se proclamó la enseñanza obligatoria. Así, de un nivel de escolarización bajísimo se pasó, a finales de siglo, a otro superior al 90%. En las escuelas se inculcaba un espíritu militar nacionalista. La educación estaba mani-

pulada, coartaba la libertad de pensamiento y estaba orientada a la preparación de una guerra expansionista y mesiánica, de acuerdo con el programa de la nueva Era.

8! - Era necesario crear un sistema de transporte para posibilitar el desarrollo del nuevo orden económico. Con este nuevo sistema de transporte se permitiría también, la vigilancia administrativa sobre el comercio y la supresión de las aduanas internas que lo obstaculizaban.

9! - También se necesitaba establecer un sistema monetario moderno, de corte Occidental, que permitiera la creación de bancos para la financiación de las inversiones. Convenía que la creación de las nuevas empresas, estuviera concentrada en tor no a unas pocas manos, o a reducidos núcleos finan cieros, porque así el control burocrático y administrativo de la nueva Era, sería más eficaz y di recto.

10! - Finalmente, era preciso crear un fuerte Ejér cito Nacional, mediante la implantación del servicio militar obligatorio y la necesaria fabricación propia de armamento, a fin de asegurar la indepen dencia económica del país.

Las primeras medidas que tomó el nuevo gobierno, designado por el Emperador fueron las siguientes:

A) En el sector agrario:

1 - Se permitió la libertad de elección de cultivos.

2 - Se dió libertad para la compra-venta de terrenos.

3 - El sistema fiscal sobre las tierras se mo  
dificó. El tributo pasó de ser en especie a  
ser en dinero, por tanto el campesino debía  
vender su producción y luego pagar el impues-  
to. Por otra parte la base del impuesto, pasó  
a ser el valor de los terrenos, determinado  
por el gobierno, abandonándose el antiguo sis-  
tema que hacía girar la contribución sobre el  
valor de las producciones. Así, el impuesto pre  
sentaba una enorme rigidez y garantizaba al  
fisco los ingresos, pero podía llevar a la ruí  
na a los campesiones, los cuales, ante un tifón  
o una enfermedad no podían pagar el impuesto.  
Los verdaderos beneficiarios del nuevo sistema  
eran los comerciantes y los prestamistas, que  
en estos casos, mediante préstamos usurarios u  
otros procedimientos se hacían con la propiedad  
de las tierras. El nuevo sistema produjo dos  
efectos principales; el primero fué la consoli  
dación del proceso de acumulación de las tie-  
rras, en unas pocas manos; y el segundo dió lu-  
gar a un exacerbamiento de los movimientos  
campesinos reivindicativos.

B) En la administración burocrática:

1 - Se centralizó todo el sistema administra-

tivo, implantándose también una nueva demarcación territorial en las provincias y la supresión de los antiguos territorios de la no bleza. El Emperador designó un gobernador al frente de cada provincia para controlar la actividad política y económica en todos los sectores, agrario, comercial e industrial.

2 - De un régimen administrativo pluriforme y lleno de compartimentos estancos, se pasó a otro unificado y uniforme.

C) En la Hacienda Pública y la economía privada:

1 - Junto al nuevo sistema impositivo sobre las tierras, se idearon otras medidas comple mentarias que hicieron posible la financia ción del ambicioso programa económico del Es tado.

2 - Se crearon nuevos impuestos arancelarios sobre el tráfico comercial. Pero su potencia recaudatoria fué mínima, debido a la oposi ción que encontraba en los mercaderes de las potencias Occidentales, que se negaban a pa garlos, invocando los pactos comerciales fir mados en la época final del período Tokugawa.

3 - En 1871 se creó un sistema de emisión de moneda, basado en el yen.

4 - En 1872 se creó unsistema de bancos nacio

nales vinculados a las familias de los Daimios que habían recibido fondos indemnizatorios del Estado. Así, mediante la unión de los intereses de la antigua nobleza y de la poderosa clase de los comerciantes, surgió un nuevo poder económico en torno a la recién nacida élite financiera.

Las nuevas libertades económicas, comerciales y sociales, otorgadas al principio de la Era Meiji, produjeron una rápida expansión del sistema bancario. A ello, contribuyó también la vinculación entre la Hacienda Pública y los bancos, en la doble vía del depósito y de la financiación. Esto dio lugar a un proceso de concentración de capitales, promovido por el propio gobierno, en un limitado número de instituciones financieras.

5 - Sin embargo, en una primera etapa el desarrollo inversor industrial que cabía esperar de la enorme acumulación de recursos financieros no se produjo. Los antiguos Daimios exigían al gobierno, garantías de todo tipo, antes de realizar sus inversiones. Por lo que fué necesario que el gobierno coaccionara y sobornara a los detentadores del capital, para que se decidieran a la inversión productiva y abandonaran la especulación y la usura. Sólo después de muchas presiones, y cuando se hubo obtenido la protección y garantía del estado, se empezaron a crear las nuevas empresas, que ya nacían con una clara vocación, monopolista, especializada en las distintas ramas de la

actividad económica, tras un proceso de reparto del poder económico. Así nacieron los grandes grupos industriales y financieros que luego se llamaron "Zaibatsu".

En 1883 se fundó el Banco del Japón.

6 - Las primeras inversiones del Estado se financiaron mediante un proceso desorbitado de expansión monetaria, que elevó enormemente los precios en una espiral inflacionista. Esto acabó arruinando a los agricultores mediante la disminución de su poder de compra y los incrementos tributarios derivados de las revisiones oficiales del valor de los terrenos.

7 - En 1883, el Estado suprimió el privilegio de los bancos para la emisión de billetes libremente convertibles por los del Estado, y se reservó la función emisora al Banco del Japón con carácter exclusivo.

8 - Para favorecer el desarrollo industrial, el gobierno vendió y a veces entregó gratuitamente a los grandes grupos financieros privados o Zaibatsus las industrias que iba creando, así ocurrió con la construcción de ferrocarriles, con la construcción naval, con la industria del hierro, y del acero, con la fabricación de maquinaria y armamento, etc.

9 - Era claro que, directa o indirectamente, prácticamente todas las medidas del gobierno



tendían invariablemente, ha aumentar el poder de los zaibatsus y los convertían en poderosos monopolios financieros e industriales protegidos por el Estado.

10 - Había nacido un nuevo clan en este país. Un país, que siempre había remontado sus crisis históricas mediante la imposición absolutista de un clan sobre los demás. Pero en esta ocasión, la imposición se había logrado con dos características diferenciadoras. La primera, que no se había impuesto por la fuerza y la violencia, sino que era el fruto de un pacto de los grupos de intereses dominantes. Y la segunda, que nacía con una clara vocación nacionalista y expansionista de carácter comercial. Este conjunto de hechos, constituye un factor clave para comprender los acontecimientos posteriores de la historia del Japón, y a su vez son el antecedente inmediato de su desarrollo económico y por tanto una de las claves para conocer su situación económica actual.

11 - Interiormente el gran perjudicado del proceso económico, volvía a ser el campesinado, cuyas bases se convirtieron, por una parte, en simples aparceros de los terratenientes, y por otra, en la base proletaria industrial, la cual habría de constituirse en el elemento fundamental de la nueva estructura social.

12 - Aunque se solicitó la colaboración tecnológica extranjera, no se permitió la creación de industrias extranjeras en el interior del país, ni la inversión financiera de capitales extranjeros. Por otro lado, la necesidad de realizar cuantiosas importaciones, unido al vertiginoso proceso inflacionario que se había provocado, dió lugar a un fuerte desequilibrio inicial de sus balanzas con el exterior. Y rápidamente se detectó la necesidad de reducir el gasto público y de incrementar los impuestos, a fin de intentar el equilibrio interno y externo de la economía.

13 - Inmediatamente después, se aplicó una política monetaria restrictiva para frenar la inflación y reducir la cantidad de dinero en circulación, que se redujo en un 50% entre, 1881 y 1885. Esta política tuvo éxito y produjo la recuperación del deficit comercial y cierta estabilidad en el nivel de precios, permitiendo una política inversora planificada, y el aumento de reservas. Sin embargo la deflación generada con las medidas, produjo la quiebra de numerosas pequeñas industrias, y finalmente acabó perjudicando a los campesinos, al reducirse la demanda de arroz y bajar su precio estrepitosamente. Como en otras ocasiones anteriores, el proceso favorecía la acumulación de capital en mano de los trust financieros e industriales, y fomentaba los mecanismos de concentración de tierras en ma

nos de los terratenientes y los monopolios. Como consecuencia de este proceso, el número de agricultores que perdieron sus terrenos fué, en 1883, de 34.000, en 1884 de 70.000, y en 1885 de 108.000, y simultáneamente la tierra trabajada por la aparcería pasó del 36% del total, en 1884, al 44% en 1903.

14 - A partir de 1890 se produce un importante desarrollo industrial en distintos sectores, (textil, algodón, seda, papel, azúcar, abonos y electricidad).

15 - La primera fase del desarrollo industrial se centró en la industria ligera, y sólo a partir de 1900, se inició el desarrollo de una industria básica del hierro y el acero.

16 - Mientras tanto se inicia un lento proceso social de influencia de las costumbres occidentales, el cual va arraigando en las clases más acomodadas que mantienen contactos con el exterior. Todo ello crea un conflicto interno, al contraponerse los nuevos modos de vida con las viejas tradiciones. En 1873 se implantó el calendario gregoriano. Y al mismo tiempo, el sistema educativo se utilizó para que la población pudiera asimilar los avances técnicos sin perder las costumbres y tradiciones propias.

En 1894/95, Japón entró en guerra con China, a quien le disputaba el dominio sobre Corea, donde se encontraban las materias primas necesarias para abastecer su incipiente desarrollo industrial.

Como consecuencia de la guerra, Japón consiguió unas importantes indemnizaciones chinas, que utilizó para continuar una segunda fase de pujante desarrollo.

En primer lugar, consolidó el sistema monetario de corte occidental, que se había implantado en 1871 mediante la vinculación del mismo a una base de reserva en oro, abandonando el patrón plata anterior.

Con este nuevo sistema monetario y con los recursos obtenidos tras sus victorias militares en Asia, contra China, Rusia y Corea, se inició una segunda fase de desarrollo industrial acelerado.

En segundo lugar, la escasez de recursos naturales y de materias primas necesarias para el relanzamiento industrial, que había sido la causa de los mencionados conflictos bélicos, constituía un mal endémico de la economía japonesa, que se trató de superar, mediante agresiones militares encaminadas a convertirse en la principal potencia colonial en Asia.

La naciente potencia industrial japonesa llevó a que Gran Bretaña firmara en 1902 una alianza militar con Japón, para frenar el avance Ruso en Corea y Manchuria. Un año antes se había creado la primera planta siderúrgica por el Estado japonés.

Corea, fué la primera víctima de la expansión imperial japonesa sobre Asia, de cuyos daños todavía no se ha recuperado. El fenómeno colonial japonés fué prematuro. Surgió como consecuencia de un impulso premeditado y artificial de la élite dirigente, sin base popular, con la finalidad de aprovechar, en beneficio propio, las tensiones de las potencias occidentales en Asia, y al mismo tiempo, conseguir abastecerse de los recursos naturales de que carecía.

Para llevar a cabo sus objetivos en Corea, Japón se alió, después de la guerra, con una pequeña élite corrupta indígena que aplicó un programa de actuaciones político-económicas de corte autoritario y jerarquizado, similar al que se había llevado a cabo en el propio desarrollo agrario e industrial japonés, bloqueando todo intento de defensa de la soberanía popular mediante la más brutal represión.

Después de las guerras imperialistas japonesas de principios de siglo, Japón había incrementado su territorio en un 80%, mediante

la colonización externa al archipiélago.

En tercer lugar, se intentó llevar a cabo un programa de desarrollo industrial en los sectores básicos utilizando las fuentes de materias primas conquistadas, produciéndose un importante desarrollo de la industria naval y de la industria de armamento, basándose en la tecnología extranjera.

A pesar del enorme incremento de la industria del acero, cuya capacidad de producción logró multiplicarse por cinco entre 1901 y 1913, la producción resultaba insuficiente para el autoabastecimiento, que pasó del 30% en 1896 al 60% en 1915. En 1906 por razones militares, se nacionalizó toda la red de ferrocarriles, que en sus 3/5 partes se encontraban en manos privadas.

Aunque el Japón continuaba siendo en 1902 un país eminentemente agrario, que ocupaba al 66% de la población activa y donde la producción agraria representaba el 40% del producto interior bruto, el proceso de industrialización había hecho que la población ocupada en las industrias pasara del 13% en 1887 a el 17,5% en 1902, al mismo tiempo que el producto industrial pasaba del 20% del PNB en 1887 a casi el 25% en 1902. A pesar de este proceso, el producto agrario se mantuvo en valores constantes entre 1887 y 1902.

En el mismo periodo, el sector servicios incrementó su población ocupada, que pasó del 14% en 1887 al 17% del total en 1902, aunque su aportación al PNB disminuyó en el mismo periodo en 4 puntos porcentuales.

Paralelamente se habían conseguido, en 1912, importantes avances en la industria textil, en la producción eléctrica y en la extensión de su tendido de distribución. El país se encontraba en un claro proceso de desarrollo industrial. Aunque la calidad de los productos industriales japoneses no era equiparable a la de los países occidentales más avanzados, pudo introducirse en los mercados asiáticos, poco a poco, e incluso llegó a adueñarse de estos mercados durante el periodo de la Primera conflagración mundial. Así Japón conquistó los tradicionales mercados europeos en Asia, entrando en una fase de auge comercial e industrial, que le llevó a una aguda etapa de expansionismo económico.

Durante la guerra se obtuvo un fuerte superavit en la balanza comercial y nació una industria química, desarrollándose rápidamente los sectores siderúrgicos, de fabricación de maquinaria, y de obras públicas; así mismo la energía eléctrica, tuvo un gran impulso. La marina mercante y militar de Japón se convirtieron en una de las más poderosas del mundo después de EEUU y Gran Bretaña.

La potente industria de construcción naval se financió inicialmente con ayuda del gobierno, y posteriormente pasó a manos privadas mediante cesión gratuita del gobierno a la firma Mitsubishi, la cual siguió recibiendo subvenciones hasta que finalmente consiguió el monopolio práctico, de la importación japonesa de materias primas y de la exportación de los productos fabricados. La industria naval tuvo su momento álgido durante la Primera Guerra Mundial.

Como consecuencia de este proceso la estructura económica experimentó una notable transformación. El crecimiento económico general desde 1914 a 1919 fué aproximadamente de un 40%. Japón pasó de ser un país agrícola a convertirse en otro preponderantemente industrial, acelerándose enormemente el proceso migratorio interno del campo a la ciudad.

Durante largos decenios los aparceros del campo habían entrado en una situación de crónica miseria, mientras los terratenientes especulaban con el arroz y sus precios. Los precios del arroz experimentaron mayores subidas todavía, como consecuencia del proceso de desarrollo industrial. El desplazamiento de la mano de obra proletaria a las ciudades industriales, transformó el mercado interior de consumo de arroz al crearse nuevos núcleos de consumo masivo, lo que fué aprovechado por



los terratenientes especuladores para desabastecer los mercados y dar lugar a enormes subidas al reducirse la oferta de arroz.

Como por otra parte el gobierno no permitía que se realizaran importaciones de arroz, ya que todos los fondos y reservas debían destinarse al proceso de expansión industrial, la situación desembocó en una falta del alimento básico para la población, hasta que en 1918 tuvo lugar la conocida "Crisis del arroz", que afectó a la práctica totalidad del país, dando lugar a un movimiento social reivindicativo de enorme envergadura. El gobierno actuó contra las manifestaciones enérgicamente y hubo numerosos detenidos y bastantes muertos.

En 1919 Japón había llegado a convertirse en la segunda potencia colonial en Asia, detrás de los EEUU.

### 3.7.3 DE LA PRIMERA A LA SEGUNDA CONFLAGRACION MUNDIAL.

La terminación de la primera Guerra Mundial y la vuelta de las potencias occidentales a sus tradicionales mercados asiáticos, produjo una enorme crisis económica en Japón, cuyos productos no podían resistir la competitiva calidad de los europeos. Se perdieron todos los mercados ganados durante la guerra y la

crisis llegó a las nuevas industrias, que se habían creado al socaire del expansionismo coyuntural del tiempo de guerra. Al perder los mercados, sobre todo el Chino, apareció un grave problema de sobreproducción, que condujo inmediatamente a una paralización industrial y a una aguda depresión económica interna de carácter general.

Esta depresión repercutió muy negativamente sobre las condiciones de vida de la creciente población urbana ligada a las nuevas industrias. Muchos obreros se quedaron sin empleo y los salarios alcanzaron niveles bajísimos, debido al exceso de mano de obra disponible.

La miseria del proletariado industrial, las inhumanas condiciones de trabajo que tenía que soportar, su bajísimo nivel de vida y la inhabitabilidad de las ciudades y la penuria y estrechez de las viviendas, hacía que la mortalidad de la población fuera dos veces mayor que la de la mayoría de los países occidentales. A partir de 1920, surgieron ya, conflictos laborales organizados, en las empresas, y empezaron a consolidarse movimientos sindicales, que pocos años después fueron disueltos bajo fuertes represiones del gobierno militar. A esto hay que añadir que un gran terremoto afectó a las ciudades de Tokyo y Yokohama produciendo 150.000 víctimas y enormes pérdidas materiales. El hecho tuvo lugar el día 1 de Septiembre de 1923. En 1929 el nivel de parados era de 3.000.000 de personas.

A partir de 1927 se inició, en Japón, una crisis económica y financiera que afectó a toda su economía con extraordinaria crudeza, coincidiendo con la gran depresión mundial de 1929. La demanda global interna se debilitó totalmente, numerosas industrias quebraron, aumentaron los movimientos sociales reivindicativos urbanos, se produjeron bancarrotas, primero de bancos pequeños y luego de otros más grandes. El gobierno permitió, con carácter general, que las obligaciones de pago se demoraran algún tiempo para suavizar el impacto general de la grave crisis. Simultáneamente se reformó el sistema bancario y se redujo enormemente el número de bancos, que por otro lado, iniciaron un proceso de importantes fusiones dando nacimiento a grandes emporios financieros como el Yasuda, Mitsui, Mitsubishi, Sumitomo y Daichi Kanjio. La asociación de estos trust bancarios entre sí, y su vinculación con los tradicionales Zaibatsus industriales, unido al tradicional fomento de la producción monopolista desde el gobierno, y al control absoluto de los mercados interiores, incrementó el poder en manos de los grandes Zaibatsus durante la crisis económica y financiera, que duró aproximadamente desde final de la guerra hasta la conquista de Manchuria, en 1932.

Estos Zaibatsus fueron los únicos que resistieron incólumes la crisis e incluso crecieron enormemente durante ella, al absorber a las pequeñas industrias, que iban quebrando y

que no podían resistir la depresión y los precios bajistas de los monopolios. El mercado financiero terminó bajo el estricto control de los Zaibatsus y los bancos ligados a los mismos.

El estado favorecía, directa o indirectamente, la concentración de poder económico en los Zaibatsus, con los mecanismos tradicionales de las subvenciones, del traspaso de las empresas creadas a cambio de precios irrisorios, de un arancel fuertemente proteccionista, y finalmente reprimiendo enérgicamente los movimientos proletarios industriales de carácter reivindicativo.

La gran depresión mundial de 1929 sorprendió a Japón en medio de su propia crisis, la agregación de ambas le afectó con gran virulencia. Los EEUU levantaron un fuerte proteccionismo arancelario contra la seda y los demás productos japoneses. Japón, a costa de explotar hasta límites increíbles e inhumanos, su mano de obra industrial barata y excedente, empezó a producir a precios de dumping, con la intención de colocar sus productos en todos los mercados occidentales. No lo consiguó debido a la rígida política proteccionista adoptada por estos países.

Como consecuencia de ello, tanto la producción industrial como el comercio exterior de importación y exportación se redujo a la mitad, durante los años que rodearon a la crisis.

Con la conquista de Manchuria en 1931 y su dominio por Japón mediante el establecimiento de un gobierno de paja, en 1932, se inició el proceso de lanzamiento industrial. Los productos se colocaban en el mercado Manchuriano de 30.000.000 millones de habitantes, que Japón monopolizó, llegando incluso a constituir empresas "in situ" con capitales mixtos. Así mismo Manchuria era una fuente importante de materias primas de las que adolecía Japón. Con estas nuevas posibilidades comerciales se reinició un periodo de intensa actividad económica a partir de 1932.

La recuperación económica de Japón, posterior a la crisis mundial de 1929, tuvo lugar varios años antes que la de los países occidentales, debido precisamente a la conquista de Manchuria y su mercado, y al aprovechamiento de sus materias primas y mano de obra barata; todo lo cual, fué utilizado para iniciar una impresionante etapa de conquista económica y militar de los mercados asiáticos. Este proceso de expansión se vió impulsado además, por el militarismo autoritario que se había impuesto en el interior del país y por la potencia económica alcanzada por los monopolios o Zaibatsus.

Los Zaibatsus aprovecharon la coyuntura para desarrollar la industria pesada, así como la fabricación de armas y buques de guerra. El gobierno dictó normas para fomentar las

fusiones industriales, y en combinación con los zaibatsus, se fortalecieron los monopolios, hasta constituir un poder económico absolutista, que planificaba y controlaba toda la economía, dirigida al rearme y al expansionismo.

A pesar de las crisis económicas intermitentes, el proceso industrial del Japón siguió consolidándose, dentro del marco de sus peculiares características sociales, y así consiguió que su producto nacional bruto se multiplicara por cuatro desde 1885 hasta 1935.

Por razones económicas y dentro del programa de expansionismo militar en Asia, el ejército japonés provocó una guerra en el Norte de China para intentar explotar sus mercados y sus materias primas, de la misma manera que había hecho en Corea y Manchuria. Los japoneses aniquilaron a más de 200.000 chinos en Nanking, pero China soportó la ocupación sin capitular.

Las atrocidades cometidas por Japón y el temor a su fanática política expansionista en Asia, obligó a los EEUU, a negarle el suministro de materias primas necesarias para su industria de guerra, y a aplicarle otras medidas de bloqueo económico y financiero, entre las que cabe destacar, el cese del suministro

del petróleo que representaba las 3/4 partes de su consumo total, y el del hierro que representaban los 2/3 del total utilizado, y así mismo de las maquinas necesarias para su industria. Finalmente se bloquearon todas las cuentas corrientes japonesas en los bancos americanos. Los demás países aliados tomaron medidas similares, de cese de todas sus exportaciones a Japón.

Mientras tanto, en el interior del Japón, se implantó una economía de guerra, que produjo los siguientes efectos:

- A) Las empresas medianas y pequeñas entraron en crisis ante la falta de abastecimiento de materias primas.
- B) El poder monopolista de los Zaibatsus aumentó, debido a que, el exceso de mano de obra disponible provocó una reducción de salarios; y como consecuencia de ello, sus precios de monopolio le permitían, lograr pingües beneficios y destruir cualquier movimiento competitivo. Este "dumping social" le llevó incluso a incrementar considerablemente sus exportaciones.
- C) El gobierno facilitaba el poder absoluto de los Zaibatsus, que permanecían vinculados a las autoridades político-militares. En este sentido, el gobierno articuló un cuadro de

medidas entre las que podemos destacar:

- a) La ley del control de la energía.
- b) La ley del control de precios y salarios.
- c) La ley del racionamiento del consumo de alimentos básicos, arroz, azúcar, etc.,
- d) La prohibición y el racionamiento del uso de determinadas materias primas, como hierro, cobre, gasolina, etc.,
- e) La prioridad absoluta para las industrias militares.
- f) El control de la inversión privada.
- g) El control del comercio interior y exterior.
- h) Se creó un ministerio de guerra en 1943, que controlaba principalmente la industria bélica, y administraba el hierro, el acero, el carbón, etc.,
- i) La economía nacional se encaminó hacia el gasto bélico, que se duplicó en cuatro años, en detrimento del consumo privado y de la inversión privada, a base del obligado sacrificio de la población.



- j) La ley de las condiciones de trabajo y de empleo.
- k) Prohibición de las huelgas y de los movimientos obreros.
- l) Y prohibición de todas las libertades de expresión, reunión, asociación, y actividad económica no planificada o autorizada.

Esta política dió lugar a un bloqueo económico, contra Japón, de todas las potencias occidentales. Como reacción, el gobierno intentó captar aliados en los países asiáticos para garantizarse el abastecimiento de materias primas. Fracasando en su intento al darse cuenta, estos países, de que Japón lo único que pretendía era aprovecharse de ellos mediante el engaño.

La potencia económica de EEUU y de sus aliados era muy superior a la de las tres potencias del "eje" juntas. Además la economía japonesa se encontraba, extenuada por las guerras de Asia y estrangulada por la falta de materias primas y otros suministros bloqueados. Su población activa se había mermado por las campañas militares. El pueblo pasaba hambre y la producción agraria no era suficiente para alimentarlo. En definitiva, el proceso de

boicot y la subsiguiente crisis económica japonesa, habían entrado en una fase irreversible, que se acentuó en el periodo de guerra contra los EEUU, hasta dejar al país extenuado. La población activa pasó de 32,5 millones en 1.940 a 27,6 millones en 1945. Ante la falta de bienes de todo tipo surgió el extraperlo, la especulación y se dispararon los precios en una tremenda inflación que llevó el hambre a las familias y las dejó sin los mínimos necesarios para sobrevivir.

El movimiento especulativo afectó también a los alimentos básicos, el azúcar tenía un precio en el mercado especulativo, en 1945, aproximadamente 900 veces superior al precio oficial fijado en el racionamiento. El arroz tenía, en el mismo año, un precio aproximadamente 56 veces superior al precio oficial vigente.

Durante la guerra, el Japón perdió 1/4 de su riqueza nacional, lo que equivalía aproximadamente a 10 veces su producto nacional bruto.

Al contrario que en Italia y Alemania, el fascismo japonés no encontró movimientos organizados, ni siquiera subterfugiamente, que se le opusieran en el interior del país, porque el nivel de control interno sobre la ciudadanía era mucho más rígido, al estar estric

tamente organizado, mediante un sistema "de vigilancia ciudadana" idéntico al que utilizó el Shogunato de Tokugawa. (Sistema de vecindad).

Con esta estructura de convivencia social y una política económica de guerra, puede decirse que la estructura económica presentaba unas características de inamovilidad social, semejantes a las que imperaron durante los 250 años de cierre del Japón. Si bien es cierto, que desde 1868, el crecimiento económico, como ya hemos visto, había sido gigantesco, sin embargo, entendemos que la Revolución industrial en su dimensión sociológica no había podido consolidarse, al no haber cristalizado las libertades de iniciativa privada industrial, ni de los movimientos sindicales. Esto fué así, a causa de, la enorme represión padecida por las bases del país, y de la tiranía del régimen, ejercida en nombre del Emperador divinizado.

Cabe decir que la Revolución industrial, tal y como la entendemos en Occidente, no se produjo, sino que lo que tuvo lugar fue un complejo "fenómeno" desarrollista, muy peculiar, dirigido y planificado desde el poder, y asentado en el mantenimiento del sistema social de comportamiento tradicional.

### 3.8 LA PECULIAR CIVILIZACION JAPONESA ACTUAL.

La permanente vinculación existente a lo largo de la historia general del Japón entre su peculiar religión y la ideas políticas en cada momento, nos llevan a la necesidad de analizar en sus líneas fundamentales el fenómeno histórico religioso, como elemento necesario para comprender sus comportamientos socio-económicos.

Por razones metodológicas, vamos a dividir la historia político-religiosa del Japón en ocho periodos, que vinieron a coincidir precisamente con las etapas políticas y militares de su historia general, y que son las siguientes:

#### 1: - SHINTOISMO ORIGINAL

El Shintoísmo fue la creencia original y ancestral del Japón. Significaba "camino o senda de los Dioses". Con sistía básicamente en el culto a los antepasados y en un culto agrario-animista que veneraba montañas, ríos, árboles, serpientes, rocas, etc.

Esta veneración pudo surgir, según algunos autores, de la importancia y dificultad ancestral de luchar contra los elementos geográficos, extremadamente abruptos y montañosos, a los que se deificó por su invencibilidad, inexplicabilidad e inextructabilidad.

El Shinto comenzó como religión tribal de los Yamato; posteriormente se establecieron alianzas entre las tribus y los dioses, así surgió el primer estado japonés unificado. Este estado estaba representado, por un panteón dedicado a los "dioses estatales", o que se reco-

nocían por los distintos estados periféricos como divinidades humanizadas procedentes de la tierra, y a los "dioses celestes", que representaban los ancestros originarios de la casa Imperial.

## 2º - LA LLEGADA DEL BUDISMO

El Budismo, penetró en Japón durante el siglo VI (522), a través de Corea y China, y en poco tiempo se impuso sobre el Sintoísmo, originando una revolución cultural e ideológica de enorme alcance histórico. Como consecuencia de lo cual, en el Periodo Nara (710-794), se estudiaron todas las tendencias budistas, surgiendo las "6 escuelas de Nara". El pueblo, sólo obtuvo de estas escuelas, una versión unificada con el Shintoísmo. Al mismo tiempo, el Emperador, ordenó la recolección escrita de los antiguos mitos del Shinto, propio de las tribus ancestrales. En el 712 se publicó el "Kojiki" y en el 720 "Nihonshokai". Ambas obras recogían, las antiguas tradiciones orales llamadas "Kangatari" (palabras de los Dioses) y la voluntad política de la corte de los Yamato. Y así, en torno al Tenno, se sistematizó el mito de la "Creación Divina del Japón", basado en la creencia central de la regeneración de los Dioses, a través de la naturaleza. Son los mitos de Izanagi, Izanami, Amaterasu, y otros, cuyo significado fundamental es el siguiente:

- a) Izanagi e Izanami, o pareja de padres primordiales, engendrados de todo, incluidos los dioses, personifican al padre Cielo y a la madre Tierra, surgidos del caos primigenio. Su separación originó el mundo actual. La primera divinidad, que surgió de ellos, fué la solar (o amaterasu), antepasada y protectora de la familia imperial japonesa.

- b) Izanami nació, según la mitología, en la provincia japonesa de Himuka. A esta misma provincia descendió su nieto Ninigi (hijo del Sol) y primer soberano del Japón, de quien partió la campaña militar por la que ascendió al trono la familia Imperial.
- c) Amaterasu representaba la divinidad ancestral del clan Imperial japonés en el panteón Shinto, y correspondió originariamente a una divinización del Sol, considerado, como la fuente de toda la vida. Amaterasu se realaciona con la familia Imperial de una forma sacra y autoritaria. Se le venera en el templo Naiku, provincia de Ise, y en el monte Fuji, como Sol Naciente. Sobre estas bases, el animismo construyó el culto a los antepasados, que enriqueció la mitología japonesa, y generó el sentido político de la misma.

En este contexto, la muerte quedaba marginada y considerada como un mal que obstaculiza la vida. Se trataba de alejarla mediante ritos de purificación. Del animismo se derivó también la veneración por la naturaleza, así como las plegarias para la reproducción de las plantas.

Por lo demás el Shinto era una religión de este mundo, flexible, nada filosófica ni dogmática, salvo en lo que se refiere al incuestionable principio de autoridad del hijo del Sol, el TENNO.

Y fué precisamente el choque histórico con el Budismo, lo que obligó a un movimiento, patrocinado por el Emperador, para explicar la doctrina, origen y propósitos del Sintoísmo. Y así, una vez que la doctrina mitológica estuvo documentada por escrito, se le transmitió al pueblo, con lo que se consiguió frenar las corrientes Budistas{21}

### 3! - CRISIS RELIGIOSAS

En los años 794 - 1185 (período Heian) se produjo el nacimiento y auge de la Tendai-Shu y la Shingon-Shu.(21) Estos movimientos religiosos dieron lugar al final de este período al fenómeno de los "monjes guerreros", que por una parte, constituyeron la etapa final del movimiento transformador monacal japonés del Budismo, en su versión Shintoísta, forjado a lo largo de seis siglos, y por otra parte, fueron el antecedente inmediato del período del Shogunato.

El Budismo, desde el siglo VI, incidió profundamente en la religión originaria del Japón, el Shintoísmo, dada la superioridad científica que todos los autores confieren al Budismo. El Budismo, junto con el Islamismo y el Cristianismo, son consideradas las tres grandes religiones del mundo.

La superioridad del Budismo se manifestó, no sólo en la necesidad de autojustificación que creó en el Shintoísmo, sino además en que le obligó a su autorevisión para asimilar parcialmente algunos aspectos. El Shintoísmo oficial se vió presionado, por el arraigo en las clases más bajas de un budismo popular. La amenaza de erradicación paulatina que se cernía sobre el Shintoísmo tradicional, dió lugar a numerosas luchas y tensiones posteriores. Estas tensiones religiosas pueden servir, como se verá, para entender gran parte de los acontecimientos históricos que se produjeron en Japón desde el año 522 hasta la llegada del cristianismo, en 1549, con Francisco de Javier.

El Budismo que entró en Japón y arraigó en el pueblo inicialmente, se fundamentó en las doctrinas de Buda.(22)

Estas doctrinas, en sus líneas básicas, son interpretadas por la literatura científico-religiosa, como una manera filosófica y racional de mirar la existencia en un contexto de moralidad elevado. Es fruto natural, hasta cierto punto, del momento histórico indio en que nació, caracterizado por una vida intelectual en activa fermentación.

Conviene a los autores en considerar, que el Budismo, como religión teísta, no corresponde tanto a la idea original de Buda, cuanto a las construcciones ético-religiosas de la literatura y costumbres posteriores. En la actualidad ya no existe un único budismo, sino numerosas sectas budistas, unas, que afirman su creencia en el Dios-Buda, y otras, que lo niegan.

El Budismo original orientó la actividad perfecta del hombre hacia una transcendencia misteriosa y oscura, pero sumamente atractiva, el Nirvana, capaz de inspirar las mayores renunciaciones y una dedicación total. Se opuso de forma vigorosa al sistema de castas vigente en la India de su época, y negó la autoridad de los "Vedas", o libros sagrados, propios del hinduismo brahmánico. Daba a sus enseñanzas una orientación eminentemente práctica, mientras negaba la existencia del alma universal del hinduismo. Opuso al ritualismo brahmánico, la práctica de las virtudes verdaderas, considerando como inútiles y ociosas las disquisiciones filosóficas que no concluyeran en el terreno práctico de la virtud. Fue un budismo de protesta contra la sociedad y los comportamientos de su época, y por eso, adoptó una expresión negativa en sus normas y doctrinas. Propuso un nuevo tipo de sacrificios "el de las buenas obras" y un nuevo tipo de brahmán, no por nacimiento, sino por las obras.



Las verdades básicas del budismo están constituidas por las cuatro nobles verdades.

- A) La denominada, Sufrimiento: Según la cual, todo el mundo es básicamente doloroso, nacimiento, decrepitud, enfermedad, muerte, presencia de cosas indeseables, separación de cosas amadas, imposibilidad de obtener lo que uno ansía.
- B) La referida al origen del sufrimiento: Según la cual, el sufrimiento existencial humano nace, de un lado, del deseo concupiscente, la ambición, el apego egoísta, y sobre todo del instinto vital, y de otro lado, de la impermanencia de las cosas que deseamos.
- C) La supresión del sufrimiento: Según esta verdad, el sufrimiento desaparecerá cuando quede suprimida su causa, que no es externa, sino interna. Esto solo tendrá lugar cuando cese todo apego egoísta, lo que sólo es posible en el Nirvana.
- D) El "camino" hacia el Nirvana ó "Óctuple Sendero": Según esta verdad se enseñan las normas de comportamiento de este camino.  
El Óctuple Sendero señala la "vía media", o equilibrada, que conduce al Nirvana. Los dos primeros componentes del óctuple sendero guardan relación con el cultivo de la sabiduría, los tres siguientes se refieren a la conducta externa del hombre y los tres finales tratan de la perfección interna.  
Y se resumen en los siguientes ocho principios, o normas de la vida espiritual y social:
  - 1º - El conocimiento recto: Por el cual se aceptan las cuatro verdades, resumidas en el principio de que, han de evitarse las acciones malas para hacer solo las buenas.

- 2? - La intención recta: Según la cual, hay que mantenerse libre de toda pasión y sentimientos malévolos y crueles, ya que solo con acciones buenas se logra la felicidad y finalmente el Nirvana.
- 3? - El Lenguaje recto: por el que se excluyen las mentiras, las murmuraciones, ofensas, conversaciones frívolas y se exige un lenguaje amable, agradable al oído, cortés y placentero.
- 4? - La conducta recta: Por el cual se deberá evitar el robo, el daño innecesario a la vida, los placeres sexuales ilícitos.
- 5? - El modo recto: Por el cual se debe ganar la vida limpiamente excluyendo el engaño y la estafa.
- 6? - El esfuerzo recto: Por el cual se exige al hombre que toda actividad interior vaya dirigida al logro de buenas acciones, así como a la supresión gradual y definitiva de las malas disposiciones mentales.
- 7? - La vigilancia mental recta: Por el cual se debe tener un dominio constante y consciente de las actividades corporales y de las impresiones de los sentidos, de los estados mentales, evitando el apego a las cosas, teniendo siempre presente las cuatro nobles verdades.
- 8? - La contemplación recta: Por el cual el hombre se dirige hacia un éxtasis liberador, mediante el que se entra en la liberación total que es el Nirvana (Buda quiere decir "El Iluminado").

Para comprender estos principios Buda estableció una cadena causal, considerada de gran importancia, y que

forma parte de la segunda noble verdad. La cadena-causal consiste en la explicación fundamental que liga al individuo con el cosmos, mediante una relación de causas y efectos a través de una teoría compuesta por doce anillos, llamados nidanas, o causas radicales que se interrelacionan como en una rueda que gira perpetuamente.

En el budismo, el Dios tal como lo entiende el cristianismo no es necesario. No lo niega, pero tampoco cuenta con él, establece un "noble silencio". Su doctrina se basa exclusivamente en la ascética humana.

El budismo original niega la existencia del alma como algo permanente más allá de la muerte.

La predicación moral de los budistas al pueblo estuvo basada en la creencia en el Karma, y en su consecuencia, la transmigración.

La transmigración consiste no en algo que muere y luego renace, sino en algo que transmigra, que no muere, es el apego a la existencia que produce otra existencia, pero sin que haya algo estable en el ser humano, condenado a renacer. Y precisamente es el Karma el único lazo de unión entre una existencia y la siguiente. El Karma es como un catalizador que produce otro compuesto existencial finalmente apropiado.

El Nirvana es el ideal trascendente propuesto por Buda a sus seguidores, como cese de todo deseo mundano y por tanto cese de todo sufrimiento. Buda nunca dió una descripción positiva de este ideal, porque la palabra Nirvana significa la extinción de la

llama, es como el nexo que une el concepto de trans migración y Karma. O visto de otro modo, es lo que existe como inexplicable, lo no llegado a ser, lo no hecho, lo no compuesto, y su escape, lo nacido, lo ile gado a ser, lo hecho, lo compuesto.

Se distinguen dos clases de Nirvana, un nirvana rela tive posible en esta vida, y otro nirvana absoluto, que solamente puede conseguirse como fin de toda transmigración después de la muerte.

El budismo original es un humanismo ético sin Dios, pero no un humanismo ateo, por el contrario, tiene una marcada dirección trascendente, pero deja un va cio religioso por la ausencia de Dios.

En la actualidad no tiene sentido hablar de budismo en general, pues existen muchas clases de budismo y el término "general" resultaría equívoco.

#### 4: - LA RELATIVA ABSORCION DEL BUDISMO POR EL SHIN-TOISMO.

Después del período Nara (710-794) y del período Heian (794-1185), aparecieron numerosas sectas Budistas y Shinto-budistas con tendencias muy diferentes. El Shintoismo imperial no consiguió acabar con el budismo popular, aunque si creó numerosas escuelas con la pretensión de absorberlo y adaptarlo al Shintoismo, lo que se consiguió parcialmente y abrió el largo período histórico que se inició con la apa rición del Shogun.

En el Shogunato Kamakura (1189-1333) continuaron las tensiones, y se consolidaron tres grandes escuelas



budo-sintoistas, que, aunque originarias de la China, ya estaban profundamente japoneizadas. Estas escuelas tuvieron, en este período, una gran fuerza política y religiosa, lo que puede explicar precisamente el surgimiento histórico de los Shogun.

En el siglo XIV, después de cierto monoteísmo-budista, aparecieron los "cinco Volúmenes de las escrituras del Shinto", que proclamaban la independencia y superioridad de los dioses japoneses, a pesar del sentido budó-amidista de la obra, sentando las bases del posterior "Shinto de relicarios", fundamentalmente ornamental y ritual.

La fuerza política de las escuelas budó-shintoistas y el poderío político de los Shogun, dejaron en una segunda fila la figura del Emperador y la religión Shintoista. En el siglo XVI, los Shogun Oda Nobunaga e Hideyosi Toyotomi, acabaron con la fuerza política de las escuelas y movimientos religiosos autónomos, después de numerosas e interminables luchas, que tienen su final en un largo período de guerras civiles. No obstante, subsistió la fuerza religiosa del Budismo.

##### 5: - ENTRADA DEL CRISTIANISMO

En 1549 el cristianismo inició con éxito la misión japonesa con Francisco de Javier, desarrollándose misiones de jesuitas y franciscanos. Las misiones portuguesas fueron expulsadas en 1587. En 1597 se produjo la primera persecución dando lugar a los mártires de Nagasaki. Posteriormente tuvieron lugar, la persecución de 1618, y la que aplastó la revuelta cristiana de japoneses conversos, en 1637/38, que dio origen a los numerosos mártires de la Iglesia japonesa.

6? - EL CIERRE DE LAS FRONTERAS Y LA DEPURACION  
RELIGIOSA.

En 1639 se cerraron las fronteras al mundo exterior, principalmente para perseguir y erradicar las ideas cristianas.

En la época oscura, del siglo XVII al XIX, se produjo una separación de la Religión y los movimientos budo-Shintoistas respecto del poder político, al tiempo que se fomentó el Sinto-Confucionismo por las autoridades políticas.

El Confucionismo es una filosofía China, que tiene su origen en el pensador y filósofo Confucio; y que se recopila en la obra "Analectas", o colección de anécdotas, conversaciones y dichos, recogidos por sus discípulos, que forman parte del Código Confucionista. Confucio no dejó ningún escrito y para conocer sus doctrinas hay que acudir a los escritos posteriores. (23)

El objetivo de las enseñanzas de Confucio es el buen gobierno del pueblo.

Según su código la organización familiar ha de corresponderse con un sistema patriarcal rígido, (obediencia del hijo al padre, de la mujer al marido, del hermano menor al mayor).

El estado es una extensión de la familia y la relación de soberano a súbdito es la misma que la de padre a hijo.

Estableció la norma, revolucionaria en su época, de que si un soberano no corresponde a la figura ideal

del Gobernante, debe rodearse de hombres morales y perfectos. Esto equivalía a imponer normas éticas a la actuación del soberano. Confucio sólo se ocupó de las cuestiones referentes a la organización de la sociedad y a la moral, y fue indiferente a la filosofía, la metafísica, la lógica ó la teoría del conocimiento.

La transformación de sus enseñanzas en una religión es un hecho posterior.

El Confucionismo que se implantó en la época oscura en Japón, no es el confucionismo original descrito, sino simplemente un instrumento utilizado por las clases dirigentes para restablecer un orden social. Fue utilizado también, con el tiempo, para el desprestigio de los focos de religión budista y el paulatino resurgimiento del Shinto. Este Confucionismo al igual que el Shintoismo, veneraba al universo en sus partes y fenómenos naturales, y rendía culto a los antepasados como centro nuclear de su religión. Daba normas para el funcionamiento estricto de la Sociedad y dió finalmente origen a una ideología política nacionalista.

El Shinto-Confucionismo, cristalizó en una estructura socio-religiosa conocida como el "sistema danka", (danka es el fiel de un templo ó una secta), según el cual, el templo se mantenía y se financiaba con las aportaciones de los adeptos locales de la secta, los cuales, a su vez, tenían voz en la administración del templo. Este sistema se estableció en la época oscura y curiosamente sigue en vigor hasta hoy.

Paralelamente subsistió en la vida popular, un budoshintoismo, que provocó el rechazo e incluso la per

secución del cristianismo. La concurrencia de estas dos corrientes religiosas durante la época de aislamiento se saldó con el predominio del movimiento Shinto-Confucionista, que dió origen, primero a un sistema político de corte absolutista y policíaco, de castas y de clanes, y finalmente al restablecimiento del culto al Emperador, hasta la aparición, en la segunda mitad del siglo XIX, de la era Meiji.

#### 7: - EL NUEVO SHINTO-CONFUCIONISMO

Los Meiji (1868-1912), por motivos políticos destruyeron el sincretismo shinto-budista y favorecieron el nuevo sincretismo shinto-confucionista, con la veneración al TENNO, como hombre-dios, y promovieron una moral nacional, político-religiosa, que vino a convertirse en la religión estatal del Japón.

#### 8: - LA RELIGION ACTUAL

Actualmente, el artículo 20 de la Constitución del Japón, promulgada el 3 de Diciembre de 1946, protege la libertad religiosa.

El Shintoísmo como columna vertebral del proceso histórico-religioso japonés, ha sobrevivido atomizado en numerosísimas sectas, apoyadas doctrinalmente en un básico sincretismo shinto-confucionista, el cual ha dado pie a numerosas sectas religiosas de salvación individual, de carácter mesiánico, y muy populares, (es el Shinto de Secta o Sistema Danka).

Este Shintoísmo, que demostró una inferioridad, tanto frente al budismo como frente al cristianismo, y



que no resiste un análisis metódico y científico racional, prevalece en Japón. Dificilmente se puede explicar la práctica de tal religión en un país con el nivel económico y tecnológico alcanzado por el Japón, y lógicamente la razón de su vigencia no puede encontrarse por mecanismos voluntariamente asumidos por la población, sino como consecuencia de un proceso de imposición sociológica, forjado, por una educación planeada y una tradición rígida, y con unos métodos estrictos de vigilancia y control grupal. La prueba de todo ello, se deduce fácilmente no sólo del proceso histórico inmediato sino del claro trasfondo, que se encuentra detrás de las siguientes palabras tomadas de un libro oficial del Japón.

"El Shinto representa la religión indígena y la filosofía del país, y ha sobrevivido en forma de creencias, costumbres y prácticas tradicionales, frente a los sistemas importados como el Budismo y el Confucionismo. Los hombres de ciencia de la escuela nacionalista de Shinto, durante el período Edo (1603-1868) que llevaban el nombre de KOKUGAKU ó "enseñanza nacional", insistían en la superioridad del Shinto sobre las enseñanzas importadas. En la era Meiji (1868-1912) el gobierno utilizaba el Shinto para justificar el sistema del Emperador y eventualmente el Shinto asumió el carácter de religión del Estado. Sin embargo la constitución actual dice que el Shinto no tiene reconocimiento oficial alguno. Hay actualmente 80.000 templos de Shinto en Japón, con el gran templo de Ise en la cumbre de la jerarquía".

Y continua dicho documento oficial señalando textualmente:

"Existe la tendencia de los japoneses a encuadrarse en más de una creencia religiosa al mismo tiempo. Se celebran ritos de Shinto en el nacimiento y en el matrimonio, mientras que se usan ceremonias budistas para los funerales".

Más tarde añade:

"En los años 20 comenzaron a aumentar muy rápidamente las nuevas religiones en Japón, que han proliferado aún más dramáticamente en los años de la posguerra. Uno de estos nuevos grupos religiosos, incluso ha organizado un partido político, que profesa la separación de la política y la religión".

"Japón"

Centro de prensa extranjera, Japón.

por Kinji Kawamura

(publicado en 1979).

No sabemos si la palabra "dramáticamente" responde, literalmente a una buena traducción del texto japonés original, pero cabe pensar que el texto recogido es correcto, y que efectivamente las autoridades consideran extremista la "aparición de un partido político que profesa la separación de la religión y la política". La razón de ello puede estar, en que estos grupos políticos pudieran conseguir acabar con "la Estructura-Social fundamental del Estado", que exige la vinculación entre lo político y lo religioso.

La vinculación entre lo político y lo religioso en la sociedad japonesa contemporánea, es, a su vez, consecuencia de su milenario proceso histórico-religioso, cuyas características más destacables se podrían expresar de la siguiente forma:

- A) La religión shintoísta, carente de una fundamentación coherente, ha ido a lo largo del tiempo asumiendo doctrinas e ideologías de otras tendencias religiosas, conservando siempre su punto central en el principio de autoridad personificado en el TENNO (El hijo del Sol).
- B) Esta autoridad religiosa ha estado siempre vinculada al principio de autoridad político-civil. Identificándose, en todo momento, lo político con lo religioso.
- C) En cada momento histórico, las clases dirigentes, bien estratificadas, no han escatimado método alguno, incluso los más atroces, para proteger su propio status político-social privilegiado y para dar continuidad al sistema de la inseparabilidad del poder político respecto del poder religioso.
- D) La vinculación político-religiosa ha conferido, con mayor o menor intensidad según las épocas, un carácter mesiánico al comportamiento político-social.
- E) Este rasgo sociológico se ha traducido en una actitud social (más o menos intensa) para perseguir y aniquilar todo movimiento ideológico que se opusiera a la estructura básica político-religiosa.
- F) El rasgo sociológico fundamental que se crea con esta divinización del poder político se caracteriza, por una actitud que considera a la toda autoridad como infalible e inexcusable.

- G) Esta actitud en determinados momentos, subordina la dignidad humana y la propia vida al mandato de la autoridad. Y en definitiva constituye la base necesaria, ineludible, fundamental y característica de su sistema político absoluto.
- H) El arraigamiento prolongado de tales convicciones en la estructura social ha determinado, repetidas veces a lo largo de la historia, la implantación del imperio de la fuerza sobre el imperio de la razón.
- I) Los derechos humanos de la persona y hasta su propia individualidad, aparecen como una carencia evidente y notoria en la sociedad japonesa.
- J) La ausencia de individualidad se traduce, a su vez, en la aparición hipertrofiada de la "peculiar idea del grupo".
- K) La idea japonesa de "grupo" puede concebirse inicialmente como la búsqueda, por el individuo, de un refugio o defensa frente al propio sistema sociológico, que le oprime mediante las actuaciones de la estructura político-religiosa autoritaria. Pero, a su vez, la idea de grupo, es utilizada por el sistema político-religioso para ejercer, en las actuaciones individuales, una presión determinante de las conductas y un mayor control de la autoridad. Esto genera, por tanto, un círculo vicioso según el cual, el margen de iniciativa o libertad individual es cada vez menor, hasta que, finalmente, la individualidad llega a desaparecer. Y así, cada persona se convierte en guardian y vigilante de las que le rodean, trans formando las conductas individuales en un comportamiento casi idéntico. Esto da lugar a una sociedad en la que la homogeneidad es la norma, la "lealtad" viene impuesta y el resultado es siempre aditivo, o suma de resultados.

- L) Por otro lado, la autoridad es rígida y se hace cada vez más inflexible en un proceso de acumulación de poder y opresión. El individuo es un instrumento al servicio de fines políticos que le trascienden. Todo "medio" queda justificado, en este sistema, en cuanto sirva a los "fines" perseguidos por el mismo.

#### **CAPITULO 4**

**EL ANTECEDENTE INMEDIATO DE LA ESTRUCTURA  
SOCIO-ECONOMICA JAPONESA ACTUAL.**

La estructura económica del país inmediatamente después de la guerra presentaba un cuadro de verdadero desastre.

En el terreno agrario la situación era crítica. La producción de arroz había descendido a menos de la mitad de la que había antes de la guerra. La falta de alimentos se vió acentuada por el regreso de más de 10 millones de personas repatriadas, la mayoría de las cuales se refugiaron en el campo, en el cual aumentó el paro encubierto.

En el terreno industrial se produjeron las mayores pérdidas económicas, todas las industrias se vieron afectadas por la destrucción de los combates aéreos, la capacidad de producción de cobre, aluminio, automoviles, etc., se redujo en más de un 20% y la de refino de petróleo en un 60%.

Los transportes sufrieron fuertes pérdidas, en la red de ferrocarriles, carreteras y puentes. La capacidad de producción de energía eléctrica bajo un 30%.

El resultado de esta situación económica, se manifestaba en una gran carencia de bienes de todo tipo y de productos alimenticios, que provocó ante una demanda rígida una inflación galopante. El hambre de la población no pudo evitarse ni siquiera con el racionamiento continuo.

La inflación se vió agravada por la política monetaria seguida por las autoridades, que aumentaron la circulación fiduciaria, en un volumen insoportable para la situación económica, con la finalidad de efectuar pagos a los militares repatriados, disparándose el gasto y el déficit públicos.

El país estaba en esta situación cuando el 4 de Septiembre de 1945, el general Mac Arthur se trasladó a Tokio, y elaboró un plan básico para implantar su nueva política administrativa, teniendo muy en cuenta la peculiar mentalidad del pueblo japonés, forjada a lo largo de muchos años bajo un sistema monárquico absoluto y divinizado.

La primera idea del SCAP (Supremo mando de las fuerzas aliadas), fué la abolición de la institución imperial japonesa, y la implantación de una democracia de tipo americano. Esto fué desaconsejado por Joseph C. Grew que había sido embajador de EEUU en Tokyo. Este criterio prevaleció en el SCAP, por lo que, en lo sucesivo las reformas democráticas preservaron la "figura y símbolo" del Emperador, aunque despojándole de sus enormes poderes tradicionales.

El SCAP tenía ante sí una árdua y difícil tarea, tanto en



el terreno económico, como en el terreno político-social.

Los principales objetivos del SCAP, eran los siguientes:

- 1º - Iniciar un proceso político- constitucional sin militarismo y de corte democrático, que preservara a Asia de la agresión nipona y asignara los derechos fundamentales a la propia población japonesa.
- 2º - Crear e implantar un nuevo orden jurídico, judicial, y administrativo, para intentar imponer un Estado de Derecho fundamentado en la soberanía popular expresada democráticamente.
- 3º - Y finalmente establecer las reformas económicas necesarias para, en primer lugar, erradicar el hambre del país, en segundo lugar, reconvertir su economía a una actividad principalmente agraria, con paralela reducción del sector bélico industrial, y en tercer lugar, implantar un nuevo sistema económico de corte liberal.

Se abrió una nueva etapa histórica, para intentar transformar la nación y sus instituciones en un país democrático, y se tomaron unas medidas previas que fueron las siguientes:

- A) Se establecieron procesos contra los criminales de guerra.

- B) Se purgó a los elementos imperialistas de la vida de la nación
- C) Se llevó a cabo la desmilitarización del Japón.
- D) Se intentó reinsertar, con numerosos problemas, a los prisioneros de guerra, que regresaban del extranjero y a las personas que se habían refugiado en Corea.
- E) Se abolieron las leyes represivas de las libertades fundamentales de las personas. Se reconoció la libertad de expresión, asociación y reunión.
- F) Se impuso la igualdad de derechos entre las personas de distintos estamentos sociales, así como la igualdad, entre el hombre y la mujer.
- G) Se reconocieron los derechos de libertad sindical y se dictaron normas prohibiendo las condiciones inhumanas de trabajo, impulsando a la vez el desarrollo de movimientos sindicales.
- H) Se promovió una reforma educativa y cultural para llevar a la población los principios democráticos.
- I) Se inició la preparación de la nueva Constitución.
- J) Se comenzaron las reparaciones de guerra y la reconstrucción económica del país.

Mac Arthur fué capaz de gobernar el país con una autoridad casi absoluta, como si estuviera situado por encima del Emperador japonés.

Fuó lo suficientemente hábil, para utilizar un sistema de gobierno indirecto, sirviéndose de la maquinaria administrativa y política preexistente. Lo cual, en dichas circunstancias, era el mejor modo de actuar concebible para la viabilidad de sus objetivos.

#### 4.1 - INICIACION DEL PROCESO POLITICO-CONSTITUCIONAL SIN MILITARISMO.

Este proceso, de carácter democratizador, iniciado por el General Mac Arthur al frente de las fuerzas de ocupación, hubiera encontrado numerosísimas dificultades y quizá no hubiera sido posible, si el Emperador, el Tenno, no hubiera ordenado a todo el pueblo, habituado a someterse tradicionalmente a su autoridad, que prestara toda su colaboración a la fuerzas ocupadoras. Así se explica que se produjera una ocupación tremendamente tranquila, con gran sorpresa para los aliados.

El SCAP solicitó un proyecto de reforma de la Constitución japonesa de 1889 a los más relevantes políticos del momento.

Dicha Constitución (1889) había sido la que consolidó el régimen monárquico imperialista de carácter hereditario, que dió después origen, al impresionante movimiento fanático-expansionista anterior a la segunda guerra mundial.

Era una Constitución, tomada del modelo prusiano, que no había cambiado las tradiciones autóctonas relativas a las castas y jerarquías político-sociales.

Estableció una Dieta Nacional, o Parlamento, de doble

cámara, pero sin reconocer el principio de soberanía popular, ni de la división de Poderes. En opinión general de los estudiosos de la materia, que esta Constitución, fué, un enorme fracaso, porque vino impuesta desde arriba, no arraigó en el pueblo y condujo a un desastroso resultado.

El derecho de voto sólo se concedió, en las primeras elecciones de 1890, a los que tenían un sueldo superior a 15 yenes, que eran el 1% de la población. El voto de estas elecciones fué a parar a los partidos políticos que patrocinaban los zaibatsus. Esta ley se mantuvo hasta la de 1925, que concedía el sufragio universal al hombre. Todos los proyectos presentados al SCAP, preservaban los principios políticos y religiosos de la Constitución de 1889, con ligeras reformas accesorias. Ante lo cual, el SCAP decidió preparar un proyecto de Constitución, por sus propios medios con carácter urgente, que revisaba todos los antiguos principios nacionales.

El gabinete Shidehara, a la sazón en el poder, rechazó el proyecto del SCAP, alegando que podía llevar a un sistema de gobierno republicano en Japón.

Sin embargo, el gobierno tuvo que obedecer al mandato del SCAP y llevar a cabo la drástica reforma constitucional propuesta. Shidehara fué cesado y se encargó de formar gobierno, su ministro de asuntos exteriores Shigeru Yoshida el 22 de Mayo de 1946. (24)

#### 4.1.1 - EL NUEVO ORDEN POLITICO-MILITAR: LA CONSTITUCION.

El día 3 de Noviembre de 1.946, fué promulgada la nueva Constitución Japonesa, que entró en vigor el 3 de Mayo de 1.947 y subsiste vigente en la actualidad.

la promulgación se hizo coincidir con el día en que se celebraba la onomástica del Emperador Meiji; dicho día pasó a llamarse desde entonces "Día de la Cultura", por decisión del SCAP.

De esta manera el hecho de que la fiesta dedicada a la memoria del Hijo del Sol, bajo cuyo mandato se había modernizado Japón, cambiara su significado drásticamente, causó un importante impacto en las mentes japonesas.

La Constitución japonesa actual, elaborada un año después de terminar la guerra, es una copia adaptada del modelo norteamericano. Establece la soberanía en el pueblo japonés, relega al Emperador al papel de símbolo del Estado, e implanta el sistema clásico de la división del poder en tres bloques: Legislativo, Ejecutivo y Judicial. Proclama un Estado de Derecho sobre la base de los derechos fundamentales de la persona, el respeto a su dignidad y el imperio de la ley, como máximo exponente del nuevo orden político establecido. Sienta el principio de igualdad ante la ley y la abolición del sistema de la nobleza. Establece un completo desarme del Japón y su renuncia al Derecho a la guerra.

Así la Constitución, se autoproclama en el artículo 98, como la "norma suprema de la nación" y añade "no tendrá fuerza ni validez legal, ninguna ley, ordenanza, decreto imperial, o acto del gobierno, que la contradiga en todo o en parte".

En su preámbulo, el pueblo japonés inculpa a los

Actos del Gobierno, los horrores que sufrió en la guerra, al afirmar textualmente: "el pueblo japonés .... decididos a garantizar para nosotros mismos y nuestra posteridad los frutos de la cooperación pacífica, con todas las naciones y los beneficios de la libertad en todo este país, y resueltos a no volver a sufrir nunca más los horrores de la guerra, "a causa de las acciones del gobierno", proclamamos que el poder soberano reside en el pueblo, y proclamamos con toda firmeza, la presente Constitución". Después se añade, en dicho preámbulo: "el pueblo japonés .... confiando en la justicia .... deseamos ocupar un lugar honroso en una sociedad internacional, que luche por conservar la paz, y porque desaparezcan para siempre, de la faz de la tierra, la tiranía, la esclavitud, la opresión y la intolerancia...."; y para reprimir los desastrosos afanes imperialistas de la nación japonesa, su propia Constitución añade: "creemos que ninguna nación es responsable sólo ante sí misma, puesto que las normas de moralidad política son universales; y que el acatamiento de tales normas es un deber de todas las naciones, que deseen con-



servar su propia soberanía y justificar sus relaciones soberanas, con las demás naciones".

En nuestra opinión, el preámbulo constitucional es una muestra concluyente y representativa del punto de partida histórico, en que nace esta Constitución, caracterizado, en el orden interno, por un sistema de gobierno fascista, despótico y dictatorial, que había implantado en el país un sistema político-social basado en la intolerancia, la opresión, la tiranía y la esclavitud, y que llevó a Japón, en el orden externo, a su conocido expansionismo imperialista internacional. Solamente desde este punto de vista, puede entenderse que en esta Constitución se proclame que "el pueblo japonés empeña su honor nacional, en la instauración de un sistema democrático de convivencia, mediante la construcción de un estado de derecho". Además, sólo así, puede explicarse que la Constitución proclame en el capítulo II, artículo 9, textualmente, "el pueblo japonés, que aspira sinceramente a una paz internacional fundada en la justicia y el orden, renuncia para siempre a la guerra como derecho soberano de la nación, y a la amenaza

o al uso de la fuerza, como medio de resolver los conflictos internacionales, ...., para dar cumplimiento a lo anterior, la nación nunca dispondrá de fuerzas armadas, terrestres, marítimas o aéreas, ni de ningún otro tipo de potencial bélico. No se reconocerá el derecho de beligerancia del Estado".

No cabe duda que esta norma constitucional, es una imposición, teóricamente incompatible con el propio sistema democrático soberano que se trata de implantar, por cuanto proclama la renuncia del pueblo japonés a su propia defensa. Las fuerzas ocupadoras americanas trataron de paliar semejante contradicción, mediante la firma, en 1951, del tratado de Seguridad de San Francisco, que convierte a Japón en un protectorado militar de los EEUU. Así mismo en dicho tratado, siendo primer ministro Yoshida, (gabinete de 1949 a 1954), Japón pierde todos los territorios que había conquistado desde 1854.

Esta norma constitucional continua vigente en la actualidad, por no haber sido modificada todavía por ninguna enmienda. Las enmiendas a la Constitutu

ción deben ser, según el capítulo IX artículo 96, iniciativa de la Dieta, aprobadas en referendun nacional y promulgadas por el Emperador. El partido liberal-conservador que ostenta el poder ininterrumpidamente desde la ocupación americana, no se ha planteado la decisión de introducir estas modificaciones, lo que le ha valido constantes enfrentamientos con los partidos socialista y comunista, de fuerte carácter renovacionista y partidarios de introducir sustanciales reformas en la Constitución que pongan fin al pacto militar con los EEUU. En 1960 tuvo lugar en Tokyo la mayor manifestación de protesta masiva, registrada después de la guerra. Durante más de un mes unas 300.000 personas, en su mayoría jóvenes socialistas y comunistas rodearon la Dieta Nacional, haciendo expresa su disconformidad con la revisión del tratado de seguridad entre Japón y EEUU, que por entonces estaba llevando a cabo el gabinete del primer ministro Kishi, ex-criminal de guerra. En 1970 Japón anunció la renovación automática del tratado de seguridad con los EEUU.

Como es natural, el principio de no beligerancia ha sido siempre el más conflictivo de la nueva

Constitución, y nunca ha tenido vigencia efectiva. En efecto, ya durante el período de ocupación se instituyó una fuerza autónoma de defensa interior, cuya importancia ha ido aumentando muy considerablemente en los años posteriores.

Para comprender el "fenómeno" militar de posguerra, hay que partir de la cuestión religioso-política tradicional, que, como ya hemos dicho, es la columna vertebral histórica y el hilo conductor permanente de la evolución sociológica del Japón a lo largo de los tiempos. Esta hipótesis fundamental, queda confirmada por la proclamación dogmática y plenamente asumida por la sociedad, que se recoge en el "Camino del Súbdito", cuando afirma textualmente: "que el Emperador.... es padre y fuente originaria de la nación, del que nacen la vida nacional y las vidas privadas...." y añade después "los súbditos han de serle leales sin preocuparse por sí mismos".

El carácter tremendamente rígido de sociedad que emana de semejantes principios ético-político-religiosos, tuvo su culminación y se materializó

plenamente en la organización militar japonesa, que dió lugar al impresionante imperialismo de la preguerra. Una educación bien estructurada desde la niñez explica, el fenómeno del soldado-kamikaza<sup>(25)</sup>, el desprecio del militar por las vidas propias y ajenas, y el suicidio ceremonial como solución obligada en caso de fracaso. El japonés desde tiempos históricos, considera, que, después de una derrota, sólo con el suicidio, puede quedar a salvo su honor. Un honor mal entendido, que está en función de su concepto político-religioso.

El militar japonés, al asumir plena conciencia de su superior misión en el mundo, concibe a su propio grupo social como la estirpe superior de la humanidad, lo que puede llevar, y de hecho llevó a los mayores actos de crueldad contra los grupos nacionales exógenos.

Según informaciones militares solventes, la inicial fuerza japonesa autónoma instituida durante el período de ocupación estadounidense, podía ser considerada, en 1970, como el duodécimo ejército del mundo.

La política exterior norteamericana de los años

siguientes, para convertir a Japón en un bastión anticomunista en Asia, ha reforzado la posición japonesa militar en el continente, al situar a Japón en 1976 en el séptimo lugar entre los más importantes ejércitos del mundo.

En la actualidad se considera al ejército japonés, como una de las fuerzas mejor dotadas de armamento, si bien el número de sus efectivos personales es reducido. El servicio militar es voluntario. La tasa del producto nacional bruto dedicada a defensa es del orden del 1%, inferior a la de cualquier país industrializado del mundo. La tecnología nuclear japonesa actual, de las más avanzadas del mundo, le permite disponer de misiles similares a los producidos por Norteamérica. Todo ello ha dado lugar, en los últimos tiempos, al fundado temor de que se esté iniciando un proceso de remilitarización cuyas consecuencias ignoramos.

La interpretación que viene dando el propio Gobierno Japonés a la Constitución, trata de compatibilizar el principio de auto-defensa, reconocido en el artículo 51 de la carta de las Naciones Unidas con el artículo 9 de la propia Constitución.

Para ello, el gobierno no excluye el uso de las armas, si bien entiende que cualquier acción armada que tome debe ser exclusivamente de carácter defensivo. Según esto Japón, por tanto, en caso de guerra, o en caso de invasión en gran escala que pudieran realizar fuerzas extranjeras sobre su territorio, sólo debería defenderse uti-  
lizando armas convencionales. Y que la renuncia del Japón a la posesión de potencial bélico, ha de entenderse referida exclusivamente a proyectiles balísticos intercontinentales y otros instrumentos bélicos, cuya aplicación sólo es posible en largas distancias.

La ley que regula la actuación de las fuerzas armadas recibe el nombre de "Ley de las fuerzas de Defensa propia", en ella, se estipula que la misión más importante de estas fuerzas es defender a Japón contra "agresiones" directas o indirectas, con el fin de mantener la paz, la independencia y la seguridad, así como también el orden público interno, según lo pida cada ocasión.

El general Jefe del Consejo de Estado Mayor Hiroo mi Kurisu, declaró a la prensa el 19 de Julio de

1978, que las leyes actuales que gobiernan la defensa del país no son adecuadas, y que los comandantes en jefe en caso de conflicto o ataque exterior tendrían que actuar al margen de la legalidad, usando su propio criterio discrecional. Las declaraciones de Kurisu dieron lugar a su cese el 28 de julio del mismo año, pero determinaron que se iniciaran una serie de profundos estudios con el objeto de revisar la legislación vigente sobre defensa

#### 4.1.2 - LOS PROBLEMAS BASICOS PARA LA IMPLANTACION DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES : LAS ESTRUCTURAS PREEXISTENTES.

La viabilidad del nuevo sistema, requería la actuación simultánea en distintos frentes, ya que, a la vez que suponía una ruptura política con los principios anteriores, había de ser compatible con la continuidad del funcionamiento de las instituciones sociales, económicas, y administrativas, lo que, a su vez, requería inexorablemente, un paulatino proceso para inculcar en la pobla-



ción los hábitos y principios democráticos

Planteada así la cuestión, es fácil comprender las enormes dificultades y los continuos problemas, que el empeño democratizador de Japón, tuvo en los primeros momentos.

En efecto, el primer escollo a salvar era la separación real entre Religión y Política, y ello, tanto en su vertiente política propiamente dicha, como en su vertiente socio-religiosa, o popular.

En la vertiente política, la Constitución establece, entre los Derechos Fundamentales de la Persona, recogidos en el capítulo III, el de "libertad de Religión", y proclama, que "la libertad de pensamiento y conciencia serán inviolables. Nadie podrá ser obligado a participar en ningún tipo de actos, celebraciones, ritos o prácticas de carácter religioso", añadiendo además que, "ninguna organización religiosa recibirá privilegios del Estado, ni ejercerá ningún tipo de autoridad política".

Ahora bien, como erradicar de la población el inmemorial sentimiento histórico y la ancestral creencia religiosa, que consideraba al Emperador, como la "fuente originaria de la nación, de la que manan la vida nacional y las vidas privadas...." Evidentemente no bastaba la declaración Constitucional, era preciso además un adecuado proceso educativo y cultural, y esto requería ante todo, tiempo. Además había fuerzas conservadoras ocultas tras la marea del mundo económico y empresarial interesadas en la continuidad de la tradición. El conflicto entre la norma constitucional y la realidad no tardó en aparecer.

Así el gabinete de Fukuda (1976 - 1978) promulgó el Decreto Yasukuni, por el cual, el Gobierno daba apoyo al Templo Yasukuni, como representación Shintoísta o conmemorativa de los muertos por la patria. El primer ministro Fukuda acudía al Santuario Yasukuni para rendir culto, cuando era primer ministro, aunque pretendía hacerlo como un particular y rechazaba las críticas que se le hicieron

alegando que actuaba en el ámbito de su conducta personal. Las contradicciones existentes se ponen más de relieve al considerar que el gobierno viene insistiendo, "que el Shintoísmo no es una religión, sino una costumbre social", y además esta postura, actualmente, ha encontrado ya apoyo en la corte suprema. Así mismo se observa una clara contradicción entre los principios constitucionales y el Decreto Guengoo, que obliga a usar a las autoridades el término de "Era del Tenno" para designar el momento político.

Este decreto fué sometido a la Dieta en 1978 y aprobado un año después, y se considera que refleja la ideología de la monarquía absoluta tradicional.

Por su parte, el Ministro de Educación, aceptó formalmente, como himno Nacional el Kimigayo, (o la era de su Majestad), a pesar de las críticas que se levantaron, por haber sido este himno símbolo de la época de preguerra. La realidad es, que, aun sin base legal alguna, el Kimigayo continua siendo, en la práctica, el himno Nacional y símbolo, muy arraigado popularmente del poder absoluto del Tenno, a pesar y en contra, del mandato Constitucional impuesto por Mac Arthur.

En 1.978 se descubrió que el templo Yasukuni había decidido incluir, entre los soldados desconocidos venerados, a criminales de guerra clase "A". El decreto Yasukuni nunca obtuvo la aprobación de la Dieta, pero, a pesar de ello el apoyo de Fukuda continuó y encontró su prolongación en el del Gabinete Oojira.

La segunda cuestión importante que se planteaba para la viabilidad de la Constitución era de orden político-social.

En primer lugar, se trataba de implantar un marco Jurídico-Legal que requería la creación, casi desde cero, de todo el ordenamiento jurídico básico del Estado; y en segundo lugar, ese ordenamiento jurídico una vez que estuviera elaborado necesitaba para ser aplicado, de dos condiciones, que inicialmente aparecían prácticamente inexistentes:

- a) Por un lado se habían de crear, toda una compleja serie de instituciones jurídicas de carácter político, judicial y legal, para poder hacer efectiva la aplicación de las leyes.
- b) Por otro lado la implantación sociológica del sistema deocrático requería una profunda re-

forma educativa y social para erradicar las costumbres de carácter anti-jurídico y anti-democrático.

#### 4.1.2.1 - LOS PARTIDOS POLITICOS Y EL GOBIERNO.

La historia política de los partidos políticos de Japón en los años anteriores a 1940, aunque corta fué muy azarosa, y acabó con la prohibición de todo movimiento democrático entre 1920 y 1940.

El "Partido Socialista de Japón" se formó en Noviembre de 1945, mediante la fusión de varios partidos proletarios que existían desde antes de la guerra. Subsiste en la actualidad, trata de conseguir la implantación del socialismo por medio de una revolución pacífica, y se opone al tratado de seguridad entre Japón y EEUU. En las primeras elecciones generales convocadas en la posguerra (con fecha 25 Abril del 47), el Partido Socialista del Japón obtuvo el mayor número de votos con el 26,2% del total, y gobernó en coalición (26) durante 10 meses. Siendo éste el único lapsus en que se ha interrumpido el permanente gobierno conservador. El gobierno del Partido Socialista fué obligado a

dimitir en Febrero de 1948, como consecuencia de las presiones ejercidas por los disidentes de su propio partido en la votación del presupuesto.

Junto a este existe otro partido socialista, llamado "Koneito" (o gobierno limpio) que se formó en Noviembre de 1964, como brazo político de Sokagakkai, que es una organización religiosa laica, afiliada a la secta budista Nichiren Shoshu, que persigue la construcción de una sociedad de bienestar general, basada en un socialismo humanitario. Sus afiliados se cuentan entre los numerosos obreros frustrados de las pequeñas industrias y comercios que no tienen estabilidad en su empleo, que poseen un nivel educativo muy bajo, y que son objeto de toda clase de discriminaciones sociales y abusos por parte de las grandes industrias. Este partido es un reflejo del proceso económico-social y de los problemas que ha traído la inmigración urbana. Su crecimiento es constante.

Existe un tercer partido socialista que se formó en Enero de 1960 a partir de una rama escindida del Partido Socialista del Japón.

El "partido Comunista de Japón" se fundó, como una asociación política clandestina, en 1922 y fué reconocido después de la guerra. Es de natiz ro derado.

El "partido liberal Democrático", es en la actualidad el mayor partido de Japón. Este partido, se formó en noviembre de 1955 mediante la fusión de otros dos partidos conservadores que se habían fundado poco después de la segunda guerra mundial, y que eran la versión moderna del conservadurismo tradicional. El conservadurismo viene ostentando el poder prácticamente sin interrupción en Japón desde que los partidos políticos empezaron a formar gabi netes en 1914, dentro del contexto político imperial.

Aún después del escándalo Lockheed, en el que se vió envuelto por corrupción, el primer ministro conservador Tanaka, el partido se mantuvo en el poder y solamente perdió algunos escaños en las elecciones siguientes, efectuadas en Enero de 1976.

El "modelo constitucional" establece la existencia de un sistema de gobierno central fuerte, que se coloca relativamente por encima del poder judicial,

al tener en sus manos la facultad de nombramiento de todos los magistrados del Tribunal Supremo, excepto su presidente (art. 79 de la Constitución). A su vez todos los jueces de los tribunales inferiores son nombrados por el Consejo de Ministros a propuesta del Tribunal Supremo. Naturalmente el resultado es que todos los jueces son "conservadores". De esta manera la corte suprema, aunque tiene facultades para resolver en última instancia acerca de la inconstitucionalidad de las leyes, y actos del gobierno, en la práctica elude casi siempre, su actuación en materias que resulten conflictivas con el gobierno.

En los asuntos relativos al orden público y a los problemas laborales, la experiencia viene de ostrando que la corte suprema suele resolver los litigios, con sentencias favorables al gobierno.

La fortaleza del poder del gobierno se manifiesta también en la facultad de disolver la Dieta Nacional. Y en definitiva, se puede decir que el Ejecutivo es, ante todo, una prolongación del fuerte sistema de gobierno conservador de la época de pre-guerra, con la única salvedad, más de forma que de fondo, de que debe procurar que sus actuaciones se



inserten dentro del marco constitucional.

Las entidades locales se supeditan a la política del gobierno central mediante un potente sistema de control financiero, que sitúa las finanzas de la entidades locales a merced de las conveniencias del gobierno, a pesar del principio constitucional que proclama la autonomía de estas entidades.

El gobierno local se basa en un sistema prefectural; este sistema apareció como consecuencia de un proceso de evolución histórica a partir del sistema político territorial primitivo, vigente en el Shogunato de Tokugawa. Así en 1869, con la restauración Meiji desaparecieron "los Han", o dominios regionales descentralizados, que fueron abolidos. En su lugar, el gobierno Meiji creó un "sistema de prefecturas", como elemento básico en la formación del nuevo estado centralizado. Después de un proceso de reducción del número de prefecturas rurales o locales, se ha pasado de 309 en 1869 a 47 prefecturas en la actualidad. (27)

El sistema de gobierno prefectual, vigente en la actualidad, apenas ha sufrido transformaciones

Desde la época Meiji, salvo que se ha pasado, de un sistema, en el que el nombramiento de los gobernadores y directivos de las prefecturas se hacía directamente por designación del gobierno, a otro, basado en nombramiento por elecciones ciudadanas. A partir de 1947 entró en vigor la "ley de autonomía local", para dotar de cierta libertad al gobierno de cada prefectura, ciudad, pueblo o aldea, quedando establecido un sistema de elecciones directas. Al mismo tiempo se creaba en cada demarcación una asamblea de carácter representativo, con cierto poder territorial para la promulgación o abolición de normas legales, la aprobación de presupuestos anuales, y la revisión, y en su caso aprobación, de las cuentas finales de gastos e ingresos.

La sustitución del sistema de designación de los Gobernantes locales, propio de la Era Meiji, por el sistema de elecciones actuales, no impide que el gobierno central siga ejerciendo en gran parte su poder directo a través del rígido e insuficiente sistema de financiación de las entidades locales. Los impuestos locales sólo cubren el 30% de los ingresos de los gobiernos prefecturales y municipales. La diferencia se financia mediante subven

ciones otorgadas por el Estado, o en forma de determinados préstamos oficiales a bajo tipo de interés. De esta manera, en última instancia, los Gobiernos locales quedan supeditados al poder central.

La Administración nacional del gobierno se fundamenta en la "Ley de organización de las agencias nacionales y administrativas", que estipula que la Administración se compondrá de la oficina del primer ministro y doce ministerios: Justicia, Asuntos Exteriores, Hacienda, Educación, Salud y Bienestar, Agricultura-Silvicultura-Pesca, Comercio e Industria Internacional, Transportes, Correos y Telecomunicación, Trabajo, Obras Públicas y Asuntos Interiores.

Además de los ministerios hay dos organizaciones administrativas de carácter nacional, que son la "Autoridad Nacional de Personal" y la "Junta de Auditores", cuyas misiones respectivas se deducen claramente de su propio nombre.

#### 4.1.2.2 - LA SOCIEDAD Y EL GOBIERNO

Otra de las reformas de Mac Arthur, fué la educativa, sin la cual era muy difícil lograr la im-

plantación del sistema constitucional. Con ella se perseguía erradicar el antiguo sistema clasista e inculcar los nuevos principios. Esta reforma tuvo poco éxito porque el gobierno conservador no estaba interesado plenamente en la transformación democrática.

De hecho, el sistema educativo que ha prevalecido, propicia muy considerablemente la creación de una élite de carrera vinculada al partido conservador en el Gobierno. Opinión que es compartida por todos los estudiosos de la actual estructura educativa.

El sistema se configura mediante una carrera de enormes obstáculos o dificultades, de tal manera que sólo los estudiantes más "capaces" pueden ingresar en la Universidad elitista de Tokyo, lo que, a su vez, es el escalón necesario para ingresar en la carrera burocrática. El pueblo llano respeta la creencia, inculcada en la época Meiji, de que los burócratas que salen de esta Universidad pueden ejercer con todo derecho su cualidad de gobernantes, directivos, funcionarios, y

altos ejecutivos de empresa, porque son los más capaces y por ello triunfaron en el sistema de eliminación educativa. La Universidad de Tokyo es conservadora, y sólo últimamente se está viendo afectada por un proceso democratizador. De esta manera, el partido liberal demócrata (conservador) aspira, mediante la sub-estructura creada en el sistema educativo, a su perdurabilidad, y es difícil concebir que pueda ser reemplazado en su posición de poder actual.

El sistema educativo se relaciona, de manera indirecta, con el sistema electoral, mediante un complejo mecanismo:

Por una parte el sistema de competencia, creado entre la juventud, para el ingreso en las Universidades elitistas tiene una importancia enorme, ya que cada joven sólo tiene una oportunidad en su vida para encontrar trabajo en una buena empresa, lo que depende de la universidad de que proceda. Este sistema tiene todavía mayor importancia si consideramos que, en Japón, el trabajo es vitalicio y nadie tiene

la oportunidad de cambiar de empresa.

El partido conservador, por otra parte, crea fuertes lazos permanentes con los burocratas y ejecutivos de empresa, todos ellos salidos de las universidades elitistas. De tal manera que es frecuente que cuando los burócratas se jubilan pasen a ocupar altos cargos en los consejos directivos de las grandes empresas, industrias o grupo financieros.

A esto hay que añadir el sistema electoral que favorece el triunfo electoral de los burócratas más "influyentes", mediante un sistema de competencia interna en el propio partido, que deja de hecho fuera de juego a los candidatos de los de más partidos.

Después de casi cuarenta años de terminada la guerra es notable destacar que, en Japón, todavía ningún partido político tiene su propia organización de masas.

Ello obliga a que los candidatos a la elecciones se tengan que basar, en sus campañas para atraer votos, en otras organizaciones sociales, como las

asociaciones empresariales, las cooperativas de campesinos, los sindicatos (normalmente de empresa), así como en las organizaciones y sectas religiosas. De esta manera el sistema electoral se viene fundamentando en un concepto, consensuado, que evalúa, cada candidato, según sus "influencias". Por su parte los candidatos regionales, carentes de organización y recursos, se ven necesitados de acudir en busca "del apoyo personal y financiero" de los grandes burócratas del conservadurismo, que vienen prestando su capacidad de "influencia" para el éxito de sus patrocinados en las elecciones locales. El sistema de "influencias" o grupos de intereses está profundamente arraigado y viene determinando, incluso, una eliminación de los planteamientos ideológicos, incidiendo de manera decisiva en las opiniones y actitudes políticas de los electores.

Otra de las reformas sociales de la posguerra fue el otorgamiento del derecho de sufragio a la mujer.

Con ello se perseguía acabar con el poder absoluto e inhumano del cabeza de familia, dando así a

la mujer la oportunidad de participar activamen  
te en la construcción de la nueva sociedad.

La ley del sufragio universal, que había sido  
establecida en 1925 discriminaba a la mujer, a  
la que no se le había concedido el derecho de vo  
to. Posteriormente el 28 de Febrero de 1931 se  
había pasado un proyecto de ley a la Cámara de  
representantes, sobre los derechos civiles de la  
mujer, que tampoco había prosperado.

El SCAP tomó la decisión irrevocable de conceder  
el voto a la mujer, lo que supuso una auténtica  
revolución en el sistema social y en sus escalas  
de valores. Por cuanto se consideraba histórica-  
mente que la mujer no tenía derechos humanos, y  
que era un puro objeto sexual, o , elemento de re  
producción.

Con todo este entramado de factores debidamente  
interrelacionados puede explicarse con bastante  
lógica, el poder político casi absoluto del con-  
servadurismo en Japón, así como la cohesión orga-  
nizativa del mismo, y su poder para controlar a  
la gente a través de las organizaciones laborales.  
De esta manera se consigue un cuadro de "lealtades"



y compromisos entre los distintos estamentos sociales .

Una característica más define el panorama de convivencia político-social japonés: "la idea de grupo" como elemento de presión, vigilancia y control sobre el individuo, en un contexto social, donde, a su vez, la homogenidad es la norma, y la individualidad apenas existe.

Todo lo expuesto, en definitiva, impide el correcto funcionamiento del sistema democrático constitucional, cuya vigencia por tanto es más teórica que real.

#### 4.2 - IMPLANTACION DE UN NUEVO ORDENAMIENTO JURIDICO Y DEL SISTEMA JUDICIAL.

El poder legislativo reside en la Dieta Nacional como órgano de la soberanía popular. Según la Constitución, la legislación ha de tener por objeto la implantación de un sistema social, que haga vigentes, el respeto de los derechos humanos fundamentales y las libertades propias de un Estado de Derecho.

No es nuestro propósito la realización de un estudio del ordenamiento jurídico, no obstante tampoco podemos permanecer ajenos a la realidad histórico-sociológica que subsiste detrás del mismo. El objeto central de nuestro estudio se dirige al conocimiento de las estructuras socio-económicas del Japón y por tanto, el ordenamiento jurídico sólo nos interesa en cuanto forma parte importante de las mismas, y más concretamente por las siguientes razones:

- 1) - Porque entendemos que el ordenamiento jurídico, en gran medida, es el fruto de la simbiosis entre la ideología política y la vida social vigente en un país en un determinado momento histórico, y por tanto, conociendo las líneas básicas del ordenamiento jurídico, podremos conocer muchas de las normas de conducta y comportamiento en una determinada colectividad, así como sus principios de convivencia y las normas inspiradoras de

las escalas de valores vigentes. Todo lo cual interesa mucho al análisis estructural que debe realizar el economista y que es el objeto central de nuestro estudio.

- 2) - Además, si consideramos el ordenamiento jurídico, vigente en una determinada sociedad y en un momento determinado, como algo dinámico, que sigue una determinada dirección evolutiva, su conocimiento nos servirá también para prever racionalmente el camino que pueda seguir la compleja realidad económico-social, al ir asumiendo dichos principios o valores superiores de convivencia.

Desde otro punto de vista el ordenamiento jurídico vigente tiene un doble significado:

- a) - Por un lado, el Derecho sustantivo público y privado nos pone de manifiesto los comportamientos necesarios y las normas de conducta generalmente admitidas, nos señala los actos prohibidos, las sanciones correspondientes a los actos ilícitos, nos indica como se ejerce el principio de autoridad y las decisiones político-administrativas, y finalmente nos dice, de que manera ha de regirse la sociedad en su convivencia general y particular.
- b) - Por otro lado, el Derecho Procesal nos pone de mani-

fiesto los caminos que el individuo, los grupos sociales y la autoridad, tienen para hacer valer el principio supremo de la norma jurídica como máxima de convivencia.

Dicho esto, creemos que queda justificado un estudio introductorio y básico sobre las líneas maestras del ordenamiento jurídico japonés y sus peculiares características. Para ello comenzaremos por los del sistema judicial como representante de uno de los tres poderes fundamentales del nuevo Estado preconizado en la Constitución de 1946.

#### 4.2.1 - LAS PECULIARIDADES DEL SISTEMA JUDICIAL.

El poder judicial, de acuerdo con la Constitución reside en el Tribunal Supremo y en los demás tribunales inferiores establecidos. Se concede a los jueces la máxima independencia para decidir, con arreglo a lo establecido en la Constitución y las leyes, siguiendo el dictamen de su conciencia.

La característica Constitucional ya señalada anteriormente de la prevalencia del poder ejecutivo sobre los poderes legislativo y judicial, se pone de manifiesto, en el art. 79 y 80, cuando señalan el sistema de nombramiento de los jueces y magistrados por el Consejo de Ministros.

Como consecuencia de lo cual, cabe decir que la administración de Justicia en Japón, es una prolongación del poder ejecutivo. A ello hay que añadir que el artc. 77 confiere al Tribunal Supremo "ciertas facultades legislativas", cuando le atribuye poder para dictar normas sobre los procedimientos y prácticas judiciales. Lo que constituye una clara invasión del campo del poder legislativo, todavía más grave si se tiene en cuenta que el Tribunal Supremo puede incluso delegar esta facultad en los Tribunales inferiores, en lo que respecta a su propia área de competencia.

Finalmente, queda abierta una vía constitucional para que el Ejecutivo invada el área jurisdiccional, al establecer que sólo quedan prohibidas las jurisdicciones especiales dependientes del poder ejecutivo "cuando sean inapelables".

Todo lo cual nos lleva a una primera conclusión, en el sentido de que la Constitución japonesa vigente contiene importantes defectos, en relación a lo que en las sociedades actuales occidentales se vienes considerando como un "Estado Democrático de Derecho", de acuerdo con el clásico principio, generalmente admitido, de la división de poderes que nos legó Montesquieu. Y la explicación podemos encontrarla precisamente en las causas y circunstancias que determinaron el nacimiento de la propia Constitución de Mac Arthur en 1947:

- 1) - Se trataba de implantar una norma, hasta cierto punto

revolucionaria en el contexto histórico y social en que debía ser aplicada.

- 2) - Esta norma era contraria a los principios y escalas de valores por los que, hasta ese momento, se regía la sociedad japonesa.
- 3) - La Constitución no nacía de un modo natural y espontáneo, fruto de un impulso popular, como han nacido prácticamente todas las constituciones de Occidente.
- 4) - Era, por el contrario, una especie de tratado de paz que las fuerzas aliadas representadas por Mac Arthur imponían sobre los vencidos, para evitar que renaciera el fanatismo expansionista y bárbaro, que había llevado a la Guerra del Pacífico.
- 5) - Y en conclusión, la fortaleza del poder ejecutivo que dimanaba de esta constitución y su prepotencia sobre el poder Judicial y hasta cierto punto sobre el poder legislativo, puede tener su explicación, en el intento norteamericano de controlar a todo el país mediante un estrecho control del poder ejecutivo.

Además, de esta manera se conseguía hacer más eficaz, en un primer momento, la dirección, canalización y supervisión de

la incipiente reforma democrática que se trataba de implan  
tar. Así mismo, con la fortaleza del poder ejecutivo se fa  
cilitaba el orden público y la paz social, en la medida en  
que la reforma no sólo no rompía con el tradicional princi  
pio de autoridad política fuerte, sino que incluso se con  
sideraba una prolongación del poder político-conservador de  
los clanes dirigentes de la preguerra. Y no se olvide que  
el Emperador había dado el apoyo de su poder político-reli-  
gioso a los reformadores nacionales y extranjeros.

Ahora bien, aunque, en una primera etapa, estas circunstan-  
cias favorecían el éxito de la operación reformista, a lar-  
go plazo, podrían conllevar graves inconvenientes, ya que  
se otorgaban numerosos resortes de poder a las clases diri  
gentes autóctonas tradicionales, poco interesados en desa-  
rrollar una reforma que iba a poner en grave peligro sus  
intereses y privilegios.

Chalmes Johnson en su trabajo, "Japón Who Governs ? : An  
essay on official bureaucracy" , ha respondido a la difícil  
cuestión de porqué los japoneses estuvieron dispuestos a par  
ticipar con su esfuerzo y aparente cooperación en esta tarea,  
afirmando que la colaboración del "establishment político"  
japonés, se explica, porque precisamente su aparato burocrático  
iba a ser el principalísimo beneficiario del nuevo sistema,  
al darle una preeminencia política sin rivales en su propio  
país.

En este sentido Alfred C. Oppler nos dice que, inicialmente las autoridades japonesas fueron contrarias a las reformas legales que se querían establecer, y añade que, a pesar de la extensa participación y de la buena disposición de diálogo del equipo jurídico norteamericano, "la inexorable conclusión a la que hay que llegar es que las reformas legales establecidas por la ocupación fueron impuestas". (28)

Y señala después que "es una ironía que el pueblo japonés reciba su poder soberano mediante una Constitución elaborada por las fuerzas de ocupación" "Y más contradictorio todavía es que su implantación se efectúe con la colaboración de las clases políticas dominantes, si se tiene en cuenta que la erradicación de sus privilegios es el primer objetivo de la Constitución".

Añade Alfred C. Oppler "que, en la actualidad aunque se observan avances en la actuación de los tribunales japoneses para implantar y hacer cumplir la ley todavía caben serias y numerosas dudas, sobre su eficacia. En primer lugar porque, en el tiempo transcurrido, el número de pleitos es todavía muy pequeño, en segundo lugar porque el status del poder judicial sigue teniendo básicas limitaciones, no sólo en sus límites de actuación jurisdiccional, sino además en los mecanismos de ejecución de sus propias sentencias. En muchos casos no gozan de autoridad suficiente para imponer sus decisiones sobre el silencio administrativo, ni consi-



guen revocar la excesiva discrecionalidad en las actuaciones de la Administración".

Por otra parte, es un hecho conocido en Japón que el acceso real a los tribunales encuentra restricciones en numerosos casos, y no solamente por falta de hábito sino también por otras profundas razones sociológicas e institucionales. En este sentido el dato más significativo son los numerosísimos casos litigiosos que se solventan mediante la mediación y la conciliación. Pero, como ha dicho John O. Haley, en *Journal of Japanese Studies*, 1980, "la tendencia del pueblo japonés a no litigar, en los casos en los que se ha agotado la conciliación, evidencia o bien una falta de credibilidad en la capacidad de los tribunales para resolver las controversias, o bien una aversión a litigar tan grande que hace que los individuos prefieran sufrir considerables pérdidas antes que acudir a un tribunal. Ahora bien, en todo caso, esta aversión lo que pone de manifiesto es la existencia de enormes barreras institucionales y sociales que se oponen al planteamiento jurisdiccional de los litigios". En consecuencia podemos concluir que es claro que el sistema constitucional y legal japonés adolece de serios defectos en el ámbito de la Administración de la Justicia.

Es importante destacar, que junto a un sistema penitenciario

tradicional, de corte occidental, existen, desde 1960, algunas "prisiones abiertas", donde los prisioneros se encuentran en régimen de prisión atenuada, como una preparación para su rehabilitación social. Para la vigilancia de los prisioneros, que gozan de un régimen de libertad condicional, existen en Japón dos sistemas, uno, de carácter público, que se lleva a cabo por "funcionarios" u "Oficiales de vigilancia en servicio público" y otro, de carácter privado, que se lleva a cabo por trabajadores voluntarios del sector productivo, que ejercen una función de vigilancia, tanto dentro como fuera de las empresas.

Este sistema de vigilancia privada, se ejerce no sólo por trabajadores voluntarios, que no perciben por ello ninguna retribución del Estado, sino también por budistas, profesores y sacerdotes, que aprovechan la institución de "vigilante de reclusos en prisión atenuada" para ejercer al mismo tiempo una labor asistencial. En nuestra opinión este sistema tuvo su origen en "el sistema de vigilancia de vecindad", de la época del Shogunato de Tokugawa, que ha evolucionado, en algunos casos, hacia una institución asistencial por la presión de los estamentos cristianos y budistas puros, pero que básicamente es una reminiscencia de la vieja "institución de vecindad", de la cual ya hemos hablado anteriormente.

#### 4.2.2 - LAS PECULIARIDADES DEL ORDENAMIENTO JURIDICO.

De acuerdo con la Constitución, el poder legislativo reside en la Dieta Nacional, como órgano representativo de la soberanía popular.

La Dieta Nacional es el órgano del poder investido de la facultad de dictar las normas de rango superior. Los proyectos de ley deben ser aprobados, en primer lugar, por la Cámara de representantes y posteriormente por la de los Consejeros. Cuando un proyecto es rechazado por la Cámara de los Consejeros, para que se convierta en ley es necesario la aprobación en segunda vuelta, por la de representantes con la mayoría de 2/3.

Cada cámara tiene redactado su propio reglamento por el que se rige.

La Dieta Nacional, tiene, además del poder de elaborar las leyes, la facultad de decidir y aprobar el presupuesto anual, en base al proyecto presentado por el Gobierno; puede tener la iniciativa para la revisión de la Constitución, y es la encargada de aprobar los tratados internacionales y de nombrar, de entre sus miembros, al Primer Ministro.

Los estudios sociológicos sobre el "origen" de la ley en Japón han tropezado con la imposibilidad de utilizar el método histórico evolutivo. Y por ello se han visto obli

gados a buscar una explicación del estado actual del derecho positivo, como el resultado de dos corrientes sociológicas, una, derivada de la tradición social y económica, y la otra, consecuencia de las bruscas influencias que en la vida social ha tenido el fenómeno político-constitucional de pos-guerra.

Así resulta que la ley en Japón, desde el punto de vista histórico-social, no puede explicarse tanto por el método histórico-determinista cuanto por el método del análisis comparativo con los sistemas legales occidentales. Resultando que la ley actual, según estos estudios, debe entenderse como un fenómeno sociológico peculiar que se dirige hacia una identidad (más o menos rápida) con los sistemas legales occidentales.

En el ámbito de la ley Civil el principal problema, aparece siempre vinculado a la interpretación de la norma. Pero el problema de interpretación no es sencillo y ha dado lugar a varias tendencias que entienden la norma bajo puntos de vista seriamente controvertidos. Coinciden los autores en señalar que la cuestión interpretativa ha de resolverse mediante un profundo análisis de los fundamentos de la ley. Lo que ha puesto de manifiesto la necesidad de unificar criterios sobre las metodologías aplicables a dichos estudios.

Las últimas investigaciones llegan a la conclusión de la necesidad de reconstruir los esquemas legales mediante teorías más acordes con la ley occidental. Esta necesidad se ha puesto especialmente de relieve en el ámbito de la ley de procedimiento civil, y sobre todo, en lo que se refiere a las leyes mercantiles, tanto en su ámbito interno como en el de las relaciones internacionales. Sin embargo se conviene que los resultados obtenidos en estos avances son escasos. La tesis predominante sobre esta cuestión señala que los próximos estudios en la interpretación del código civil deben partir de una profundización en las relaciones existentes entre ley y economía.

En la actualidad, las teorías que explican las relaciones existentes entre la legislación y su interpretación se desarrollan en el campo del análisis de las necesidades sociales. Así se vienen desarrollando recientemente las leyes que afectan a la mejora del status de la mujer casada y al sistema de propiedad en la familia. Y en el campo penal se vienen estableciendo nuevas normas para la protección de los derechos individuales, así como la persecución de determinadas prácticas ilegales (medicinas, industriales, etc...). Finalmente el problema interpretativo ha tropezado con el importante escollo de

las relaciones jurídicas interdisciplinarias, en cuyo campo falta mucho por hacer.

Referente al campo de la ley Mercantil especializada, las tendencias actuales se dirigen en tres direcciones. En primer lugar, hacia una revisión del derecho mercantil en su leyes básicas, en lo que se refiere a las Sociedades Anónimas, al mundo financiero, y a la responsabilidad de los directivos de las grandes empresas en relación a sus accionistas; cuestión que se encuentra muy poco desarrollada; por ejemplo, Yazawa Makoto en "Shoho haisei ho shomondai" (problemas en la revisión de la ley mercantil) estudia seriamente la materia relativa a la auditoría, desde el plano legal, para las Sociedades, llegando a la conclusión de que se precisan considerables reformas. En segundo lugar, nos encontramos el problema de las relaciones interdisciplinarias y especialmente en lo relativo a las relaciones con la ley civil y con la ley de enjuiciamiento civil. Concretamente los estudios se centran en el análisis de los estatutos de las Sociedades Anónimas, estableciendo comparaciones con las tendencias y teorías vigentes principalmente en el mundo anglosajón. Así mismo, se insiste en la revisión del estatuto jurídico de los administradores y personal directivo en las sociedades para un mejor control de la concurrencia de intereses personales

en las transacciones societarias.

Desde el punto de vista económico administrativo se trabaja también para sincronizar la ley japonesa con los Tratados internacionales relativos al transporte marítimo y aéreo. En estos momentos se están encontrando teorías explicativas en relación a las cuestiones y principios del concepto de empresa y sus relaciones comerciales, como punto central de la ley mercantil.

En tercer lugar, existe un movimiento importante que propugna la armonización de la ley mercantil con las leyes civiles, que da preferencia a estas últimas. No obstante se tropieza con dificultades considerables, dado que en Japón el ordenamiento jurídico históricamente ha surgido como la suma de núcleos legales dispersos, más que, como un sistema ordenado procedente del núcleo de la ley civil como parte central (que es la característica de los sistemas legales occidentales).

En materia de ley de enjuiciamiento civil la investigación se dirige al estudio de una serie de cuestiones altamente conflictivas. El primer problema es la falta clara de una delimitación entre el enjuiciamiento civil y el procedimiento contencioso-administrativo, hasta el punto de que cabe hablar de una laguna legal considerable, para poder establecer y determinar las responsabilidades administrativas.

Esta cuestión ha cobrado especial relieve, como consecuencia del enorme y grave problema surgido en materia de litigios por polución y contaminación. Los cuales son especialmente destacables en Japón, si se tiene en cuenta su enorme densidad demográfica e industrial. Todo esto ha dado lugar a la necesidad de llegar a una revisión amplia sobre las teorías inspiradoras de las leyes de procedimiento, estableciéndose análisis comparativos con la legislación occidental. En este sentido los estudios sociológicos están utilizando especialmente en sus investigaciones, las metodologías peculiares de las leyes del sistema alemán, anglosajón y francés.

La reforma del sistema judicial es una cuestión de plena actualidad. Se critican los retrasos en la resolución de los litigios. Así mismo se estudian las formas correctas, para facilitar la ayuda y asistencia legal necesarias a todos los particulares, que decidan litigar. De esta manera ha surgido la tendencia a revisar el concepto de responsabilidad de los abogados, planteándose incluso el debate de si esta profesión reporta adecuados servicios a la nación o si es sustituible parcialmente por personas "no abogados", teniendo en cuenta la creciente tendencia a resolver los problemas jurídicos mediante el activo sistema de mediación y conciliación.



En el área de los procedimientos es candente la existencia de lagunas legales respecto a la revisión procedimental sobre la "res-judicata".

El problema más importante de la ley de enjuiciamiento civil sigue centrándose, en lo que concierne a sus relaciones con las otras ramas disciplinarias y especialmente, con el derecho administrativo.

Los estudiosos del derecho Administrativo reconocen, que el campo de los principios básicos y de los artículos en materia de derechos individuales plasmados en la Constitución, no ha sido ni siquiera mínimamente estudiado y desarrollado. No obstante, una vez analizado el significado de los preceptos Constitucionales, las investigaciones concluyen, en general, que las bases constitucionales que confieren al pueblo la soberanía y proclaman el pacifismo y la defensa de los derechos humanos fundamentales, están siendo manipuladas, por la política y las decisiones de algunos gabinetes conservadores. Solamente como resultado de la defensa popular de los derechos de la persona, cabe entender el creciente número de juicios que reclaman una correcta interpretación constitucional.

Veamos algunos ejemplos ocurridos en los últimos años:  
(en el epíg. 6.4.3. estudiamos el caso MINAMATA referido a materias de CONTAMINACION).

- 1) - El caso Nagunuma referido a la constitucionalidad, o no, de la "legítima defensa", en las relaciones patriarcales dentro de los clanes familiares terminó con una declaración de su inconstitucionalidad en primera instancia.  
Este caso, así mismo, fomentó importantes discusiones sobre la cuestión fundamental de la independencia judicial respecto del poder ejecutivo.
- 2) - En otro orden de asuntos, se ha establecido una controversia importante respecto a la libertad de educación y especialmente de los pros y los contras de las obligatorias autorizaciones gubernamentales sobre los libros de texto.
- 3) - Lo relativo al "secreto oficial", en materias relacionadas con los derechos de las personas, ha dado lugar a un profundo debate con motivo de las negociaciones sobre la recuperación de Okinawa.
- 4) - Recientemente el tribunal supremo declaró inconstitucional el artículo del código penal que imponía altas penas en caso de homicidio de los miembros mayores de una familia.
- 5) - Revisando sus propios antecedentes el Tribunal

Supremo decidió, con mayor energía que anteriormente, declarar la constitucionalidad de la ley que prohíbe las huelgas a los funcionarios públicos.

Los estudios actuales se dirigen, como consecuencia de los debates planteados, a la investigación de una interpretación más profunda de los principios constitucionales. En este sentido, se destaca la necesidad de revisar la aplicación práctica de la clásica teoría de la separación de poderes, para poder contrarrestar el creciente poder del gobierno. Además para garantizar los derechos humanos fundamentales respecto al poder ejecutivo, se buscan nuevas fórmulas legales que puedan fortalecer los modos de control. El problema de la falta de participación ciudadana en los asuntos públicos junto con la debilidad del sistema de autogobierno local preocupa considerablemente a los juristas. Junto a los clásicos derechos humanos, que consideran la libertad del individuo como un valor defendible frente al estado, está también recibiendo reconocimiento la importancia de otros derechos, como los derechos colectivos de los trabajadores, el derecho a la vida, el derecho a la igualdad, y se abre camino lentamente, la protección de los derechos humanos individuales frente al grupo. Puede decirse, en resumen, que los estudios actuales del derecho público y constitucional en Japón se dirigen

hacia el desarrollo y cumplimiento de la constitución y la revisión de las tradicionales teorías liberal conservadoras.

En el campo del derecho administrativo, se plantea reiteradamente la cuestión fundamental, de si las leyes administrativas están o no suficientemente adaptadas, a los cambios que impuso la norma constitucional.

Es incuestionable, según los juristas, que una amplia parte de las leyes administrativas y su estructura básica ha permanecido sin cambios desde la época de la constitución Meiji. No obstante se reconocen ciertos cambios en las leyes y las funciones administrativas para adaptarse relativamente, a los cambios sociales producidos desde entonces. En cuanto al procedimiento administrativo, ha aparecido con gran fuerza la necesidad de ir gradualmente adoptando las ideas anglosajonas, aunque todavía se está bastante lejos de lo que se podría considerar como adecuado. La creciente actividad económico-administrativa en materia fiscal, industrial, educativa, ambiental, de policía, etc..., ha creado una burocracia tecnocrática, que hace cada vez más difíciles las necesarias reformas. La falta de participación ciudadana en la toma de decisiones administrativas, (por ejemplo no existe el procedimiento de pública información) es una consecuencia más de

las lagunas señaladas en el área del procedimiento administrativo, y más ampliamente hablando, pone de manifiesto el fuerte dominio ejercido por el poder central sobre las entidades locales y la debilidad de la participación popular.

Finalmente está el problema de la revisión del estatuto de la judicatura, imprescindible para hacer efectivo el control legal de los actos administrativos, de acuerdo con la interpretación constitucional, que establece el principio de revisión y apelación sobre cualquier acto administrativo como garantía de los derechos individuales. Aunque ha habido ultimamente mayor número de procedimientos contencioso-administrativos, planteados dentro de su específica norma procedimental (distinta de la ley de enjuiciamiento civil), los juristas consideran, que el número de casos es todavía muy pequeño en relación a muchos otros países. Así están apareciendo nuevos planteamientos para determinar, que áreas administrativas están sujetas a litigio, así como para definir las posibilidades de demandar las actuaciones administrativas de los ministerios y la revisión de la discrecionalidad administrativa.

Tajima Takashi en la reunión de 1973, en la "Japan Public Association", entre otras cosas, expuso que, "La Constitución obliga a una separación de poderes y a un sistema

de gobierno sometido al parlamento, lo cual produce una crisis, en Japón, del sistema parlamentario, como consecuencia de la incapacidad de las instituciones para representar fielmente el sentir popular, frente al fuerte poder ejecutivo que se ve incrementado constantemente".

Hiyazawa Toshiyoshi ha destacado en su obra "Kenjo" (Constitución) considerada como un manual básico en el área de la ley Constitucional, las frecuentes disputas sobre la interpretación dada en juicios específicos a numerosos preceptos constitucionales como:

- A) - La inadecuada división de los distritos electorales.
- B) - La discriminación sexual en el trabajo.
- C) - La garantía de los derechos individuales en las relaciones interpersonales y respecto a los grupos familiares y empresariales, etc.,
- D) - La libertad de palabra y de reunión.
- E) - El derecho a la información.
- F) - La obligatoriedad de la autorización gubernativa para todos los textos académicos.

- G) - La aplicabilidad de los principios relativos al derecho a la vida, y a la igualdad en la distribución de los beneficios de la seguridad social.
- H) - El recurso a determinados métodos, como el de huelga en las disputas laborales de los trabajadores del sector público.
- I) - La necesidad de aplicar definitivamente el principio "in dubio pro reo".
- J) - La supresión del "secreto Oficial" en materia de interés público, etc., etc.,

Según otros autores, es preciso reformar el código penal que fué promulgado hace más de 60 años, en la etapa de preguerra. Desde 1972 se plantean fuertes disputas a favor y en contra de dicha reforma, en el seno de la cámara legislativa, porque la propuesta del partido conservador no solamente es parca en las medidas de protección de los derechos humanos, sino que además contiene medidas punitivas que permiten el abuso de poder por parte del estado.

#### 4.3 - LA REFORMA DE LA ECONOMIA EN 1945.

La política económica del SCAP se materializó en una serie de medidas económicas, entre las que cabe destacar:

- A) - La reforma agraria, que se basó en la redistribución drástica del sistema de propiedad de la tie  
rra, como luego veremos.
  
- B) - La disolución de los Holding familiares o Zaibat  
sus, que venían monopolizando la producción y el poder económico.
  
- C) - La implantación de las bases legales y económicas necesarias para imponer un sistema económico-social estable y liberalizador, tanto en el ámbito interno, como en sus relaciones comerciales y financieras in  
ternacionales.  
  
Este nuevo orden económico, que se había iniciado con las medidas de democratización general, y de libertad sindical en el ámbito interno y externo de las emp  
res, se continuó con la reforma fiscal y la del sistema monetario.

La reforma más inmediata planeada por el SCAP, consistió en una modificación rápida del sistema de propiedad de la tie



rra, para entregársela a los campesinos. Esta reforma fué la más importante de las efectuadas, por lo que centraremos en ella nuestra atención principal, en este epígrafe.

Sin embargo, se llevaron a cabo también otras reformas cuyos resultados tuvieron gran importancia por ser el antecedente económico inmediato de la actual estructura económica. En este sentido, puede decirse que se logró una reforma del sistema monetario y del sistema fiscal, pero que la pretendida disolución de los monopolios y de los Zai-batsus, así como la democratización del mundo laboral, y la implantación de la libertad de empresa y de elección de profesión, fué un rotundo fracaso, como se verá más adelante.

#### 4.3.1 - LOS ANTECEDENTES DE LA REFORMA AGRARIA.

Desde tiempos inmemoriales, las castas de los militares o samurais y la de los Daimios o grandes señores de la nobleza, vivían a costa de la producción de la casta campesina, que era la base productiva del país y que estaba compuesta por el 75% de la población.

En el Shogunato de Tokugawa también el campesinado soportó la mayor parte de las cargas económicas, que había

traído consigo el cierre de las fronteras y el despilfero de la clase dirigente, la cual, exigía a los campesinos enormes tributos y no les dejaba apenas lo necesario para subsistir. Este sistema se sostenía, mediante la disciplina impuesta por el sistema político y policial y el control ejercido por la casta de los samurai, que podía imponer hasta los mas duros y crueles castigos corporales a los labriegos que osasen abandonar su aldea. El sistema legal vigente regulaba con rigor todos los detalles de la vida social campesina, incluido la forma de vestir, de alimentarse, así como las condiciones de la vivienda y el nivel de vida y gastos de consumo, que estaban en función de la dimensión de las tierras cultivadas por el campesino.

Cuando se abrieron las fronteras del Japón al exterior en la segunda mitad del siglo XIX, la agricultura, que era prácticamente la única actividad productiva del país, estaba sumida en la miseria, y la población campesina pasaba hambre.

A partir de 1868, se inició un movimiento de recuperación económica, mediante la introducción de algunas mejoras en el sistema de producción agrario, paralelas al proceso de industrialización. Estas mejoras que eran necesarias para alimentar a una población creciente, tu-

vieron lugar mediante la Reforma Agraria de la época Meiji. Esta Reforma consistió, básicamente, en la abolición de los vínculos tradicionales existentes entre los campesinos y la casta de los samurais, así como de las normas de esclavitud. Así mismo el gobierno central indemnizó a las castas de la Nobleza territorial, por la cesión de sus derechos a favor del Emperador.

Sin embargo, estas modificaciones, no resolvieron el problema de la propiedad de la tierra, que siguió quedando en manos de los grandes terratenientes, sin pesar por tanto a los campesinos. Al mismo tiempo, se intentó modernizar la agricultura mediante la importación de las maquinarias de Occidente y la implantación de sus sistemas de producción agraria.

Desde el punto de vista del campesinado, esta reforma fué absolutamente contraria a sus intereses, porque les obligó a pagar impuestos más rígidos y elevados sin conferirles la propiedad de la tierra y dejándolos desprotegidos frente al poder de la burocracia estatal.

Con la ruina del campesinado se enriqueció la clase de los terratenientes y los comerciantes, los cuales unidos, llegaron a constituirse en el centro de poder polí

tico y económico característico del periodo final de la era Meiji. El excedente de mano de obra agraria fué, a su vez, utilizado por esta misma clase social para el proceso de industrialización acelerado.

Paralelamente al proceso de desarrollo industrial, se produjo otro proceso de industrialización del campo, de tal manera, que antes de la segunda guerra mundial, el nivel de industrialización del campo era ya elevado. Esto, unido al nuevo sistema de producción agrario no dependiente de la nobleza territorial, llevó a la aparición de movimientos reivindicativos entre los campesinos, y a que las autoridades tuvieran que plantearse la revisión del sistema de propiedad de la tierra. Entre estos movimientos reivindicativos destacó el que tuvo lugar en 1918 en una importante "revuelta" de los "productores de arroz", que exigían la propiedad de las tierras que trabajaban. Como consecuencia de ello hubo algunos proyectos de reforma agraria, elaborados por el ministerio de agricultura, antes de 1.945, pero ninguno de ellos prosperó.

#### 4.3.2 - LA REFORMA AGRARIA DEL SCAP.

Una vez terminada la Segunda Guerra Mundial, el SCAP decidió llevar a cabo la reforma agraria, que se impuso

sin paliativos, para acabar con el hambre del país y evitar el retroceso a un sistema agrario de castas. Dado el enorme absentismo de los grandes terratenientes, la reforma se propuso la expropiación de todas las tierras no cultivadas y su transferencia a precios simbólicos a los trabajadores, para que las cultivaran autónomamente.

Esta reforma del SCAP encontró una acérrima oposición de todas las clases dominantes del país, pero fue finalmente impuesta por el SCAP y ejecutada por el gobierno de Shidehara.

En un primer momento se determinó la transferencia a los campesinos de la propiedad de todas las tierras confiscadas a los absentistas, o que tuvieran una dimensión superior a 3 Ha, aunque estuvieran cultivadas.

Poco después, en el mismo año, y estando ya al frente del gobierno Shigeru Yoshida, sucesor de Shidehara, se preparó un programa de reformas mucho más intensas y amplias. Se presentaron a la Dieta para que las legislara, lo que se hizo el 21 de Octubre de 1946.

Esta ley determinaba la transferencia a los campesinos, de todas las tierras no cultivadas, así como la de cualesquiera otras de dimensión superior a 4 Ha por propietario, en Hokkaido, y superior a 1 Ha, en el resto del país, estuvieran cultivadas o no.

Se constituyó una comisión de tierras en cada municipio, ciudad o aldea, para que controlara y decidiera, a su juicio, la transferencia de todos los holdings agrarios, en manos de propietarios absentistas o sobredimensionados, a los campesinos, cuando las tierras eran superiores a 12 Ha en Hokkaido y a 3 Ha en el resto del país; y se consideró que 3 Ha era la máxima dimensión cultivable por el respectivo terrateniente.

Bajo esta ley fueron expropiadas a los terratenientes, y vendidas a los campesinos, 1.137.000 Ha de campos de arroz, y así mismo 750.000 Ha de cultivos generales. Se concedieron importantes facilidades crediticias a los campesinos para que pudieran tener acceso a la propiedad. Aproximadamente 4.748.000 campesinos adquirieron la propiedad de las tierras.

Con esta reforma el 87% de la superficie cultivable pasó a ser propiedad de los campesinos, cuando antes de la reforma sólo el 53% de las tierras eran cultivadas por sus propietarios. La aparcería se redujo a la tercera parte en 4 años.

Este programa vino a dar un clima de estabilidad social a la etapa de posguerra. Supuso un cambio total en la vida del campo, incrementando su poder adquisitivo, al elevarse la productividad mediante la mecanización.

La reforma fue ejecutada por el ministerio de agricultura, al frente del cual se encontraban las fuerzas políticas conservadoras, que aprovecharon la oportunidad para ganarse al campesinado, el cual pasó a depender del gobierno y de su "influencia". El campesinado pasó a convertirse en el pilar económico y electoral del conservadurismo separándose definitivamente de los movimientos industriales sindicales, al adquirir conciencia de su nuevo poder.

#### 4.3.3 - EL ORIGEN DE LOS ZAIBATSUS Y SU REFORMA.

Al mismo tiempo que la Reforma Agraria, el SCAP intentó llevar a cabo un desmantelamiento de las industrias de guerra, que eran la actividad principal de los ZAIBATSUS. Para lo cual, era necesario precisamente terminar con estos holdings familiares monopolistas, que dominaban la economía del país.

La palabra Zaibatsu surgió de la yuxtaposición de dos palabras, batsu = pandilla y Zai = financiera.

Nacieron como consecuencia de una transformación sociológica compleja, gestada en la crisis política, económica y social, del final de la época del Shogunato de Tokugawa.

Los Daimios del Shogunato cedieron su poder político-militar al Emperador Meiji, y éste a cambio, les entregó el "poder económico" de la nueva Era, que, por otra parte, se revelaba ya como la clave del futuro. Así obtuvieron del gobierno central cuantiosas sumas económicas compensadoras de la cesión de sus derechos, las cuales, fueron utilizadas, a través de un largo proceso de transformación económico-financiera, para constituir concentraciones de riqueza financiera, agraria y finalmente comercial e industrial.

Estos Zaibatsus nacieron, por tanto, vinculados por una parte, a la antigua nobleza militar y por otra parte, a la nueva burocracia emanada del gobierno del Emperador Meiji, se trataba de una élite política y militar que asumía el compromiso económico-financiero de renovar un país trágicamente atrasado frente a Occidente. Para lo cual se le daban todos los recursos del poder, mediante una vinculación incontrovertible entre el gobierno central y la nueva élite económico-financiera, que ha llegado hasta nuestros días. Esta nueva élite se asoció, en otra alianza inmovible de intereses, con la dinámica clase social de los comerciantes que había demostrado su inteligencia y su astucia, al constituirse con un enorme poder económico, incluso durante la época de represión de Tokugawa.



El gobierno Meiji necesitaba del poder económico y financiero de esta élite y de la capacidad de iniciativa de la clase comerciante para acometer la necesaria industrialización del Japón, que se proclamó como necesaria desde el momento de la apertura de las fronteras. Así mismo el gobierno precisaba desarrollar una industria básica, naval y armamentista para defenderse de las intrusiones extranjeras en su territorio.

Como en otras épocas históricas anteriores apareció un movimiento elitista, vinculado a los clanes que ostentaban el poder político y económico. Dicho movimiento demostró gran interés para asimilar, debidamente manipulados, los avances técnicos y manufactureros procedentes del exterior.

Todo lo cual requería, por consiguiente, una perfecta simbiosis armonizadora de intereses entre los dos grandes bloques de poder, de un lado, el político-militar representado por el Emperador, su gobierno y la burocracia, encarnada por la nobleza tradicional, y de otro, el poder económico comercial representado por una nueva élite financiera y la nueva clase de los comerciantes con conocimientos del mundo de los negocios internacionales y agrupados en los Zaibatsus.

El gobierno se vió obligado a favorecer constantemente y sin interrupción, hasta la Segunda Guerra Mundial, la concentración de poder monopolista de los Zaibatsus. Los cuales, a su vez, no desaprovecharon ninguna de las oportunidades que se les fueron presentando en los cien años anteriores a dicha guerra, para acumular poder y riqueza.

Los Zaibatsus forzaron al gobierno para obtener impresionantes ventajas en sus negocios, consiguiendo:

- a) - La eliminación del riesgo empresarial.
- b) - la financiación del gobierno sin coste.
- c) - La cesión gratuita de industrias creadas con fondos del erario público.
- d) - Los monopolios de los mercados comerciales internos.
- e) - El monopolio de los mercados, que se conquistaban en las guerras, con los demás países asiáticos.
- f) - La imposición constante de un sistema fiscal regresivo sobre el campo, que acabó arruinando a los agricultores en su provecho.

- g) - La permisividad en sus prácticas monopolistas para hundir y después aprovecharse de los campesinos, y posteriormente de muchos miles de pequeñas y medianas industrias, que se fueron creando con la iniciativa y el esfuerzo de modestas familias, o pequeños grupos de comerciantes.
- h) - La permisividad de prácticas financieras usurarias.
- i) - La obtención de privilegios financieros para obtener el depósito de los fondos públicos en sus instituciones financieras, practicando habitualmente el soborno y la corrupción.  
Durante mucho tiempo las prácticas usurarias, especulativas y monopolísticas constituyeron la principal actividad de estas élites.

Cada Zaibatsu consiguió, en su actividad económica especializada, ostentar un poder económico exclusivista, mediante un reparto recíproco de actividades de mutuo acuerdo con los restantes núcleos oligárquicos.  
Los mecanismos financieros de concentración del poder económico se aceleraron a partir de 1872, en que se creó un sistema de bancos nacionales vinculado a las familias

de los Deimios. Estos bancos estuvieron habilitados para emitir moneda, y acumular enormes sumas a expensas de los campesinos y los pequeños industriales o artesanos hasta que se fundó el Banco del Japón, en 1883, que abolió el privilegio de emisión privada.

Se impidió tajantemente la instalación de industrias extranjeras en el interior del país y se prohibió legalmente la inversión de capitales extranjeros.

El poder de esta élite llegó a constituirse en un clan formado por varias familias, que logró muchas veces imponer sus intereses sobre el poder político del gobierno.

Los Zaibatsus, como grupos financieros dominados por un clan familiar, estaban ya plenamente consolidados en 1885, y en 1893 fueron legalizados oficialmente. La familia dirigente de cada Zaibatsu, a partir de una empresa matriz, y a través de un complejo entramado de interconexiones de participaciones recíprocas, controlaba las principales empresas industriales y comerciales del grupo, dedicadas a los sectores propios de su actividad, que a su vez, recibían el apoyo financiero de los bancos pertenecientes también al grupo.

Desde su nacimiento, los Zaibatsus, estuvieron inspirados en la ideología tradicional absolutista propia de la religión shinto-confucionista, que estaba plenamente vigente en la sociedad. Impusieron en el interior de las empresas una estructuración clasista, con departamentos estancos, que se conexionaban mediante un sistema de obediencia ciega al superior y la exaltación de las virtudes militares impuestas coactivamente.

Los Zaibatsus habían aprovechado, para sus intereses de crecimiento monopolista, todas las oportunidades de negocio que habían encontrado, primeramente, en la guerra de Corea en 1910, después, en la Primera Guerra Mundial 1914-1919, posteriormente, a partir de la invasión de Manchuria, en 1931. Se asociaban con las élites de los países que conquistaban, a las que conseguían corromper mediante sobornos. Finalmente se vincularon al militarismo autoritario gobernante, al que impulsaban en su carrera expansionista movidos por la idea de convertirse en una potencia económica colonialista. Durante los años 30 antes de la Segunda Guerra Mundial, surgió un movimiento popular que reaccionaba contra los Zaibatsus y protestaba contra sus abusos capitalistas, la falta de servicios sanitarios en las empresas y la explotación inhumana de que era objeto el pueblo, mediante el control ejercido por los monopolios sobre la producción y el consumo.

En los años anteriores a la Segunda Guerra Mundial mediante la propaganda, esta élite, inculcó en la población un sentimiento contrario al constitucionalismo y las prácticas democráticas de occidente y una exaltación del militarismo nacionalista, como "reacción", para que todos los japoneses defendieran al país ante la invasión extranjera, dejando de lado sus diferencias, por la causa de la figura mítica del Emperador divinizado por un dogmatismo fanático shintoista.

Esto fué utilizado, asimismo, por esta élite para obtener mayores ventajas y ayudas gubernamentales en sus negocios privados y para forzar al gobierno para que se promulgaran leyes opuestas a las doctrinas económicas liberales.

Así aparecieron los nuevos Zaibatsus llamados "Sinkozai-batsu" estrechamente vinculados a los militares y a sus campañas de explotación económica en Manchuria y en el resto de Asia.

Los cuatro primeros grandes zaibatsus fueron los siguientes:

- 1º - Mitsui: Antes de la segunda guerra mundial era el más importante del país. Su negocio se basaba en el comercio, el carbón y la banca.

- 2º - Mitsubishi: Se dedicaba a la industria naval, a la construcción de camiones, al vidrio, a los abonos y productos químicos y a la banca.
- 3º - Sumitomo: Se dedicaba a la banca, a la metalurgia, a la producción de materias primas y a las fuentes energéticas.
- 4º - Yasuda: Se dedicaba principalmente al comercio.

Todos ellos habían tenido su origen en las familias de los Daimios, que se unieron a los comerciantes más poderosos, formando clanes, que se fueron acrisolando durante el crecimiento económico anterior a la segunda guerra mundial.

Con la llegada del general Tojo al poder, en octubre de 1941, los militares se impusieron en todos los zaibatsus. A partir de este momento se produjo tal identificación entre el gobierno y los zaibatsus, que resultaba imposible distinguir, quien de ellos manejaba al otro, aunque en verdad eran una misma cosa.

Por todo esto, el SCAP tomó la decisión de disolver y desmantelar todos los Zaibatsus, especialmente los cuatro

grandes, a quienes consideraba los máximos responsables del expansionismo militar nipón y que controlaban monopolísticamente más del 60% de la actividad industrial. Su decisión encontró una gran resistencia en los medios financieros, gubernamentales e industriales.

Para ello, se tomaron las siguientes medidas a partir de 1945:

- A) - Se disolvieron las empresas holding en las que residía el poder de control del grupo industrial y financiero de cada Zaibatsu.
- B) - Se destituyó a los dirigentes y miembros familiares, que los encabezaban, y se les inhabilitó para continuar sus actividades económicas.
- C) - El mando aliado transfirió las acciones expropiadas al nuevo gobierno ordenándole que las pusiera a la venta mediante un sistema de amplia difusión.
- D) - El estado indemnizó a los accionistas expropiados mediante la emisión de deuda, no transferible y a más de 10 años de plazo.



E) - En 1945 se dictó la ley Antimonopolios, que prohibía las concentraciones de capital y la agrupación de empresas en forma de "cartel", con el objeto de evitar o hacer imposible la reconstrucción de los zaibatsus disueltos.

Dos años después de terminar la guerra, EEUU y los aliados se vieron en la necesidad de cambiar su política respecto al rearme de Japón, ante el avance de Mao-Tse-Tung en China al frente del partido comunista, que postergó al nacionalista Chiang Kai-Shek, aliado de EEUU. Japón pasó a ser un bastión anticomunista en Asia según la doctrina-Truman de 12 de marzo de 1947.

A Mac Arthur se le dijo, desde EEUU, que suavizara su política contra los directivos de las grandes empresas japonesas y así favoreciera una rápida recuperación económica del Japón.

A consecuencia de esto se produjo un giro en la política económica del SCAP, aplicada a Japón, y se pensó en rehabilitar su economía, incluso con ayuda norteamericana a corto plazo.

La disolución de los Zaibatsus, por tanto, no llegó a

consumirse totalmente, e incluso no fué aplicada para los Zaikais o especie de Zaibatsu, a cuya cabeza se encontraba un banco.

De la misma manera la ley antimonopolio sólo afectó a una veintena de empresa, cuando su correcta aplicación hubiera afectado a más de 600. En enero de 1949 se promulgó una enmienda a la ley que modificaba el concepto legal de holding y suavizaba las prohibiciones.

Como consecuencia de la guerra fría y del estallido de la guerra de Corea, el 25 de junio de 1950 se reinició el urgente rearme de Japón ante el peligro de invasión por Corea del Norte. Este rearme fué una poderosa palanca de estímulo para la economía japonesa.

El entonces presidente del gobierno Yoshida, se negó a rearmar al Japón amparándose en la Constitución, y ofreció un acuerdo con las fuerzas de EEUU para preservar la seguridad del Japón, mediante un tratado de paz que permitiese el estacionamiento de tropas norteamericanas en Japón. Así se firmó el 8 de septiembre de 1951 "el Tratado de San Francisco."

A partir de 1950 se volvieron a reconstruir los antiguos

Zaibatsus, mediante la recuperación del poder económico por las grandes familias, lo que fue autorizado finalmente, en 1952, con una ley.

#### 4.3.4 - LA NUEVA POLITICA ECONOMICA, FISCAL Y MONETARIA

A partir de 1948 el SCAP inició una fase de apoyo a la economía japonesa. Los EEUU facilitaron ayudas equivalentes al 70% del montante de las importaciones japonesas en dicho año.

A partir de abril de 1949 se aplicó una política económica de estabilización monetaria siguiendo las directrices fijadas por el banquero de Chicago Joseph Dodge, el cual visitó Japón con categoría de Ministro.

El plan Dodge, que fue aplicado por el ministro de finanzas japonés Hayato Ikeda, proponía un programa drástico para llevar a Japón a una fría y concienzuda reestructuración económica de estabilización, indicando que esta política era el único camino para evitar la crisis inflacionaria.

Era preciso instrumentar una política monetaria adecuada

para frenar la inflación, estabilizar la cantidad de dinero en circulación e iniciar una recuperación económica, mediante una política de producción y de inversión debidamente coordinada.

Dicha política asimismo requería la modificación del sistema fiscal, para hacer más justo y equitativo el reparto de las cargas de la reestructuración económica entre los distintos sectores de la sociedad. En consecuencia se tomaron las siguientes medidas de política fiscal y monetaria:

A) - Medidas fiscales:

- 1º - El establecimiento de un presupuesto equilibrado.
- 2º - La amortización de la deuda pública emitida.
- 3º - La reducción o supresión de las subvenciones para eliminar el déficit presupuestario.
- 4º - La liberalización del sector exterior mediante un nuevo tipo de cambio del yen y la reducción arancelaria.
- 5º - Para financiar el presupuesto se decidió elevar los impuestos directos sobre la renta de

las personas físicas y sobre la renta de las sociedades, haciéndolo prevalecer sobre el antiguo sistema de recaudación basado en el valor de los terrenos. A partir de la aplicación de esta reforma, los impuestos directos empezaron a pesar más, en el total de la financiación presupuestaria, que los impuestos indirectos, aunque estos, todavía conservaron una elevada potencialidad recaudatoria.

El nuevo sistema fiscal establecía el principio de la progresividad impositiva y representaba la implantación del principio de justicia social en el reparto de las cargas tributarias.

Técnicamente el impuesto sobre la renta de las personas físicas se configuraba como el centro del sistema fiscal, hacia el que se reconducían los demás impuestos directos, mediante el concepto de impuestos a cuenta de la renta general o agregada. Incluso el impuesto sobre sociedades llegó a vincularse al general de las personas físicas, a través de la titularidad de las acciones.

#### B) - Medidas Monetarias:

Para frenar la inflación se utilizó una política

monetaria fuertemente restrictiva sobre la circulación de dinero.

- 1º - Se ordenó el bloqueo de los depósitos de dinero y se pusieron trabas limitando el reintegro de fondos por sus titulares.
- 2º - Se devaluó la moneda.
- 3º - Se controlaron los precios de los productos básicos, de las materias primas y de los alimentos de primera necesidad.

La espiral inflacionaria se consiguió frenar con estas fuertes medidas estabilizadoras a partir de 1950. Inmediatamente después se inició una etapa de reactivación económica.

El principal obstáculo para el relanzamiento industrial era la falta de energía, principalmente de carbón, cuya producción había bajado al 40% de la alcanzada antes de la guerra.

Por otro lado la disponibilidad de fondos era muy limitada, como consecuencia del plan de estabilización y había que actuar con cautela para que no se reactivara

el proceso inflacionista . Así fué como se desarrolló una política crediticia de carácter selectivo para facilitar determinadas inversiones, mediante financiación barata, instrumentando créditos concedidos por el Banco del Japón, que a su vez, obtenía los fondos colocando deuda en el banca privada. La distribución de estos créditos se efectuó por medio de las "Instituciones Oficiales" que se crearon para tales fines, como el Banco de crédito hipotecario creado en 1950, el Banco de import-export creado en 1951, el Banco de desarrollo creado en 1951, etc.

En última instancia, los fondos utilizados para estas iniciales inversiones del realanzamiento económico, provenían del campo a través de un complejo mecanismo de transmisión financiera. En efecto, las cooperativas agrarias, que a partir de 1947 se habían constituido, como consecuencia de una ley que permitía la creación de pequeñas instituciones financieras vinculadas a los medios campesinos, permitieron que los fondos excedentes del campo se trasvasaran hacia las grandes industrias (enormemente necesitadas de financiación) al colocar sus fondos en el mercado interbancario, que a su vez absorbió la deuda emitida por el Banco del Japón. Con este mecanismo, el poder de la banca, cobró un gran apogeo en los años 50 y

60 y permitió a algunas grandes entidades bancarias convertirse en la cabecera de varios de los nuevos zaibatsus reconstruidos.

Esta concentración de poder económico en la banca, es tuvo también vinculada al plan de estabilización y a las restricciones monetarias mediante otro proceso económico de acumulación y concentración de capital. En efecto, el plan de estabilización, en su fase inicial, produjo una profunda recesión económica que afectó a numerosas industrias. Las cuales al no poder colocar su producción en el mercado, por la debilidad de la demanda interna, vieron acumularse sus stocks y sus deudas con los bancos, hasta que finalmente muchas de ellas sucumbieron. Esto afectó entre 1949 y 1950 a 11.000 empresas y motivó la pérdida de 500.000 puestos de trabajo.

También hubo pérdidas de empleo en las empresas públicas, las cuales, ante los recortes presupuestarios, se vieron obligadas a cesar aproximadamente a un 30% del personal fijo de su plantilla.

La reactivación económica empezó a tomar cuerpo a partir de 1.951, en que se inició la guerra de Corea, que produjo



un efecto inmediato de activación de la demanda global de la economía. Se incrementaron las exportaciones en un 60%, durante 1951; la producción industrial tuvo, en ese mismo año, un crecimiento del 40%.

Las tropas americanas efectuaron compras masivas de bienes y servicios para abastecer las necesidades de los ejércitos en el frente de Corea. Como consecuencia de ello, aumentó el PNB y se crearon numerosos puestos de trabajo, la economía en su conjunto experimentó un impulso, sano y sostenido, que generó un auge económico y una aceleración de la inversión a partir de 1952. Este crecimiento ininterrumpido, impulsado por el impacto de la guerra Coreana, continuó hasta 1955.

Mientras tanto hubo un movimiento sindical reivindicativo, que se enfrentó con distintas dificultades, tanto en el ámbito interno de las empresas, como en el campo de la negociación colectiva sectorial. En efecto, los movimientos sindicales anteriores a la Segunda Guerra Mundial habían sido suprimidos y abolidos políticamente. Así se llegó a la situación, de 1945, en que el número de sindicatos existentes registrados era nulo. Por eso una de las primeras medidas tomadas por el SCAP, fué la puesta en marcha del derecho de los trabajadores a su libre

sindicación, mediante la legalización formal de este derecho.

En diciembre de 1946 se habían legalizado en Japón 12.000 sindicatos de empresa.

La peculiaridad más importante de este sindicalismo consiste, en lo que, en términos relativamente populares, se considera como sindicalismo "amarillo y vertical". Es "vertical" porque el sindicato comprende a todos los empleados de una misma empresa pero sin que exista asociación "vinculante" con otras empresas para formar sindicatos, no existiendo, por tanto, federaciones sectoriales ni regionales, ni nacionales, dotadas de poder representativo o negociador. Por otra parte, este sindicalismo "es amarillo" porque cada empresa tiene su propio sindicato, lo que permite la fácil manipulación de sus componentes por la propia dirección de la empresa. No obstante, el movimiento sindical de las empresas ha ido evolucionando, aunque muy lentamente, hacia una cierta solidaridad. Ahora bien, la solidaridad de los movimientos sindicales, se ha enfrentado con serias dificultades para su desarrollo.

Entre otras, destacamos las siguientes:

- 1) - La oligarquía dirigente de las grandes empresas

industriales y financieras ha luchado activa y unificadamente contra el enemigo común, que constituiría la implantación de un modelo sindical reivindicativo y potente de corte occidental; precisamente, porque esto podría desencadenar el desmoronamiento de su sistema de empresa y posteriormente, de su sistema productivo y comercial, incidiendo negativa y definitivamente en el ritmo de su desarrollo económico, como demostraremos en capítulos posteriores.

- 2) - Para luchar contra los movimientos sindicales, el mundo empresarial japonés ha utilizado un complejo sistema paternalista y represivo, que puede comprenderse, muy bien, si se considera inspirado en la tradicional filosofía confucionista del periodo Tokugawa, la cual, se mantiene vigente en el seno de las empresas. No vamos a analizar aquí este sistema de empresa porque tendrá su desarrollo en el capítulo correspondiente.

- 3) - Esta política ha sido propiciada por los gobiernos sucesivos, mediante el juego de intereses tradicional que vincula al partido conservador, en el poder, y a las élites de los clanes económicos y

financieros.

- 4) - Como resultado de estas presiones de intereses, el sindicalismo japonés ha dado lugar a una vida laboral peculiar, caracterizada por su poca fuerza reivindicativa; consecuencia directa de la dispersión de fuerzas sindicales, fomentada por las fuerzas empresariales y gubernamentales, mediante un sistema de estratificación en el seno de las empresas por categorías muy numerosas y constituidas en compartimentos estancos, produciendo una división y una desigualdad que hace la solidaridad de los trabajadores inviable.
  
- 5) - Todo esto unido al sistema de control y vigilancia, dentro y fuera de la empresa, muy próximo al "sistema de vecindad" de Tokugawa y unido también al sentido de grupo característico de su peculiar civilización, dan lugar al estrangulamiento, deseado por los empresarios, de todo movimiento o fuerza sindical "estrictu sensu". Y en definitiva hacen que la clase trabajadora haya sido, en todo momento, "fiel y leal" a los intereses del capital y del gobierno, facilitando y posibilitando el peculiar desarrollo económico japonés de

fuerte carácter economicista, antisocial, e incluso, muchas veces infrahumano, pero considerablemente eficaz en el crecimiento económico capitalista.

Finalmente cabe decir, que en este contexto social, el sistema de empresa y la concentración económica en manos de la oligarquía financiera e industrial, han ido engendrando un proceso de acumulación de poder económico y político en las élites dirigentes frente a la masa de trabajadores. Los cuales, a su vez, se subdividen, entre un determinado número de privilegiados, que trabajan en los zaibatsus y una enorme masa de eventuales, que venden su fuerza de trabajo a cambio de un mínimo salario a las pequeñas empresas; las cuales, giran como satélites provisionales alrededor del poder monopolista de los grandes zaibatsus. Desde esta perspectiva, el principio de libertad de empresa y de iniciativa privada, como motor de la industria y como desarrollo del principio constitucional de libertad de elección de profesión, es poco menos que una quimera. Por lo tanto, la iniciativa profesional y empresarial se circunscribe a la que se deriva de la planificación económica del gobierno, de acuerdo siempre con los grupos oligárquicos del poder, que acumulan las riquezas del país. Resultando que efectivamente, el modo

lo económico japonés, aún operando en la órbita del mundo capitalista, se mueve dentro de las directrices de la planificación central.

La planificación central japonesa es aparentemente "indicativa" para el sector privado, pero la increíble precisión con que se cumplen sus previsiones, nos hace pensar que el sistema económico tiene más parecido con un régimen de economía socialista, de planificación central, que con uno de corte liberal de mercado, como tendremos ocasión de ver más adelante. Si bien la economía no corresponde a la de un país comunista, si tiene marcados matices dirigistas o totalitarios que la distancian mucho del sistema de mercado o de competencia perfecta.

El capitalismo japonés real es un socialismo de Estado que aprovecha su proclamada pertenencia al capitalismo internacional, sólo, para beneficiarse ampliamente de la libertad de comercio mundial y así poder colocar su sobreproducción utilizando precios de monopolio de oferta (29) y de dumping "social" (30), con lo cual, trata de imponer un sistema de competencia desleal, que persigue arruinar, a largo plazo, a sus competidores y dominar todos los mercados internacionales, como tendremos ocasión de exponer más ampliamente. Por lo tanto, cabe

decir, que el SCAP fracasó ampliamente en su intento de instaurar un sistema de Economía de mercado en Japón, tanto en cuanto a la libertad de empresa, como en la implantación del sistema de libertad sindical y profesional. Este fracaso era natural, porque el proceso de gestación del crecimiento económico japonés desde la apertura de sus fronteras al exterior, no había estado sustentado sobre las bases sociales y filosóficas, que dieron origen en Europa, primero al mercantilismo y después a la economía liberal y neoclásica, como demostraremos en su momento, sino que por el contrario, el sistema económico japonés había nacido como una reacción contra la amenaza de ser colonizados por las potencias occidentales y Norteamericana; y este espíritu de autodefensa prevaleció antes de la Segunda Guerra Mundial y después de ella hasta la actualidad. Contra tal amenaza Japón supo defenderse utilizando, debidamente modificadas, las armas materiales e ideológicas de sus potenciales enemigos y así acertó en organizar su defensa, sobre la base de un desarrollismo económico exacerbado; el cual, encontró, por diversas razones, una coyuntura favorable para su desarrollo, en las circunstancias internacionales impuestas por la Guerra fría entre EEUU y la URSS, en Asia; asimismo supo explotar sus peculiaridades históricas, ideológicas y

culturales, para llevar adelante un proyecto peculiar y  
único de desarrollo económico.



BIBLIOTECA



### TERCERA PARTE

CARACTERISTICAS DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA ACTUAL.

## **CAPITULO 5**

**DEL JAPON DE POSGUERRA A LA ECONOMIA ACTUAL**

## 5 - DEL JAPON DE POSGUERRA A LA ECONOMIA ACTUAL

Para entender la economía actual japonesa en sus profundas interrelaciones internas e internacionales, dentro del modelo del capitalismo mundial, es imprescindible afrontar su estudio desde una perspectiva múltiple o polifocal, que tenga en cuenta las características propias de su peculiar sistema económico.

En primer lugar, la Historia económica del Japón nos señala con precisión las líneas básicas por donde discurre el modelo económico-social actual. La economía Japonesa se viene caracterizando por haber estado siempre dirigida concreta y eficientemente hacia determinados objetivos. Puede decirse de ella, que ha llegado a un intenso capitalismo, sin haber pasado previamente por el liberalismo, ni por la revolución industrial, tal como se entienden en Europa. En Japón no han estado vigentes en ningún momento de su historia social, los principios que inspiraron el capitalismo occidental de "Liberté, Egalité et Fraternité", ni tampoco los principios de la doctrina del "Laissez Faire", que se apoyaba en que el mundo funcionaba sólo y por sí mismo, ni los de la "mano invisible" de Adam Smith. Por el contrario, el capitalismo ha nacido como un instrumento utilizado hábilmente por la élite histórica, que ha permanecido ininterrumpidamente en el poder, durante siglos y siglos, emparándose en el sistema de castas y clanes. Por esto, la gestación del desarrollo económico japonés no ha surgido de la libertad de empresa y la

iniciativa privada, sino que, desde el primer momento, es decir desde que salió de su insólito aislamiento total y abrió sus fronteras al mundo en 1868, se viene caracterizando por ser, un Capitalismo Monopolista de Estado vinculado a los Grandes Holdings Privados.

La élite dirigente, ante el temor de dominación exterior colonialista, o de sublevación social interna, tomó la iniciativa del desarrollo económico como objetivo fundamental y como única posibilidad de autodefensa del propio sistema tradicional. Así se estrinchó en los Cuarteles Generales de las Grandes Empresas, las cuales, primero se fundaron en combinación con el Gobierno, como forma de preservar los privilegios económicos de la Nobleza, y después, tomaron abiertamente la iniciativa; y así, la élite, constituyendo sus propios Bunkers, o grandes Holdings familiares, y heredando las grandes empresas del Estado, dió nacimiento a los Zaibatsus. Los Zaibatsus siempre ostentaron el poder económico monopolista de la producción y disfrutaron abusivamente de la totalidad del mercado interno, exterminando todo brote de iniciativa privada competitiva; y organizaron un sistema económico interior que tiende a la acumulación y concentración de poder y que necesita, en su propia dinámica, del expansionismo internacional.

En segundo lugar, los Zaibatsus, mediante el juego de fuerzas económicas que crearon, consiguieron vincular y doblegar al Gobierno de la Nación, a sus propios intereses privados monopolistas. De esta manera, el gobierno ha venido siendo el

encargado de aplicar una política especialmente cuidadosa, para que se mantuvieran vigentes las características sociológicas peculiares del sistema tradicional, es decir de los criterios de conducta y de las formas de vida del pueblo, y en definitiva de las relaciones y modos de producción del capitalismo peculiar implantado. Así se constituyó la urdimbre económico-social sobre la que opera el especial sistema económico japonés.

En tercer lugar, el sistema capitalista japonés se ha orientado hacia un expansionismo económico, como forma de expresar el ansia de poder inherente a su cultura y religión, para cuya defensa, se ha creado y alimentado exacerbadamente un sentimiento de superioridad y agresividad contra todo lo exterior a su mundo cultural. A este respecto, siempre se ha alegado que las potencias occidentales son el enemigo permanente, que trató y trata de doblegar y someter a su país. Estos sentimientos se han encauzado, mediante una política educativa y de difusión cultural idónea hacia la consecución de la asimilación de la tecnología del exterior. La "copia" sistemática de las "técnicas" se materializó, al mismo tiempo, que se protegía rigidamente la economía frente a la inversión extranjera, y que se acometía un desarrollismo económico a cualquier coste social. De este modo se logró entrar en una etapa de crecimiento y sobreproducción, que se basaba también, en los graves desequilibrios sociales, en el equipamiento, y en los bajos salarios. Estos excesos de producción se orientaron

hacia la exportación, la cual se llevó a cabo con éxito, por estar basada en una política de precios bajos. Por tanto, es te comercio exterior se fundamentaba en unos precios de dumping social.[30]

En cuarto lugar, de todo ello, se ha derivado un eficaz dirigismo económico que ha utilizado adecuadamente los mecanismos de acumulación y desarrollo del capitalismo japonés en su ver tiente internacional. Antes de la Segunda Guerra Mundial, su defensa frente al exterior y su agresividad, se pusieron en marcha con el expansionismo militarista; pero después de la Guerra, al no disponer ya del instrumento militar que había sido suprimido por la Constitución de 1946, aunque se mantuvo el objetivo expansivo, la forma de llevarlo a cabo cambió y ya no fué militar, sino puramente económica. Esta élite ha ve nido utilizando para sus objetivos los eficaces resortes que pone en sus manos el marco de la libertad económica mundial capitalista, para así, invadir los mercados ajenos, sin abrir los propios.

Por ello el desarrollo económico de Japón, después de la Segun da Guerra Mundial, se entiende como la puesta en marcha de to dos los resortes del país, dirigidos con el espíritu nacionalista de su cultura, hacia la conquista de los mercados mundiales, por medio de los instrumentos típicos de un capitalis mo monopolista internacional de técnica depurada, que pretende dominar el mundo.

#### 5.1 - LA SITUACION ECONOMICA DE POSGUERRA Y EL DESPEGUE ECONOMICO.

En 1947 se inició una etapa económica distinta, de la anteriormente planeada por el SCAP, nada más terminar la guerra. El fundamental objetivo de la nueva doctrina Truman para Japón, como parte del continente Asiático, era conseguir su fortaleza económica e industrial, con vistas a convertirlo en el defensor principal de Asia frente al comunismo. Para conseguir estos objetivos EEUU, a partir de 1947, ordenó al SCAP que suavizara las medidas anti-trust y anti-monopolios y dotara a las antiguas empresas incluso de especial ayuda económica, con fondos norteamericanos.

Por otra parte, siguiendo la política económica y monetaria aconsejada por el banquero de Chicago, Dodge, a partir de 1950 se consiguió controlar la inflación mediante un cuadro de medidas drásticas. A partir de 1951 empezó a tomar cuerpo la reactivación económica industrial, como consecuencia, tanto de la nueva política económica norteamericana, como de la necesidad que los EEUU tuvieron de efectuar compras masivas en Japón para proveer las necesidades de su ejército en la guerra de Corea. Desde esta fecha los bancos norteamericanos no regatearon créditos para desarrollar y reconstruir las industrias niponas. Japón empezó a exportar productos de la industria textil y de otras industrias ligeras, y, poco a poco, fué recon-

quistando sus antiguos mercados de antes de la guerra.

El SCAP favoreció a partir de 1948 un decrecimiento de la tasa de natalidad mediante la "ley antipoblacionista de 1948", que tuvo efectividad rápidamente. Esto llevó a un aumento del poder adquisitivo de las unidades de consumo, que, a su vez, produjo una incipiente aunque moderada tendencia de la población hacia el ahorro, y un incremento de la demanda global.

Entre 1951 y 1955 las nuevas industrias ligadas a los antiguos Zaibatsus iniciaron una etapa de fuerte actividad, ocupando a gran cantidad de la mano de obra disponible e incrementado considerablemente el valor añadido de la Producción Nacional. Esto provocó una importante acumulación de beneficios en las industrias, que, junto con una política de salarios bajos y una política crediticia acertada por parte de las autoridades monetarias, dió origen a un importante proceso inversor industrial y de acumulación de capital productivo.

Con el nuevo despegue económico, la masiva población que se había refugiado en el campo en los primeros años de la posguerra, comenzó un proceso de migración hacia los centros urbanos, atraída por las nuevas posibilidades de trabajo de las florecientes industrias.



Sin embargo, pronto se vió la necesidad de una rápida remodelación de la anárquica estructura de las grandes ciudades. Estas, que habían quedado destruidas a causa de los bombardeos de la Segunda Guerra Mundial se encontraban en un proceso desordenado de crecimiento, a causa del impulso industrial, que las estaba llevando a un gigantismo desaforado.

A partir de 1945, el comercio exterior japonés experimentó un crecimiento del 17% anual, como promedio, el doble del experimentado en ese año por el comercio mundial, según informaciones de las Naciones Unidas.

La estructura de la balanza comercial japonesa, a lo largo de los tiempos, ha sido siempre un indicador clave de la marcha de su economía y de su proceso de industrialización.

Como ya vimos desde 1910 hasta 1938 la balanza comercial registró frecuentes déficits, especialmente motivados por la compra de bienes de equipo en EEUU. Hasta 1930 el comercio con Asia fué deficitario, pero a partir de esta fecha se invirtieron estos términos, y el comercio con Asia, principalmente después de la conquista de Manchuria, empezó a registrar superavit. El comercio con EEUU fué deficitario hasta 1938, en que fué impuesto a Japón, a causa de su política de agresividad militar en Asia, un bloqueo económico de todas las ventas procedentes de Norteamérica, con lo que a partir

de esta fecha, el intercambio registró un superavit para Japón. Otro tanto ocurrió con el resto de las potencias económicas Occidentales en 1939, aunque el volumen del intercambio con Europa era muy inferior al existente con Norteamérica.

Como consecuencia de la política Truman se puso en marcha, en abril de 1952, el Tratado de Defensa de San Francisco, por el cual las bases americanas en Japón asumían la defensa del territorio, coherentemente con lo establecido en la Constitución acerca de la desmilitarización del país. A partir de este momento Japón ha podido ahorrar ingentes cantidades de fondos, que ha utilizado para desarrollar sus industrias sin necesidad de invertir un solo yen en armamento.

El Tratado de San Francisco supuso el veto de la URSS para la admisión de Japón en las Naciones Unidas. Internamente la opinión pública se dividió entre los partidarios y los oponentes de la alianza con los americanos, creando una gran tensión, que se mantiene hasta nuestros días; y que es la consecuencia lógica de la derrota militar y el forzado intento de implantar un sistema económico y político liberal en el país. Tres días después de la entrada en vigor del tratado, se produjo en la plaza del Palacio Imperial de Tokyo, una violenta manifestación en la que se quemaron coches y esfinges norteamericanas y en la que se pedía su salida del país, al grito

de "go Home". Este movimiento ha seguido tomando fuerza cre  
ciente hasta la actualidad, y es la expresión evidente de la  
tradición nacional-conservadora del país, que rechaza la inje  
rancia norteamericana y la humillación que esto representa.

Así mismo en este año de 1952, el SCAP fue desmantelado y aban  
donó su específica misión de control político y económico. A  
partir de entonces, la política económica del país, ya no fué  
dirigida, por tanto, por el dictado de las autoridades norteam  
ricanas, sino que por el contrario, estuvo a cargo de la di  
rección y planificación económica directa del gobierno japo  
nés y de la élite dirigente del mundo de los Zaibatsus.

Entre 1946 y 1950 el crecimiento económico, a pesar del desas  
tre de la derrota, fue alto, de tal modo que el producto in  
dustrial creció a una tasa media anual del 22%. En consecuen  
cia hubo ya un desarrollo considerable en términos reales de  
la economía durante el periodo de ocupación del SCAP. En 1952  
se autorizó finalmente la reconstrucción de los antiguos Zai  
batsus.

5.2 - EL DESARROLLO ECONOMICO ACELERADO : DE LA GUERRA  
DE COREA (1955) A LA CRISIS DEL PETROLEO (1973).

Una vez desmantelado el SCAP, las autoridades del gobierno japonés iniciaron un giro en la política económica, para reconducir la economía del país. Este giro se materializó entre 1952 y 1955 y estaba dirigido a lograr un proceso de crecimiento planificado, basado en la reconstrucción de los Zaibatsus. Una vez reconstruidos éstos y las grandes empresas, en 1955, se inició efectivamente, por el Gabinete de Hatoyama, que reemplazó al de Yoshida, un proceso de crecimiento industrial acelerado soportado por la planificación.

Este giro, inmediatamente posterior al cese del SCAP, pretendía reforzar el poder económico de los Zaibatsus que había estado debilitado en la etapa anterior. Para ello, la primera medida que se tomó fue la de legalizar su reconstrucción, mediante la ley que se promulgó en 1952.

Una vez fortalecidos los nuevos Holdings, o reconstruidos los antiguos, el modelo económico volvió a tomar un matiz monopolista, sin hacer mucho caso de los principios liberales de la economía de mercado, que proclamaba la Constitución. La Oligarquía dirigente justificó este giro de su política económica, con la tesis de que era más adecuado a la mentalidad tradicional del pueblo japonés y más coherente con su reciente historia económica, y que por consiguiente, la etapa de desarrollo

acelerado que se iba a emprender, sólo sería coronada por el éxito si se fundamentaba sobre estos pilares, considerados básicos en su estructura económica.

Para desarrollar la economía, las autoridades económicas aplicaron una política económica bien planificada y que denotaba un buen conocimiento de los resortes y mecanismos de funcionamiento de la economía capitalista.

Una vez frenada la inflación, de acuerdo con el plan Dodge, y puesto en marcha un sistema presupuestario indefectiblemente equilibrado, el principal problema se refería a la posterior política monetaria para financiar la necesaria inversión y a la política industrial y sectorial adecuada para desencadenar el proceso de relanzamiento económico.

Uno de los principales problemas industriales era la falta de carbón, que, como primera fuente de energía, era totalmente necesario para la reactivación de las industrias. A este problema se añadía el ya crónico de la carencia de materias primas. Finalmente había una falta grande de nuevos equipos industriales, que habían sufrido una gran destrucción a causa de la guerra.

La política industrial se instrumentó sobre un esquema selectivo de tipo PERT, de tal manera que, concentrando todos los

esfuerzos inversores iniciales en determinadas industrias básicas, se produjera después un proceso de transmisión inducida en el resto de las actividades y sectores industriales; de modo que la propia dinámica del sistema acarrearía finalmente, una industrialización consolidada e integrada de toda la economía.

El apoyo industrial y financiero al sector carbonífero se materializó mediante las ayudas del "fondo de reconstrucción" que se creó en 1947. Los sectores básicos donde se concentró el esfuerzo económico inicial fueron, la siderurgia, la marina mercante, y la electricidad, además del ya dicho del carbón.

La política monetaria funcionó con autonomía y eficacia desde 1949, en que se creó un órgano de decisión en el seno del Banco de Japón, la "Comisión Monetaria". Esta comisión estaba encargada de fijar las directrices de la política monetaria y crediticia del país, de acuerdo con los planes del Gobierno.

Su actividad fue eficaz, como se demostró por el éxito conseguido contra la inflación y por la política crediticia que fue capaz de aplicar. El éxito fue doblemente importante por cuanto consiguió hacer compatibles dos objetivos, en principio contradictorios, es decir, sujetó la inflación al mismo tiempo que expandía el crédito a las empresas. Esto fue posible a base de una política monetaria rígidamente controladora

de la Banca privada, a la que se impuso límites estrictos en sus tipos de interés activos y pasivos, al mismo tiempo que el Banco Central garantizaba a los Bancos privados líneas adecuadas de liquidez en caso necesario. Así mismo la política monetaria incluía el control y seguimiento de las operaciones activas autorizadas por los bancos con destino a los distintos sectores de inversión de acuerdo con el plan económico. Y finalmente el cuadro se completaba, con el fuerte control establecido por el banco central sobre las decisiones inversoras de las entidades oficiales de crédito. El resultado afortunado fue la viabilidad de la "política de bajos tipos de interés", que se había impuesto obligatoriamente a la Banca, para favorecer el desarrollo de las industrias incluidas en el plan estratégico industrial. De esta manera, se consiguió acelerar el ritmo de recuperación de las inversiones por las empresas e incrementar su rentabilidad, la cual se vio además impulsada por el aumento de productividad derivado de la "política de bajos salarios" practicada. Todo lo cual posibilitaba la exportación a los mercados internacionales a precios competitivos. El incremento de la exportación entre 1950 y 1951 fue del 60%. Así mismo la producción industrial creció durante el año 1951 en un 40%, impulsada por el enorme tirón experimentado por la demanda, principalmente a consecuencia del equipamiento de las tropas americanas para la guerra de Corea.

El crecimiento económico subsiguiente motivó un proceso de

expansión inversora y de acumulación de riquezas, y así, en 1955, ya se habían alcanzado todos los niveles económicos de antes de la guerra, y el producto Nacional bruto representaba ya el 50% aproximadamente del de Inglaterra, Francia o Alemania.

Las autoridades niponas volviendo a su sistema de desarrollo social de preguerra utilizaron afanosamente la educación y la propaganda, dominadas por el partido conservador, para reinculcar en la población el espíritu de sacrificio nacionalista, enfocado a un expansionismo económico. Así el pueblo japonés, resultó obsesionado con una necesidad insaciable de consumo y poder económico internacional, que se fomentaba tanto en los medios de difusión como en los centros educativos, en la Universidad, y en la vida social, y sobre todo en el seno de las empresas.

Las empresas fomentaban el paternalismo para hacer soportar a los trabajadores los bajos salarios. Así mismo promovían la división entre los trabajadores en un sistema muy jerarquizado, que llevaba a la insolidaridad entre ellos. Simultáneamente les concedía algunas ayudas para la mejora de sus viviendas, con el fin de paliar las desastrosas condiciones de habitabilidad en que se encontraban.

Los Zaibatsus y las grandes empresas imponían a la vida labo-



ral el espíritu nacionalista y cifraban el éxito del trabajo, en el expansionismo económico, dando así continuidad al espíritu que prevaleció antes de la guerra. Los dirigentes de los zaibatsus reconstruidos eran los miembros de las mismas familias de oligarcas y militares de antes de la guerra, los cuales, ante la imposibilidad constitucional de un expansionismo económico basado en la fuerza militar, idearon muy hábilmente la fórmula del expansionismo económico internacional, para así dar continuidad a la trayectoria histórico-económica del país.

Al mismo tiempo se implantó un espíritu consumista en la población, para crear necesidades materiales que actuaran de estímulo a la demanda global. El incremento del consumo interno y el período de auge, que atravesaba la economía mundial, presionaron considerablemente el crecimiento de la economía japonesa. Sin embargo el nivel de vida de la población apenas experimentaba mejorías, debido a que los bajos salarios evolucionaban por debajo del nivel de productividad, como consecuencia del exceso de mano de obra disponible y de la debilidad de los movimientos sindicales.

Paralelamente los Zaibatsus, el gobierno y las unidades económicas de producción, en general, encontraron todas las condiciones a su favor para llevar a cabo la política de desarrollo preconizada por el plan de inversiones del gobierno. Todo ello, dió origen a una impresionante etapa de concentra

ción de poder económico y de acumulación de riquezas en manos de la oligarquía, y de los zaibatsus, mediante el doble proceso acumulativo de inversiones y de beneficios.

#### 5.2.1. - LOS PLANES INDICATIVOS.

No cabe duda, de que, si hay que clasificar a la economía japonesa dentro de las grandes ideologías económicas que coexisten en la economía mundial, su encuadramiento corresponde al capitalismo internacional.

Sin embargo, la economía japonesa no presenta las características típicas internas de un sistema puro de mercado y libertad de empresa. En realidad, esta economía se caracteriza más bien por la existencia de una serie de Monopolios y Oligopolios de carácter nacional, o Zaibatsus, que concentran la mayor parte de la capacidad productiva del país en sus manos. De este modo, los Zaibatsus dominan, directamente, más de las tres cuartas partes de la economía interna, e indirectamente, controlan la práctica totalidad del sistema productivo.

El papel del gobierno, en esta estructura, se viene limitando a suministrar las directrices globales del desarrollo económico, facilitando la unificación de criterios y medidas, y creando las condiciones políticas y sociales necesarias para

la evolución del proceso. Al mismo tiempo, el gobierno suele abstenerse de intervenir directamente en los procesos productivos empresariales, que quedan totalmente en manos de los oligopolios y monopolios económicos. Puede decirse, que el gobierno, se viene limitando a fomentar la inversión, y que asimismo ha venido renunciando a ejecutar una política social de redistribución de rentas y riqueza.

La planificación que, teóricamente, tiene carácter indicativo para las empresas privadas, es sin embargo, vinculante, para la actividad económica del sector público, que debe ajustar rígidamente todas sus decisiones económicas a las pautas que se fijan en la planificación de la economía nacional.

Ahora bien, esta planificación, lejos de ser elaborada por el propio gobierno, viene siendo el resultado del consenso de las fuerzas oligárquicas de la nación. Este consenso tiene por objeto hacer posible el reparto de las actividades productivas, económicas y financieras, mediante un pacto oligopolista, enfocado al desarrollo económico acelerado del país en condiciones de monopolio y estabilidad económica. Es decir, el objetivo principal, dentro del respeto al reparto de actividades productivas, viene siendo el crecimiento constante de la producción y la inversión en condiciones de pleno empleo y estabilidad de precios.

Para conseguir estos objetivos, se ha utilizado una política crediticia expansiva de carácter selectivo y una política monetaria estabilizadora, junto a una política industrial de constante remodelación sectorial y dimensional.

En este cuadro de medidas se relegaba a un plano muy secundario el objetivo de redistribución de rentas, tanto a través de medidas directas de política fiscal, como a través de las inversiones públicas en la mejora de las condiciones de vida y de vivienda de la población. Además, la pequeña parte del presupuesto que se dedicaba a las inversiones públicas, se orientaba a crear preferentemente, la infraestructura favorable y necesaria para la creación de industrias y a fomentar las condiciones económicas y sociales que fueran capaces de suscitar una constante mejora de las expectativas de beneficios empresariales. En todo momento, por tanto, se antepone el objetivo del crecimiento económico al del desarrollo social.

Desde 1955, en que se publicó el primer programa o plan económico indicativo del gobierno japonés, ha habido ocho planes más. El último de ellos fué aprobado en Mayo de 1979 por el gobierno y va a tener una duración de 7 años, es decir, hasta 1985. Posteriormente analizaremos sus características, sus objetivos, y los medios que se proponen para alcanzarlos.

La mayoría de estos planes han sido de duración quinquenal, aunque la realidad es que la duración verdadera de los planes ha venido siendo menor.

El organismo encargado de dirigir los trabajos de la planificación económica es una oficina del gobierno que recibe el

nombre de Agencia de Planificación Económica. Al frente de esta Agencia se encuentra un Director, con categoría de Ministro, que forma parte del Gobierno. El personal de la Agencia es pequeño ya que sólo cuenta con una plantilla fija de unas cien personas, dentro de la cual, además, se incluyen todos los técnicos, secretarías y expertos. La Agencia se estructura internamente en comisiones encargadas del análisis, estudio y desarrollo de los programas y planes económicos, que son propuestos por los expertos y técnicos especializados.

De estas comisiones de la Agencia forman parte también, los representantes de las grandes empresas o Zaibatsus y de las Instituciones Académicas y Universidades que son designados para colaborar en la formulación de los programas de cada sector. Asimismo, en las comisiones, suele haber una pequeña representación de otros estamentos sociales, como los consumidores o los sindicatos, que viene teniendo carácter simbólico, ya que la capacidad decisoria es ostentada por los representantes del gobierno y de los Zaibatsus. A corto plazo, estas decisiones se toman siempre en base a unos principios de "consenso", que tienden a dar estabilidad, al reparto de poderes y fuerzas que existe entre los oligopolios y el gobierno. A largo plazo, todas las decisiones están basadas naturalmente en la comunidad de intereses y objetivos que unen a los distintos estamentos de la élite dirigente.

Las comisiones especializadas agrupan a unos trescientos expertos procedentes de los distintos sectores económicos del país, principalmente de los Zaibatsus.

La característica más destacada de este "consenso" es que tiene su origen en la tradicional vinculación entre el gobierno y la industria, que se arrastra desde los primeros momentos de la industrialización del país, es decir desde el final del periodo Tokugawa y principios de la era Meiji. El partido conservador en el poder, que se encaramó al frente del nuevo sistema constitucional implantado en 1946, representa a la misma élite que había llevado a cabo el expansionismo militar de preguerra; la cual, a su vez, coincide con el clan económico y político, encabezado por la nobleza y los Daimios, que desmontó el Shogunato Tokugawa y llevó a cabo la revolución Meiji.

Desde esta perspectiva de interconexión entre el Gobierno y la Industria, es fácil comprender el "consenso" con que se vienen tomando las decisiones de planificación económica. El resultado de esta planificación ha sido invariablemente el mismo, servir ardentemente a los intereses de los Zaibatsus, como representantes del capitalismo oligopolista nacional; el cual, a su vez, viene compensando al partido en el poder con grandes sumas de dinero para facilitar sus campañas políticas y su estructura organizativa. En este sentido, es preciso destacar que el partido conservador en el poder,

al no haber conseguido formar todavía una organización de masas, no puede cubrir sus gastos con fondos procedentes de las cuotas de sus partidarios y por consiguiente, necesita de otros fondos, que son precisamente las ayudas financieras facilitadas gratuitamente por las grandes empresas."

A cambio de ello el partido conservador y el poder ejecutivo asumen el compromiso de representar y defender los intereses de los Zaibatsus en la política y en la planificación indicativa. Por tanto, se puede decir, que no existen discrepancias fundamentales entre el poder ejecutivo y las grandes empresas, ya que ambos verdaderamente son una misma cosa y persiguen objetivos e intereses comunes. Las pequeñas discrepancias se resuelven aceptando el plan, aunque presente desventajas a corto plazo, con el fin de obtener las verdaderas ventajas, que se producirán en el cumplimiento de los planes a largo plazo.

El panorama se completa con la inexistencia absoluta de control parlamentario sobre la marcha del plan, el cual, por otro lado, se aprueba directamente por el Consejo de Ministros, sin que tengan conocimiento de ello, ni información previa, el Parlamento ni los partidos de la oposición. Las corruptelas que se derivan de este sistema de interrelaciones ponen, al gobierno, y en definitiva a todo el país, al

servicio de los intereses del capitalismo monopolista de los grandes Zaibatsus, mediante, lo que se ha dado en llamar, el "juego de las influencias" de los grupos de presión.

El primer plan fue anunciado por el primer Ministro Itshvo Motoyama, que vivió desde 1883 hasta 1959. Era un programa económico para seis años, que intentaba aprovechar el principio de una ola internacional de crecimiento, que se había iniciado en EEUU y Europa después de la reconstrucción de posguerra. Con este plan se consiguió elevar el producto interior bruto entre 1955 y 1957 en un 27,1%. Se cambiaron los hábitos de consumo de la población, aunque sus niveles de vida no aumentaron apenas, ya que el excedente económico de las empresas se aplicó a la reinversión, de acuerdo con el plan del gobierno.

Este plan no había previsto mejoras sustanciales en el nivel del consumo privado, aunque creció ligeramente. Tuvo un enorme desarrollo la industria de fabricación de electrodomésticos, principalmente de televisores, cuya producción, entre 1956 y 1959, se multiplicó por veinte; el número de televisores en las familias pasó de 165.000 a 3.290.000 unidades. A su vez el fenómeno expansivo de la televisión y su capacidad propagandística e informativa, incentivó la propensión al consumo de las clases trabajadoras, lo que contribuyó a crear unas condiciones de fortalecimiento de la demanda global in



terna . El incremento de la demanda, a su vez, era básico para conseguir el relanzamiento de las industrias ligeras y de consumo doméstico que sería la clave del desarrollo de la etapa industrial inmediata posterior, que fue iniciada en 1960.

Como consecuencia de este primer plan, que terminó en 1960, tuvo lugar un crecimiento económico muy similar al que se había producido en los años siguientes a 1925.

La balanza de pagos presentó superavit y los precios se man tuvieron estables. En 1956 el producto nacional bruto ascen día al doble del de 1935. En los mercados exteriores, las in dustrias básicas desarrollaron un importante papel exportador y se iniciaron las inversiones japonesas en distintas partes del mundo.

La expansión del comercio exterior tuvo un auge a partir de 1956, como consecuencia del cierre del canal de Suez que redujo la competencia Europea en Asia; situación que aprovecha ron los nipones para penetrar y adueñarse de los antiguos mercados coloniales y así se convirtieron en el principal proveedor de la zona Asiática.

#### 5.2.2. - PLAN PARA DOBLAR LA RENTA NACIONAL EN DIEZ AÑOS: OBJETIVOS Y RESULTADOS.

El 18 de Julio de 1960 se hizo cargo del gobierno Hayato

Ikeda, nacido en 1889, que había sido ministro de finanzas en el gabinete Yoshida. Ikeda proclamó un plan económico nacional para doblar en 10 años el PNB.

Ikeda hizo una campaña personal de optimismo hacia el desarrollo económico y de propaganda del nacionalismo exportador, argumentando expresamente que la "prohibición impuesta por la Constitución, para rearmar el país, confinaba a la nación a concentrar toda su energía en la esfera económica". El objetivo era conseguir un fuerte poderío económico internacional, sobre la base de las reglas del mercado capitalista y del comercio mundial. Esto era, precisamente, para lo que el país se había estado preparando con su esfuerzo desde 1952 y especialmente desde 1955.

En esta misma fecha Japón había entrado en el GATT (Acuerdo General de aranceles - Comercio) y había iniciado un proceso de aceleración industrial inversor.

Para conseguir el objetivo el plan proponía incrementar la renta nacional anualmente en un 7,2% acumulativo, asumiendo las innovaciones tecnológicas más avanzadas internacionales. Se envió a las universidades extranjeras al personal cualificado de las empresas, de las industrias y de la burocracia, para que se formaran como nuevos directivos. Se siguió absorbiendo por la industria a la mano de obra excedente, que apareció como resultado del proceso de industrialización del campo. En la construcción naval, por razones de prestigio, se

intentó alcanzar un liderazgo internacional, que ya se había tenido antes de la Segunda Guerra Mundial. Se favoreció la creación y promoción industrial relacionada con los productos de gran consumo, como las cámaras, los transistores y las lavadoras.

Para todo ello, fué fundamental la obtención del "Knowhow" de las industrias americanas y europeas, a las que se pagaban fuertes sumas en concepto de "royalties"; pero en ningún momento se transigió, para que el capital extranjero estableciera inversiones directas en el interior del país. La contrapartida financiera para poder efectuar el pago de los royalties fué la campaña exportadora, bajo el lema propuesto por Ikeda "nosotros exportamos para sobrevivir". Este principio, unido al espíritu de sacrificio inculcado en la población y a los bajos salarios, y al dumping social, determinó una alta capacidad competitiva a favor de los productos japoneses, en los mercados internacionales, frente a las potencias extranjeras. Además el agudo proceso inversor interno desencadenado llevó a una etapa de sobreproducción, la cual necesitaba precisamente de la exportación.

El proyecto tuvo gran éxito, hasta el punto de que se rebasaron las más optimistas previsiones, aunque a lo largo del decenio hubo que revisar y modificar el plan varias veces, cada dos o tres años, para irlo ajustando a los nuevos valores de las variables macroeconómicas. Así la inversión priva

da se incrementó en un 38% durante el año 1960, y en 1961 en un 41%, frente al 7% previsto. A partir de este dato fácilmente puede comprenderse el incremento en el PNB, que registró incrementos anuales superiores al 10% anual acumulativo a partir de 1960.

La expansión de la demanda de consumo interna y del incremento de las exportaciones en Asia dió continuidad al proceso de crecimiento. De esta manera, en 1965, el 61,5% de las exportaciones absorbidas por todos los países asiáticos (excluida China) procedía de Japón, que pudo aprovechar a su favor la crisis del Canal de Suez. Asimismo desde 1955 a 1964 el ritmo medio de expansión del PNB fué del 10,3% anual. A partir de 1960, los principales productos exportados pasaron a ser manufacturas ligeras, en lugar de los productos básicos que habían constituido la base exportadora de la etapa anterior.

El ansia de crecimiento del Japón y su afán expansionista internacional, llevó a un volumen de producción que hacía ya insuficiente la mano de obra interna disponible, procedente del campo. El campo veía decrecer constantemente el volumen de su población activa. Para paliar este déficit de mano de obra, los Zaibatus iniciaron un movimiento de inversión en los países extranjeros Asiáticos, que disponían de gran can-

tividad de mano de obra barata. Así surgieron las primeras cadenas de producción japonesas en Corea del Sur, Formosa, Tailandia, Filipinas e Indonesia.

No en todos estos años el crecimiento económico siguió un ritmo uniforme. El punto más bajo de crecimiento fue, en el año 1965, en que se registró un aumento del 5,7%, frente al aumento en la década de los 60, que fue, por término medio, de un 11,95%. El año en que se experimentó el más alto crecimiento del producto nacional bruto fue en 1961, con un 13,5% respecto al año anterior. En 1968 se superó el volumen del producto nacional que tenía la República Federal Alemana.

Los sectores más destacados en la etapa de desarrollo de los años 60 fueron, la industria siderúrgica, la naval, la de automóviles, la de electrodomésticos, la de maquinaria diversa, la de abonos químicos y la de fibras sintéticas.

Simultáneamente desde 1955 a 1970 el incremento de la formación bruta de capital fue de un 15,8%, la cual, se llevó a efecto de manera distinta por los tres grupos básicos de inversión nacional. Así las empresas privadas, asumieron la mayor parte de este incremento en la formación bruta de capital, con un 17,2% de incremento anual sostenido. La formación bruta de capital para viviendas privadas evolucionó a un

promedio del 13,1% anual y la formación bruta de capital del estado o sector público al 12,7%. Al mismo tiempo los gastos de los consumidores se incrementaron a un promedio anual del 8,6%, en este mismo periodo, y los gastos corrientes de las administraciones públicas en un 4,6%.

#### 5.2.2.1 - LA POBLACION Y LA ECONOMIA DE LOS AÑOS SESENTA.

El número de islas que forman el archipiélago japonés es de unas 3.400, pero de ellas cuatro comprenden la mayor parte del territorio, un 97% del total. Estas cuatro islas son: Hokkaido en el norte, Honshu-la mayor-situada en el centro, Sikoku en el oeste y Kiusiu en el sur.

La población de Japón ha crecido a un ritmo muy acusado, desde la apertura de sus fronteras al exterior, al término del Shogunato Tokugawa, como se pone de manifiesto en el siguiente cuadro.

Cuadro 5.2.2.1-1 EVOLUCION DE LA POBLACION JAPONESA  
DESDE 1852 A 1972.

<u>A Ñ O</u>	<u>MILLONES DE</u> <u>HABITANTES.</u>	<u>INDICE DE</u> <u>CRECIMIENTO</u>
1852	27,	100
(pasa pag.sig.)		

<u>A Ñ O</u>	<u>MILLONES DE</u> <u>HABITANTES.</u>	<u>INDICE DE</u> <u>CRECIMIENTO.</u>
1872	34,8	128
1900	43,8	162
1920	55,9	207
1940	73,1	270
1965	98,3	363
1975	111,94	414

Fuente: Oficina del Primer Ministro de Japón y elaboración propia.

Antes de 1872 la población del archipiélago aumentaba lentamente. Sin embargo el índice de natalidad siempre fué elevado. Las causas del escaso crecimiento se encontraban en el alto índice de mortalidad. } Al no disponerse de estadísticas relativas al periodo del Shogunato de Tokugawa, no se pueden establecer las causas del alto índice de mortalidad de esta época. } No obstante quizás pueden atribuirse a un conjunto de circunstancias entre las que cabe citar las pésimas condiciones sanitarias, los tifones, los terremotos, los suicidios rituales, etc.

En 1872 tuvo lugar el primer censo demográfico moderno, del que se obtuvo que Japón contaba con 34,8 millones de habitantes. Medio siglo después en 1920 llegó a los 55,9

millones, lo que representaba un incremento del orden del 60% en este periodo. En los años anteriores a la Segunda Guerra Mundial la población japonesa aumentó a un ritmo anual aproximado del 11,25%.

En los años inmediato-posteriores a la guerra el índice de natalidad registró un aumento notable, de tal manera, que de 1945 a 1949 el incremento fué del 30,2%.

Posteriormente se tomaron medidas gubernamentales para restringir el índice de natalidad, propagando sistemas anticonceptivos que se utilizaron masivamente, lo que produjo finalmente una disminución del índice al 8,9% en 1952 y al 6,9% en 1964.

El fenómeno más característico del movimiento poblacional interno después de la Segunda Guerra Mundial, es el desplazamiento del campo a la ciudad, con el consiguiente despoblamiento del campo y el enorme crecimiento de la densidad demográfica de las ciudades.

Este movimiento demográfico, unido al escaso territorio habitable de Japón, ha contribuido a la concentración de la población en las áreas de expansión próximas a las grandes ciudades, que, a su vez, se concentran en una estrecha franja del territorio que se extiende desde el área Metropolitana de Tokyo hasta la de Kita-Kyusyu en el litoral del Océano Pacífico interior. En este área vive casi la mitad de la población del país y es, también, la de mayor concentración industrial.



Junto a este núcleo aparecen los formados en torno a las grandes ciudades de Nagoya, Kobe y Osaka. En la década de 1960 más del 45% del total del país vivía en ciudades con más de 100.000 habitantes. Las ciudades más grandes (que en la actualidad superan el millón de habitantes) son Tokyo, Osaka, Nagoya, Yokohama, Kyoto, Kobe, y Kita-Kyusyu; en conjunto estas ciudades totalizaban, en 1966, más de 21 millones de habitantes.

La despoblación rural ha sido mayor y más definitiva en las zonas montañosas, donde la mecanización del campo es más inaccesible y menos intensa, que en las llanuras, más fértiles. La distribución de la población rural está determinada, por tanto, por el relieve del territorio.

Así en las llanuras más fértiles se supera el índice de 1.000 habitantes por kilómetro cuadrado, pero va descendiendo en las demás zonas, a medida que el relieve se hace más abrupto. En el noroeste de la isla Hondo hay zonas con una densidad de 25 habitantes por kilómetro cuadrado. En general el Sur y el centro del país están más poblados que el norte, lo que se explica principalmente por razones históricas, ya que el pueblo japonés se forjó en el Sur y el Centro del archipiélago.

Quizás el índice de densidad demográfica más característico de Japón, está, en que más del 40% de la población vive tan solo en el 1% del territorio total del país.

Esto denota precisamente, dos cosas, por una parte, la alta concentración de la población en la zona altamente industrializada de Honshu, la gran isla, y por otra, la escasez del territorio habitable.

[Se considera que, de los 372.500 kilómetros cuadrados de extensión territorial del Japón sólo un 18% aproximadamente es habitable.]

Por tanto, el territorio japonés viene siendo demasiado reducido para albergar a la totalidad de su población. Sin embargo desde los años 60 el ritmo de crecimiento de la población es, cada vez menor, observándose una clara tendencia al envejecimiento poblacional.

La densidad demográfica de las ciudades y zonas urbanas ha experimentado, durante el proceso de desarrollo, un crecimiento constante, habiendo pasado de 2.000 habitantes por kilómetro cuadrado en 1966 a cifras del orden de 5.000 habitantes por kilómetro cuadrado, en la actualidad.

La densidad demográfica del conjunto del país también experimentó un crecimiento constante, aunque más moderado que el de las zonas urbanas, así de 196 habitantes por kilómetro cuadrado en 1940 se ha pasado a 266 en 1965 y a 300 en 1975.

Desde 1964 la población continúa creciendo aproximadamente

en un millón de habitantes cada año. La pirámide poblacional viene estrechando su base a partir de 1955, de tal manera que, los menores de 15 años, que eran el 33% de la población en 1955, habían pasado al 25% en 1965. Esta tendencia ha continuado en los años siguientes. Paralelamente el número de hijos, como promedio, por familia, ha pasado de 3,39 en 1940 a 1,92 en 1972.

[ La población activa de la nación experimentó un trasvase entre los distintos sectores básicos de la actividad económica. En 1950 la agricultura ocupaba un 50% de la población activa, pero en 1960 ya sólo era del 33%, y en 1970 había llegado a ser de tan solo el 17%.

Cuadro 5.2.2.1-2 DISTRIBUCION SECTORIAL DE LA POBLACION ACTIVA Y DE P.N.N. EN %.

A Ñ O	SECTOR PRIMARIO		SECTOR SECUND.		SECTOR TERCIA.	
	POBLAC.	P.N.N.	POBLAC.	P.N.N.	POBLAC.	P.N.N.
	ACTIVA		ACTIVA		ACTIVA	
	(1)					
1950	48,4	26	21,4	31,8	30,2	42,2
1955	40,2	22,7	24	28,9	35,8	48,4
1960	32,5	14,6	27,8	36,4	39,7	49
1965	25,6	11,2	31,7	35,9	42,7	52,9
1970	17,4	7,4	35,2	38,5	47,4	54,1

Fuente: Agencia de Planificación Económica, Ministerio de Trabajo de Japón y elaboración Propia.

(1) Incluye construcción.

Como puede apreciarse claramente en este cuadro, el proceso de transformación de la estructura económica japonesa desde 1950, ha sido impresionante, tanto en lo que se refiere al reparto sectorial de la población activa, como en lo concerniente a la capacidad de producción e incremento de productividad de los distintos sectores. ]

Sin duda la transformación más importante proviene del trasvase de población activa agraria hacia los sectores industrial y de servicios, lo que ha supuesto el paso de una economía eminentemente agrícola y tradicional, a otra, de tipo industrial avanzado. Así en 1975 la población activa del sector secundario pesaba tres veces más que la del sector primario, y la población activa del sector terciario era cinco veces superior a la del primario y más de un 70% superior a la del sector secundario.

Las tendencias de evolución de la población activa indican, por tanto, una disminución importante en el sector primario que abastece a los otros dos sectores. Sin embargo el crecimiento del sector secundario es más lento que el del sector terciario, como puede verse en el anterior cuadro. Al mismo tiempo la productividad del sector agrario por persona ocupada es muy inferior a la productividad de los otros dos sectores y la tendencia indica una ventaja relativa en el aumento de productividad del sector terciario respecto al sector secundario.

En 1964 tuvieron lugar los juegos olímpicos de Tokyo, que

fueron tomados por el gobierno Ikeda, como una oportunidad única para hacer ver al mundo la potencia económica del Japón y al mismo tiempo satisfacer la sed insaciable del pueblo japonés, para demostrar su capacidad de reacción frente a la humillación padecida como consecuencia de la derrota de la Segunda Guerra Mundial.

El Gobierno organizó una impresionante campaña publicitaria a través de la televisión y demás medios de comunicación de masas, estimulando el sentido de "autosacrificio" y de "disciplina" y "autocontrol" en la población para asombrar al mundo. Este espíritu social se enlazaba con la tradición y las "virtudes" históricas de la preguerra y de la era oscura de Tokugawa, que fueron así revitalizadas y sacadas de la postración a que habían quedado relegadas por el sistema educativo americano implantado en la posguerra.

En 1964 y 1965 se produjo una pequeña crisis económica, registrándose el punto más bajo en el crecimiento de la década. Apareció cierta inestabilidad inflacionaria, a consecuencia de la presión de los salarios. Los sindicatos unificaron las fechas de negociación de todos los convenios colectivos con las empresas para forzar mayores incrementos de salarios.

Para que no se redujera drásticamente la producción

agraria, el gobierno intentó paliar la despoblación rural mediante el suministro de maquinaria agrícola, que fué facilitada al campo en óptimas condiciones de financiación, tanto en cuanto a tipos de interés como en cuanto a plazos de amortización. Al mismo tiempo la agricultura se consideró digna de protección por el gobierno, que desde la época de posguerra, estableció un control de alimentos, a través de la intervención de precios agrarios al por mayor. Para paliar los desfases que se producían en los precios se forzaba la oferta y la demanda mediante compras programadas y subvenciones. Con este sistema, además, el partido conservador, en el poder, se beneficiaba de los votos favorables del campo en las elecciones políticas que se celebraban, ya que su política resultaba considerablemente ventajosa para los agricultores.

#### 5.2.2.2. - LA CONGESTION URBANA E INDUSTRIAL.

En 1964 asumió el gobierno, Eisaku Sato, cuyo mandato fué de más de 7 años. Este mismo año, fué el último en el que la balanza de pagos de Japón fué favorable a los EEUU. Los años siguientes, esta balanza continuó acumulando superávit año tras año.

Uno de los fenómenos económicos más característicos del año 1966 fué el boom en la construcción de viviendas

urbanas, que se decantó como una de las principales e inaplazables necesidades del momento. Las condiciones de inhabitabilidad de las viviendas eran un verdadero desastre, que se acrecentaba de año en año como consecuencia del movimiento migratorio del campo a la ciudad. Llegó un momento en que la solución a este problema se hizo inaplazable.

La población urbana había pasado de representar el 45% del total en 1945 al 58,2% en 1965, y este proceso continuaba a tal ritmo, que en 1973 la población urbana era ya el 70% del total.

En un periodo de 20 años las tres grandes ciudades de Tokyo, Nagoya y Osaka, recibieron 37 millones de nuevos ciudadanos procedentes del campo; esto representaba aproximadamente la tercera parte de toda la población del país, lo que nos da idea de la magnitud de este fenómeno económico-social a finales de los años sesenta.

En 1966 el 44% de la población manifestaba su insatisfacción por las condiciones de habitabilidad de su propia vivienda, cuando 6 años antes esta insatisfacción sólo afectaba a un 36% de la población. El descontento, no sólo se refería a las condiciones de las viviendas sino a su escasez y pequeño tamaño, y al inadecuado sistema de higiene y salubridad pública en las ciudades y barrios periféricos, así como al transporte. Todo ello se veía agravado por el movimiento especulativo, que los propietarios ejercían sobre el precio del suelo urbano. El precio del metro cua-

drado en la ciudad de Tokyo alcanzó niveles asombrosos debido a la presión de la demanda.

En 1965, se estima que, solamente en la ciudad de Tokyo, existían 400.000 familias, a un promedio de 5 personas por familia, albergadas en viviendas de una sola habitación y que otras 750.000 familias vivían en condiciones de precariedad. Como consecuencia del sistema de ciudad-dormitorio las personas que vivían en la periferia de las grandes ciudades debían ocupar de 2 a 3 horas diarias, como mínimo, en desplazamientos. A su vez, los transportes públicos estaban saturados, en las horas de mayor afluencia.

Las calles de las grandes ciudades eran estrechas como consecuencia del anárquico crecimiento desarrollista, que se llevó a cabo en el terreno industrial y urbanístico durante la era Meiji. La red de alcantarillado era insuficiente para mantener las mínimas condiciones higiénicas. La iluminación de las calles secundarias era prácticamente inexistente.

Para ir paliando esta ádua problemática, ya en 1960, se empezaron a construir los metros en las ciudades y se había empezado una política urbanística de grandes edificios, aprovechando la necesaria reconstrucción de las ciudades que habían quedado devastadas en la guerra. Se intentaba así reequilibrar las estructuras viales y urbanísticas de las grandes ciudades.

Lógicamente estos problemas y los de transportes, y en general, la deficiente infraestructura urbana, se locali-



zaban principalmente en las zonas de alta concentración industrial y demográfica, especialmente en la franja que une Tokyo con Kita-Kyusyu, siendo el problema casi inexistente, en la isla de Hokkaido y pequeño, tanto al norte de Tokyo como el sur de Kita-kyusyu. Existe una clara contradicción y contraste entre estos dos tipos de áreas geográficas, las industrializadas y las no industrializadas; esta división ha creado un auténtico desequilibrio regional en el país.

Sato, a pesar de que su objetivo prioritario como en la anterior etapa de Ikeda, seguía siendo el desarrollo económico a toda costa y a cualquier precio, se dió cuenta de que era necesario tomar medidas para reequilibrar la infraestructura territorial, urbanística, e industrial del país, ya que en otro caso, se corría peligro de frustrar el prioritario objetivo desarrollista. Aunque Sato sabía, que tal política, tendría el inconveniente de desviar inversiones y capitales desde el sector industrial al sector de las obras públicas de carácter social, en detrimento de los objetivos económicos del plan, aplicó una cierta política reequilibradora de las infraestructuras.

No tuvo que realizar gastos excesivos porque no se trataba tanto, de mejorar los niveles de vida de las ciudades cuanto de posibilitar la continuidad del desarrollo. Así las inversiones públicas se limitaron a los mínimos necesarios.

Como instrumentos y medidas de actuación para compensar los efectos del gigantismo urbanístico, se puso en marcha una nueva normativa legal en 1968, que modificaba la antigua ley de urbanismo de 1.919.

La nueva ley se proponía cuatro amplias líneas de actuación:

- A) - En primer lugar se trataba de suavizar el crecimiento anárquico, que se había producido, en forma de mancha de aceite, en la periferia de las grandes ciudades.
- B) - En segundo lugar se trataba de facilitar los medios necesarios, para financiar las inversiones públicas en la infraestructura vial, abastecimiento de aguas y redes de alcantarillado que, se habían hecho ya urgentes e inaplazables y que los municipios no podían financiar.
- C) - En tercer lugar era necesario intentar un planeamiento previo, para las futuras expansiones urbanas para evitar la repetición de fenómenos urbanísticos irreversibles y costosísimos.
- D) - En cuarto lugar era necesario también coordinar la expansión urbanística con la expansión industrial, definiendo las nuevas áreas por delante de los asentamientos.

La aprobación de los planes, según la ley, recaía en los gobernadores de las prefecturas; si se trataba de un plan que afectase a varias prefecturas contiguas o encadenadas, era el gobierno central el que debía decidir.

Con la nueva norma legal, los anteproyectos, tenían un trámite específico para la defensa o audiencia de los distintos intereses involucrados. Así se recogía el sistema de someter a información pública, todos los nuevos proyectos, antes de su aprobación, para que los interesados pudieran hacer las alegaciones oportunas de acuerdo con sus intereses en el procedimiento administrativo. Se establecía al principio de publicidad para todos los anteproyectos. En todas las prefecturas se constituyó un consejo de urbanismo que debía estudiar y dictaminar acerca de las alegaciones que pudieran formularse.

La ley especificaba las clases de zonas urbanas y sus distintos usos, residencial, comercial, industrial, etc... Asimismo establecía las densidades adecuadas para cada zona, los volúmenes edificables y los necesarios equipamientos educativos, sociales, etc..., redes viales y zonas verdes. Se puede decir que se trataba de una "ley marco" que se remitía al desarrollo reglamentario que específicamente pueda realizar el Ministerio de la Construcción, y a las leyes particulares de desarrollo de las grandes áreas metropolitanas, así como a toda una serie de leyes que estudiaremos posteriormente. Sin embargo la ley recoge, el caso específico, de que una empresa desee abordar el desarrollo urbano, a gran escala, en una determinada zona,

en cuyo caso, se le impone la obligación de dotar a la zona de todas las infraestructuras necesarias, las cuales posteriormente deben ser cedidas al municipio. Finalmente la ley establece, que la revisión de los planeamientos urbanísticos se realice cada 5 años, aunque la realidad ha sido que, a partir de 1970, los planes económicos nacionales de desarrollo han venido dando orientaciones básicas para la realización de los planes urbanísticos. Esta ley deja vigentes las siguientes leyes relacionadas con el urbanismo:

- 1) - Ley de la construcción de 1950: en la cual, se fijan las condiciones exigibles en cuanto a alturas, densidades por calles, por manzanas de casas y por zonas.
- 2) - La ley de ordenación de solares de 1954: según la cual se autoriza al gobierno, previa compensación económica a los propietarios para trazar vías públicas y disponer de suelo urbano para fines de equipamiento.
- 3) - La ley de expropiación de 1956: que regula la expropiación forzosa, a la que los japoneses son muy contrarios.
- 4) - La ley de fomento de la construcción de 1952: según

la cual, se pretende la descongestión y la descentralización en la localización de industrias.

- 5) - La ley de 1964 para el fomento de las áreas especiales de desarrollo: esta ley determina 6 áreas bien definidas en la isla de Honshu, con el fin de orientar las inversiones privadas hacia estas zonas.

La ley de 1968 fue completada con la ley de reordenación urbana de 1969, en la cual se determinaba el camino a seguir para el proceso de reordenación de los núcleos urbanos y se señalaban los agentes que intervenían en el mismo, autoridades municipales, asociaciones privadas, corporaciones privadas para la vivienda, etc..

Por lo que se refiere a las normas que regulaban las grandes áreas metropolitanas existentes, la ley marco, dejó vigentes las siguientes leyes:

- La ley de 1956 para el desarrollo de la región de Tokyo.
- La ley de 1963 para el desarrollo de la región de Osaka (área Kinki).
- La ley de 1966 para el desarrollo de la región de Nagoya (área Tyu-bu).

Estas tres leyes tenían por objeto lo siguiente:

- En primer lugar, distribuir el suelo por zonas, según las siguientes categorías: céntricas, suburbanas, en desarrollo, y de reserva de suelo.
- En segundo lugar, regulaban la localización de las industrias en estas distintas zonas.
- Y en tercer lugar finalmente, determinaban el importe de la participación financiera del estado en los proyectos urbanísticos y de comunicaciones referidos a las respectivas regiones.

Las otras medidas, aplicadas por el gobierno, se referían a la política de infraestructura territorial a nivel nacional y de localización industrial, y en definitiva, lo que pretendían estas políticas eran dos objetivos:

- 1º) - El traslado de industrias, desde las tres áreas congestionadas de Tokyo, Nagoya y Osaka hacia las zonas situadas en el norte de Tokyo y en el Sur de Kitakyusyu.
- 2º) - Se trataba de establecer "polos industriales," situados estratégicamente y primer con considerables ventajas a las empresas que decidieran situarse en ellos, o trasladar sus industrias, o crear otras nuevas, o simplemente ampliar las existentes.

Para llevar a cabo esta política, en 1972, se promulgó una

ley que regulaba la reinstalación de industrias. Esta ley establecía dos tipos de regiones, las congestionadas y las destinatarias de nuevas industrias o zonas de descongestión. Entre las primeras estaban las ya mencionadas y entre las segundas Hokkaido, Tohoku, Hokuriku, Seto-in, Shikoku y Kyushu. Entre las medidas previstas en la ley, para llevar adelante los objetivos se estipulaba lo siguiente:

- a) - En primer lugar se dotaba con una financiación del 80% del valor de mercado de los antiguos solares, a la industrias, que decidieran trasladarse a las nuevas zonas. El tipo de interés de esta financiación era del 7,5%, y el periodo de amortización de 3 años, siempre que el antiguo solar fuera destinado a una actividad no contaminadora, lo cual debía ser probado.
- b) - Así mismo se facilitaba financiación del Estado para los gastos de traslado de los bienes de equipo. Esta financiación consistía en un préstamo al 8%, con 3 años para su amortización, y por un importe equivalente, como máximo, al 50% de dichos gastos.
- c) - Por su parte, las administraciones locales, recibían subvenciones del Estado, equivalentes a cinco mil yens por cada metro cuadrado dejado libre por las

empresas, que abandonaban un área congestionada, con el objeto de que pudieran atender los gastos necesarios para dar el uso urbano adecuado a estas zonas. Por su parte, otra subvención similar, era otorgada a las administraciones locales de las áreas de descongestión, que recibían estas industrias trasladadas, o las nuevas industrias, con el fin de que pudieran cubrir los nuevos gastos de dotación de la infraestructura necesaria para evitar el deterioro ambiental.

- d) - En último lugar se establecía una modalidad de reducción de impuestos locales, para las empresas que decidían trasladarse a las zonas de descongestión industrial. Esta reducción se aplicaba paralelamente a una compensación, que entregaba el Estado a las correspondientes Entidades Locales, situadas en la zona calificada como de interés preferente. Así mismo, el Estado se hacía cargo de una parte de las cargas financieras, que gravaban los préstamos obtenidos por los municipios, para hacer frente a las inversiones necesarias para la creación de los polígonos industriales.

A pesar de las buenas intenciones, la ley, no ha tenido el éxito esperado, porque no ha sido capaz de modificar y enderezar la localización industrial, que constituye uno de los problemas más graves del desarrollismo japonés.



En definitiva, las facilidades dadas para la descongestión no han sido capaces de incentivar a las empresas suficientemente para que movilicen sus industrias, porque no eran suficientes para suplir los nuevos costes derivados del traslado y del ulterior proceso de producción y comercialización. Su lejanía de las fuentes de suministros de primeras materias y de los mercados de consumo masivo y la inadecuada estructura de transportes tuvieron un peso negativo en las decisiones empresariales y llevaron al fracaso de la ley.

#### 5.2.2.3 - LA TRANSNACIONALIZACIÓN ASIMÉTRICA DE LA ECONOMÍA JAPONESA.

Sato promovió una nueva política comercial, estableciendo relaciones económicas y políticas con las democracias occidentales, basadas en la colaboración y el intercambio comercial, para iniciar la conquista del mercado norteamericano y de los mercados europeos, una vez ya dominados los Asiáticos.

Esta política comercial guardaba una estrecha relación con la política de "sobreproducción" industrial, llevada a cabo por Japón, en el territorio de los países de la periferia Asiática, a través de las inversiones realizadas — en Corea, Formosa, Hong-Kong, etc... La producción industrial fuera de Japón, fué llevada a cabo por los grandes Zaibats-

sus y perseguía dos objetivos principales uno a corto plazo y otro a más largo plazo. A corto plazo, se trataba de aprovechar la baratura y abundancia de la mano de obra existente en estos países, con lo cual se conseguía una "sobreproducción" a bajo precio, susceptible de ser colocada en los mercados occidentales. A largo plazo, en caso de aparecer una crisis en la demanda de exportaciones hacia los países de destino, el cierre subsiguiente de las cadenas de producción afectaría a la mano de obra de estos países, sin que el paro resultante incidiera en la mano de obra japonesa. Es decir se exportaba también el riesgo comercial, e industrial.

En el caso particular de Corea, además de los objetivos señalados, se perseguía también el libre acceso a las fuentes de materias primas disponibles, en la República Coreana, y de las cuales Japón carecía. Para el gobierno Coreano, de tipo militar, establecido en Corea del Sur después de la Segunda Guerra Mundial, el pacto económico con Japón, tenía el atractivo, a corto plazo, de obtener créditos e inversiones para iniciar un desarrollo económico. La realidad fue que este pacto realmente no benefició a las clases populares, sumidas en el paro y la miseria, sino, más bien, a la clase dirigente del país, ya que las nuevas relaciones, basadas en la dominación económica, convertían a Corea en una fábrica de productos contaminantes, al servicio del capitalismo japonés.

Esto provocó, en la primavera de 1964, numerosas protestas y manifestaciones llevadas a cabo, en las calles de Seul, por centenares de estudiantes de las Universidades de Corea del Sur, que rechazaban cualquier acuerdo económico con Japón. Japón y Corea del Sur habían iniciado conversaciones oficiales, para normalizar sus relaciones políticas, militares y económicas.

Pero bajo esta aparente normalización de relaciones y de cooperación económica, realmente lo que se perseguía era algo muy distinto.

El 22 de Junio de 1965 se firmó, en Tokyo, un Tratado de Normalización de Relaciones Diplomáticas con Corea del Sur, el cual fué ratificado el 18 de Diciembre de ese mismo año.

Este Tratado con Corea del Sur hay que entenderlo, no como un hecho aislado de la política exterior japonesa, sino más bien, como los primeros eslabones de la cadena de interconexiones económicas, que el nuevo imperio japonés, trataba de tender en el continente Asiático, para luego intentar dominar todos los mercados mundiales, a unos precios tan bajos que no tendrían competencia posible.

Este complejo fenómeno de imperialismo económico, iniciado por Japón, y que después, ha sido fuertemente activado y extendido a prácticamente todas las zonas comerciales más importantes del mundo, constituye una de las peculiaridades más importantes de su original capitalismo, que preten

de dominar económicamente al mundo, mediante un proceso de TRASNACIONALIZACION ASIMETRICA de su desarrollo capitalista.

Según este sistema se pretende crear un orden económico mundial nuevo, dependiente de los centros de poder monopolista, enclavados en los cuarteles generales de las empresas multinacionales, pertenecientes a los grandes Zaibatus.

La élite dirigente japonesa, utilizando este esquema de poder, viene asignando un papel específico a cada economía periférica, que coadyuva a mantener el crecimiento acelerado del nuevo Japón colonialista, al tiempo que así logra garantizarse el suministro de las materias primas y productos agrarios necesarios, para estructurar una economía interna, fuertemente equilibrada e integrada.

En este esquema hay dos puntos débiles, en primer lugar, la falta de materias primas y especialmente de producción energética propia, verdadero talón de Aquiles de la economía japonesa, y en segundo lugar, el enorme costo social nacional e internacional, que el mecanismo de expansión-económico-capitalista-japonés tiene y que viene representado por el elevado precio que la población explotada tiene que pagar por ello. El único beneficiario del proceso sigue siendo el poder monopolista, representado por los grandes Zaibatus, y empresas multinacionales, que dominan perfectamente todos los resortes del proceso de acumula-

ción, característico del desarrollo capitalista internacional.

La política de normalización de relaciones con Corea, se manifestaba en una serie de hechos, encaminados a la recuperación, por Japón, de su "influencia" tradicional, para lo que, contaba ahora, con el apoyo norteamericano, interesado en descargarse de algunos gastos militares y transmitir responsabilidades a Japón, en la defensa del continente Asiático frente al comunismo.

Durante los dos primeros años, siguientes al Tratado nipo-coreano el incremento de relaciones económicas, fué muy cauteloso, y puede decirse, que realmente, no empezó, hasta 1967. Desde entonces la tasa de crecimiento económico, de Corea del Sur, ha sido, de un 8,9% en 1967, de un 13,3% en el 1968, de un 15,9% en 1969, y de un 8,9% en 1970. En 1973 la tasa de crecimiento del PNB llegó al 19,9%. Frente a estas cifras oficiales está, sin embargo, una compleja realidad, el PNB de Corea del Sur, en su 70% viene estando representado por el comercio internacional. Este incremento, en las cifras de PNB y de comercio exterior, está ligado a la inversión extranjera, principalmente japonesa, que opera en el país. El gobierno subcoreano, favorece el proceso mediante una serie de medidas por las que otorga grandes facilidades a los inversores extranjeros. Pueden repatriar sus pingues dividendos, y pueden

aprovecharse de las ventajas de los bajos salarios, de la prohibición de organizar sindicatos, de las enormes exenciones de impuestos, etc., todo lo cual, se hace a costa, de que el nivel de vida de la población y sus condiciones de trabajo, se mantengan estacionarios y en los mínimos de subsistencia, y de que el medio ambiental se deteriore hasta límites increíbles.

La mayoría de las compañías japonesas, que operan en Corea del Sur, se caracterizan por su tamaño mediano y por el pequeño volumen del capital invertido. Sin embargo, estas empresas constituyen, para Corea del Sur, dada su falta de industria propia, el núcleo central de la actividad económica, en cambio, para Japón, sólo representan una exportación del riesgo comercial de sobreproducción, que, sin esta transnacionalización de su economía, se vería obligado a soportar directamente en el interior de su propio territorio.

Cuadro 5.2.2.3-1 COMPAÑIAS JAPONESAS EN COREA DEL SUR  
1969-1975

<u>N O M B R E</u>	<u>PRODUCTOS</u>	<u>CAPITAL INVERTIDO</u>
Teidyin	Poliéster	2.230 millo. Won(1
San'yoo Denki &	Radios y Televisores	
Sumitomo Shoddyi	Bianco y negro	900 " Won

(pasa pag.sig.)

<u>N O M B R E</u>	<u>PRODUCTOS</u>	<u>CAPITAL INVERTIDO</u>
Tokio Shibaura Denki	Transistores de silicon	10 millo. Dlls
Nijon Denki &	Bulbos para radio y televisión	50 millo. Dlls
Sumitomo Shoddyi	Aparatos electricos	193 millo. Dlls
Alupus Denki	Cables de electricidad	32 millo. Dlls
Hitachi Densen	Casas prefabricadas	580 millo. Won
Taisei Kensetsu		
Tora & Mitsui Bussan		
Mitsubishi Shoddyi &	Poliéster	240 millo. Won
Mitsubishi Denki	Motores	5,2 millo. Dlls
Fudyi Denki Seizoo	Telecomunicaciones	21,63 millo. Dlls
Tora	Nylon	1.640 millo. Won
Marubeni	Acero	1.000 millo. Won
Ube Nitto Kasei &		
mitsui Bussan	Polipropileno	207 millo. Won
Tora & Mitsui Bussan	Poliéster y rayón	5.600 millo. Won
Kokusai Kaogyoo	Aviones y hoteles	3.700 millo. Won
Marubeni &	Resina de	
Chiso Endyniaringu	polipropileno	1.100 millo. Won
Guntse Mitsui Bussan	Textiles de algodón	307 millo. Won
Sanai Kaogyoo, San'yoo	Grabadoras y	
Denki, Fudyi Kaogyoo	aparatos	
& Oriento Kaogyoo	estereofónicos	6.500 millo. Won
Kaneooo & mitsui	Hilados y estampados	3.450 millo. Won
Taiyoo Yuuden	Aparatos electricos	33,47 millo. Dolls

(pasa pag.sig.)

<u>N O M B R E</u>	<u>PRODUCTOS</u>	<u>CAPITAL INVERTIDO</u>
San'yoo Denki	Aparatos eléctricos	796 millo. Won
Matsuhita Denki &		
Sangyoo	Televisión a colores	400 millo. Won
Tokio Shibaure Denki	Televisores	30 millo. Dlla
Maruichi Koukan	Condensadores	900 millo. Won
Nisho Iwaii &	Teléfonos y comunica-	
Nijon Denki	ciones inalámbricas	500 millo. Won
Pioneer	Equipos eléctricos	300 millo. Won
Weidyi Seika	Laboratorios médicos	750 millo. Won
Kurara Itooshuu		
Shoodyi	Lana	900 millo. Won

Fuente: Kaigai shinshitsu kigyo sooran, Tokio, Tooyoo  
Keidzai, Shinpoosha, 1974; cf. Sumiya, Mikio,  
op. cit., pp. 128-129.

- (1) En 1972 un dolar equivalia aproximadamente  
a 1,5 Won.

Junto a estas inversiones japonesas, la dominación sobre  
Corea, se ejerce, a través de las transacciones comerciales  
y la financiación de la deuda externa sudcoreana. En cuan-  
to a las transacciones comerciales, cerca del 40% del to-  
tal del comercio de Corea del Sur se realiza con Japón, y  
son relaciones que mantienen las empresas situadas en  
Corea con sus casas matrices japonesas, las cuales utili-



zan el territorio coreano, para subcontratar los trabajos más gravosos, o contaminantes, terminando el proceso final de elaboración en las fábricas japonesas.

De las 10 principales compañías comerciales existentes en Corea, nueve son japonesas, de entre ellas, destacan las filiales de los dos grandes Zaibatsus Mitsui y Mitsubishi.

El mecanismo de dominación ejercido por estos grandes Zaibatsus es sencillo, por ejemplo: los fertilizantes que tienen un precio de coste de 120 dólares por tonelada, en las fábricas japonesas enclavadas en Corea del Sur, se exportan a Japón a 98 dólares por tonelada, al mismo tiempo que se venden en el interior de Corea al precio de 240 dólares por tonelada.

Este mecanismo ha engendrado un déficit de la balanza comercial surcoreana que se agudiza año tras año.

Para financiar el déficit de la balanza comercial coreana, motivado en su inmensa mayor parte, por las transacciones con Japón, este país, concede anualmente importantes sumas de fondos, con el fin de equilibrar el conjunto de la balanza de pagos. Así, el importe de préstamos exteriores obtenidos por Corea en 1966, fué de 108 millones de dólares y pasó a 475 millones de dólares en 1969 y a 629 millones de dólares en 1973.

El proceso de endeudamiento de Corea del Sur ha continuado a un ritmo creciente y acelerado, que subsiste en la actualidad. Japón ha seguido ideando nuevas fórmulas de penetración y dominación económica sobre Corea, para hacer, cada vez más fuerte, su control económico.

En la conferencia ministerial Coreano-Japonesa, celebrada en Seul en 1969, la delegación Sud-coreana propuso la construcción de una gran fábrica de acero en Pohang. Originariamente, este plan había sido presentado a los EEUU que lo había rechazado.

El gobierno japonés aceptó financiar el proyecto, al cien por cien, aportando la suma de 140 millones de dólares y encargó su realización a la Nippon Steel Corporation. El entusiasmo que produjo el proyecto llevó a manifestar a un portavoz de la Nippon, presa del desbordamiento expansionista, "El futuro de la prosperidad japonesa dependerá de los 500 millones de mano de obra de la India, de los vastos recursos minerales de Indonesia, y del crecimiento económico de la república de Corea ...."

Con el proyecto de Pohang, se ha abierto una nueva época en las relaciones económicas entre Japón y Corea del Sur, que se caracteriza, cada vez más, por el control japonés sobre la economía, el desarrollo y la inversión industrial Sudcoreana.

Este proceso, ha dado lugar, al establecimiento de una

zona de libre comercio, en abril de 1970, situada en el puerto de Masan, que es uno de los mejores de Corea del Sur y el más próximo a Japón. Este puerto fué también de la máxima importancia histórica, ya que de él, partieron las naves mongoles que pretendieron la invasión de Japón en el siglo XIII, y desde él, se defendió Corea en el si glo XVI de las pretensiones invasoras japonesas, encabezadas por Hideyashi Toyotomi.

La idea básica de estas zonas de libre cambio promovidas por Japón, es obtener ventajosos intercambios de productos manufacturados en Corea, con el capital y tecnología japonesa y con la barata mano de obra sudcoreana. Esta es la explicación de que, en la zona de Masan, se encuentren concentradas la inmensa mayoría de empresas japonesas. Así, en el área número 2 de este puerto, a finales de 1975, había noventa y cinco empresas japonesas, ocho norteamericanas, una italiana y una alemana, sobre un total de 105 establecidas en el área.

El funcionamiento de estas zonas de libre comercio, se caracteriza por beneficiar preferentemente a las empresas japonesas, en ella enclavadas, ya que Corea del Sur solo obtiene beneficios a través de la ocupación de su mano de obra, mientras que, Japón, aporta las materias primas com pradas en terceros países las cuales, una vez manufacturadas

regresan de nuevo a Japón, sin que este comercio, beneficioso, para nada, a Corea del Sur.

En definitiva, el capitalismo monopolista japonés de los grandes Zaibatsus, ha tratado de imponer, en Corea, un modelo de desarrollo económico e industrial, utilizando los mecanismos propios del sistema de acumulación capitalista, que aplicó con éxito en el interior de su propio país, aunque con algunas salvedades muy importantes. En primer lugar, el desarrollo no era coherente ni integrado, a los efectos de la economía sudcoreana, sino que se supeditaba a las conveniencias y necesidades marginales de subcontratación de la industria japonesa. En segundo lugar, se trataba de aprovechar la baratura y abundancia de la mano de obra sudcoreana disponible, frente a la escasez y carestía crecientes, de la mano de obra japonesa. En tercer lugar, se empobrecía al país mediante los mecanismos financieros de repatriación de beneficios y de financiación del déficit comercial, por medio de préstamos japoneses. Y hay que tener en cuenta que éste déficit estaba, en su mayor parte, originado por el dumping practicado por las propias empresas japonesas. En cuarto lugar el gobierno coreano, ha venido ofreciendo ventajas increíbles para favorecer la inversión japonesa, como las exenciones de impuestos, las tarifas especiales para consumo de agua y energía eléctrica, la prohibición del derecho de huelga y la orientación de todas las inversiones pú-

blicas hacia la creación de condiciones favorables para la industria, en detrimento de la cobertura de las necesidades sociales, y en definitiva, ha venido sometiendo a la población a las más duras e inhumanas condiciones de represión y miseria. Los salarios que percibe el obrero coreano equivalen aproximadamente a la quinta parte de los que recibiría un trabajador japonés. Así mismo es destacable, que Corea del Sur, se ha visto invadida por la llamada, "exportación de industrias contaminantes", a las que, por otra parte, se están poniendo fuertes restricciones legales en Japón.

Las principales industrias establecidas en Corea del Sur están controladas por Japón, tanto a través de inversiones directas como de empréstitos, y no se orientan al abastecimiento del mercado interno sudcoreano, sino que son industrias destinadas, casi exclusivamente, a producir bienes de exportación. Muchas de las materias primas que se utilizan, llegan a Corea, a través del archipiélago japonés, y salen, una vez manufacturadas, también a través de él. Para esto, Japón, provee a Corea del Sur, del 95% de las importaciones de hierro y acero, del 95% de las importaciones de derivados del petróleo, del 91% de las de materias primas para la industria textil, del 74% de las del papel, del 75% de las de aluminio, del 45% de las del cobre, del 32% de las del caucho, etc.... La inversión japonesa posee en Corea del Sur, el 100% de las industrias de planchas de cristal, de productos químicos, de

textiles y de aluminio, el 80% de la producción de ruedas de locomotoras, el 70% de la industria electrónica, el 60% de la producción de planchas de acero, el 50% de la producción de cemento, el 57% de la fabricación de refrigeradores, el 40% de la de fertilizantes.

A ésto hay que añadir que, el 85% de toda la industria exportadora Coreana, ha sido creada, y está controlada, por el dinero Japonés, y más de la mitad de los bancos extranjeros que operan en Corea del Sur, son japoneses.

El sector agrícola sudcoreano fué el principal proveedor de la mano de obra industrial necesaria. Para desplazar la población activa del campo a las industrias, el gobierno sudcoreano practicó una particular política de precios agrarios, que determinó la ruina de los campesinos. Los campesinos se vieron obligados a abandonar sus tierras y emigrar a las zonas industriales.

En este sentido, hay que destacar el hecho, de que, aunque el segundo plan de desarrollo quinquenal sudcoreano proclamaba el objetivo del autoabastecimiento agrícola, lo cierto es, que en el tercer plan no se volvió a mencionar este objetivo; y entre 1970 y 1973, la producción de granos bajó del 81% de las necesidades totales del país al 68%, iniciándose entonces, un proceso de importación de arroz, trigo, cebada y azúcar.

La renta nacional sudcoreana, se distribuye de manera exteenadamente desigual, entre la población. Se estima que

el 40% más pobre de dicha población, vió descender su participación en el PNS del 19,26% en 1965 al 13,6% en 1971, y simultaneamente, el 20% de la población más acomodada, incrementó su participación en el PNS, del 42,8% al 45,2%, como consecuencia, principalmente, de una política oficial inflacionista y de salarios bajos. En la mayoría de las fábricas de Corea del Sur, se trabaja unas 11 ó 12 horas diarias, que algunas veces pueden llegar hasta 16 horas. A cambio de esto, se perciben unos salarios de miseria, como se pone de manifiesto por el hecho, de que según estimaciones de carácter oficial, en 1974, el 54% de los trabajadores percibía un sueldo inferior a 60 dólares mensuales. Dada la poca fiabilidad de las estadísticas oficiales se debe destacar, que según otras fuentes este sueldo no era de 60, sino de 120 dólares.

La tasa de inflación sudcoreana viene mermando continuamente el mínimo poder adquisitivo de los trabajadores. La inflación en 1974 fué del 40%, en 1975 del 20%. La tasa de desempleo, en 1974, alcanzaba al 22,5% de la población activa y el deterioro continua año tras año. La economía y las condiciones de vida de la población, siguen, por tanto, empeorando, a causa de los desequilibrios motivados, por los gastos de defensa, por el proceso inflacionista, y por el comercio exterior.

En el terreno social, hay que destacar, la enorme discriminación que se ejerce sobre el papel de la mujer en el

sistema, la cual recibe salarios de persona de segunda clase. El cuadro se completa, con el fenómeno de la prostitución institucionaliza, que además, involucra al país japonés. De acuerdo con lo publicado en la revista Time, el 4 de junio de 1973, el gobierno de Seul reconocía la existencia legal de más de 1.500 prostitutas para recibir turistas, principalmente japoneses.

Según esta publicación, Corea del Sur, percibía 120 millones de dólares anuales por este concepto. El reconocimiento oficial del hecho, quedó evidenciado en un discurso del Ministro de Educación del gobierno de Seul, pronunciado en Tokyo, en abril de 1973, en el que manifestó su satisfacción por "los denodados esfuerzos realizados por las jóvenes coreanas, en su patria y el exterior, por vender sus cuerpos, para obtener las divisas, que el desarrollo económico de la República de Corea necesitaba ....".

El panorama socio-económico descrito, y el modelo elegido por el Gobierno de Seul, para el desarrollo económico de su país, al servicio de los intereses del capitalismo japonés, ha ido llevando a Corea del Sur, al establecimiento de un sistema político-económico fuertemente represivo y dictatorial, para mantener el proceso iniciado. Un proceso político-económico que solo beneficia a la élite burocrático-militar interna, que gobierna Corea del Sur, la cual, a su vez, se viene supeditando a los intereses del capitalismo japonés de los grandes Zaibatsus, a costa



de la miseria de la población.

Lamentablemente, no es este el momento, ni el lugar, de analizar con más precisión las condiciones socio-económicas y políticas, que imperan en Corea del Sur, desde octubre de 1972. Sin embargo, basta decir, que en esas fechas, se proclamó un Estado de Sitio en el país, que dió paso a la adopción de una Constitución de tipo dictatorial. Bajo esta Constitución, se proclamó un decreto, que suspendía todas las garantías constitucionales de los derechos individuales, y que prohibía toda manifestación de protesta. Bajo esta ley "constitucional" el presidente Park, asumió el poder vitaliciamente, y fundamentándose en ella, se han cerrado periódicos, se ha reprimido a estudiantes e intelectuales, se ha amenazado a misioneros y corresponsales extranjeros, se ha encarcelado y secuestrado a opositores políticos, se ha torturado y recluido a intelectuales y religiosos, y se ha condenado a penas capitales a inocentes ciudadanos, acusados por sus ideas políticas, ....etc.,

En definitiva, ésta es la verdadera realidad económico-social Sudcoreana, caracterizada por una economía sometida totalmente a los intereses del Japón y respaldada por el apoyo del poder militar de EEUU, que cuenta con la presencia de 30.000 soldados, norteamericanos, estacionados en territorio Sudcoreano.

Como ha dicho, Osamu Nakagawa, en "Japan-Korea: Mutual corruption Sphere" (volum. 7, nº 1, 1975, pag. 47)

"empezar a desentrañar lo intrincado de la conexión Ja-  
pón-Corea del Sur, es empezar a descubrir el verdadero La  
boratorio de la política japonesa".

Esta relación Nipo-Coreana, no es más que el botón de muestra principal, de la nueva política expansionista construida en los cuarteles generales de los Zaibatsus japoneses, que intentan dominar el comercio y la economía mundial, mediante la aplicación concienzuda y progra  
mada de las reglas del capitalismo monopolista, ya apli  
cadas con gran éxito en el interior de su propio país. Actualmente, los intereses Japoneses en Corea, son tan grandes, que la propia seguridad económica y militar de Japón, depende, en gran parte, de la seguridad y estabilidad de sus intereses en Corea del Sur, y por consiguiente, de la estabilidad política del régimen de Seul, frente al comunismo de Corea del Norte y de China.

A pesar del asesinato del presidente Park, en 1979, la tensión política y social derivada del fenómeno económico colonialista japonés sobre Corea del Sur, apenas ha varia  
do, y la situación de deterioro del nivel económico de la población ha continuado. En este sentido, podemos destacar algunas de las afirmaciones lanzadas recientemente por el Papa Juan Pablo II, en su visita a Corea del Sur, el 5 de Mayo del presente año de 1984, (45) cuando declaró ante el cuerpo diplomático acreditado en Seul, que "la paz esta amenazada, allí donde se oprimen los derechos del hombre, donde se subordinan a la ambición del poder y de la fuerza

estos derechos, donde los pobres se ven explotados por los ricos, los débiles por los fuertes, los ignorantes por los cultos, y todo esto hecho sin escrúpulos", y después añadió "La paz no puede ser impuesta a los pueblos por el terror de las armas. El rostro de la opresión es una arrogancia, que esconde un deseo de muerte, que provoca un caos moral, en el cual, antes o después todos acaban siendo víctimas". Refiriéndose al desarrollo económico Coreano dijo Juan Pablo II, que "no se puede considerar a los trabajadores como un simple medio de producción, como un instrumento material, que debe producir lo más posible y debe costar lo mínimo posible". Pidió que se "asegure a los trabajadores un sueldo justo y digno".

### 5.3 - DE LA CRISIS DEL PETROLEO (1973) A LA ECONOMIA ACTUAL.

Seguiremos estudiando el proceso de desarrollo económico cuantitativo japonés, hasta la actualidad, siguiendo el hilo de los programas y proyectos aparecidos a partir de principios de los años 70 y de los resultados económicos que de ellos, se derivaron. Pero antes, vamos a efectuar una aproximación a los problemas económicos y monetarios de principios de los años 70, que existían no solo en Japón, sino también en todo el contexto mundial, y que tuvieron su punto culminante en la crisis del petróleo de 1973.

#### 5.3.1 - CONTEXTO MUNDIAL DE LA CRISIS DEL PETROLEO.

La dinámica de expansión internacional de la economía japonesa, iniciada en los años 60, y que ha continuado a un ritmo creciente hasta la actualidad, debe ser analizada en el contexto de la economía mundial. No sólo existen factores monetarios, que conexionan a los distintos países, a través de los mecanismos de financiación internacional bilaterales, multilaterales, o a cargo de organismos específicos como el FMI o el Banco Mundial, sino que también el creciente comercio internacional y la actividad de los Bancos Privados y Empresas Multina-

cionales, han originado una fuerte interconexión entre los sectores privados de todas las economías.

En el caso del Japón, la escasez de materias primas y sus pretensiones desaforadas de expansión económica, le habían llevado a iniciar una política internacional especialmente encauzada hacia el control de una serie de zonas de influencia. Así se explican sus intentos y logros en la Transnacionalización económica, que se ha ido llevando a cabo, primero en Corea, después en Asia y finalmente en muchos otros países de todas las partes del mundo. Evidentemente sus objetivos son de largo alcance, como lo demuestra la marcha de los acontecimientos en la actualidad. El MITI (Ministerio de Industria y Comercio Internacional de Japón), desde la época de Sato pretende, con su política, convertirse en el primer imperio económico del mundo. En Julio de 1972, Kakuei Tanaka, que había sido ministro del MITI en el gabinete de Sato, ascendió a la presidencia del partido Conservador japonés, en el poder, y dirigió la política económica internacional del país, a partir de entonces como Primer Ministro.

El partido conservador tenía, a principios de los años 70, una enorme fuerza, que procedía de la mayor cohesión de los conservadores, ideada y llevada a cabo, a principios de 1960, por el entonces Primer Ministro, Kishi. Kishi después de la Segunda Guerra Mundial había sido juzgado como criminal de Guerra clase A. El partido conservador, había conseguido el permanente monopolio político en la Cámara Baja o Dieta Na-

cional, y su poder se había visto fortalecido por la multiplicación de partidos políticos minoritarios.

La situación económica mundial, a principios de los años 70, se encontraba en el punto más alto de la etapa de crecimiento ininterrumpido, que se venía registrando desde 1950. Este crecimiento fue básicamente industrial y era la consecuencia inmediata de los avances tecnológicos de la Segunda Guerra Mundial y de la expansión del comercio que posteriormente sobrevino. Todo lo cual puede apreciarse en el siguiente cuadro, que muestra el auge, sin precedentes, en la economía mundial desde 1950 hasta 1970.

Cuadro 5.3.1 - 1 EXPANSION ECONOMICA MUNDIAL

DESDE 1950 HASTA 1970.

(Base=100 en 1950)

	P N B	PRODUCCION	EXPORTACION <u>INDUSTRIAL</u>	POBLACION
Mundo	270	280	385	146
Norteamérica	210	250	295	137
Europa	260	310	470	118
Unión Soviética	435	700	740	135
América Latina	250	300	195	175
Asia	325	820	440	152
África	-	-	305	159

Fuente: Banco Exterior de España, "La crisis de los 70"

(pag. 53). Madrid 1978.

En el cuadro anterior se pone de relieve este crecimiento económico mundial. Así puede verse, que en estos años, el PNB del Mundo creció en un 170%; así mismo, el volumen de exportaciones industriales experimentó un crecimiento enorme del orden del 285%. Simultáneamente la población mundial-también creció aunque a un ritmo inferior al de la economía. Así la población mundial tuvo un incremento entre 1950 y 1970 del 46%.

El reparto mundial del crecimiento económico fué distinto según los continentes.

En primer lugar destaca el crecimiento económico de la zona Euro-Asiática, ocupada por la URSS, que incrementó el PNB en un 335%, entre 1950 y 1970. En segundo lugar le sigue Asia con un incremento del 225%. En cuanto a la exportación industrial, destaca principalmente el incremento experimentado por las de procedencia soviética, que ocupan el primer lugar, con el 640%, en el mismo periodo. Después figuran los crecimientos de las exportaciones industriales de Europa y Asia con el 370%, y el 340% respectivamente.

En este marco de crecimiento mundial, la economía japonesa había destacado por su dinamismo.

En 1970 se promovió un nuevo plan de desarrollo económico, que entró en vigor en mayo de ese año. El plan tenía prevista una duración de 5 años, y era una prolongación, del plan de 1960 para doblar la renta nacional en 10 años. Los objetivos del plan eran los siguientes:

Primero : Volver a doblar la renta nacional entre 1970 y 1976.

Segundo : Conseguir la internacionalización definitiva de la economía japonesa, tanto con respecto al aseguramiento de las fuentes de importación de materias primas, como a la política de inversiones en el exterior para afianzar los mercados conseguidos.

Tercero : También se proyectaba la conquista de otros nuevos mercados para sus productos, con el objeto de convertirse en una potencia económica mundial hegemónica.

Cuarto : Finalmente, como objetivo de segundo orden, se perseguía que el crecimiento económico fuera más respetuoso con el medio ambiental para no provocar las irreparables distorsiones, que había traído consigo el desarrollo económico anterior. Y así se trataba de conseguir la redistribución geográfica interior, de la población y de las industrias.

Para el lanzamiento de este plan, se aprovechó la situación de optimismo económico y de buenas expectativas empresariales, que produjo el acontecimiento extraordinario, que tuvo lugar en



Marzo de 1970, con motivo de la exposición mundial celebrada en Osaka. Fue un acontecimiento similar al de los Juegos Olímpicos de Tokyo de 1964, y se utilizó, así mismo, para impulsar a la población a esforzarse, a fin de mostrar e impresionar al resto del mundo del renacimiento del poder económico japonés.

Sin embargo, las pretensiones del nuevo gobierno de Tanaka, proclamadas en el "Plan básico para la remodelación del archipiélago japonés" en 1970, se vieron frustradas a causa de una serie de acontecimientos, que se desencadenaron entre 1971 y 1973. Estos acontecimientos demostraron las dificultades por las que atravesaba la economía mundial, a causa de las tensiones inflacionistas y otros desequilibrios internos y externos. Desequilibrios, que tenían su origen en las políticas seguidas durante dos décadas anteriores, por todos los países, para mantener ritmos altos y continuados de crecimiento económico.

Esta afirmación general, era aplicable también a la economía japonesa, la cual, en los últimos 5 años de la década de los 60, había experimentado un crecimiento económico sostenido del orden del 11,8% anual.

Así mismo, a finales de los años 60, las exportaciones japonesas habían conseguido una capacidad de penetración impor-

tante en todos los mercados mundiales. Las potencias económicas occidentales, principalmente los EEUU, comenzaron a preocuparse por el poder económico internacional, fuertemente competitivo, que estaba alcanzando la economía japonesa.

A principios de la década de los 70, hubo un movimiento generalizado en los EEUU y en los países europeos, para proteger sus economías contra los productos japoneses, utilizando medidas arancelarias y de cupos o contingentación para limitar las importaciones.

Así mismo, en 1971 y 1972 tuvo lugar una crisis monetaria de alcance internacional, por la cual se modificaron los sistemas de cambios fijos del patrón-dólar-oro, derivado de los acuerdos firmados en 1944, en Bretton Woods, los cuales habían dado nacimiento al fondo monetario internacional.

El presidente Nixon exigió a Tanaka en Agosto de 1971, la revaluación del yen con respecto al dólar, para suavizar el déficit comercial norteamericano provocado, en gran parte por las exportaciones japonesas. La revaluación del yen provocó un notable crecimiento de la inflación, en Japón.

Posteriormente, en 1973 la inflación se vio enormemente acrecentada, a causa de la crisis del petróleo, que afectó a Japón fuertemente, ya que la mayor parte de su consumo petrolífero procedía de los países árabes.

Precisamente, en 1972, los EEUU suprimieron unilateralmente la convertibilidad del dólar, que dio lugar, inmediatamente

después, a la flotación de todas las monedas y al establecimiento de un nuevo sistema de cambios flotantes entre ellas, el cual continúa funcionando en la actualidad.

Como consecuencia de la supresión de la convertibilidad del dólar, y de su devaluación en 1971, se puso claramente de manifiesto la debilidad del sistema del patrón-dólar, sobre el que se sustentaba la política monetaria internacional y el sistema de pagos del comercio mundial.

El déficit de la balanza de pagos Norteamericana, que fue enorme en 1971, se debió no solo al fuerte saldo deudor experimentado por su balanza comercial, sino también a la crisis de convertibilidad del dólar, sobrevenida a causa del gran volumen mundial de circulación de dólares, que generó un movimiento de desconfianza en la moneda. Las reservas norteamericanas de dólares eran tan solo el 16% del total en circulación.

Ante las dificultades comerciales japonesas con Norteamérica y los países Occidentales, Tanaka, logró restablecer las relaciones con China, para tratar de abrirse paso, de nuevo, en este mercado.

Japón sufrió un duro golpe con la crisis del petróleo de 1973. La economía entró, de pronto, en una situación de estancamiento económico. Durante el año que siguió al estallido de la crisis, se redujo el crecimiento a cero y, al mismo

tiempo, la inflación se disparaba a niveles nunca conocidos. Esta situación contrastaba claramente con el crecimiento medio anual acumulativo del 10,1% experimentado, en los 20 años anteriores a la crisis, por Japón.

Los precios al por mayor experimentaron un crecimiento durante el año siguiente a la crisis del petróleo del 31,4%. Esta crisis, obligó a Japón, a un drástico cambio de su política económica.

En primer lugar, se abandonó el programa de Tanaka, para remodelar industrialmente el archipiélago. En segundo lugar, el objetivo del crecimiento económico pasó a un segundo plano, ante el impresionante problema inflacionista, que surgió. En tercer lugar, se aplicó una inmediata política industrial tendiente a la reducción del consumo petrolífero y a la reconversión y reducción de costos. En cuarto lugar, se realizó un enorme esfuerzo, con vistas a colocar los productos japoneses en el mercado Europeo, que había estado un tanto descuidado en la etapa anterior, y se prosiguió en la política de acercamiento comercial a China. En quinto lugar, y dentro de la política económica hacia el exterior, se promovió la fabricación industrial fuera de Japón. Se inició una etapa de transferencia de la tecnología, adquirida durante los años transcurridos desde la Segunda Guerra Mundial, hacia distintos países y zonas. Primeramente, las inversiones y transferencia de tecnología, se dirigían hacia los países poseedores de fuentes energéticas, como los de Oriente Medio, después, hacia los países con materias primas, como los de

Sudamérica, y finalmente, hacia los países con abundante mano de obra barata, como los del sudeste asiático. En todas estas zonas se establecieron fábricas mixtas, dotadas de tecnología japonesa para la fabricación industrial conjunta, así se conseguían, de un golpe, dos objetivos, garantizar el suministro energético y de materias primas y potenciar su expansionismo comercial. En este sentido se establecieron contactos directos con los países árabes de la OPAEP, (Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo) para tratar de garantizarse los suministros, que que fuera a precios elevados. Más que a las elevaciones de precios, Japón temía al posible embargo de los suministros, que hubiera producido un colapso total de su economía. Esta política de colaboración con los países árabes, fué muy mal vista por EEUU, cuando todavía el Pentágono y el Departamento de Estado estaban tomando medidas contra la OPAEP. Henry Kissinger, a la sazón secretario de Estado Norteamericano, llamó al orden al Gobierno Japonés, para que abandonara su postura de colaboracionismo con la OPAEP, en aquellos momentos. Sin embargo, los contactos continuaron, aunque, en lo sucesivo, se realizaron más discretamente.

### 5.3.2 - LAS CRISIS DEL PETRÓLEO Y LA PLANIFICACION ECONOMICA.

La década de 1960 a 1970 se caracterizó, por el desarrollo

económico acelerado y los problemas estructurales, sobre todo de tipo social, poblacional y de infraestructuras, que este desarrollo trajo consigo.

La década de 1970 a 1980 se caracteriza, más bien, por la crisis financiera derivada de los dos impactos producidos en el precio del petróleo internacional, que ha llevado a un importante descenso en el ritmo del crecimiento económico, y está dejando al descubierto los problemas estructurales, subyacentes en la economía desde la década anterior. Estos problemas siguen cobrando mayor fuerza, en la actualidad, a medida que las autoridades japonesas se ven obligadas por las presiones internacionales, a suavizar sus estructuras proteccionistas y a liberalizar e internacionalizar su sistema financiero.

En 1974, después del primer impacto de la crisis del petróleo, se pusieron de manifiesto, con mayor claridad, los problemas y puntos débiles que representaba la estructura económica. Una población creciente, cercana ya a los 114 millones de habitantes y un escaso territorio habitable, junto con un desarrollo industrial geográficamente desequilibrado y una carencia de materias primas y recursos energéticos muy acentuada, mostraba, con precisión, la vulnerabilidad de la economía japonesa.

Desde 1974 se inició un periodo de transición para superar la crisis y reestructurar y reconvertir la industria, pretendiendo simultáneamente evitar el

pero, a base de proseguir el crecimiento económico impulsado principalmente por la inversión pública.

Dicha inversión se pretendía financiar con una expansión del déficit presupuestario. Y todo ello se pretendía lograr con un alto grado de estabilidad en el nivel de precios, dentro de un marco de mayor liberalización económica y financiera internacional.

Estos planteamientos se plasmaron en el octavo plan, titulado "Programa Económico para los años 1976-1980", que se aprobó en 1976, y que tenía por objetivo principal, paliar los efectos del primer impacto de la crisis del petróleo.

Al igual que ocurrió con el "Plan para doblar la Renta Nacional en 10 años" promulgado en 1960, este octavo plan también tuvo que ser revisado varias veces a la vista de la negativa evolución de las variables básicas coyunturales, especialmente el déficit presupuestario y el nivel de paro.

A cause de que el impacto de la crisis fue superior a lo previsto, el déficit presupuestario, se disparó por encima de las cifras del plan.

Después de una profunda recesión en 1974 y 1975, el equilibrio en el crecimiento económico se alcanzó en 1979, cuatro años después de ser aprobado el plan. En este año, la demanda global se empezó a recuperar apoyada por fuertes incrementos en las exportaciones, que después fueron sustituidos por el incremento de la demanda interna.

A partir del segundo impacto petrolífero, en 1979, el gobierno

no, elaboró el "Nuevo Plan Económico y Social de 7 años", que fué promulgado en Agosto de 1979 y que comprende hasta 1985. Es el noveno plan desarrollado después de la Segunda Guerra Mundial. Este programa, que se encuentra vigente en la actualidad, trata de conseguir cinco objetivos fundamentales. Son los siguientes:

- Primero : "Estabilidad de precios y pleno empleo".
- Segundo : "Mejoras sociales en el nivel de vida y prestaciones públicas".
- Tercero : "Cooperación y contribución al desarrollo de la economía mundial".
- Cuarto : "Garantizar la seguridad económica del país".
- Quinto : "Restaurar el equilibrio Presupuestario".

Según las explicaciones oficiales dadas acerca del plan, "el Gobierno confía poner la economía nacional en un nuevo curso de crecimiento estable y promover la formación de un estado de bienestar típicamente japonés...". El proyecto ha previsto un crecimiento anual de PNB del 10% en términos nominales, equivalente aproximadamente al 6% en términos reales. Así mismo prevé doblar el stock de capital social o bienes de infraestructura entre 1978 y 1985.

Para llevar a cabo estos ambiciosos objetivos, el Plan se propone aplicar las siguientes medidas:



- A) - Incrementar las inversiones públicas a una tasa anual del 6,9%, en términos reales.
- B) - Financiar estas inversiones mediante incremento en los impuestos, de tal manera que los ingresos impositivos pasen del 19,6% del Producto Nacional Bruto en 1978, al 26,5% en 1985.
- C) - Ante las presiones internacionales, principalmente norteamericanas y europeas, para que Japón reduzca el superavit de su balanza de pagos, el plan se propone aumentar la demanda interna y las importaciones.
- D) - Los incrementos de importaciones, sin embargo, se pretenden canalizar hacia la formación por el Gobierno de un Stock básico de materias primas y energía importada, con el fin de asegurar los aprovisionamientos para las industrias. Simultáneamente se proyecta continuar la reconversión de las industrias, adaptada a las nuevas condiciones del coste de la energía y de la economía mundial.
- E) - En el campo del comercio internacional se prevé promover la salida, hacia sus filiales de todo el mundo, del personal de las empresas, no sólo con el fin de asimilar las nuevas tecnologías, sino también las informaciones relativas a la ciencia, a la cultura y a la educación. Finalmente se propone continuar incrementando la ayuda oficial a los países en vías de desarrollo, dentro de su tradicional política de

establecer contratos a largo plazo para garantizar los suministros energéticos y de materias primas.

Este plan inicial fue modificado, a la baja en sus objetivos económicos, para suavizar el crecimiento del déficit presupuestario que se disparó por encima de lo previsto. Entre 1978 y 1982 el crecimiento de las inversiones públicas evolucionó tan solo a la tasa del 1% anual, frente al 6,9 % previsto, en términos reales. Así mismo el crecimiento económico se mantuvo a niveles muy inferiores a los previstos mientras el paro crecía a ritmo persistente. Los primeros años del plan, han puesto de manifiesto las dificultades de toda política económica, para alcanzar objetivos tan contradictorios, como los que se pretendían lograr. No existen recetas, dentro de una economía de mercado para lograr el pleno empleo con estabilidad de precios, equilibrio presupuestario y financiación de un fuerte proceso inversor. Está claro que simultáneamente todos estos objetivos no son alcanzables y que una política económica realista ha de elegir sólo alguno de ellos, posponiendo los otros en el tiempo o en la intensidad, o en ambos aspectos a la vez.

En los últimos 10 años, Japón ha hecho un esfuerzo importante para modificar sus estructuras económicas en todos los sectores económicos, a fin de buscar soluciones a los puntos débiles, que determinan la vulnerabilidad de su economía.

Los procesos de ajuste industrial se encuentran en plena realización. La transnacionalización económica del país, a través de la apertura de sucursales y filiales de sus empresas en todos los puntos estratégicos del mundo, ha seguido a un fuerte ritmo. Como consecuencia de la agresividad comercial japonesa, se ha desencadenado en los países desarrollados de Occidente, un proceso de proteccionismo contra los productos japoneses.

Este proteccionismo ha obligado, a su vez, a Japón, a modificar su propia política proteccionista y a iniciar un proceso de apertura y liberalización de su mercado interior y de su sistema financiero. En este último aspecto, la presión internacional y sobre todo norteamericana, está obligando a Japón a aplicar una política de internacionalización del yen.

Hasta ahora, sin embargo, la penetración en el mercado interior japonés está resultando casi inviable, debido a las fuertes barreras de todo tipo que hay que salvar, entre las cuales, la más importante es la mentalidad de la población que tiene inculcado un rechazo hacia lo extranjero y conciencia de superioridad de lo japonés. Y no es menos insalvable la enorme barrera natural del idioma, del cual tendremos ocasión de ocuparnos más adelante.

Mientras tanto, el sector agrario ha seguido decreciendo, tanto en volumen de producción como en mano de obra colcada. La población se ha estancado en su crecimiento y las tasas

demográficas demuestran, recientemente, un decrecimiento. Finalmente el sector terciario de la economía es el que muestra una dinamicidad más sorprendente.

Una dinamicidad que hace pensar en la era de la informatización. Japón, está a la cabeza de todos los países del mundo en la recogida, archivo y utilización de los bancos de datos informatizados, en todos los campos de la ciencia y la técnica, y planifica y estudia continuamente nuevos métodos, para seguir avanzando en este camino a paso acelerado. Sus empresas internacionales y sus holdings industriales y financieros, se han esparcido por todo el mundo, pero la actividad empresarial está rígidamente dirigida desde los centros de poder japoneses en Tokyo. Ni una sola decisión, ligeramente importante, se toma sin el visto bueno previo de Japón. Los ordenadores, la informática, las telecomunicaciones, el telex, se han convertido en el lenguaje del presente y del futuro. Su aplicación vanguardista por el mundo empresarial de Japón, está permitiendo todavía a este país, escalar puestos en el ranking mundial de las principales potencias económicas capitalistas. Puede decirse, a la vista de la cifras de la Estructura Económica Japonesa, que este país ya es la Segunda Potencia Económica Occidental, sólo detrás de los EEUU de América. Japón ha desplazado ya en poder económico a Alemania, a Francia, y al Reino Unido, y sólo nos cabe preguntarnos si, ¿llegará a convertirse en la primera potencia Económica mundial?

Para comprender mejor cuál es la realidad económica japonesa

actual, veamos brevemente las cifras y hechos más característicos de los distintos sectores de su estructura económica.

### 5.3.3 - HECHOS Y CIFRAS DE LA ECONOMIA JAPONESA ACTUAL.

Veamos, por tanto los datos que definen su estructura económica y productiva, haciendo especial referencia a la evolución histórica de los distintos sectores de actividad económica, así como a la situación y expectativas que cabe esperar para su evolución futura.

#### 5.3.3.1 - EL ESPACIO NATURAL, LA DENSIDAD DEMOGRAFICA Y LA POBLACION ACTIVA.

Los 372.712 kilómetros cuadrados del Japón se reparten, entre las 5 islas más importantes, de la manera que queda representada en el siguiente cuadro.

Cuadro 5.3.3.1 - 1 PRINCIPALES ISLAS DEL JAPON: EXTENSION, POBLACION Y DENSIDAD (1).

	AREA		POBLACION		DENSIDAD
	Km2	%	En miles de Habi.	%	Hab./ km2
Hokkaido	78.521	21,1	5.576	4,8	71

(pasa pag. sig.)

	Km2	%	En miles de Habi.	%	Hab./ Km2
Honshu	231.012	62,0	93.247	79,6	404
Shikoku	18.800	5,0	4.163	3,6	221
Kyushu	42.129	11,3	12.965	11,1	308
Okináwa	2.250	0,6	1.107	0,9	492
Total					
Japón:	372.712	100	117.057	100	314

Fuente: Oficina de estadística del Primer Ministro.

(1) Población basada en el censo de 1 de Octubre de 1.980.

La primera apreciación que resulta destacable en el anterior cuadro es la elevada densidad demográfica. Un territorio de 372.712 kilómetros cuadrados alberga a más de 117 millones de personas, de lo que resulta una densidad general para el país de 314 habitantes por kilómetro cuadrado. Este coeficiente puede considerarse elevado.

Además es importante tener en cuenta las inhóspitas condiciones del territorio, que lo hacen inhabitable en el 80%. Esta característica previa y fundamental de la estructura económico-social japonesa determina, a su vez, importantes rasgos de su actividad económica y de su vida social, como tendremos ocasión de ver, a medida que vayamos analizando los distintos sectores y las condiciones

de vida de la población.

Para comparar la densidad demográfica japonesa con la de otros países, veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.1 - 2

COMPARACION INTERNACIONAL DE DENSIDADES DEMOGRAFICAS  
(AÑO 1979)

	<u>Hab./Km2</u>		<u>Hab./Km2</u>
URSS	12	CHINA	97
BRASIL	14	PAKISTAN	99
EEUU	24	INDIA	198
MEXICO	35	ALEMANIA OCC.	247
INDONESIA	73	JAPON	307
NIGERIA	81		

Fuente: Naciones Unidas.

La población de Japón representaba en 1979 el 2,7% de la población mundial, que en ese año era de 4.336 millones de personas, mientras que su territorio solamente comprendía el 0,27% del territorio mundial, cuya extensión se cifra en 135,8 millones de kilómetros cuadrados.

La composición interna de la elevada densidad media pobla-

cional japonesa se reparte de manera muy desigual por su territorio. En efecto, la isla de Hokkaido, en el Norte, se encuentra muy poco poblada, aunque, por su tamaño es la segunda isla mayor del archipiélago. La mayor densidad se concentra en la isla de Okinawa, aunque, esta alta densidad es debida, no tanto a una elevada población, cuanto a la pequeña extensión del territorio de esta isla. Lo más destacable es la enorme población que se concentra en la gran isla central de Honshu, donde a su vez se localizan también prácticamente todas las mayores ciudades del país. Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.1 - 3

EXTENSION Y HABITANTES DE LAS 47 PREFECTURAS DEL JAPON  
(POBLACION SEGUN CENSO DE 1 DE OCTUBRE DEL 80)

	Extensión	Habitantes	Densidad
	<u>Km2</u>	<u>en miles</u>	<u>Hab./km2</u>
Hokkaido	78.521	5.576	71
Aomori	9.616	1.524	158
Iwate	15.278	1.422	93
Miyagi	7.291	2.082	286
Akita	11.611	1.257	108
Yamagata	9.327	1.252	134
Fukushima	13.783	2.035	148
Ibaraki	6.092	2.558	420
Tochigi	6.414	1.792	279
Gunma	5.355	1.849	291

(pasa pag. sig.)



	Extensión	Habitantes	Densidad
	<u>Km2</u>	<u>en miles</u>	<u>Hab./km2</u>
Saitama	3.799	5.420	1426
Chiba	5.143	4.735	920
Tokyo	2.156	11.615	5.387
Kanagawa	2.397	6.924	2.889
Niigata	12.578	2.451	195
Togama	4.252	1.103	259
Ishikawa	4.197	1.119	267
Fukui	4.189	794	189
Yamanashi	4.463	804	180
Nagano	13.585	2.084	153
Gifu	10.596	1.960	185
Shizuoka	7.773	3.447	443
Aichi	5.130	6.222	1.213
Mie	5.776	1.687	292
Shiga	4.016	1.080	269
Kyoto	4.613	2.527	548
Osaka	1.864	8.473	4.546
Hyogo	8.373	5.145	614
Nara	3.692	1.029	327
Wakayama	4.723	1.088	230
Tottori	3.492	604	173
Simane	6.627	785	118
Okayama	7.087	1.871	264
Hiroshima	8.463	2.739	324
Yamaguchi	5.101	1.587	250

(pasa pag. sig.)

	Extensión	Habitantes	Densidad
	<u>Km2</u>	<u>en miles</u>	<u>Hab./Km2</u>
Tokushima	4.145	825	199
Kagawa	1.880	1.000	532
Ehime	5.668	1.507	266
Kochi	7.107	831	117
Fukuoka	4.954	4.554	919
Saga	2.433	866	356
Nagasaki	4.107	1.591	387
Kumamoto	7.406	1.790	342
Oita	5.332	1.229	194
Miyazaki	7.734	1.152	149
Kagoshima	9.163	1.784	195
Okinawa	2.250	1.107	492
TOTAL			
JAPON:	372.712	117.057	314

Fuente: Oficina Estadística del Primer Ministro y elaboración propia.

La mayor población aparece en la prefectura de Tokyo con 11.620.000 habitantes. Esta prefectura es también la que presenta mayor densidad, con 5.386 personas por Km2. Le sigue Osaka con una población de 8.470.000 habitantes y con una densidad de 4.546 personas por km2. En tercer lugar aparece Kanagawa con una población de 6.920.000 habitantes

y una densidad de 2.889 habitantes/km<sup>2</sup>. Las prefecturas de Saitama y Aichi tienen una densidad superior a los 1.000 habitantes por km<sup>2</sup>.

Las prefecturas más pobladas y más densas, vienen a ser las que presentan también, una mayor concentración industrial y en donde se encuentran las ciudades mayores del país. Así, en la prefectura de Tokyo está la ciudad del mismo nombre, cuya área urbana tiene una población de 8.349.000 personas; en la prefectura de Osaka está la ciudad del mismo nombre, cuya área urbana tiene una población de 2.648.000 personas; en la prefectura de Kanagawa se encuentran dos ciudades con población superior al millón de personas, que son Yokohama con 2.774.000 habitantes y Kawasaki con 1.041.000 habitantes; en la prefectura de Aichi se encuentra la ciudad de Nagoya, con una población de 2.088.000 habitantes; en la prefectura de Saitama no hay ninguna población que alcance los 400.000 habitantes.

En cuanto a la estratificación de la población japonesa por edades veamos el siguiente cuadro

#### CUADRO 5.3.3.1 - 4

POBLACION POR EDADES EN VARIOS PAISES EN %

---

(pasa pag. sig.)

	AÑO	POBL. TOTAL EN MILES	%			
			0-14	15-64	65 ó MAS	Total
			AÑOS	AÑOS		
JAPON	1980	116.916	23,6	57,4	9	100
EEUU	1979	220.584	22,8	66,0	11,2	100
INDIA	1979	650.982	39,9	56,7	3,4	100
FRANCIA	1980	53.583	22,4	63,5	14,1	100
ALEM.OCC.	1978	51.327	19,6	65,1	15,3	100
R. UNIDO	1979	55.883	21,6	63,7	14,7	100

Fuente: Libro anual demográfico de 1.979, de las Naciones Unidas.

De conformidad con el anterior cuadro, destaca ligeramente el tramo poblacional comprendido entre los 15 y los 64 años, que, en Japón comprende el 57,4% del total de la población, siendo ligeramente superior al de los EE.UU. y bastante superior al del resto de los países de la muestra.

Por el contrario, en las edades avanzadas, Japón destaca ligeramente por tener un bajo índice en relación a los demás países excepto la India.

El crecimiento de la población en términos comparativos internacionales, puede apreciarse en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.1 - 5

TASAS DE CRECIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN EN  
VARIOS PAISES.

PAIS	AÑO	(TANTOS POR MIL)		
		TASA NACID.	TASA FALLE.	CRECIMIENTO NATURAL
JAPON	1980	13,6	6,2	7,3
EEUU	1979	15,8	8,7	7,1
CANADA	1980	15,5	7,1	8,4
R. UNIDO	1980	13,3	11,8	1,5
ALEM.OCC.	1980	10,0	11,5	- 1,5
FRANCIA	1980	14,8	10,1	4,7
ITALIA	1980	11,2	9,7	1,5
SUECIA	1980	11,7	11,0	0,7
URSS	1980	18,3	10,4	7,9
CHINA	1979	17,9	6,2	11,7

Fuente: Informe estadístico sobre la población de las Na-  
ciones Unidas.

Se observa que la población japonesa tiene una de las más  
altas tasas naturales de crecimiento, que es semejante a  
la de los EEUU, aunque algo superior a ella, y se encuen-  
tra por encima de la de varios países desarrollados de  
Europa.

La población activa de Japón, en 1981, se distribuía entre los tres sectores básicos de la economía, de la forma en que se expresa en el siguiente cuadro comparativo:

CUADRO 5.3.3.1 - 6

POBLACION ACTIVA PORCENTUAL EN VARIOS PAISES POR SECTORES BASICOS.

P A I S	A Ñ O	SECTOR	SECTOR	SECTOR
		PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO
R. UNIDO	1977	2,7	38,5	58,8
EEUU	1979	3,5	30,5	66,0
ALEM.OCC.	1979	5,9	43,2	50,9
FRANCIA	1979	8,7	34,9	56,4
ITALIA	1979	14,6	36,1	49,3
JAPON	1981	10,0	34,7	55,3
R. COREA	1979	35,8	29,8	34,4

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Oficina Estadística del Primer Ministro, y del Libro anual de Estadísticas de las Naciones Unidas.

El sector terciario absorbe la mayor parte de la población activa, como es característico en todas las sociedades industriales desarrolladas. Por su parte, el sector primario

viene experimentando un constante retroceso en la ocupación. Este descenso ha servido para suministrar, población activa, al sector secundario, o típicamente industrial, así como al sector terciario, o de servicios.

Todo lo cual, se pone claramente de manifiesto al analizar la evolución histórica de la población activa de cada uno de los grandes sectores económicos, como se refleja en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.1 - 7

REPARTO DE LA POBLACION ACTIVA ENTRE LOS TRES SECTORES  
BASICOS DE LA ECONOMIA.

SECTORES	1.960	1.965	1.970	1.975	1.980	1.981
PRIMARIO	30,2	23,5	17,4	12,7	10,4	10,0
SECUNDARIO	28,0	31,9	35,1	35,2	34,8	34,7
TERCIARIO	41,8	44,6	47,5	52,1	54,8	55,3
TOTAL	100	100	100	100	100	100

Fuente: Oficina Estadística del Primer Ministro

Nota : El sector terciario incluye las personas inclasificables estadísticamente.

De esta tendencia se deduce el excepcional ritmo de crecimiento que viene experimentando el sector terciario, en la

ocupación de la población activa. Dicho ritmo de crecimiento supera ampliamente el del sector secundario, que aparece estancado en los últimos años; mientras, el sector primario, continua su proceso de reducción de la población activa ocupada, aunque a un ritmo mucho más lento del experimentado en la etapa histórica de los años 60.

Para conocer la situación ocupacional, de la población activa, veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.1 - 8

DISTRIBUCION DE LA POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR  
ENTRE LOS 15 Y LOS 65 AÑOS.

(EN MILES DE PERSONAS) (MEDIA ANUAL)

	1.970	1.975	1.980	1.981	1.981
	TOTAL	TOTAL	TOTAL	TOTAL	SOLO MUJE.
1. Pobl. may. 15 años	51530	53230	56500	57070	34980
Empleada	50940	52230	55360	55810	34190
No Empleada	590	1000	1140	1260	790
2. No considerada población activa	27230	30950	32490	32790	8680
TOTAL (1 + 2)	78850	84430	89320	90170	43840

Fuente: Oficina de Estadística del Primer Ministro (Panorama de la fuerza laboral).

Nota : El total incluye las personas no clasificadas y residuales.



En el anterior cuadro se destaca especialmente, el epígrafe 2, que se refiere a la población mayor de 15 años, que no es considerada población activa.

Para comprender el verdadero significado de este concepto es preciso remitirse a la peculiar forma de clasificación de la población laboral, que viene utilizando las autoridades japonesas, para ordenar la distribución de las personas en edad de trabajar. Según un estudio sobre la fuerza laboral llevado a cabo por la oficina del Primer Ministro, en 1978, entre todos los trabajadores, empleados, que ascendían a 54 millones de personas, 9 millones se daban empleo a sí mismos, 6 millones eran trabajadores dentro de la familia y solo 34 millones tenían empleo regular, habiendo otros 5 millones con empleos eventuales o en situación de paro temporal. Considerado por sexos, de los 54 millones, 33 eran varones y 21 mujeres. Según otros estudios realizados por instituciones privadas de investigación económica, el sector privado de la economía nacional mantiene, debido al sistema de empleo vitalicio, un exceso de personal en las empresas, o paro encubierto, del orden de 2 a 4 millones de personas. La economía japonesa se ha venido caracterizando en el terreno del empleo, a partir de 1960, por la plena ocupación de su fuerza laboral. Sin embargo, debido a la crisis del petróleo, a partir de 1973 el nivel de desempleo oficial se empezó a situar, en una tasa del 1% hasta alcanzar su punto más alto en el año 1975, en que llegó al 2%, es decir, aproximadamente un millón de personas.

Si se tiene en cuenta, el paro encubierto dentro de las empresas (2 a 4 millones) y el paro oficial (1 a 2 millones), así como que no se considera en situación de desempleo a las personas que se emplean a sí mismas (unos 9 millones), ni a las que trabajan en la propia familia (unos 6 millones), ni finalmente a los obreros eventuales sin trabajo fijo (unos 5 millones), se puede llegar a la conclusión, de que la cifra oficial de parados que ascendía a 1.260.000 personas en 1.981 hay que tomarla con serias reservas.

En cuanto al grupo de personas en edad de trabajar, pero no incluidas como población activa, podemos observar el cuadro técnico que se recoge a continuación, el cual, clasifica las motivaciones y situación en que se encuentra este grupo de desempleados.

## CUADRO S.3.3.1 - 9

ASPECTOS ESTADÍSTICOS DEL PANORAMA LABORAL JAPONÉS  
EN MARZO DE 1980. (EN DECENAS DE MILES DE PERSONAS)

	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Población empleada	5413	3353	2060
-Trabj. (menos de 15h. semanales)	76	13	63
del cual:			
.trabajan realment.	15	6	9
.guardan la casa o van a la escuela	61	7	55
-Fuerzas de Defensa			
Nacional	24	24	0

(Pasa pag. sig.)

	<u>TOTAL</u>	<u>HOMBRES</u>	<u>MUJERES</u>
Pob.no consid. activa	3311	861	2449
-Per.q.quieren trabajar pero no buscan	929	160	769
a) por:			
Malas expec.trabajo	235	36	200
Cuidan casa,ven esc.	430	65	364
No interes trabajar	153	25	129
Enfermedad Temporal	80	30	50
No tienen tiempo	31	4	26
b) Personas que tuvieron trabajo en mes anter. a la encuesta y lo han perdido	96	19	78
causa de :			
Malas expectativas	47	8	40
Cuidar casa	29	5	24
Sin interes	9	3	6
Enfermedad Temporal	6	3	3
No tienen tiempo	5	0	5
-Personas con expectat. colocación inmediata	74	34	40
Desempleados	124	75	49

Fuente: Oficina del Primer Ministro. Informe sobre la fuerza de Trabajo, Marzo 1980.

Finalmente para completar el panorama sectorial de la población activa, veamos los dos cuadros siguientes:

CUADRO 5.3.3.1 - 10

CUADRO 5.3.3.1 - 11

CUADRO 5.3.3.1 - 10

## DESGLÓSE SECTORIAL DE LA POBLACION ACTIVA EN%

	1.950	1.960	1.970	1.975	1.980
Sec. Primario	48,3	32,6	19,4	13,9	10,9
Agricultura	45,2	30,0	18,0	12,6	9,8
In.Forestal	1,2	1,0	0,4	0,4	0,3
Pesca	1,9	1,6	1,0	0,9	0,8
Sec.Secundario	21,9	29,2	34,0	34,1	33,5
Minas	1,7	1,2	0,4	0,3	0,2
Construcción	4,3	6,1	7,6	8,9	9,6
Manufacturas	15,9	21,9	26,0	24,9	23,7
Sec. Terciario	29,7	38,2	46,6	51,7	55,4
Comer.May.Men.	11,2	15,9	19,2	21,3	22,7
Finan.Seg.Aut.	1,0	1,8	2,6	3,4	3,7
Transp. Comuni	4,4	5,0	6,2	6,3	6,2
Elec.Gas Agua	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6
Servicios	9,2	12,0	14,7	16,4	18,6
Gobierno	3,3	3,0	3,3	3,7	3,6
Inclasificables	0,1	0,0	0,0	0,3	0,2
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Oficina Estadística del Primer Ministro

(Según datos del censo de población de 1 de Octubre de cada año).

Nota : Todos los datos se refieren a la población en edad de trabajar, superior a los 15 años, excepto en 1950 que incluye los mayores de 14 años.

Dentro del sector secundario se observa una clara tenden-



al crecimiento de la población activa del subsector de la construcción, en detrimento de la del subsector manufacturero.

El sector terciario está absorbiendo población procedente de los otros dos sectores. Dentro de este sector, destacan especialmente, los subsectores de Comercio, Finanzas y Servicios en general, que crecen a un ritmo elevado. En el siguiente cuadro podemos observar, con más precisión, la variación experimentada por la población ocupada en cifras absolutas.

CUADRO 5.3.3.1 - 11

NUMERO DE PERSONAS EMPLEADAS DE MAS DE 15 AÑOS, CLASIFICADAS POR SECTORES Y SUBSECTORES.

SECTORES	1.975	1.980	Increment o Dismin.	
	en miles	en miles	V.absol.	%
			miles	
SECTOR PRIMARIO	7396	6052	-1334	-18,0
Agricultura	6718	5426	-1292	-19,2
Industria Forestal	198	177	- 21	-10,6
Pesca	480	459	- 21	- 4,4
SECTOR SECUNDARIO	18118	18621	503	2,8
Minas	136	111	- 25	-18,4
Construcción	4750	5364	614	12,9
Manufacturas	13231	13145	- 86	- 0,6
SECTOR TERCIARIO	27455	30863	3407	12,4
Comercio mayor y menor	11293	12633	1340	11,9
Finanzas, Segur., Innov	1790	2037	247	13,8
Transportes y Comunic.	3371	3476	105	3,1
Electricidad, Gas, Agua	319	348	29	9,1
Servicios	8730	10346	1616	18,5
Gobierno	1954	2023	69	3,5
INCLASIFICABLES	171	119	- 52	-30,4
TOTAL	53141	55665	2524	4,7

Fuente : Oficina estadística del Primer Ministro

De nuevo puede observarse, que las variaciones porcentuales de ocupación sectorial reflejan un claro crecimiento del sector terciario, al cual se nutre de la población de los subsectores agrario, forestal, pesquero y minero, y en menor medida del subsector manufacturero.

Para apreciar con mas precisión el tamaño demográfico de las distintas prefecturas, así como la densidad demográfica de las mismas y el número de familias en que se distribuye la población, según las 47 prefecturas, veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.1 - 12

POBLACION POR PREFECTURAS, SEGUN CENSO DE 1 OCTUBRE 1981

PREFECTURAS	POBLACION				Nº de Familias: miles
	Total miles	Varones miles	Mujeres miles	Por/Km2	
Hokkaido	5576	2737	2839	710	1842
Aomori	1524	736	789	1585	427
Iwate	1422	688	734	931	398
Miyagi	2082	1026	1056	2856	600
Akita	1257	603	653	1082	343
Yamagata	1252	605	647	1342	324
Fukushima	2035	991	1045	1477	550
Ibaraki	2558	1272	1286	4199	692
Tochigi	1792	886	907	2794	490
Gunma	1849	909	940	2909	516
Saitama	5420	2739	2581	14267	1584

(pasa pag. sig.)

---

Chiba	4735	2383	2352	9208	1418
Tokyo	11615	5856	5759	53864	4309
Kanagawa	6924	3536	3388	28886	2257
Niigata	2451	1194	1258	1949	658
Toyama	1103	533	571	2595	291
Ishikawa	1119	543	577	2667	322
Fukui	794	384	410	1895	213
Yamanashi	804	392	413	1802	228
Nagano	2084	1009	1075	1534	591
Sifu	1960	954	1006	1850	539
Shizuoka	3447	1696	1751	4434	969
Aichi	6222	3112	3109	12127	1877
Mie	1587	818	869	2920	478
Shiga	1080	529	551	2689	294
Kyoto	2527	1238	1289	5479	827
Osaka	8473	4204	4270	45454	2771
Hyogo	5145	2512	2632	5145	1591
Nara	1209	587	622	3275	339
Wakayama	1088	524	564	2303	327
Tottori	604	290	314	1730	168
Shimane	785	377	407	1184	226
Okayama	1871	905	966	2640	562
Hiroshima	2739	1337	1402	3237	877
Yamaguchi	1587	759	828	2601	498
Tokushima	825	395	429	1991	240
Kagawa	1000	481	519	5318	294
Ehime	1507	716	788	2658	470
Kochi	931	396	435	1170	275

Fukouka	4554	2201	2353	9192	1430
Saga	866	411	455	3358	233
Nagasaki	1591	758	832	3872	471
Kumamoto	1790	851	939	2417	525
Oita	1299	583	646	1941	379
Miyazaki	1152	550	601	1489	359
Kagoshima	1784	839	945	1947	607
Okinawa	1107	544	563	4918	299
<b>TOTAL</b>	<b>117057</b>	<b>57593</b>	<b>59464</b>	<b>3141</b>	<b>35977</b>

Fuente: Oficina estadística del Primer Ministro.

#### 5.3.3.2 - SECTOR AGRARIO

A principios de 1970, el sector agrario todavía ocupaba el 18% de la población activa. La tendencia al decrecimiento ha proseguido, y en 1980, el sector solamente ocupaba el 9,8% de dicha población activa.

La producción agraria ha descendido de algo menos del 22% del PNB a principios de 1955, a solamente el 3,8%, en 1980. En términos comparativos internacionales, la población activa ocupada en el campo por Km2 de tierra cultivable, puede verse en el siguiente cuadro:



CUADRO 3.3.3.2 - 1

POBLACION OCUPADA EN LA AGRICULTURA POR KM2 DE TIERRA  
CULTIVABLE EN 1975.

PAISES	PERSONAS OCUPADAS POR KM2 CULTIVABLE
JAPON	142
ALEMANIA OCCIDENTAL	19
INDIA	96
URRS	11
ITALIA	25
ECU	1

Fuente : Libro anual de la FAO de 1975 y Ministerio de  
Agricultura de Japón.

La alta densidad ocupacional agrícola japonesa obedece, a las dificultades del territorio para introducir máquinas agrícolas. Esta característica, viene dando lugar, a la utilización de unos sistemas de cultivo, intensivo en mano de obra, que determinan una baja productividad General en las tareas agrarias, así la producción por agricultor, es sólo una cuarta parte de la producción de un obrero industrial. Posiblemente esta es la razón fundamental, que viene deter-

minando en las últimas décadas, el éxodo del campo a la ciudad y el descenso de la población agraria. Cada vez, es más serio el problema para enrolar a las nuevas generaciones en las tareas del campo. El descenso constante de la producción agraria, ha determinado una notable reducción del nivel de autoabastecimiento alimentario del país. Esta reducción se va haciendo más aguda, a medida que envejece la población dedicada al campo.

Aunque la participación del sector agrario en el PNB, se ha reducido en términos absolutos, la productividad ha ido aumentando, lentamente, a medida que se ha ido reduciendo la población activa del sector, ya que paralelamente, se han ido introduciendo mejoras en los sistemas de cultivo, así como en el uso de fertilizantes, y en la mecanización.

Desde hace algún tiempo los cultivos están fuertemente racionalizados, siendo frecuente el aprovechamiento de las vertientes inclinadas de las laderas, mediante sistemas de cultivo, "en terrazas escalonadas". También ha sido habitual, en los últimos años, la generalización de los regadíos para conseguir la doble cosecha anual. Para conocer la dimensión de las explotaciones agrarias japonesas y el minifundismo característico de su actividad agrícola, veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.2 - 2

NUMERO DE EXPLOTACIONES SEGUN EL TAMAÑO DE TIERRA  
CULTIVADA.

Nº Total de explotaciones (en miles)	Ag.1941	Feb.1960	Feb.1970	Feb.1980
	5.412	6.057	5.342	4.661
Nº de Explotac. en % según tamaño				
menos de 0,3 Ha				
entre 0,3 y 0,5 Ha.	32,9	21,4	20,7	41,4
		16,6	17,0	
entre 0,5 y 1 Ha.	30	31,8	30,2	28,2
entre 1 y 1,5 Ha.		16,7	16,4	
entre 1,5 y 2 Ha.	27	6,9	7,7	21,2
entre 2 y 3 Ha.	6,2	3,8	4,8	5,3
entre 3 y 5 Ha.	2,2	1,5	1,7	2,2
más de 5 Ha.	1,3	1	1,3	1,5
excepciones	0,4	0,3	0,2	0,2
TOTAL	100	100	100	100

Fuente: Ministerio de Agricultura y elaboración propia.

Nota : Datos basados en el censo agrícola.

En este cuadro se observa una tendencia hacia la reducción del número de parcelas cultivables, que ha pasado de 6.057.000, en 1960, a 4.661.000 en 1980, la reducción del número de parcelas se debe a la agrupación de las de tamaños intermedios sin que haya afectado a las parcelas más pequeñas, cuyo número, por el contrario, ha seguido aumentando

Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 3.3.3.2 - 3

PROPORCIÓN DE AUTOSUFICIENCIA DE ALIMENTOS AGRÍCOLAS

(en porcentaje)

	1960	1965	1970	1975	1979	1980 (1)
Arroz	102	95	106	110	107	87
Trigo	39	28	9	4	9	10
Legumbres	28	11	4	4	4	4
Frutos	100	90	84	84	86	81
Carne (2)	91	90	89	77	80	81
Leche y otros	89	86	89	82	87	86
Alimentación en gener.	90	83	78	74	72	72

Fuente : Balance del Ministerio de Agricultura de Japón.

Notas : (1) datos provisionales

(2) excluidas ballenas

En consecuencia puede afirmarse que el autobastecimiento de arroz ha pasado del 102%, al 87% en 1980.

En general, el autoabastecimiento alimenticio ha pasado del 90% de las necesidades, en 1960, a representar, tan solo, el 72% en 1980.

La participación de la agricultura, en el PNB, y otras

variables de la economía, se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.2 - 4

## PARTICIPACION DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMIA NACIONAL

	1.960		1965		1.970		1.979		
	Importe Total	%	Importe Total	%	Importe Total	%	Importe Total	%	Valores Absolutos
Total PIB (miles millones yens)	13293		26791		60497		179353		
del cual el % agrario es		9,5		7,4		4,7		3,1	5560
T.Exportaciones (millones \$)	4053		8452		19318		103032		
del cual el % agrario es		4,1		1,8		1,9		0,7	721
T.Importaciones (millones \$)	4491		8169		18881		110672		
del cual el % agrario es		19,7		23,7		17,2		12,7	14055
T.pers.empleadas (en miles)	44650		47540		51090		54930		
del cual el % agrario es		26,8		20,6		15,9		9,9	5438
T.de la cta. de Gtos.Públicos (miles millones de yens)	1765		3745		8213		39668		
del cual el gasto % para agricultura es		7,9		9,2		10,6		7,5	2975

Fuente : Libro blanco sobre la Agricultura de 1980 y elaboración propia.

Puede apreciarse, en el anterior cuadro, una clara disminución proporcional del producto agrario respecto al PIB, habiendo pasado dicho producto de representar el 9,5% de PIB en 1960 a solo el 3,1% en 1979. Paralelamente se ha producido una disminución del porcentaje agrícola en el total de las exportaciones del país. Las importaciones agrarias han pasado de 3.247 millones de dólares en 1970 a 14.053 millones de dólares en 1979, registrando un sustancial incremento. Finalmente el gasto público dedicado a la agricultura ha pasado de 870 mil millones en 1970, a 2975 en el año 1979, lo que refleja la creciente protección oficial de que es objeto el sector agrario dentro de la economía japonesa. Por razones de seguridad nacional, el gobierno japonés, pretende conseguir, el autoabastecimiento máximo posible, en la producción alimentaria y agrícola. Además por razones electorales, que interesan al partido en el poder, la agricultura está protegida mediante un sistema de control sobre los precios en los alimentos básicos. Toda la cosecha de arroz anual, es comprada por el Gobierno, el cual, se encarga después, de redistribuirla a los centros de consumo. A pesar de que la demanda, en algunos años, ha sido inferior a la oferta, el precio del arroz, que el Gobierno ha pagado a los campesinos, ha tenido un aumento constante.

El mecanismo que el Gobierno aplica para determinar el

precio del arroz se basa en una fórmula relacionada, con la evolución del índice general de precios. El precio del arroz, por tanto, pagado anualmente a los agricultores, nada tiene que ver con la ley de la oferta y la demanda de este producto en el mercado.

Este precio presenta una gran rigidez y hace que el arroz en Japón, tenga un precio de hasta 5 veces superior al de los otros países productores.

A pesar de ello, el Gobierno ha seguido manteniendo esta política, con el fin de incrementar la producción de arroz, para conseguir el autoabastecimiento antes mencionado y los votos de los campesinos.

Esta política no se limita solo al arroz, sino que afecta a todo sector alimentario y ganadero, en el cual, suele intervenir el Gobierno con compras y ventas masivas, con el fin de forzar la oferta y la demanda, hasta obtener los niveles de precios alimentarios preestablecidos.

Como en su momento veremos, este sistema cuasi-monopolista, es utilizado como un valioso instrumento, de la estabilidad inflacionaria coyuntural característica de la economía japonesa.

Además, las dificultades para mecanizar el campo ja

ponés, derivadas de las abruptas condiciones del territorio, no han impedido una creciente aunque paulatina utilización de cosechadoras y tractores, como se pone de manifiesto por el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.2 - 5

## NUMERO DE MAQUINAS AGRARIAS EN USO

(en miles)

	COSECHADORAS Y TRACTORES.	FUMIGADORAS
Febrero 1.960	514	232
Febrero 1.970	3.330	914
Febrero 1.975	3.927	1.316
Febrero 1.980	4.223	1.080 (1)
Enero 1.981	4.225	1.569

Fuente : Ministerio de Agricultura de Japón y elaboración propia.

Nota : (1) Las fumigadoras de Febrero 1980 se han estimado a partir de los datos disponibles, aplicando criterios de proporcionalidad.

Dado el poco territorio dedicado a la agricultura a causa



de las condiciones orográficas del país, aproximadamente un 15,4 del total, reviste gran importancia, la elección selectiva de cultivos, conforme con las necesidades alimenticias del país. Así en el cuadro que presentamos a continuación pueden apreciarse los índices de producción agrícola de los distintos cultivos, tomando como base = 100, la producción del año 1975.

CUADRO 5.3.3.2 - 6

## INDICES DE PRODUCCION AGRARIA EN JAPON

Año 1975, base = 100

	1.960	1.965	1.970	1.979	1.980
Indice del Prod. Bruto Agrario	75,3	84,3	94,7	105,9	98,7
Arroz	97,5	94,4	96,6	91,5	75,4
Patatas	181,7	168,3	121,4	106,1	105,8
Vegetales	70,3	81,3	96,7	108,7	106,4
Frutas	46,1	56,4	81,4	105	98,7
Flores	-	-	52,5	123,8	123,4
Cereales Indust.	87,6	109,7	96,7	103,6	99,4
Otros	175,0	146,7	134,2	82,7	69,8
Animales agrar.	32,3	60,4	88,8	123,6	125,4
Huevos	33,5	65,6	97,9	111	111,6
Leche de Vaca	37,9	64,8	95,7	130,1	130,6
Otros	307,5	159,9	84,6	92,4	93,1

Fuente : Ministerio de Agricultura

Como es sabido la superficie cultivable, en Japón, es muy reducida en relación a su territorio total. Dicha superficie cultivable es tan solo el 14,6 del total. Tradicionalmente el cultivo más importante es el de arroz. No obstante en los últimos años se ha venido observando una disminución de los cultivos tradicionales de arroz, soja y legumbres y un incremento paralelo de los cultivos de frutas, entre los cuales destacan, las naranjas, las mandarinas y las manzanas. Las hortalizas alcanzan cifras de producción elevadas y se cultivan cerca de las grandes ciudades. El té sigue siendo un cultivo tradicional. Así mismo, en los últimos años, ha ido tomando una importancia creciente la producción de patatas, la de remolacha y la de caña de azúcar. La disminución de la producción de arroz, al mismo tiempo que una comparación arrocería internacional, pueden verse, en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.2 - 7  
PRODUCCION ASIATICA DE ARROZ  
(miles de Tm)

	1.978	1.979	1.980	1.980 %
CHINA	138.202	146.967	142.301	35,6
INDIA	80.660	63.611	83.000	20,8
INDONESIA	25.781	26.283	28.680	7,2

(pasa pag. sig.)

	1.978	1.979	1.980	1.980 %
BANGLADESH	19.582	18.403	20.990	5,3
TAILANDIA	17.530	15.758	18.000	4,5
BIRMANIA	10.500	10.448	13.317	3,3
JAPON	16.349	14.948	12.189	3,0
VIETNAM	10.040	10.742	10.000	2,5
TOTAL	385.900	376.400	399.800	100 (1)

Fuente : Libro Anual de la producción agraria de la FAO

Nota : (1) El total incluye "otros" por un 17,8%

Las estadísticas alimenticias indican, que el consumo de azúcar en Japón, ha crecido rápidamente entre 1955 y 1973, pasando de 33,7 gr. a 77 gr. por persona y día. Sin embargo, después de 1964, el ritmo de crecimiento ha sido menor e incluso ha decrecido, situándose en 1980 en 63,4 gr.

La producción de bebidas alcohólicas ha seguido un crecimiento constante, principalmente la de cerveza, que, se ha multiplicado por 4,8 en las dos últimas décadas, y la de whisky, cuya producción se ha multiplicado por 2,5 en los últimos 10 años.

Entre 1970 y 1973 la producción de sake refinado se multiplicó por 2,1, sin embargo, a partir de esta última fecha, la producción del licor clásico japonés ha decrecido.

En 1980, la producción de whisky se ha incrementado en un 5,2%, respecto al año anterior.

Los licores son una de las principales fuentes de ingresos fiscales. Para el año 1981, equivalían a un 5,4% del total de impuestos. El tipo impositivo de la cerveza es el 47,8%, que se aplica sobre su precio al por menor, el del whisky es el 40,21%, y el del sake el 26,6 %.

En 1980, las ventas totales de tabaco fueron de 2.306.700 millones de yenes, lo que representó un incremento del 18% sobre el año anterior. Sin embargo este incremento, estuvo unido a una disminución del 0,9% de la producción vendida. Por tanto, el incremento monetario de las ventas fue debido al aumento de precio.

Los ingresos por tabaco son otra fuente importante de recaudación fiscal para el gobierno. Sus ingresos por esta concepto ascendieron, a 762.200 millones de yenes, equivalentes a un 30% del tabaco total vendido en dicho año.

Japón fué un exportador tradicional de the, pero, a partir de 1966, importa más de lo que exporta, como consecuencia del crecimiento de su demanda interna.

A continuación presentamos un cuadro, que nos pone de manifiesto el tamaño de la tierra cultivable en cada una de las prefecturas y su distribución según los distintos cultivos.

CUADRO 5.3.3.2 - 8

TIERRAS CULTIVADAS EL 1 AGOSTO 1981

(en Hectareas)

PREFECTUR. TOTAL		CAMPOS SEGUN SUS NIVELES				
		ARROZAL.	TOTAL	TIERRAS CORRIE.	HUERTAS FRUTAL.	PRADERAS PASTOS
Hokkaido	1150000	266000	884300	411400	4900	468000
Aomori	166100	94100	72000	26400	27400	18200
Iwate	172000	103900	68100	32400	7790	27900
Miyagi	155300	123600	31700	19300	4990	7360
Akita	162600	138400	24200	14300	4590	5300
Yamagata	145300	110200	35100	13200	17100	4830
Fukushima	195500	121400	74100	39000	27500	7630
Ibaraki	209100	115400	93700	75100	16700	1880
Tochigi	145500	111740	33800	25200	5670	2910

(pasa pag. sig.)

---

Gumma	102100	37900	64200	33500	28100	2620
Saitama	110900	63400	47500	28400	18800	313
Chiba	155100	91400	63700	57100	5210	1400
Tokyo	13100	955	12200	9490	2430	261
Kanagawa	28500	7130	21400	14400	6830	141
Niigata	210000	185300	24700	19000	4590	1070
Toyama	72400	69100	3320	2310	779	231
Ishikawa	55700	45700	10000	5680	3230	1130
Fukui	49800	45400	4430	3370	778	279
Yamanashi	38800	12300	26500	4810	20500	1230
Nagano	148100	76600	71500	36800	29800	4890
Gifu	74300	55900	18400	9800	7250	1310
Shizuoka	98800	34800	64000	19600	42500	1910
Aichi	98100	61800	36300	26900	8610	839
Mie	80100	61400	18700	9150	9360	143
Shiga	64000	57900	6070	3650	2080	340
Kyoto	38500	30600	7900	3920	3900	84
Osaka	21400	15300	6060	1120	4940	5
Hyogo	96200	86000	10200	6370	3400	476
Nara	30400	22500	7870	3430	4420	15
Wakayama	43600	16400	27200	2450	24700	52
Tottori	44600	29700	14900	8300	5570	1030
Shimane	55800	42700	13100	8260	3550	1280
Okayama	91600	69700	21900	13700	6250	1970

---

Hiroshima	81900	57000	24900	10700	12000	2220
Yamaguchi	68700	54000	14700	6790	7220	685
Tokushima	41700	24200	17500	6110	11000	372
Kagawaz	44300	32500	11800	3300	8420	68
Ehime	79900	32500	47400	7120	40000	260
Kochi	41000	29200	11800	4460	6940	425
Fukuoka	113900	85300	28600	8980	18900	692
Saga	74200	51200	23000	4500	18200	250
Nagasaki	70400	29900	40500	21800	18300	391
Kumamoto	149400	85900	63500	28500	27700	7260
Oita	79100	50200	28900	11200	15100	2570
Miyazaki	82700	43300	39400	27100	10600	1690
Kagoshima	147800	50500	97300	75700	18000	3560
Okinawa	44500	1080	43400	36800	4680	1930
TOTAL	5442000	3031000	2411000	1241000	581300	589400

---

Fuente: Oficina estadística del Primer ministro.

NOTA : La tierra cultivable 54.420 Km<sup>2</sup> equivale al 14,6% del total del territorio de Japón que se cifra en 372.712 Km<sup>2</sup>.  
De este 14,6%, el 55,7% se dedica al cultivo del arroz, y el resto, un 44,3% está dedicado al resto de los cultivos (en un cómputo total de territorio nacional).

## CUADRO 5.3.3.2 - 9

## FINCAS DE CULTIVO Y POBLACION DEL CAMPO

A 1 Enero 1981 (en miles)

PREFECTURAS	NUMERO DE FINCAS	POBLACION CAMPESENA
Hokkaido	117,8	528
Aomori	102,9	504
Iwate	118,0	571
Miyagi	113,0	579
Akita	109,6	517
Yamagata	99,5	502
Fukushima	145,0	745
Ibaraki	171,9	845
Tochigi	103,6	523
Gunma	100,8	483
Saitama	122,7	629
Chiba	135,6	671
Tokyo	28,4	139
Kanagawa	48,4	252
Niigata	164,8	784
Toyama	70,8	346
Ishikawa	61,3	292
Fukui	53,7	256
Yamanashi	64,3	278



---

Nagano	192,1	835
Gifu	117,6	563
Shizuoka	131,0	663
Aichi	146,7	730
Mie	100,4	465
Shiga	76,5	363
Kyoto	62,0	273
Osaka	51,9	258
Hyogo	160,8	746
Nara	49,9	238
Wakayama	57,4	243
Tottori	50,5	234
Shimane	72,8	313
Okayama	133,4	563
Hiroshima	129,7	509
Yamaguchi	88,0	350
Tokushima	60,7	266
Kagawa	70,6	319
Ehime	98,7	409
Kochi	53,0	211
Fukuoka	128,6	605
Saga	62,0	306
Nagasaki	74,5	353

---

Kumamoto	122,8	566
Oita	92,6	376
Miyazaki	82,7	350
Kagoshima	171,5	576
Okinawa	44,7	213
<b>TOTAL</b>	<b>4.614,5</b>	<b>21.339</b>

---

Fuente: Oficina estadística del Primer Ministro.

Se puede apreciar que por cada unidad familiar campesina existe una población, en promedio para todo el país, de 4,6, que nos da el número de componentes de la familia media campesina, al 1 de Enero de 1.981.

#### 5.3.3.3 - SECTOR GANADERO

Después de la Segunda Guerra Mundial, la producción ganadera se ha ido incrementando a consecuencia de los cambios en los hábitos de consumo alimenticio. El arroz ha ido cediendo paso a incrementos en el consumo de carne, huevos y leche. Antes de 1967, la principal fuente animal de proteínas eran los productos del mar, pero a partir de 1979

la principal fuente de proteínas de la población, viene siendo la ganadería.

El cambio experimentado en el consumo de proteínas queda evidenciado, al considerar que se ha pasado, de consumir, en los años treinta, 59,7% de proteínas diarias por persona, de los cuales 46% eran de arroz, 9% de productos del mar y 4% de productos ganaderos, a 80,7 gramos por día, en 1980, de los cuales 26% proceden de productos ganaderos, 23% de productos del mar y 17% de arroz.

El Gobierno, promueve la industria ganadera y suele efectuar ventas y compras masivas de productos ganaderos con el fin de estabilizar los precios, en el momento en que éstos presentan tendencias irregulares.

La demanda de carne se ha incrementado considerablemente en comparación con la de 1960.

La producción ganadera representa en 1980 el 29,9% de la producción total agraria.

Sin embargo, dentro del sector primario, la ganadería ha sido tradicionalmente un subsector de poca importancia.

Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.3 - 1

NUMERO DE CABEZAS GANADERAS  
(en miles)

	1.935	1.965	1.970	1.975	1.979	1.981
Vacuno	1654	3175	3593	3644	4150	4385
Caballar	1404	322	137	43	22	24
Porcino	934	3976	6335	7684	9491	10065
Avicola	51322	138476	223531	242163	291845	295968

Fuente : Ministerio de Agricultura

Puede observarse el enorme crecimiento experimentado por la producción avícola y por la producción porcina, que son las dos fuentes principales de proteínas ganaderas de la población.

El consumo de carne por persona y año, clasificada por los distintos tipos de animales, se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.3 - 2

CONSUMO DE CARNE EN JAPON EN 1980

(pasa pag. sig.)

CUADRO 5.3.3.3 - 2  
CONSUMO DE CARNE EN JAPON EN 1980

	PESO BRUTO EN MILES DE TM				PESO PER	
	Produce.	Importe.	Export.	Consum.	NETO	CAPIT. Kg/año
Vacuno	431	172	-	603	410	3,5
Porcino	1430	207	-	1637	1129	9,6
Avícola	1113	80	4	1189	896	7,7
Otros	4	254	-	258	145	1,2
TOTAL	2978	713	4	3687	2580	22

Fuente : Ministerio de Agricultura "El balance alimentario"

Junto a esta producción se está incrementando, la producción de leche, mediante la creación de grandes granjas. Así se ha pasado, de una producción lechera de 277.000 Tm. en 1935 a 4.761.000 Tm. en 1970 y a 6.504.000 Tm. en 1980.

Acercas de la alimentación básica de la población japonesa, observemos lo expresado en el siguiente cuadro comparativo de la situación en una serie de países.

CUADRO 5.3.3.3 - 3

## CUADRO 5.3.3.3 - 3

CONSUMO DE PRODUCTOS GANADEROS PER CAPITA EN UNA  
SERIE DE PAISES.

(gramos por día)

	AÑO	CARNE	HUEVOS	LECHE
JAPON	1980	86	45	170
EEUU	1978	320	45	718
REINO UNIDO	1978	206	41	859
ALEMANIA OC.	1978	266	47	795
FRANCIA	1978	295	39	951
ITALIA	1978	196	32	631
HOLANDA	1978	212	30	807
DINAMARCA	1978	218	34	869
AUSTRALIA	1978	323	34	834
N.ZELANDA	1977	321	40	1162
ARGENTINA	1975/77	325	20	216
BRASIL	1975/77	92	10	179
CHINA	1975/77	61	10	11
INDIA	1975/77	4	0,3	82

Fuente : Ministerio de Agricultura y FAO y OCDE

Como se ve, la alimentación de carne y leche todavía presenta niveles de país subdesarrollado, en Japón.

El consumo de carne anual per capita, se encuentra en niveles algo superiores a los de China e inferiores a los de Brasil; así mismo el consumo de leche, es algo inferior al de Brasil.

En definitiva, cabe decir que la ganadería, en Japón, no tiene un futuro interesante, debido principalmente, a la carencia de terreno para pastos.

#### 5.3.3.4 - SECTOR FORESTAL

El 70% aproximadamente del territorio japonés está cubierto de bosques. Sin embargo a pesar de este porcentaje, que es uno de los más altos del mundo, la producción forestal japonesa es reducida.

Las causas de ello están, en la abrupta topografía del terreno, en la extremada fragmentación de la propiedad de los bosques, en la avanzada edad de la población forestal y en el bajo precio de la madera de importación, comparado con el coste interno de producción maderera. El sector de explotación forestal se suele subdividir de

acuerdo con los tres tipos de bosques más importantes del país. El primero, productor de abundancia de bambú y madera de mala calidad, en la zona subtropical; el segundo, que tiene los bosques con la madera de mejor calidad y está situado en el norte de Hondo y en el Suroeste de Yesu; y el tercero, que cuenta con bosques muy poco explotables, por sus dificultades de acceso, aunque productores de buenas maderas, está situado en la zona fría del Norte y del Este de Yesu.

Este sector se caracteriza por su baja capacidad de producción, en relación a las necesidades internas de consumo de maderas, que tiene el país. El Gobierno ha establecido programas de repoblación forestal, con vistas a ir paliando el problema del autoabastecimiento de maderas interno.

Como resultado de la escasa producción maderera, las importaciones de este producto, han alcanzado el 60% del consumo total, lo que hace de Japón, el primer importador maderero del mundo. Así se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:



CUADRO 5.3.3.4 - 1

COMERCIO EXTERIOR DE MADERAS POR PAISES EN 1979  
(en miles de m3)

- PAIS	EXPORTACION	IMPORTACION
URSS	24.305	551
EEUU	30.039	30.241
INDIA	32	58
BRASIL	240	361
CHINA	254	7.654
CANADA	34.946	4.305
INDONESIA	21.863	-
NIGERIA	28	-
REP. COREA	520	9.250
VIETNAM	-	30
SUECIA	8.148	3.628
FINLANDIA	16.085	3.806
MALASIA	19.584	199
TURQUIA	7	30
COLOMBIA	36	-
TAHILANDIA	8	6.011
JAPON	98	63.117
REINO UNIDO	111	8.693
TOTAL MUNDIAL	201.351	202.224

Fuente: FAO y Ministerio de Agricultura

En el cuadro siguiente se observa el volumen de la producción anual de maderas, desglosado por prefecturas, así como la producción, en miles de toneladas, de arroz, trigo y cebada en cada una de las 47 prefecturas.

CUADRO 5.3.3.4 - 2

## PRODUCCION FORESTAL Y DE ARROZ, TRIGO Y CEBADA

PREFECTURAS	MADERAS	ARROZ	TRIGO	CEBADA
	LEÑA			
	1980	1981	1981	1981
	en miles de m <sup>3</sup>	en miles de Tn.		
Hokkaido	8.421	598	223	7
Aomori	1.065	269	7	-
Iwate	1.870	297	6	1
Miyagi	691	470	1	3
Akita	1.466	536	5	0
Yamagata	544	467	1	2
Fukushima	1.160	453	1	4
Ibaraki	594	429	25	47
Tochigi	794	339	36	58
Gunma	492	107	56	12
Saitama	185	190	50	8
Chiba	215	350	5	4
Tokyo	114	3	1	0

(pasa pag. sig.)

---

Kanagawa	30	22	2	1
Niigata	440	706	0	4
Toyama	108	268	0	7
Ishikawa	169	178	0	3
Fukui	253	171	1	3
Yamanashi	178	37	2	0
Nagano	756	278	3	4
Gifu	900	168	2	0
Shizuoka	682	114	1	0
Aichi	369	209	5	1
Mie	975	201	8	0
Shiga	176	219	6	1
Kyoto	203	105	1	0
Osaka	53	43	0	0
Hyogo	403	255	2	1
Nara	631	70	0	-
Wakayama	405	54	0	-
Tottori	272	95	0	1
Shimane	665	152	1	0
Okayama	752	234	2	15
Hiroshima	601	202	1	1
Yamaguchi	416	187	2	2
Tokushima	431	79	2	12
Kagawa	121	104	5	5

---

Ehime	843	115	1	3
Kochi	709	79	0	0
Fukuoka	519	321	49	22
Saga	139	203	17	52
Nagasaki	237	94	9	3
Kumamoto	854	303	24	13
Oita	652	180	23	11
Miyazaki	1.314	131	2	9
Kagoshima	1.166	175	3	11
Okinawa	18	3	0	-
TOTAL	34.051	Lo.259	587	330

---

Fuente: Ministerio de Agricultura

#### 5.3.3.5 - SECTOR PESQUERO

Desde la antigüedad, la actividad económica de Japón se caracterizó por el trabajo de pesca. En este sentido, las aguas próximas contenían abundante pesca, con bancos de peces muy importantes. Hasta épocas modernas, la carne apenas formaba parte mínimamente de la dieta alimenticia, y hubo épocas, en que la ingestión de carne era símbolo de

pertenecer a las castas despreciables y mal vistas, como la de los "ronin", o ladrones y bandidos. En 1969, la pesca japonesa era la primera del mundo por el valor de sus capturas y la segunda por el volumen de las mismas; entre otras, se capturaban las especies siguientes: caballa, atunes, arenques, crustaceos, ostras y algas. Debe destacarse la piscicultura, como una de las actividades importantes, iniciadas en Japón desde 1967. La piscicultura consiste en la creación de piscifactorias, en las que se lleva a cabo el cultivo industrial de los productos del mar. Esta actividad, se desarrolla en zonas marítimas acotadas, que reúnen las condiciones adecuadas, ó que son preparadas expresamente para ello. Desde su implantación, la piscicultura ha ido tomando una importancia creciente; especialmente, cabe destacar la intensa actividad en el cultivo de ostras para perlas.

Para desarrollar su actividad pesquera, Japón, cuenta con una flota muy importante. En 1970 tenía 364.000 buques, que suponían 2 millones de toneladas de registro bruto; dentro de esta flota, había una parte importante de barcos dedicados a la pesca de altura, compuesta principalmente de buques congeladores.

La empresa pesquera más importante del Japón está vinculada al grupo Taiyo y su nombre es Taiyo-gyo-gyo. Este grupo comprende más de 50 empresas participadas. La matriz Taiyo Fishery Co. Ltd. (Taiyogyogyo), contaba, en 1980, con 53 bases de operaciones a lo ancho del mundo, como consecuencia de una política estructural de fortalecimiento de su campo de acción comercial. El balance consolidado del grupo, en 1982, ha registrado una cifra de activos totales de 2,5 miles de millones de yenes. En ese mismo año las ventas consolidadas han sido de 640.000 millones de yenes.

Hay que destacar, sin embargo, que el coeficiente de rentabilidad sobre las ventas es muy bajo, situándose solamente en un 0,39%; esta característica se confirma, como trayectoria política de la empresa, con los siguientes datos detallados para los últimos años:

CUADRO 5.3.3.5 - 1

VENTAS Y BENEFICIOS DE TAIYO-GYO-GYO

(en millones de yenes)

FECHA	VENTAS (1)	BENEF.CORRIENTE(2)	% de(2) a/(1)
Enero 78	519.323	4.903	0,94
Enero 79	504.252	4.636	0,91
Enero 80	576.551	4.353	0,75
Enero 81	595.119	2.472	0,41
Enero 82 (X)	640.000	2.500	0,39

(X) Estimado por la Fuente.

Fuente : Japan Company Handbook, (Toyo Keizai) y  
elaboración propia.

Por su parte, esta política de baja rentabilidad, guarda relación con la política de precios, característica de la exportación japonesa en todos los mercados y sectores. Con esta política de ventas, a base de márgenes mínimos, de beneficios, Japón consigue adueñarse de nuevos mercados para sus productos.

Taiyo Fishery Co. Ltd., se encuentra bajo el control financiero y económico de la familia Nakabe; y está también vinculada al Industrial Bank of Japan, que se encuentra entre sus accionistas y es uno de sus principales banqueros. Además cuenta con una amplia experiencia en el comercio internacional, y encabeza un potente grupo de empresas subsidiarias, relativas no sólo a la pesca sino también a las conservas y productos alimenticios, así como a la construcción de barcos; el número de empleados es de 5.617. En enero de 1981 su capital social era de 15.000 millones de yenes, sus recursos propios alcanzaban los 20.476 millones de yenes y se encontraba fuertemente endeudada, siendo el total de sus deudas del orden de 157.120 millones de yenes. Sus ventas, en Enero de 1981, se han distribuido en los siguientes porcentajes sectoriales:

Productos congelados	47%
Productos enlatados	7%
Otros product.alimenticios	6%
Azucares	12%
Productos transformados	8%
Otros	20%
TOTAL	100%
Ratio de exportación	8%

Otra empresa importante, aunque de menor volumen de ventas, (85.000 millones de yenes en 1982), en Hokofishring, Esta empresa, sufrió considerables pérdidas en 1981 y se encuentra en una etapa de reestructuración y racionalización industrial. Entre sus accionistas más importantes, se encuentra el Fuji Bank, y Marubeni Corporation, que son dos grandes grupos. Entre los banqueros de la Compañía destaca, junto a Fuji Bank, el Yasuda Trust, el Mitsui Bank y el Long-Term Credit Bank. Este último banco opera, bajo la ley de crédito bancario a largo plazo, para suministrar fondos a plantas industriales y bienes de equipo en los distintos áreas de desarrollo regional del país, mediante la refinanciación de operaciones a largo plazo. También se puede mencionar, la empresa "Hokoku Marine products", cuyas ventas en 1983 fueron del orden de 12.000 millones de yens, con unos 500 millones de yens



de beneficios; es una Compañía con fuertes recursos propios y poco endeudada. Su principal accionista es Nippon Suisan, que es la segunda empresa más importante del país en alimentos congelados, con gran potencia en sus importaciones. La Nippon Suisan, a su vez, pertenece al Industrial Bank of Japan y al Dai-ichi Kangyo Bank, sus dos principales banqueros, (junto a Sanwa Bank y Fuji Bank). Así resulta que al ser el principal accionista de Hokoku, Nippon Suisan, también lo es, indirectamente, Nissan Food Machinery Insurance Co., del Zaibatsu "Nissan".

El sector pesquero japonés tiene una extensa red mundial de distribución; y practica el comercio de escala, a base de congelación de pescado. La industria conservera, con una producción de 400 toneladas anuales, ocupa el tercer lugar del mundo.

En lo referente a semiconservas, ocupa el primer lugar, con 1 millón de toneladas anuales.

La tendencia de los últimos años se dirige, hacia la construcción de pesqueros de gran tonelaje.

La ballena fue, en los años sesenta, una de las principales fuentes de proteínas y todavía continua teniendo su importancia, en la alimentación de este país. En la actualidad, Japón, sigue siendo uno de los principales consu-

midores de pescado como se ve en el siguiente cuadro  
comparativo:

CUADRO 5.3.3.5 - 2

CONSUMO PER CAPITA DE PESCADO POR PAISES ENTRE 1975/1980  
(gramos por día)

---

JAPON	95
DINAMARCA	81
PORTUGAL	80
FILIPINAS	79
NORUEGA	72
URSS	66
SUECIA	57
FRANCIA	48
PERU	34
EEUU	21
CANADA	21
REINO UNIDO	20
ALEMANIA OCC.	18
INDIA	7

---

Fuente : OCDE, Estadística de consumo alimenticio

FAO , Balance alimenticio

Nota : Excluida carne de ballena

Dentro de este consumo general de pescado, no está incluido el procedente de las capturas de ballenas, en los que Japón viene siendo especialista desde hace decenas de años. Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.5 - 3  
CAPTURA INTERNACIONAL DE BALLENAS

	1974/75	1975/76	1976/77	1977/78	1978/ 79
Nº de ballenas capturadas:					
En todo el mundo	29726	21796	16255	13558	10544
del cual, en Japón	9450	6227	5274	3191	1867
Prod. Aceite de ballena (miles Tm)					
En todo el mundo	131,2	97,5	78,2	71,0	55,1
del cual, Japón	40,2	24,5	21,4	12,9	7,7

Fuente : Estadísticas internacionales sobre capturas de ballenas.

El número de ballenas capturadas ha disminuido, no sólo en Japón, sino también en todo el mundo, a causa de la tendencia a la desaparición que presenta esta especie marina, como consecuencia de los abusos cometidos en su captura, no sólo por Japón, sino también por otros países, que se dedican a este tipo de actividad pesquera.

Japón es deficitario en la producción de sal, tanto para uso industrial como familiar, por lo que se ve obligado a importar enormes cantidades de este producto, como queda puesto de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.5 - 4  
JAPON, SUMINISTRO DE SAL  
(en miles Tm)

	1935	1950	1960	1970	1978	1979	1980
Producción	604	427	834	951	1073	1079	1112
Importación	1184	724	2351	6727	6341	7187	7266
TOTAL	1788	1151	3184	7678	7414	8265	8378

Fuente : Corporación Pública del tabaco y de la sal de Japón.

#### 5.3.3.6 - SECTOR MINERO Y SIDERURGICO.

Las industrias extractivas, son poco importantes tradicionalmente en Japón, como consecuencia del valor secundario de su minería, y de su escasez de materias primas, característica peculiar, repetidas veces mencionada a lo largo de este trabajo.

La dependencia exterior japonesa se refleja en las cifras

de importaciones, en relación al consumo de los correspondientes metales para sus industrias. En efecto, veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.6 - 1

IMPORTACION Y FUNDICION DE METALES NO FERREOS EN 1980  
( en porcentajes, a/ el consumo-100)

	Importaciones respecto al consumo inter.	Fundición a partir de minerales importados	Fundición a partir de minerales pro- pios y otros
Cobre	18,3	67,7	14,0
Plomo	22,5	43,8	33,7
Zinc	5,4	50,3	44,3
Niquel	40,7	59,3	-
Aluminio	43,5	55,5	-
Titanio	95,9	-	4,1

Fuente : Elaboración propia, a partir de "Niipon a chartered  
of Japan 1982"

Existen en Japón algunos yacimientos de cobre y azufre; y también se encuentran, en pequeñas cantidades, plomo, cinc, oro, estaño, arsénico, antimonio, manganeso, molibdeno, tungsteno y uranio. Así mismo, la producción de hierro, a partir de yacimientos propios, es muy escasa respecto a las necesidades del país, a consecuencia de lo cual, se ve obligado a importar enormes cantidades de materias primas de

mineral de hierro, cada año.

Las importaciones de hierro y acero quedan puestas de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.6 - 2

DEPENDENCIA INDUSTRIAL DE LAS IMPORTACIONES DE HIERRO Y ACERO  
( miles de Tm )

	1.950	1.970	1.979	1.980
<b>Mineral de Hierro:</b>				
Consumo total (1)	17535	97042	122079	128198
Importación (2)	13357	94467	120416	126504
Porcentaje (de 2 s/1)	76,2	97,3	98,6	98,7
<b>Carbon de Coque:</b>				
Consumo total (1)	11247	53815	58285	63835
Importación (2)	5734	44402	51796	57970
Porcentaje (2 s/1)	51,	82,5	88,9	89,4
<b>Acero Bruto:</b>				
Consumo total (1)	15504	43173	46419	46533
Importación (2)	4426	5793	3346	2986
Porcentaje (2 s/1)	28,5	13,4	7,2	6,4

Fuente : Federación del Hierro y del Acero del Japón.

Puede observarse, claramente, el peso de la importación sobre el total de mineral de hierro consumido, que alcanza niveles ligeramente inferiores al 100%. Por el contrario, el consumo de acero presenta la característica inversa, ya que, en 1980 la importación sólo alcanzaba el 6,4% del total consumido. Dada la carencia de bauxita en el territorio, la producción de aluminio, se viene nutriendo de la importación de este

mineral. Así mismo la industria de aluminio, ha atravesado a finales de los años setenta, una grave crisis, como consecuencia de la elevación de los costos energéticos, que son una partida muy importante dentro de la estructura de costos de esta industria. La subsiguiente reconversión industrial ha llevado a un giro en el abastecimiento de aluminio; Japón, ha tenido que cerrar varias fábricas, poco competitivas en sus precios respecto al exterior. Y de ser un país ligeramente exportador, ha pasado a tener que importar gran parte del aluminio necesario para sus industrias. Todo lo cual se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.6 - 3

DEMANDA Y SUMINISTRO DE ALUMINIO  
(en miles Tm)

	1.935	1.960	1.970	1.978	1.979	1.980
Producción interna	2,7	131	728	1058	1010	1091
Importación	13,4	23	238	674	594	841
Exportación	-	0	3	45	2	4
Total consumo	16,1	154	963	1686	1702	1928

Fuente : Federación del aluminio del Japón

Veamos el siguiente cuadro;

CUADRO 5.3.3.6 - 4

CUADRO 5.3.3.6 - 4

DEMANDA Y SUMINISTRO DE ALGUNOS METALES  
(en miles Tm)

	IMPORTACION (1)	CONSUMO NACIONAL(2)	% DE (1) S/(2)
<b>COBRE:</b>			
1.970	155,4	823,6	20,1
1.975	168	965,1	17,4
1.980	227,4	1036,3	21,9
<b>PLOMO:</b>			
1.970	814	206572	0,39
1.975	15822	184551	8,6
1.980	64218	280233	22,9
<b>ZINC:</b>			
1.970	21420	645085	3,3
1.975	21432	666986	3,2
1.980	41638	735325	5,6

Fuente : MITI (Ministerio de industria y comercio internacional) y elaboración propia.

En general, cabe decir, que el sector minero es muy deficitario para atender las necesidades del abastecimiento interior, aunque en zinc y en plomo, la producción interna es considerable. Sin embargo, a pesar de la falta de minerales, la elaboración y producción de metales refinados, tanto férreos como no férreos, está suficientemente avanzada. Así, Japón, ocupa lugares destacados en la producción de algunos metales, dentro de los rankings mundiales; concretamente, en acero, ocupa el primer lugar del mundo, habiendo superado,



incluso a los EEUU.

La industria siderúrgica nació también en la era Meiji apoyada por el Gobierno, que la concibió como uno de los pilares básicos de su característico desarrollo económico. Posteriormente pasó a manos privadas.

Antes de 1934, las cuatro empresas más importantes del sector del acero, en Japón, eran Kobe Steel, Nippon Kokan, Yawata Iron & Steel York, y Fuji Iron & Steel. Estas dos últimas se fusionaron, en este mismo año, para formar una empresa de carácter monopolista, cuyo nombre fue "Japan Iron & Steel Company". En 1950, el SCAP, obligó a disolver la empresa unificada, desdoblándola en sus dos componentes anteriores. La capacidad de producción de estas dos empresas ya era enorme en 1968. Ambas formaban un auténtico oligopolio en el país, que producía el 64% de la hojalata consumida, el 54% del total de acero bruto, el 100% de los rails del país.

Finalmente consiguieron, de nuevo, después de algunas tensiones, su objetivo de fusionarse, lo que tuvo lugar definitivamente en 1970. Así tomaron el control monopolista de la producción de hierro y acero en el país, y se convirtieron en el principal productor de acero del mundo, muy por delante de la "United States Steel". Para conseguir la autorización del Gobierno en esta definitiva fusión, hubo de ceder un alto horno a "Kobe Steel", y así mismo, se comprometió a ceder la fabricación de rails en beneficio de la "Nippon Kokan", que era la segunda empresa japonesa en la producción de hierro y acero, (la quinta del mundo), y empleaba a 50.000 trabajadores. La Nippon Steel Cor., era en el año 1971 la primera empresa industrial japonesa, si se tiene en cuenta el

volumen total de sus ventas, que fueron de 4.087,9 millones de dólares. Así mismo, por sus ventas, esta compañía ocupaba el vigésimo lugar, entre las más grandes empresas del bloque capitalista.

La Nippon Steel empleaba, en 1971, a 100.821 trabajadores, y obtuvo en ese mismo año unos beneficios netos de 47,5 millones de dólares.

Veamos finalmente, el siguiente cuadro, que refleja el consumo total y "per capita" de acero en varios países representativos:

CUADRO 5.3.3.6 - 5  
CONSUMO DE ACERO BRUTO POR PAISES EN 1979

	CONSUMO (en millones Tm)	CONSUMO (en Kg. per capita)
URSS	152,2	576
EEUU	140,9	640
JAPON	72,2	637
CHINA	44,5	47
ALEMANIA OCCID.	36,9	602
ITALIA	22,7	400
FRANCIA	21,1	395
REINO UNIDO	20,5	368
POLONIA	19,3	545
CANADA	16,0	635
BRASIL	14,5	122
RUMANIA	12,4	553
INDIA	11,1	17
CHECOSLOVAQUIA	11,0	720
ALEMANIA ORIENTAL	9,9	591

Fuente : Federación Japonesa del hierro y acero.

Como ocurre habitualmente en Japón, las mayores empresas de cada sector, pertenecen a alguno o varios de los grandes Zaibatus, que se reparten la producción industrial del país. El sector minero, no es una excepción, y es el Zaibatsu Mitsui, el que aparece con mayor fuerza monopolista en este sector; la empresa más importante es la Mitsui Mining. Esta empresa, en el ejercicio de 1981, tenía, un activo total de 183.410 millones de yenes y unos recursos propios de 10.501 millones de yenes, así como unas ventas totales de unos 380.000 millones de yenes y unos beneficios corrientes de 4.200 millones de yenes. Entre sus accionistas más importantes hay varias empresas y Bancos del grupo Mitsui (Zaibatsu al que pertenece). Está también financiada por el Banco de crédito a largo plazo. Su actividad principal está ligada a la extracción y exportación de la industria carbonera. Otras empresas del sector minero extractivo y energético son: "Nittetsu Mining", que pertenece al Zaibatsu del acero Nippon Steel Corp. El apoyo financiero lo recibe del Industrial Bank of Japan, segundo accionista en importancia y de sus otros dos banqueros y accionistas Mitsui Bank y Dai-ichi Kangyo Bank.

Otras empresas del sector son "Matusima Kosen" que pertenece al Zaibatsu Mitsui. "Teikoku Oil" vinculada al Zaibatsu Nissan.

En 1978, la producción de acero crudo, en Japón, alcanzó los 102 millones Tm, equivalentes al 15% de la producción mundial. En gran parte, el acero producido se dedica a la exportación, y así, en 1978, el 27% de las exportaciones mundiales de acero eran japonesas. En los últimos años, como consecuencia de la recesión mundial, el sector atraviesa una situación

de crisis, que tiene paralizada, un 30% de la capacidad de producción. En la actualidad la "Nippon Steel" da empleo a unos 76.000 trabajadores.

#### 5.3.3.7 - LOS SECTORES INDUSTRIALES Y MANUFACTUREROS, GENERALIDADES.

El sector secundario experimentó un fuerte crecimiento, desde finales de los años cincuenta hasta la primera crisis del petróleo.

Como ya vimos, Japón, supo asimilar la tecnología extranjera y aplicarla a las industrias, que creó, las cuales, adquirieron grandes dimensiones, que permitieron producir con economías de escala.

A su vez, estas empresas practicaban precios bajos en las ventas de sus productos, lo que era posible, a causa de los bajos salarios satisfechos a sus trabajadores.

La política comercial estaba basada en los monopolios y oligopolios sobre el mercado interior y en una política exportadora de precios bajos, que se ha calificado como de "precios de dumping". Al mismo tiempo, practicaron una concienzuda política de inversiones internas y externas. Con estas inversiones, efectuadas en los países asiáticos sometidos a la "influencia" económica de Japón, lograron una transnacionalización de su economía, beneficiándose de la mano de obra barata y de los recursos naturales y energéticos de estos

países. Esto, a su vez les permitía, incrementar la producción nacional, fuera de Japón, con menores riesgos industriales y conquistar numerosos mercados internacionales.

La política oficial japonesa, en el terreno industrial, a partir de la crisis de 1973, ha experimentado un giro importante y rápido hacia la reconversión industrial. Por otro lado, se ha tratado de reactivar la demanda interna mediante el incremento de las Inversiones Públicas y Gasto Público, a fin de suavizar el impacto de la recesión internacional sobre Japón y defenderse del proteccionismo implantado en todos los mercados de exportación, principalmente en los EEUU. Después de la segunda crisis petrolífera, en 1979, se han producido graves fricciones entre EEUU y Japón, a causa de la política comercial japonesa. Las conversaciones, derivadas de esta situación, siguen su curso, ya que el problema no ha sido solucionado, aunque se han obtenido acuerdos parciales en algunos sectores. Concretamente en el sector del automóvil han tenido lugar unos pactos, para iniciar empresas mixtas y experiencias conjuntas entre Toyota y General Motors. Algunas empresas como Ford, han tratado de aplicar muy recientemente en algunas de sus fábricas, sistemas laborales, copiados del modelo empresarial japonés.

Dentro de esta política industrial, el Gobierno y los grandes Zaibatsus, dirigen sus esfuerzos en la actualidad, hacia una transformación de la industria manufacturera, basada en 3 puntos básicos:

#### A) La Robotización

## 3) La Informatización y la Tecnología

## C) La Electrónica

Esta política la trataremos más ampliamente, en un momento posterior, pero baste decir ahora, que los esfuerzos de las grandes empresas y del Gobierno se dirigen, de consuno, hacia la investigación tecnológica en estos campos y su aplicación acelerada a la producción industrial. Para ello no se escatiman esfuerzos inversores, en preparar a los técnicos japoneses de los diversos sectores. A largo plazo, se persigue alcanzar una posición de dominio mundial, en el campo tecnológico más avanzado, a fin de posibilitar el máximo ahorro de materias primas y energía, mediante la fabricación por medio de equipos y sistemas altamente sofisticados.

En términos generales, podemos observar a continuación, el número de establecimientos manufactureros y su valor añadido, deducidos del censo industrial del año 1979, así como las personas ocupadas en estas industrias manufactureras y el volumen de sus sueldos y salarios, clasificados por prefecturas.

CUADRO 5.3.3.7 - 1  
CENSO INDUSTRIAL EN 1.979

PREFECTURAS	Establecim. Manufactur. (en N°)	Personas Ocupadas (miles)	Sueldos y Salarios (miles de mill.yenes)	Valor añadi. (miles de mill.yenes)
Hokkaido	14191	250	531,3	1353,2
Aomori	4112	64	51,6	241,1
Iwate	4345	92	147,8	355,9

(pasa pag. sig.)

---

Miyagi	6929	134	245,1	585,8
Akita	4936	85	123,3	253,3
Yamagata	7535	120	122,5	405,7
Fukushima	10291	198	341,4	827,3
Ibaraki	12635	257	597,3	1625,0
Tochigi	14796	228	492,0	1482,3
Gumma	17185	228	454,8	1177,0
Saitama	33475	507	1202,3	3042,9
Chiba	13050	280	725,5	2335,8
Tokyo	99132	1046	2820,9	6495,4
Kanagawa	23436	678	2030,1	5537,2
Niigata	21802	255	454,4	1090,9
Toyama	6265	141	304,2	893,9
Ishikawa	15094	127	221,3	533,5
Fukui	10079	107	181,2	411,5
Yamanashi	10529	79	131,2	320,8
Nagano	15533	260	508,3	1134,8
Yifu	25216	254	455,4	1139,4
Shizuoka	30456	476	1079,5	2909,1
Aichi	50593	952	2151,6	5704,1
Mie	10985	196	420,5	1122,4
Shiga	8175	140	316,2	991,8
Kyoto	32313	255	550,9	1420,7
Osaka	72512	934	2400,3	6275,3
Hyogo	30491	521	1348,5	3542,7
Nara	7855	78	148,5	451,9
Wakayama	7255	85	190,7	502,4

---

Tottori	2522	51	61,8	170,0
Shimane	3465	63	101,8	216,0
Okayama	12187	208	436,9	1196,0
Hiroshima	14467	250	721,3	1737,6
Yamaguchi	5612	132	336,9	990,6
Tokushima	4549	72	123,8	296,3
Kagawa	6998	100	183,4	481,9
Ehime	7201	124	239,3	781,8
Kochi	3419	42	66,5	165,3
Fukuoka	15381	302	737,2	1847,4
Saga	3453	55	117,3	293,5
Nagasaki	5319	82	154,0	225,8
Kumamoto	5693	99	166,8	372,0
Oita	4096	59	131,6	354,8
Miyazaki	3522	53	107,5	245,1
Kagoshima	6905	83	115,0	304,7
Okinawa	2526	24	46,3	110,0
TOTAL	739304	10960	24798,6	64795,0

---

Fuente: Oficina del Primer Ministro



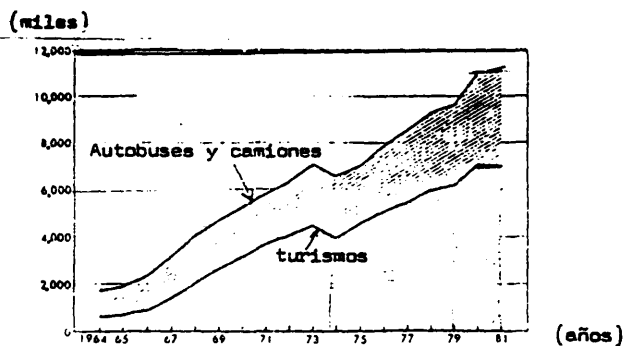
## 5.3.3.8 - INDUSTRIA DEL AUTOMOVIL.

Entre las industrias del automovil destacan los Zaibatsus o grandes empresas, Toyota y Nissan, que ocupan puestos de primerísima fila en el ranking mundial de fabricación de automóviles y camiones, respectivamente. Gran parte de la producción de automóviles, se destina, desde finales de los años sesenta, a la exportación.

En 1969, se exportaron 560.000 automóviles, que se distribuyeron de la siguiente manera: un 42% a EEUU, un 17% en el continente Asiático y un 15% en Australia. Las unidades de camiones exportadas en ese mismo año, fueron de 290.000 y se distribuyeron de la siguiente manera: 15% en EEUU, 39% en Asia, 16% en Africa. El resto de la exportación se distribuyó de forma muy dispersa.

GRAFICO 5.3.3.8 -1

Producción de Automoviles en Japón.



A partir del año 1965, la producción del sector, experimentó un notable crecimiento, sostenido hasta el año 1974, en que se produjo un ligero descenso como consecuencia del primer impacto de la crisis del petróleo, del cual se recuperó claramente, en 1975. A partir de dicho año siguió creciendo la producción a fuerte ritmo. En 1980/81 ha tenido lugar un estancamiento de la demanda, que parece deberse a la situación de los mercados y al nuevo proteccionismo implantado en los mercados norteamericano y europeo.

En 1981, la producción automovilística japonesa alcanzó la cifra de 11.180.000 unidades, situándose en el primer lugar del mundo, delante de los EEUU, que sólo produjo 7.940.000 unidades, así mismo, Japón, ocupó el primer lugar del mundo en exportaciones del sector automovilístico, como en otros años anteriores.

Como consecuencia de las crisis, y de la recesión mundial, experimentadas por todos los países, a partir de la segunda mitad de los años setenta, han surgido graves problemas entre Japón y los países importadores de sus vehículos.

La creciente producción japonesa de automoviles no puede ser vendida en el mercado interior, ya que excede, en mucho, la capacidad de este mercado. Esta sobreproducción interna se venía colocando en los mercados occidentales desarrollados, principalmente EEUU. Sin embargo, la recesión

económica mundial de la última década, ha puesto en peligro la subsistencia de las fábricas de varios de estos países, que han visto reducirse sus ventas rápidamente, a causa de la recesión económica general y la fuerte competencia a precios bajos, ejercida por los automóviles importados de Japón. Los problemas suscitados con la política comercial exportadora de Japón, han dado lugar a graves fricciones, tanto con EEUU como en Europa; hasta el punto de haberse exigido a Japón "la limitación voluntaria" de sus exportaciones de turismos a los EEUU, en un volumen de 1.680.000 vehículos por año, a partir de 1981. El acuerdo entre Toyota y General Motors, alcanzado en Enero de 1982, para fabricar los automóviles japoneses en EEUU, tropezó con dificultades derivadas de la ley anti-Trust norteamericana, aunque el acuerdo llegó posteriormente a materializarse.

El problema actual de la competencia automovilística internacional, originado en gran parte por la exportación japonesa, está muy lejos de ser solucionado. Mientras tanto las fábricas americanas de automóviles prosiguen su política de localización en algunos países de Europa, con vistas a hacer frente al reto japonés en este mercado, que todavía tiene países, no dominados, por su exportación.

Así, Henry Ford II, declaraba en España el 13 de junio de 1984 "estamos luchando contra la invasión de los automóviles japoneses en Europa".

La producción de motocicletas está experimentando un gran crecimiento, en los últimos años, muy superior al de otros países. Así mismo las exportaciones siguen creciendo a ritmo elevado. En 1981, la producción de motocicletas fue de 7.410.000 unidades, de las cuales, sólo se vendieron en el mercado interior un 30%, siendo exportadas 4.360.000 unidades.

Veamos los siguientes cuadros sobre este sector:

CUADRO 5.3.3.8 - 1

PRODUCCION DE AUTOMOVILES EN JAPEN  
(en miles)

	1960	1965	1970	1975	1980	1981
Turismos	165	696	3179	4568	7038	6974
Camiones	308	1160	2064	2338	3913	4103
Autobuses	8	19	47	36	92	103
<b>TOTAL</b>	<b>482</b>	<b>1876</b>	<b>5289</b>	<b>6942</b>	<b>11043</b>	<b>11180</b>

Fuente : Asociación Industrial del Automovil, de Japón

CUADRO 5.3.3.8 - 2

COMPARACION INTERNACIONAL DE LA PRODUCCION DE AUTOMOVILES  
(en miles de unidades)

	1.979			1.980		
	Turism.	Camion.	Total	Turism.	Camion.	Total
	Autobu.			Autobu.		
JAPON	6176	3460	9636	7038	4005	11043
EEUU	8434	3046	11480	6376	1634	8010
ALEMANIA O.	3933	317	4250	3521	358	3879
FRANCIA	3220	393	3613	2939	440	3378
URSS	1415	740	2165	1355	800	2155
ITALIA	1481	151	1632	1445	167	1612
CANADA	997	635	1632	847	528	1374
REINO UNIDO	1070	408	1479	924	389	1313
TOTAL	31706	10315	42020	29229	9501	38800

Fuente : Asociación Industrial del Automovil, de Japón.

En el anterior cuadro, se observa como Japón mantiene su ritmo de crecimiento, mientras EEUU se ve obligado a reducir en tres onceavas partes su producción total de vehículos, sometándose a las leyes del mercado, cuya demanda experimentó una fuerte contracción en EEUU, después del segundo impacto de la crisis del petroleo; al mismo tiempo,

Japón pudo dar salida a su producción, mediante el incremento de la exportación, fundamentada, a su vez, en sus bajos precios comparativos.

En 1980, el mercado norteamericano fué el principal objetivo japonés. Así las importaciones norteamericanas de automóviles, experimentaron un considerable crecimiento, situándose en la cifra de 3,59 millones, como puede verse en el siguiente cuadro comparativo del comercio internacional de automóviles:

CUADRO 5.3.3.8 - 3

EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE VEHICULOS EN VARIOS PAISES  
(en miles) (1980)

	EXPORTACIONES			IMPORTACIONES		
	Turism.	Camion.	Total	Turism.	Camion.	Total
	Autobu.			Autobu.		
JAPON	3947	2020	5967	46	2	48
ALEMANIA O.	1873	211	2084	1027	49	1076
FRANCIA	1530	178	1708	675	115	790
CANADA	632	338	969	679	106	785
BELGICA	839	44	884	361	35	395
EEUU	617	190	807	3248	343	3592

Fuente : Asociación Industrial del Automovil, de Japón.

## 5.3.3.9 - INDUSTRIA NAVAL.

La industria naval ha tenido tradicionalmente, en Japón, una considerable importancia, desde los tiempos de la revolución Meiji. En el último tercio del siglo pasado, el Gobierno, mediante inversiones públicas creó una potente industria de construcción de barcos con fines prioritariamente militares. Una vez que la industria naval empezó a consolidarse, y adquirió un volumen importante, el Gobierno Meiji cedió, por un precio simbólico, todos los astilleros y fábricas al sector privado, dando así nacimiento al Zaibatsu Mitsubishi.

Después de unos años de auge y crecimiento de esta industria, Japón, apoyado en su flota mercante, pudo expandir su comercio por todo el mundo y conquistar nuevos mercados. Basado en estos pilares, fue como antes de la Segunda Guerra Mundial acometió la invasión de Manchuria y otros territorios, apoyado en la potencia de su flota militar. Después de la Segunda Guerra Mundial, el Gobierno, por instrucciones del SCAP, y el mandato de la ley antimonopolios, inició el desmantelamiento de este Zaibatsu, junto con el de los demás. Pero, como ya dijimos, por razones de política internacional y de carácter militar, el desmantelamiento no se llevó a término y este Zaibatsu pudo reconstruirse con mayor fuerza, si cabe, que antes de la guerra, a partir de los años cincuenta.

En 1959, Japón producía ya casi el 50% del total de la producción mundial de barcos del bloque capitalista.

Los astilleros japoneses están dotados para producir barcos de gran tonelaje y son especialmente aptos para la construcción de petroleros con capacidades de registro bruto superior a las 100.000 toneladas.

La crisis mundial del sector naval y de construcción de barcos, a partir de mediados de los años sesenta, también afectó a Japón al igual que a los demás países. Japón pudo salir momentáneamente de esta crisis, a base de una política comercial de abaratamiento de precios, con dumping y descuentos especiales, para captar órdenes de fabricación y pedidos, por medio de lo que oficialmente se calificó de "Política industrial de plena producción sin beneficios". De esta forma, mientras la construcción naval, en todo el mundo, registraba una grave crisis, debido a la recesión de la demanda, Japón conseguía incrementar su cartera de pedidos, que pasó de 18,3 millones de toneladas brutas en 1970, a 35 millones en 1973, asegurándose la producción para 4 ó 5 años.

En estos años la industria se encontraba en una situación bollante, que resistía holgadamente la crisis. Para mantener sus precios exteriores, Japón aplicaba una política de bajos salarios y de economías de escala, derivadas de su poder monopolista interno.

De los 337 barcos construidos en 1959, 287 fueron dedicados a la exportación y 50 destinados al propio país. Los mayores astilleros se localizaban en Hiroshima y Nagasaki, Yokohama, Onishi, Kobe, Kure, Tamano y Aioi.



Destacaban los pertenecientes a las empresas "Mitsubishi Heavy Industries" que controlaban el 24% de la producción nacional del sector, y en segundo lugar Ishikawajima Harima Heavy Industries que controlaba el 17% del total. En 1959 el país contaba con más de 300 astilleros.

A partir de la crisis del petróleo de 1973, la recesión mundial de pedidos de barcos empezó a afectar a Japón seriamente, al mismo tiempo que la demanda interna del sector también se deprimía. Como consecuencia apareció un problema de exceso de capacidad o infrautilización de instalaciones. No se recibían nuevos pedidos e incluso se cancelaron órdenes compradoras anteriores; concretamente entre 1975 y 1979, pedidos por, 10,8 millones de toneladas brutas fueron cancelados. La crisis del sector se hizo patente también en Japón, si cabe, con mayor crudeza que en otros países, al tenerse que enfrentar con el problema estructural de un gran exceso de capacidad productiva.

Como reacción, ante la crisis, se formó "un cartel anti-depresión" para reestructurar el sector, controlar la demanda, y canalizar de la forma más ventajosa la capacidad productiva, con ayuda del Gobierno y de la banca, tanto oficial como privada. Se eliminaron numerosos puestos de trabajo en la industria. Se trasladó a los obreros hacia la fabricación de máquinas y otros productos, al cerrarse numerosos astilleros de construcción. Se canceló toda la subcontratación con las empresas auxiliares. Se tomaron toda una serie de

medidas internas en las empresas, modificando su organización productiva hacia nuevas líneas de actividad.

Esta profunda crisis continua en la actualidad. Se espera que, a partir de 1985, se inicie una mejora en el sector naval, si se recupera la demanda mundial. (31)

Hasta ahora los mayores perjudicados de la "crisis estructural", que padece este sector, han sido las constructoras menores y auxiliares de los grandes grupos, que ha visto reducida su demanda a cero. Así mismo los trabajadores y las poblaciones locales, que vivían alrededor de estas industrias han entrado en una difícil situación y en el paro. En 1977, la capacidad productiva era de 19 millones de toneladas brutas, pero sin embargo, la producción real fue tan sólo de 9,6 millones, lo que pone de manifiesto claramente, la "crisis estructural" que padece el sector, en Japón.

CUADRO 5.3.3.9 - 1

CONSTRUCCION DE BARCOS DE 100 TONELADAS BRUTAS O MAYORES

	NUMERO			MILES T9.		
	1978	1979	1980	1978	1979	1980
Barcos para el inter.	593	741	773	1405	2011	2758
del cual, petroleros	136	175	205	180	952	1647
Barcos para exportar	408	250	253	4870	2949	3410
del cual, petroleros	22	37	58	650	1046	1485
TOTAL	1001	991	1026	6275	4959	6168

Fuente : Ministerio de Transportes, de Japón.

5.3.3.10 - INDUSTRIA DE ELECTRODOMESTICOS; CAMARAS Y  
MAQUINAS HERRAMIENTAS.

La tendencia del presupuesto familiar, según un informe de la agencia de palmificación económica, muestra un proceso creciente hacia el equipamiento doméstico de aparatos, tales como aspiradora, lavadora, T.V. en color y últimamente, hornos electrónicos, aparatos de aire acondicionado y videos.

CUADRO 5.3.3.10 - 1

PRODUCCION DE ELECTRODOMESTICOS EN JAPON  
(en miles)

	1.965	1.970	1.975	1.980	1.981
Ventiladores	2.813	6.789	4.309	7.199	6.269
Lavadoras	2.235	4.348	3.173	4.879	4.758
Refrigeradores	2.313	2.631	3.474	4.282	4.206
Aspiradores	1.435	3.526	3.661	5.265	5.066
Receptores de radio	22.937	32.618	14.283	15.343	-
T.V. Color	98	6.399	7.473	10.909	11.630
T.V. Blanco y negro	4.060	6.089	3.152	4.296	2.948

Fuente : MITI (Ministerio Internacional de Industria y Comercio).

Así mismo la exportación, de estos mismos equipos, ha adquirido un volumen importante, como se pone de manifiesto en los

equipos de radio y T.V. exportados en 1979, que se refleja en el siguiente cuadro comparativo:

CUADRO 5.3.3.10 - 2

IMPORTACION Y EXPORTACION DE RECEPTORES DE RADIO Y T.V., EN VARIOS PAISES. (1979 en millones de dólares)

	RADIO			TELEVISION		
	Export.	Import.	de la cual desde Ja- pón.	Export.	Import.	de la cual, desde Japón
JAPON	2497,2	76,6	-	1322,0	12,3	-
EEUU	81,9	1755,3	853,9	263,5	704,5	196,7
R.UNIDO	52,0	491,3	210,4	126,5	249,1	96,3
ALEMANIA O.	297,0	519,1	228,3	1001,3	365,7	63,0
ITALIA	41,0	146,5	1,2	91,9	458,5	0,2
CANADA	65,4	174,8	52,6	25,9	198,2	34,6
HOLANDA	124,9	213,4	39,6	309,2	320,4	11,0
BELGICA	170,2	119,8	25,3	291,8	111,9	5,3

Fuente : Estadística de Comercio de las Naciones Unidas.

El más importante comprador de aparatos de radio japoneses fué, en 1979, EEUU con 854.000 unidades, equivalentes al 34,2% del total exportado, que fué de 2.497.200 unidades. Así mismo, las exportaciones de aparatos de T.V. japoneses a los EEUU fue de 197.000 unidades, que equivale a un 15% aproximadamente del total de aparatos de T.V. exportados.

Después del año 1979, se ha observado una tendencia a la reducción de la demanda interior de este sector, debido, tanto a las elevaciones de precios derivadas de la subida del petróleo, como a un aumento de la propensión de los consumidores hacia el ahorro. Por otro lado, el mercado interior se encuentra en un nivel de cierta saturación. En estos momentos, la demanda interior es sólo positiva para los equipos electrónicos más avanzados. Finalmente hay que destacar, el reciente auge experimentado por la reciente industria de la energía solar, que presenta unas expectativas muy favorables en su demanda, dada su utilidad en el sector de la construcción, y la vivienda.

Un elemento destacado de la producción industrial japonesa de este sector manufacturero, es la fabricación de cámaras fotográficas y equipos ópticos, con una alta relación de calidad-precio. La tecnología japonesa de fabricación de cámaras, se encuentra entre las de primera fila del mundo y su nivel de automatización mediante dispositivos electrónicos es óptimo.

La utilización de cámaras se ha extendido, incluso, a nivel escolar, en el interior del país. El precio de las cámaras está bajando, debido, a los progresos de la electrónica (que abareta los costes) y su aplicación a este sector.

A nivel internacional la exportación de cámaras japonesas se orienta hacia los mercados de los países en desarrollo, que presentan un mercado cada vez más amplio.

La producción de equipos ópticos y de cámaras, presenta una

tendencia de crecimiento muy considerable en los últimos años, como puede apreciarse en los siguientes cuadros:

CUADRO 5.3.3.10 - 3

PRODUCCION DE INSTRUMENTOS OPTICOS EN JAPON  
(en millones de yen)

	1.977	1.978	1.979	1.980	Incremento % 1977-1980
Cámaras	223769	256905	300032	336661	50,4
Tomavistas	87363	57985	55602	56074	-35,8
Telescop. y binocul.	8663	7629	7409	8234	-5
Microscopios	6582	6902	8165	8643	31,3
Aditamentos de camr.	115916	126209	120068	143666	23,9
TOTAL	442293	455631	491276	553278	25%

Fuente : MITI y el Libro anual de la estadística de la maquinaria y elaboración propia.

En el anterior cuadro puede observarse un incremento muy importante en la producción de cámaras, más del 50% en tan solo 3 años. Así mismo se observa, que el crecimiento general del sector óptico, desde 1977 a 1980, fue del orden del 25%. La exportación de cámaras japonesas, comparada con la de los otros dos productores más importantes del mundo, Alemania Federal y EEUU, arroja una fuerte ventaja para las cifras japonesas, aunque el ritmo de crecimiento final parece ir llegando a un punto de saturación, como se ve en el cuadro siguiente:

CUADRO 5.3.3.10 - 4  
EXPORTACION DE CAMARAS, COMPARADA, DE VARIOS PAISES  
(en miles de dólares)

	1.976	1.977	1.978	1.979
JAPÓN	515524	743262	1054593	1168964
del cual a EEUU	174951	275603	439517	441414
ALEMANIA	173246	184085	244790	310184
del cual a EEUU	14771	21109	26898	29733
EEUU	95450	153528	231255	294628

Fuente : Estadística de comercio de las Naciones Unidas.

En general las industrias ligeras fueron poco fomentadas en la primera etapa del desarrollo japonés, sin embargo, a principios del presente siglo, experimentaron un crecimiento, que se acentuó enormemente durante el periodo de la primera guerra mundial. En este periodo Japón aprovechó para adueñarse de los numerosos mercados que las potencias occidentales dejaron desatendidos, especialmente en toda la zona de influencia Asiática. Terminada la Primera Guerra Mundial, la mejor calidad de los productos de consumo y de las máquinas industriales, elaborados en los países occidentales, desplazaron de nuevo, de los mercados, a los productos japoneses, que resultaban de muy inferior calidad. Posteriormente, a partir de la conquista de Manchuria de 1930, Japón, inició un periodo de notable mejora tecnológica en su producción y de reconquista lenta, pero firme, de los mercados: Esto dio lugar al expansionismo económico y militar, previo a la Segunda

Guerra Mundial. Debido a la destrucción producida por los bombardeos norteamericanos durante la Segunda Guerra Mundial, numerosas fábricas japonesas productoras de maquinaria quedaron destruidas; esto dió a Japón la oportunidad de iniciar la reconstrucción industrial manufacturera, que se llevo a cabo, sobre bases más solidas, a partir de los años cincuenta, y a lo largo de los sesenta.

Dentro de los programas de planificación económica, el plan elaborado por el Gobierno de Eisaku Sato, en 1970, preveía que en 1972 se superara el nivel de la producción manufacturera de maquinaria industrial de Francia, y que esta producción fuera vendida en los mercados competitivos de Asia, Europa, América y Africa, a base de precios más bajos que los de los competidores.

La producción de Máquina-Herramienta, ha ido mejorando en calidad debido a los avances tecnológicos. Este subsector registra una fuerte demanda, originada por la sustitución de mano de obra y la racionalización del trabajo productivo en las industrias.

Existe una tendencia a la incorporación de equipos auxiliares en las máquinas-herramienta, con la finalidad de automatizar, sincronizar y uniformar, algunas de sus funciones. Ultimamente, se están introduciendo en algunas de ellas, equipos de control electrónico, que hacen de las mismas una especie de robots simples, y constituyen el paso previo, hacia la futura y prometedora industria de la robo-



tización, a gran escala, cuyo objetivo final, podríamos simplificar, en la frase, "las máquinas hacen las máquinas".

En el año 1981, el crecimiento de pedidos de máquinas-herramientas creció poco, a causa de la débil demanda interna y la fuerte competencia en calidad y precios, ejercida principalmente por los EEUU y, sobre todo por Alemania Occidental, como puede observarse en los cuadros presentados a continuación:

CUADRO 5.3.3.10 - 5

PRODUCCION Y DEMANDA DE MAQUINAS-HERRAMIENTAS EN JAPON  
(miles de yens)

	PRODUCCION		IMPORTC.	EXPORTC.	DEMANDA
	unidades miles yen				INTERNA
1.965	90355	70349	13963	8943	75369
1.970	256694	312849	44162	24088	332423
1.975	88108	230739	21575	61611	190703
1.977	131405	312844	15720	115493	213071
1.978	136617	365525	19538	162138	223025
1.979	164207	484132	26214	206643	203703
1.980	178890	682102	38221	269577	450746

Fuente : MITI e "Importaciones y Exportaciones del Japón".  
Ministerio de Finanzas.

CUADRO 5.3.3.10 - 6

PRODUCCION Y COMERCIO DE MAQUINAS HERRAMIENTAS EN VARIOS PAISES  
(millones de dólares)

	1.980			1.981		
	PRODUC.	EXPORT.	IMPORT.	PRODUC.	EXPOR.	IMPOR.
EEUU	4812	785	1299	5150	1150	1475
JAPON	3826	1523	229	4860	1700	210
ALEMANIA OCC.	4708	2965	802	4030	2505	678
URSS	3065	302	988	3220	320	1040
ITALIA	1728	848	380	1410	705	331
REINO UNIDO	1395	675	623	919	490	408
FRANCIA	954	516	554	817	389	634
SUIZA	994	870	225	809	723	212
ALEMANIA ESTE	892	695	258	762	554	220
RUMANIA	590	145	317	602	129	271
CHINA	420	28	140	440	30	125
CHECOSLOVAQUIA	332	323	213	336	324	179
ESPAÑA	353	228	103	327	215	110
BRASIL	315	71	175	320	86	139
POLONIA	405	220	350	310	170	200

Fuente : American Machinist.

5.3.3.11 - LAS MAQUINAS CALCULADORAS Y ELECTRONICAS,  
LOS COMPUTADORES Y ROBOTS.

La maquinaria eléctrica es, en gran medida, el antecedente inmediato de la maquinaria electrónica, que ha tenido un gran desarrollo en las dos últimas décadas. En 1958, la producción de maquinaria eléctrica equivalía a más de 6 veces la de 1958; sin embargo, poco a poco, a partir de aquella fecha, ha ido abriéndose paso una maquinaria basada en los equipos electrónicos y los circuitos integrados. La técnica de los circuitos integrados ha atravesado diversas etapas de desarrollo tecnológico, durante la década de los años setenta. La inmensa versatilidad de los circuitos integrados, para su aplicación en casi todos los campos industriales, ha llevado a considerar la industria electrónica, como la "industria del futuro", desplazando claramente, en importancia, a la antigua industria de maquinaria eléctrica.

A finales de los años sesenta, y durante toda la década de los setenta, la nueva técnica de los circuitos integrados ha dado origen a un fuerte desarrollo de la telefonía y de la telecomunicación. La electrónica ha encontrado, asimismo numerosas aplicaciones en las industrias para el consumo doméstico, de carácter masivo, y en todos los campos industriales.

La nueva industria de la informática ha nacido, de la combinación de los circuitos integrados, en gran escala, después

de varias etapas escalonadas de desarrollo tecnológico. En la segunda mitad de los años cincuenta, las computadoras electrónicas, se encontraban en su primera generación, basada en el sistema de tubos electrónicos. En la primera mitad de los años sesenta tuvo lugar el desarrollo de la segunda generación mediante la aplicación del sistema de transistores. En la segunda mitad de esa década, se entró ya en la tercera generación de ordenadores, mediante la aplicación del sistema de circuitos integrados, el cual, en la década de los setenta, dió lugar, finalmente, al sistema de los "circuitos integrados en gran escala", que es la base, de la cuarta generación de computadoras. Esta generación está teniendo un enorme desarrollo, en los años ochenta, mediante la utilización de la nueva tecnología de los semi-conductores, con los cuales, se está consiguiendo multiplicar la capacidad de proceso y la memoria de los ordenadores, al mismo tiempo, que una reducción en su tamaño.

Toda la industria derivada de la electrónica se caracteriza por su bajo índice de polución, por su alta capacidad de ahorro de recursos, por su gran nivel de tecnología y su elevado valor añadido.

La demanda del sector presenta una tendencia al crecimiento muy elevada y unas expectativas todavía mucho mayores, ya que el paso del tiempo está demostrando, que la mayor parte del sistema productivo, en todos los sectores, incluso el de servicios necesitará, imperiosamente, en un futuro próximo, de la informática, y por tanto, de la electrónica y de los computadores. Para los años noventa, es previsible que este sector, alcance todavía un nivel superior, basado, en la quinta generación

de computadoras electrónicas, con funciones similares a las que mecánicamente puede realizar el cerebro humano. Será lo que se ha dado en llamar "la era de la robotización".

En la actualidad los robots industriales, están apareciendo, ya, como una combinación de varias tecnologías muy avanzadas, pero siempre fundamentadas en la electrónica, la cibernética y la alta ingeniería.

Por el momento, los robots están teniendo su aplicación directa en algunas industrias de fabricación, como la de auto móviles, máquinas eléctricas y otros productos. No cabe duda de que, aquellas industrias que antes empezaban a utilizar estas complejas máquinas-instrumento, en sus procesos de fa-bricación, podrán obtener grandes ventajas en la calidad y precisión de sus fabricados, con ahorro de mano de obra, y posiblemente, a la larga, con menores costes.

En la producción mundial de computadoras, Los EEUU se sitúan a la cabeza; no obstante, el ritmo de crecimiento de la producción japonesa actual es muy elevado y presenta una tendencía hacia la aproximación a los niveles de EEUU. El número de computadoras en uso era en el año 1978, en los EEUU, de 57.954, mientras que en el mismo año, en Japón, el número era de 25.947. Sin embargo, por cada mil habitantes las computadoras en uso, existentes en ambos países, presentaban unas diferencias mucho menores, como puede verse en el siguiente cuadro:

CUADRO 3.3.3.11 - 1  
COMPUTADORAS INSTALADAS EN VARIOS PAISES  
(1978)

	Nº Compt. en uso		Compt. per mil hab.
	absoluto	porcentaje	absoluto
EEUU	37.934	44,0	266
JAPON	23.947	19,7	225
URSS	13.689	10,4	32
ALEMANIA OCC.	11.182	8,5	182
FRANCIA	10.183	7,7	191
REINO UNIDO	8.016	6,1	144
ITALIA	4.663	3,5	82
TOTAL	131.630	100	-

Fuente : JECC Computer y elaboración propia.

El número de computadores en uso por cada mil habitantes, en Japón, era de 225, algo inferior a la cifra de los EEUU que ascendía a 266; el resto de los países desarrollados se encontraba en cotas bastante inferiores.

El importante volumen de los computadores en uso, en Japón, va creciendo a un ritmo rápido desde 1973 y es aún rápido todavía el incremento que viene experimentando la producción anual, si bien la exportación solamente ha co-

brado una cierta importancia a partir de 1979. Todo lo cual se pone de manifiesto, con mayor precisión, en los siguientes cuadros:

CUADRO 3.3.3.11 - 2

EVOLUCION DEL VALOR DE LOS COMPUTADORES EN USO EN JAPON  
A MARZO DE CADA AÑO. (en miles de millones de yen)

	1.975	1.976	1.977	1.978	1.979	1.980
Gran Capacidad	1105	1333	1519	1683	1929	2164
Mediana Capacidad	588	627	663	717	778	839
Pequeña Capacidad	157	188	224	268	319	382
Muy Pequeña Capacidad	97	110	127	153	192	240
Total	1946	2258	2533	2821	3218	3624

Fuente : JICC Computer Note (1982)

El valor total de los ordenadores en uso, entre 1975 y 1980, se ha elevado en el 86,23% que equivale a un incremento anual medio del 17,23%.

En cuanto a la producción de computadoras, el elevado ritmo de crecimiento, se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.11 - 3

PRODUCCION DE COMPUTADORAS EN JAPON  
(en millones de yen)

	1.976	1.977	1.978	1.979	1.980
Computadoras	240605	294516	379854(1)	458480(1)	489084(1)
Complementos	334224	364071	439842	547074	648316
Terminales de aplicación	21123	35250	52504	73702	114799
Aparatos auxiliares	22512	25012	38048	45236	40357
Total	618897	719274	910248	1124492	1292536

Fuente : MITI y "Libro Anual de Estadística de la Maquinaria 1980"

Nota : (1) incluye tipos análogos.

En la robotización de la producción industrial, Japón ocupa el primer lugar del mundo, por delante de los EEUU, a quien supera en más de tres veces, si tenemos en cuenta el número de robots utilizados.

Veamos el siguiente cuadro comparativo:

CUADRO 5.3.3.11 - 4



CUADRO 5.3.3.11 - 4

## NUMERO DE ROBOTS INDUSTRIALES UTILIZADOS EN VARIOS PAISES

	AÑOS	UNIDADES
JAPON	Fin 1.980	14.250
EEUU	Junio 1.981	4.100
ALEMANIA O.	Junio 1.981	1.420
SUECIA	Fin 1.979	600
ITALIA	Fin 1.979	500
REINO UNIDO	Junio 1.981	371

Fuente : Tokyo Keizai -"Boletín mensual de estadísticas"-

Los cuatro productores principales japoneses de electrónica son Hitachi, Toshiba, Fujitsu y Nippon Electric.

Hitachi daba empleo en 1979 a 71.000 empleados, pero, a partir de esa fecha, ha empezado a encontrar dificultades en la exportación de T.V. color a EEUU, lo que ha motivado el inicio de un descenso en su actividad.

Más que en ningún otro sector, los productores de maquinaria electrónica han comprendido y aplicado en sus propias organizaciones internas el valor del teleproceso y la informática, que son la clave del futuro económico inmediato

del mundo y en las próximas décadas. En base a este principio, las empresas electrónicas japonesas controlan centralizadamente desde su propio país numerosas empresas esparcidas por el mundo. Los Zaibatsus, controlan y dirigen, desde los centros de poder económico multinacional de Tokyo, a estas empresas que, inicialmente, fundan como empresas mixtas en cada país, para, una vez introducidos en los mercados, convertirlas en filiales al 100%, mediante una política muy refinada y elaborada, que tiende a eliminar a los socios no japoneses.

#### 5.3.3.12 - INDUSTRIA QUIMICA.

La industria química puede entenderse en un sentido estricto o en un sentido amplio; química, en un sentido estricto o tradicional se refiere, a las industrias que utilizan las reacciones químicas inorgánicas en su procesos productivos. Sin embargo, hoy día, está cobrando cada vez mayor importancia, la industria petroquímica, basada en reacciones derivadas del petróleo.

La industria química fue una de las más devastadas, a consecuencia de los bombardeos y destrozos de la Segunda Guerra

mundial. En los años siguientes a la guerra, cuando se puso en marcha la reforma agraria del SCAP, el campo experimentó una notable y creciente revitalización productiva, que provocó un aumento de la demanda de fertilizantes y abonos. Así mismo, como consecuencia de la guerra de Corea la industria inició un despegue económico, que produjo un incremento de la demanda industrial de los productos químicos tradicionales, amoníaco, sosa caústica, ácido sulfúrico, etc. En 1955 se pusieron en marcha, de nuevo, los antiguos Zaibatsus químicos, cuyo desmembramiento se había iniciado en la época del SCAP.

En base al tirón experimentado por la demanda de productos químicos para el campo y la industria y el proceso reinversor sin interrupción, que iniciaron los Zaibatsus reconstruidos, la industria química, experimentó un proceso de crecimiento constante cuyo promedio anual, entre 1955 y 1966, se cifra en el 16,2%. En 1968 la producción de fertilizantes alcanzó el volumen de 1,9 millones de toneladas.

El ácido sulfúrico tiene una amplia aplicación en numerosas industrias y es básico en la fabricación de productos tales como los fertilizantes, los productos textiles, el hierro, el acero, las medicinas, los insecticidas, etc. El consumo de ácido sulfúrico suele considerarse como un índice, que refleja el nivel de desarrollo industrial de una nación.

Existen diversos procedimientos de obtención de ácido sulfúrico, uno de los cuales, utiliza un método basado en el gas de ácido sulfuroso generado en las plantas de refinación de metales no férreos. Aproximadamente el 60% del ácido sulfúrico consumido, en Japón, se obtiene a partir de este proceso.

Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.12 - 1

PRODUCCION DE ACIDO SULFURICO Y SOSA CAUSTICA EN VARIOS PAISES

	(en miles de Tm)				
	JAPON	EEUU	URSS	ALEMANIA O.	FRANCIA
Acido sulfurico	6778	40163	23028	4774	4950
Sosa caustica	3065	10273	2760 (1)	3185	1450(2)

Fuente : Boletín estadístico. Naciones Unidas

Notas : (1) la URSS referido a 1978

(2) Francia referido a 1979

Sobre la importancia económica y las diversas aplicaciones industriales, que estos productos tienen, basta recordar: 1) la gran cantidad de ácido sulfúrico absorbida por el sector de fertilizantes, 2) que el sector vidriero absorbe la mayor parte de la producción del polvo de sosa, y 3) que toda una serie de sectores utilizan la sosa caústica como base

de su producción, entre los que cabe destacar las fibras sintéticas, la pasta de papel, la alúmina, etc. Todo lo cual, se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.12 - 2

DEMANDA DE ACIDO SULFURICO, POLVO DE SOSA Y SOSA CAUSTICA  
EN JAPON (1980)

		P O R C E N T A J E (%)					
T.m. Produc.		Fertili. Químicos	Indus. Quím.	Fibras Metal. Artif.	Otros	Total	
Acido sulfurico	7097000	31,8	30,2	8,6	6	23,4	100
		Produc.	Vidrio	Indus. Hierro	-	Otros	Total
Pelvo de Sosa	1243000	58,9	28,7	7,8	-	4,6	100
		Produc.	Pasta de Papel	Indus. Textil Quím.	Alumn.	Otros	Total
Sosa Caustica	2968000	13,3	54,9	9	8,3	14,1	100

Fuente: Elaboración propia a partir de datos diversos

En cuanto a los fertilizantes, la producción en cantidades físicas, puede verse en el siguiente cuadro según sus componentes químicos:

CUADRO 5.3.3.12 - 3  
 PRODUCCION DE FERTILIZANTES EN JAPON  
 (en miles de toneladas)

	1.935	1.965	1.970	1.979	1.980
<b>NITROGENADOS:</b>					
Sulfato de amonio	612	2489	2210	1649	1640
Urea	-	1195	2223	1862	1604
Nitrato de amonio	-	21	20	20	20
Clorato de amonio	-	500	772	583	523
<b>SULFUROSOS:</b>					
Superfosfatos	1332	1550	841	520	537
Dobles Superfosf.	-	65	76	73	70
Fosfato de Magns.	-	293	472	536	526

Fuente : Ministerio de Agricultura

La actividad agrícola actual utiliza gran cantidad de abonos y fertilizantes en todos los países industrializados, como queda puesto de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.12 - 4  
CONSUMO DE FERTILIZANTES EN VARIOS PAISES  
(1979-1980) (en miles Tm)

	TOTAL CONSUMO			
	NITROGENADOS	FOSFATADOS	POTASICOS	TOTAL
JAPON	777	831	736	2.384
EEUU	10.341	4.891	5.589	20.821
URSS	7.467	5.480	4.441	17.388
FRANCIA	2.135	1.984	1.786	5.905
ALEMANIA OCC.	1.477	913	1.206	3.596
REINO UNIDO	1.314	460	461	2.235
CHINA	10.552	1.953	296	12.801
HOLANDA	445	84	108	637
INDIA	3.452	1.015	545	5.012

	CONSUMO POR HA. DE TIERRA CULTIVABLE(en Kg)			
	NITROGENADOS	FOSFATADOS	POTASICOS	TOTAL
JAPON	158,3	169,4	150,0	477,7
EEUU	54,9	26,0	29,7	110,6
URSS	32,2	23,6	19	74,8
FRANCIA	112,7	104,7	94,2	311,6
ALEMANIA OCC.	196,5	121,5	160,4	478,4
REINO UNIDO	190,2	66,6	66,7	323,5
CHINA	106,3	10,7	3,0	129
HOLANDA	516,2	97,4	125,3	738,9
INDIA	20,4	6,0	3,2	29,6

Fuente : Boletín estadístico mensual de la FAO y elaboración propia.

Facilmente puede apreciarse que el país que más fertilizantes usa por Ha. de tierra cultivable, es Holanda, le sigue Alemania Occidental y después Japón. En cambio, en términos absolutos, el país que más fertilizantes utiliza es EEUU, seguido de la URSS y de China, aunque estos países, debido al enorme territorio de que disponen presentan un índice de utilización de fertilizantes por Ha. cultivable relativamente bajo. Esta industria de fertilizantes atraviesa un momento de grandes dificultades, debido a los problemas aparecidos en su exportación, a causa de la competencia internacional. Esto ha llevado a la paralización del 20% de las instalaciones de producción de amoníaco y a que las de producción de uréa y sosa cáustica funcionen a niveles inferiores al 60% de su capacidad. En definitiva, las perspectivas de este sector no se presentan nada halagüeñas a medio plazo, debido principalmente, a que numerosos países, ricos en materias primas, en gas y en petróleo, están creando sus propias fábricas para la producción de fertilizantes, a partir del amoníaco y de la uréa.

El Gobierno japonés protege al sector, mediante las subvenciones concedidas a los agricultores para la adquisición de fertilizantes, pero aun así, el sector se encuentra en una crisis de sobreproducción, que sólo se ve ligeramente suavizada, por el creciente uso interior de fertilizantes. La verdadera solución tiene que venir de la mano de una mejora de la competitividad japonesa en esta actividad.

Otros productos químicos pueden verse en el siguiente cuadro



expresivo también del importe porcentual dentro de la industria química del país:

CUADRO 5.3.3.12 - 5

## PRODUCCION DE LA INDUSTRIA QUIMICA EN JAPON

	1979		1980	
	100 mil yen	%	100 mil yen	%
Prod. Químicos Inorgánicos:	18.754	21,4	23.332	22
del cual: ácido sulfurico	482	0,5	568	0,5
soda industrial	2.841	3,2	3.563	3,4
Prod. Químicos Orgánicos:	68.945	78,6	82.588	78
del cual: deriv. aromáticos	5.769	8,6	8.644	8,2
colorantes y prod. intermedios	7.944	9,1	9.564	9
Plásticos	24.762	28,2	28.650	27
Caucho sintético	3.141	3,6	3.998	3,8
Aceites y grasas	5.972	6,8	6.087	5,7
Pinturas	4.897	5,6	5.424	5,1

Fuente : MITI

Puede observarse el mayor peso ejercido, dentro del sector, por la industria química derivada de productos orgánicos.

La industria petroquímica no tuvo aparición en Japón hasta 1950, sin embargo en solo 20 años, es decir a finales de 1970, había alcanzado ya una capacidad de producción, de los

principales derivados del petróleo, muy importante. En este mismo año, la producción de etileno, derivado básico para la fabricación de plásticos se elevaba a 3.400.000 Tm; con esto Japón, llegaba a ser el segundo productor del mundo, después de EEUU. La continuidad del proceso inversor, característico de la industria japonesa de los años sesenta, ha seguido dando, en los setenta, un ritmo de crecimiento, a la producción de plásticos, muy superior al de la mayoría de los países occidentales. Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.12 - 6  
PRODUCCION DE PLASTICOS EN VARIOS PAISES  
(en miles de Tm.)

	1.965	1.970	1.975	1.978	1.979	1.980
JAPON	1609	5154	5167	6748	8209	7518
EEUU	5300	8712	9525	17058	16859	17000
ALEMANIA OCC.	1999	4170	5046	6752	7235	6710
URSS	803	1673	2800	3516	3506	3550
FRANCIA	695	1519	2030	2770	3210	2900
ITALIA	931	1570	2150	2630	2350	2850
REINO UNIDO	957	1449	1552	2290	2057	2342

Fuente : Libro de estadística anual de las Naciones Unidas

La producción de los EEUU ha pasado de ser 3,3 veces superior a la de Japón, en 1965, a ser solo 2,2 veces superior, en 1980, como consecuencia del creciente proceso inversor de plantas de etileno, llevado a cabo en Japón en la década de los sesenta.

La industria petroquímica está adquiriendo una creciente importancia en todo el mundo, por su gran cantidad de derivados y sus múltiples aplicaciones. Sin embargo, a partir de 1973, esta industria se ha encontrado con el grave problema de la carestía del precio de sus materias primas fundamentales, el petróleo y el gas natural.

En Japón, a partir de 1973, al encarecerse la nafta, la producción de etileno ha tenido que reducirse muy considerablemente, y como consecuencia de ello, la capacidad productiva de este importante elemento, 5,6 millones de toneladas anuales, se viene manteniendo infrautilizada, siendo el nivel de ocupación inferior al 85%.

La petroquímica se ha enfrentado con graves problemas, debido a la fuerte competencia en calidad y precio ejercida por los EEUU en todos los mercados. El reto que se plantea a esta industria, requerirá grandes esfuerzos de reconversión para crear complejos productivos integrados, es decir, que comprendan toda la gama de producción derivada, eliminando al máximo toda clase de residuos mediante su aprovechamiento para nuevos productos. De esta manera, se está produciendo una agrupación de las industrias química y petroquímica en grandes complejos.

La industria de plásticos es de una gran importancia para el futuro desarrollo industrial de todos los países. En Japón, la petroquímica de plásticos ha alcanzado dimensiones y técnicas que le están permitiendo abaratar sus costes.

La gran variedad de aplicaciones, que los plásticos tienen para el comercio y para la industria, hace que actúen como un elemento básico y determinante del desarrollo de otras industrias.

Después del primer impacto de la crisis del petróleo, que provocó, en 1978, una reducción en la producción de plásticos a los niveles alcanzados en 1970, la demanda se recuperó de nuevo, a partir de 1976. Con el segundo impacto de la crisis del petróleo, en 1979, la producción volvió a reducirse en casi un 9%, respecto del año anterior, como puede apreciarse en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.12 - 7  
DEMANDA Y SUMINISTRO DE PLÁSTICOS EN JAPÓN  
(en miles de TM)

	1.970	1.975	1.976	1.978	1.979	1.980
Producción	5154	5167	5803	6748	8209	7518
Importación		79	129	192	266	295
Exportación		1260	1217	1403	1220	1113
Demanda interna		3987	4714	5538	7256	6700

Fuente : Instituto de Investigaciones de Economía Química

Nota : Excluidos plásticos para productos textiles.

El sector de plásticos no presenta unas expectativas atractivas en Japón, ya que en el mercado asiático, que tradicionalmente absorbía gran parte de la producción química japonesa, están naciendo industrias de plásticos para abastecer

sus mercados internos.

Otra gama de productos importante derivada de la industria petroquímica la constituyen los colorantes, que tradicionalmente tenían como finalidad principal el teñido de fibras industriales, así como la fabricación de pinturas; pero en la actualidad las aplicaciones de los colorantes se extienden a un amplio abanico de productos, como los plásticos, el caucho, la alimentación, los cosméticos, la medicina, el papel, la gasolina, etc.

En definitiva, los colorantes constituyen un producto químico refinado, que presente un alto valor añadido, y un futuro interesante. Veamos la evolución de la producción japonesa de colorantes en los últimos años

CUADRO 5.3.3.12 - 8

DEMANDA Y SUMINISTROS DE COLORANTES  
(en Tm)

	1.950	1.965	1.970	1.975	1.979	1.980
Producción	26525	35159	52403	42440	59993	51415
Importación	3405	4301	7626	7406	14998	10581
Exportación	2905	5975	10801	11980	18450	16523
Demanda interna	27126	33495	49228	37866	55541	45473

Fuente : MITI

En el anterior cuadro, puede observarse claramente una disminución importante de la producción entre los años 1975 y 1980,

como consecuencia de los dos impactos de la crisis petrolífera.

Vinculada a la industria de los colorantes, cabe mencionar la industria de pinturas, y la de pigmentaciones orgánicas. Esta última ha topado con el problema técnico de su poca resistencia frente a la luz y el calor.

En cuanto a las pinturas, se está pasando de los disolventes a base de aceite, a otros basados en resinas sintéticas, derivadas de la industria petroquímica.

Todas estas industrias tienen el grave problema de generar una fuerte contaminación del medio ambiente si no se toman las medidas precautorias necesarias; la población japonesa está sensibilizada contra determinadas industrias químicas y petro-químicas, que no utilizan procedimientos adecuados para la salubridad pública y del medio ambiente, sobre todo a raíz de los casos Minamata y Niigata que originaron numerosas víctimas.

#### 5.3.3.13 - INDUSTRIA DE ACEITES Y GRASAS

La nutrición humana y animal, tiene entre sus componentes básicos, los aceites y las grasas, cuya combustión metabólica produce un alto nivel de calorías. Por otra parte el almacenamiento de reservas nutritivas en los animales tiene lugar a base de almacenamiento de grasas.

Tanto las grasas animales como las vegetales, difieren

radicalmente de las obtenidas del petróleo o grasas fósiles, aunque todas ellas se denominen grasas, por su característica común de no disolverse en el agua.

Convencionalmente las grasas suelen subdividirse, en aceites y grasas, para designar, las que son líquidas a temperaturas medio ambientales y las que revisten forma sólida, respectivamente.

La mayoría de los aceites y grasas para consumo humano, se obtienen a partir de los vegetales y en menor medida de los animales. Se diferencian por su distinto olor y sabor, a causa de las distintas impurezas que contienen unos y otros.

Las grasas animales se utilizan también para aplicaciones farmacéuticas e industrias alimentarias, sin embargo, cada vez se está imponiendo más claramente, el uso de aceites vegetales, a causa de su menor coste en relación a los aceites animales.

La producción de aceite se desarrolla en un proceso de etapas que comprende la extracción, el refinado y el proceso final. Los productos finales suelen aplicarse a distintos fines, ya que, a veces, se utilizan como materia básica primaria en otros procesos industriales, tales como fabricación de jabones y detergentes, agentes activos limpiadores y pinturas.

Las industrias que utilizan los aceites y grasas, suelen clasificarse dentro del sector de industrias químicas, pero cierta parte de las grasas vegetales se suelen clasificar, más bien, en el sector alimentario.

En 1980, del total de aceites y grasas para consumo humano, utilizadas en Japón, que ascendió a 1.400.000 toneladas, el 81% fue de procedencia vegetal, y el resto, un 19%, fue de procedencia animal. El descenso de las grasas animales presenta una tendencia firme desde 1978 por su carestía, debido al creciente coste de alimentación de la cabaña vacuna y porcina.

Otra división, de los sectores industriales, que utilizan como materia básica los aceites y grasas, es, la que los clasifica de acuerdo con su destino, en dos grandes bloques; uno, las industrias destinadas al consumo doméstico, como jabones, detergentes, champús, productos de cosmética, etc., y el otro, las destinadas para el uso industrial en sus distintos campos (producción de glicerina, de agentes limpiadores industriales, de alcohol de alta graduación y de otros productos intermedios).

En los últimos años, cada vez con mayor intensidad, se está produciendo un cambio en el terreno industrial, que tiende a la sustitución de los aceites y grasas de origen biológico, por los derivados directamente de la industria petroquímica.

Si analizamos el siguiente cuadro,



## CUADRO 5.3.3.13 - 1

CONSUMO DE ACEITES Y GRASAS DE ORIGEN VEGETAL O ANIMAL  
EN JAPON. (1980).

Consumo total (en miles de Tm)	2317	
Procedentes de		
aceites y grasas vegetales (%)		69,7
producción (%)	58,5	
de materias primas nacionales	4,5	
de materias primas importadas	54,0	
Importación (%)	11,2	
Procedentes de		
aceites y grasas animales (%)		30,3
Producción (%)	21,8	
Importación (%)	8,5	
		100

Fuente: Oficina económica del Ministerio de Agricultura y  
elaboración propia

se observa claramente el mayor peso de las grasas de origen vegetal sobre las de origen animal, así como la gran importancia que, en la producción interna de grasas, tienen las importaciones.

En los últimos años se observa un estancamiento de la demanda del sector de grasas, que tiene su origen en la fuerte

situación recesiva por la que atraviesan los sectores industriales habitualmente demandantes de grasas y aceites, principalmente la industria textil, la del papel, etc. Esta evolución de estancamiento puede apreciarse con claridad en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.13 - 2

EVOLUCION HISTORICA DEL CONSUMO DE ACEITES Y GRASAS DE ORIGEN VEGETAL O ANIMAL EN JAPON. (en miles de Tm).

	1.978	1.979	1.980	Variación 79/80
Produccion Total	1.975	1.896	1.861	- 1,8%
Importacion Total	449	453	456	0,6%
Consumo Total	2.244	2.348	2.317	- 1,3%

Fuente: Oficina económica del Ministerio de Agricultura y elaboración propia.

#### 5.3.3.14 - INDUSTRIA TEXTIL

Tradicionalmente la industria textil ha sido una de las más importantes de Japón; primero, con la producción de fibras de seda natural, después, con los tejidos derivados del algodón y en las épocas más recientes, con la industria de las fibras sintéticas.

Esta industria se ha caracterizado siempre por la gran cantidad de mano de obra que ocupa, ya que su proceso productivo así lo requiere. Esta industria da trabajo a 2,7 millones de personas aproximadamente, si incluimos el subsector de producción (1,6 millones de personas ocupadas) y el subsector de distribución (1,1 millones de personas ocupadas).

La producción textil japonesa ha perdido su competitividad internacional, debido a las elevaciones de precios, que ha experimentado en los últimos años como consecuencia del incremento de todos sus costes, tanto de mano de obra como de materias primas.

Las elevaciones de precios han motivado una importante recesión en la demanda interna. A finales de Enero de 1979, se terminó un proceso de reestructuración sectorial, por el cual, se redujo la capacidad productiva de fibras sintéticas en aproximadamente un 20%.

Para protegerse de la crisis, la industria del hilado se ha agrupado en un "cartel", con autorización oficial, para tratar de mejorar, los ajustes de la oferta respecto a la demanda y reducir la capacidad productiva.

El consumo de vestidos y ropas "per capita", ha disminuido muy considerablemente en los últimos años, habiendo pasado de 17,8 Kg. de tejidos en 1973, a 12,3 Kg. en 1977.

Año tras año la industria textil en Japón, está disminuyendo de tamaño, tanto respecto al volumen industrial nacional, como respecto a las exportaciones totales del país como se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.14 - 1

## DESCENSO GRADUAL DE LA INDUSTRIA TEXTIL EN JAPON

	% de Indst.Textil s/total indust. manufacturera.	% Exportac.Textil s/total exportac.
1.934	31,4	57,4
1.950	23,7	48,2
1.970	7,7	12,5
1.978	6,1	5,0
1.979	5,8	4,8

Fuente : Censo de Manufacturas del MITI

Exportación e importación japonesa del Ministerio  
de Finanzas y elaboración propia.

Sin embargo, el consumo de algodón para vestidos esta creciendo, debido a su mejor adaptabilidad, para el clima humedo y caliente de Japon; pero la producción japonesa de fibras naturales, como algodón, lana y seda, encuentra serias limitaciones para su cultivo, dada la escasez de tierras cultivables de que se dispone. Los precios internacionales de estos productos naturales han crecido muy considerablemente, a causa de la crisis monetaria internacional y de los movimientos especulativos de materias primas.

La lana es uno de los productos textiles, a nivel mundial, que más fuertemente se ha visto afectado por la prolongada

recesión económica originada en 1973.

La demanda interna de tejidos de lana, ha decrecido considerablemente; así en 1980, con un importe de 112.300 toneladas representaba, tan sólo, el 55% del nivel existente en 1973; sin embargo parece que, en lo sucesivo, esta demanda se mantendrá en los niveles actuales, dentro del total de productos textiles.

El problema está en la presión, que las producciones de fibras sintéticas y artificiales, como poliéster y las fibras acrílicas, vienen ejerciendo en los últimos tiempos para sustituir a la lana y el algodón. Incluso la seda, está sufriendo un decrecimiento constante en su demanda, debido a su carestía y a los cambios en el estilo de vestimenta tradicional (uso del kimono, etc.,)

Desde 1972 hasta 1981, la demanda de seda natural ha descendido de 30.210 toneladas a 15.015 toneladas, lo que representa una disminución ligeramente superior al 50%.

El nylon se usa como una fibra artificial sustitutiva de la seda, las fibras acrílicas tratan de sustituir a la lana y finalmente el poliéster se usa para elaborar productos que antes se hacían de algodón y lana.

Los últimos avances en la investigación de fibras han permitido descubrir el rayón, o producto semisintético, que ya no presenta los inconvenientes que tienen otras fibras artificiales, sobre todo frente al calor.

Todos los productos textiles derivados de la industria petroquímica tienen como base los polímeros, cuyo precio, se ha encarecido con la elevación de los de su materia prima, el petróleo. El resultado final ha sido, un debilitamiento de la demanda y la crisis del sector en casi todos los países productores, incluido Japón.

CUADRO 5.3.3.14 - 2

VOLUMEN Y DESTINO DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS DE ALGODÓN JAPONESES.

	1934/1936	1.980
Producción (millones de m2)	2.233	316
Exportaciones Totales (miles Tm)	(1)	77,9
A India Británica (%)	18,1	
A India Holandesa (%)	14,5	
A China Continen. (%)	12,3	
A Africa (%)	16,8	
A Otros (%)	38,3	
EXPORTACIONES (%)	100	100
Hong-Kong		26,7
Alemania Occidental		8,2
Irán		7,4
Australia		6,2
EEUU		6,1
Corea		5,5
Otros		39,9

Fuente : MITI, Ministerio de Finanzas y elaboración propia

Nota : (1) No se dispone del dato

El descenso de la exportación de algodón, entre el año 1936 y 1980, ha sido enorme, ya que la cifra exportadora de este último año representaba tan solo el 14,1% de la de 1936. La producción textil japonesa y el abastecimiento de su demanda interna queda reflejado en los dos siguientes cuadros:

CUADRO 5.3.3.14 - 3  
PRODUCCION TEXTIL JAPONESA, EVOLUCION HISTORICA  
( en miles de Tm)

	1.977	1.978	1.980	(% 1980)
Tejido natural	591,9	557,9	643,4	31,4
Algodón	440,9	447,9	503,8	24,6
Lana	130,2	109,4	119,2	5,8
Seda	18,5	18,5	18,3	0,9
Otros	2,2	2,1	2,1	0,1
Tejidos de rayón	201,2	213,6	226,5	11,1
Tejidos de fibras sintetic.	1095,4	1140,4	1169,8	57,5
TOTAL	1888,5	1931,9	2049,7	100

Fuente : MITI (Ministerio Internacional de Industria y Comerc)

CUADRO 5.3.3.14 - 4  
DEMANDA INTERNA Y SU ABASTECIMIENTO  
(en miles Tm) (1980)

	Produce.	Importc.	Export.	Stoks	Dēmanda interna
Tejido natural	543,4	171,9	105,2	- 6,2	716,2
Algodón	503,8	150,0	77,9	0,0	575,8
Lana	119,2	10,3	24,9	- 7,7	112,3
Seda	18,3	9,6	1,6	1,1	25,2
Otros	2,1	2,0	0,8	0,4	2,9
Tejidos de rayón	226,5	6,8	77,7	5,8	148,7
Tej.fibras sinte.	1179,8	100,2	417,6	20,9	841,4
TOTAL	2049,7	277,8	600,6	20,6	1076,4

Fuente : MITI (Ministerio internacional de comercio e indust.)

El incremento de las exportaciones en 1980 fué de un 28,3 respecto al año anterior, algo superior al crecimiento experimentado por el conjunto de las exportaciones japonesas que fue del 26%, mientras que las importaciones decrecieron en un 11,3%. La principal partida que causó el incremento de la exportación fueron los productos acabados de fibras sintéticas, mientras que las prendas de vestido, fueron las principales causantes del retroceso en las importaciones. Todo lo cual queda evidenciado, en el cuadro que exponemos a continuación:

CUADRO 5.3.3.14 - 5

VALOR DE IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DE PRODUCTOS TEXTILES. ( en millones de dólares)

	IMPORTACIONES		VARIACION	PORCENTAJE
	1.979	1.980	% 1979/80	% 1.980
Algodón natural	1264	1359	7,5	24,4
Lana	726	689	-5,1	12,4
Seda natural	159	129	-18,8	2,3
Hilado de algodón	296	188	-36,5	3,4
Hilado de seda	124	99	-20,2	1,8
Prendas algodón	282	222	-21,2	3,9
Prendas seda	357	258	-27,7	4,6
Vestidos	1801	1530	-15,0	27,5
Total (1)	6280	5573	-11,2	100





	EXPORTACIONES		VARIACION	PORCENTAJE
	1.979	1.980	% 1979/80	% 1.980
Hilados de Lana	72	208	188,8	3,3
Telas fibra sintet.	344	431	25,3	6,8
Telas de rayón	146	195	33,5	3,1
Hilados fibra sint.	491	637	29,7	10,1
Hilados de rayón	142	189	33,1	3
Prendas fibra sint.	1936	2254	16,4	35,8
Prendas algodón	333	486	45,9	7,7
Tejidos de punto	217	296	35,9	4,7
Vestidos	351	500	42,4	7,9
Total (2)	4908	6296	28,3	100

Fuente : MITI y Ministerio de Finanzas y elaboración propia.

Nota : (1) incluye otros, por valor del 19,7 % del total en 1980.

(2) incluye otros, por valor del 17,6 % del total en 1980.

Como puede verse en el anterior cuadro, en 1980 el algodón natural, representaba el 24,4% de las importaciones totales de productos textiles, y el volumen de su importación experimentó, en ese año, un incremento del 7,5 respecto al del año anterior, aunque la disminución de otras partidas de importación hizo que el conjunto de estas se viera reducido en un 11,3 %.

## S.3.3.15 - LA INDUSTRIA DEL PAPEL Y DEL CAUCHO

La producción de pasta de papel y pulpa, ha experimentado un crecimiento considerable en todos los países del mundo, a medida que ha ido avanzando el consumo final de papeles, aglomerados, y demás derivados.

Este crecimiento ha sido mayor todavía en las sociedades avanzadas, donde el Sector Terciario ocupa una parte más amplia de la actividad económica.

En Japón, este sector, jugó un papel importante en la etapa de reconstrucción, posterior a la guerra, sobre todo en los años sesenta. Sin embargo, pronto hubo de enfrentarse con las dificultades características de esta industria, a causa de la gran cantidad de energía que precisa consumir en su proceso productivo.

A partir de las crisis del petróleo la elevación del coste energético determinó la entrada en crisis de todo el sector papelerero. Pero fue, principalmente, a partir de la segunda crisis, cuando este sector experimentó una fuerte caída en los beneficios de todas sus empresas.

La exportación se hizo cada vez mas difícil, a causa de la carestía del producto y la competencia internacional a precios inferiores. Simultáneamente la demanda interna se debilitó, originando una grave depresión sectorial.

Para afrontar la crisis del sector se formó un "cartel anti-depresión", integrando a todas las grandes industrias. La

capacidad utilizada se ha reducido al 60% de la instalada, y numerosos obreros han sido cesados, en el sector, en los últimos años.

En 1981 tuvieron lugar varios casos de crisis, entre las grandes empresas relacionadas con el papel y muchas de las pequeñas empresas quebraron.

Para salir de la crisis Japón precisa fortalecer estas industrias. Para lograr este objetivo, la reestructuración en marcha está aplicando una serie de medidas tendentes a su perar los problemas de fondo, principalmente, la escasez de materia prima y su carestía, la escasez de energía y su alto precio, y la fuerte competencia internacional.

El plan en marcha recoge las siguientes actuaciones y medidas concretas:

- A) Asegurarse el aprovisionamiento de pulpas procedente del extranjero y conseguir el máximo aprovechamiento de la producción maderera interna.
- B) Aumentar el uso de reciclaje del papel y la recuperación del papel usado, para ahorrar energía en el proceso productivo y facilitar los suministros.
- C) Mejorar el ahorro energético, a base de utilizar carbón en lugar de energía petrolífera, tratando de mejorar las técnicas de los procesos de producción.
- D) Fomentar el intercambio internacional de productos de papel mediante la creación de empresas mixtas, dentro y fuera del país.

- E) Promover el desarrollo de nuevas tecnologías, para aprovechar al máximo el reciclaje de todas las especies de pulpas de madera.
- F) Implantar un sistema de condiciones adecuadas, para que las empresas recuperen su rentabilidad y su competitividad en precios.
- 3) Favorecer la exportación, mediante medidas de ayuda financiera y mejora de los sistemas de distribución y control de precios.

CUADRO 5.3.3.15 - 1  
DEMANDA Y SUMINISTRO DE PAPEL EN JAPON  
(en miles de Tm)

	1.935(1)	1.960	1.970	1.979	1.980	% (2)
Producción	1107	4513	12793	17861	18088	100
Importación	78	1	101	362	534	3
Exportación	91	169	508	661	763	4,2
Demanda interna	1094	4345	12567	17562	17859	98,8

Fuente : MITI y elaboración propia

Nota : (1) incluyendo la producción en las fábricas del exterior.

(2) Porcentajes obtenidos sobre la cifra de producción.

El crecimiento de la industria del caucho en Japón, ha sido consecuencia del crecimiento de la industria automotriz.

El consumo de caucho que fué de 85.000 toneladas en 1960, pasó a 807.000 toneladas en 1980, es decir, la producción se multiplicó por 9,5 veces, en dos décadas.

Este proceso ha sido, en mayor o menor medida, característico en numerosos países, que han desarrollado industrias propias del automóvil y del caucho.

Sin embargo, a partir de 1979, estos sectores se han visto afectados por una crisis fuertemente recesiva en la demanda. Uno de los países más afectados por esta depresión sectorial, ha sido los EEUU, que tuvo una reducción de la producción y el consumo de caucho del orden del 21% en el año 1979, a consecuencia de la disminución en las ventas de automóviles.

El caucho natural está dejando paso a la industria del caucho sintético, cuya producción está experimentando un agudo crecimiento, a causa de sus ventajosas propiedades en elasticidad, fortaleza y múltiples usos, aunque la tradicional demanda de caucho natural continúa en todos los países. La producción mundial de caucho se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.15 - 2  
PRODUCCION MUNDIAL DE CAUCHO  
(en miles Tm) (en %)

	Producción	% Natural	% Sintetico	Total
1.960	4.630	43,4	56,6	100
1.965	5.230.	37,9	62,1	100
1.970	8.723	33,3	66,7	100
1.978	12.534	28,4	70,6	100
1.979	13.201	29,1	70,9	100
1.980	12.436	30,5	69,4	100

Fuente : Elaboración propia a partir de diversos datos

La producción total de caucho sintético procedía de los países que se detallan a continuación:

CUADRO 5.3.3.15 - 3  
PRODUCCION DE CAUCHO SINTETICO EN EL MUNDO  
(miles de Tm) (1980)

	IMPORTE	%
EEUU	2.150	24,9
URSS	2.040	23,6
JAPON	1.094	12,7
ALEMANIA O.	390	4,5
CANADA	253	2,9
ITALIA	250	2,9
BRASIL	249	2,9
REINO UNIDO	212	2,5
FRANCIA	511	5,9
CHINA	90	1,0
TOTAL (1)	8.625	100

Fuente : Boletín estadístico del caucho y elaboración propia

Nota : (1) Incluye otros por valor de 15,2% del total.

Respecto a Japón la producción de caucho y su capacidad exportadora, junto con el consumo, puede apreciarse con precisión en la evolución histórica, que se presenta a continuación; donde puede verse, que la práctica totalidad del caucho

natural consumido procede de la importación, y a su vez,  
la totalidad de la exportación es caucho sintético.

CUADRO 5.3.3.15 - 4  
DEMANDA Y SUMINISTRO DE CAUCHO EN JAPÓN  
(miles de Tm)

	1935/37	1.966	1.970	1.980
Aprovisionamiento	62,4	423	1021	1601
natural (importación)	62,4	212	292	457
sintético:	-	211	729	1144
producción interna	-	161	698	1099
importación	-	50	31	45
Consumo	57,7	377	779	1312
natural	57,7	202	283	427
sintético	-	176	496	885
Exportación (sintético)	-	30	192	230

Fuente : Asociación de productores de caucho de Japón.

## 5.3.3.16 - INDUSTRIA DE CEMENTO, VIDRIO Y CERAMICA

La industria de cemento en Japón, se encuentra en una situación de estancamiento a partir del primer impacto de la crisis del petróleo, por varias razones; en primer lugar, el proceso productivo de cemento requiere grandes cantidades de consumo energético, cuyo precio se ha visto fuertemente elevado; en segundo lugar, las materias primas del cemento, arcilla, yeso y piedra caliza, se encuentran abundantemente en cualquier parte del mundo, por lo cual numerosos países, sobre todo los poseedores de fuentes de energía barata, han construido sus propias fábricas; en tercer lugar, el elevado peso del cemento lo hace poco apto para su transporte a largas distancias y así mismo su almacenamiento presenta grandes dificultades.

No obstante, la producción de cemento, dada la extensa utilidad del mismo se mantiene en niveles proporcionales a las necesidades de la demanda. Ahora bien, cualquier fluctuación en el sector de la construcción influye en la demanda de cemento.

Las recesiones económicas generales, que suelen afectar rápidamente al sector de construcciones, determinan dificultades en la demanda de las empresas cementeras; las cuales, suelen experimentar graves deterioros en sus cuentas de explotación, al verse obligadas a infrautilizar su capacidad productiva.



CUADRO 5.3.3.16 - 1  
 PRODUCCION Y EXPORTACION DE CEMENTO EN JAPON  
 ( en miles de Tm.)

	1.935	1.960	1.970	1.978	1.979	1.980
Producción (1)	5538	22537	57189	84882	87804	87957
Exportación (2)	655	1632	2112	8624	10814	8786
% de (2) s/ (1)	11,8	7,2	3,7	10,1	12,3	9,9

Fuente : MITI y elaboración propia.

La situación real del sector se encuentra claramente estancada a causa de la debilidad de la demanda interna y de las crecientes dificultades exportadoras. Incluso en 1980 la exportación ha sufrido un retroceso del 18,7% respecto al año anterior, principalmente debido a las dificultades de venta, en el mercado sudcoreano y en los países del golfo pérsico, así como en las exportaciones hacia EEUU. Estas últimas decrecieron en un millón de toneladas, en 1980, respecto al año anterior. La producción total de cemento, en Japón, en 1980, fue de 87,96 millones de toneladas métricas, prácticamente igual que la del año anterior.

La producción mundial de cemento puede apreciarse en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.16 - 2  
PRODUCCION MUNDIAL DE CEMENTO  
(1980)

	Millones de Tm.	%
Total prodrc.mundial	830	
URSS	124,5	15,0
JAPON	87,9	10,6
EEUU	70,5	8,5
CHINA	62,3	7,5
ITALIA	41,5	5
ALEMANIA	34,1	4,1
FRANCIA	29,1	3,5
ESPAÑA	28,2	3,4
OTROS	351,9	42,4
TOTAL	830	100

Fuente : Boletín estadístico. Naciones Unidas

La industria del vidrio en Japón se clasifica en dos subsectores, el de botellas y recipientes y el de planchas de cristal. Este segundo subsector, se caracteriza por su fuerte concentración oligopolista, es decir, por el hecho de que un pequeño número de empresas controlan la totalidad del mercado interno.

La demanda en el sector del vidrio se encuentra fuertemente vinculada a la de otras industrias, entre las que cabe des-

tacar, la construcción, la fabricación de automóviles, la alimentación, las bebidas, la industria farmacéutica, etc. Recientemente ha aparecido un nuevo tipo de cristal, derivado de la aplicación de vidrio fundido sobre una superficie de metal fundido, que presenta una buena calidad y rentabilidad, por el menor costo energético que tiene su proceso de producción.

La industria de la cerámica es muy antigua en Japón. En la Era Meiji, se asimilaron muchas técnicas occidentales, por entonces muy superiores a las japonesas, al combinarse unas y otras se dió lugar a un importante sector productivo, que viene contando con fuerte capacidad exportadora.

En la actualidad, el volumen de exportaciones ha disminuido respecto a la producción total, a consecuencia del incremento de la demanda interna, aparecida, a medida que se ha ido elevando el nivel de vida de la población.

El sector empresarial está compuesto de cinco empresas, que poseen una dimensión elevada y cuentan con más de 1.000 trabajadores cada una; junto a estas empresas, existen otras numerosas de tamaño pequeño y con funciones auxiliares de las grandes empresas, como es característico de muchos otros sectores industriales del país.

Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.16 - 3  
FABRICAS JAPONESAS DE VENTAS DE PORCELANAS  
(en millones de yenes)

	1.960	1.965	1.970	1.975	1.978	1.980	1980
							%
Demanda interna	30574	54955	136352	221853	362533	409753	69,9
Exportación	24305	40843	65029	99574	133961	175781	30,1
TOTAL	54879	95798	202381	321427	496494	585534	100

Fuente : MITI (Ministerio de Industria y Comercio Internacional) y elaboración propia.

La exportación de cerámica japonesa, que, en 1960 era el 44,2% de las ventas totales, pasó a representar el 44,8% en 1975 y ha disminuido posteriormente, de tal manera que, en 1980, las exportaciones eran ya sólo el 30,1% del volumen total de ventas del sector.

#### 5.3.3.17 - LOS TRANSPORTES

El desarrollo económico guarda una estrecha vinculación con el progreso y eficacia de los sistemas de transporte.

El transporte de mercancías, favorece el desarrollo, en la medida en que relaciona de manera rápida los centros de consumo y los centros de producción.

Por otra parte, los sistemas de transporte, en cada país suelen tener gran relación con las características geográficas y las condiciones naturales de su territorio. El archipiélago japonés se ha prestado siempre, a la utilización del transporte marítimo.

A consecuencia de los dos siglos y medio de cierre de sus fronteras, el Ferrocarril llegó a Japón con mucho retraso, sin embargo, a finales de la era Meiji se había conseguido ya crear una red de ferrocarriles, que, posteriormente, fue uno de los pilares fundamentales de su desarrollo industrial entre la Primera Guerra Mundial y la Segunda.

Después de la Segunda Guerra Mundial, el ferrocarril siguió siendo, con diferencia, el más importante medio de transporte utilizado, sobre todo, durante el proceso de desarrollo acelerado de los años sesenta. Sin embargo, a partir de esa época, cada vez con mayor fuerza, el transporte por carretera tanto de personas como de mercancías, se ha ido imponiendo sobre el ferrocarril y los demás medios de transporte, debido principalmente a su gran flexibilidad y razonable rapidez. En la actualidad existe en Japón, una buena red de carreteras, que ha hecho posible que el automóvil y el uso de camiones se conviertan en el principal medio de transporte del país. En 1980 el 55% del transporte de pasajeros tuvo lugar en automóvil y así mismo el 41% del transporte de mercancías se hizo por carretera.

La red de ferrocarriles japonesa, tiene un tamaño ligeramente

inferior al de los países industrializados de Europa, tanto medido en longitud absoluta como en términos relativos a la superficie del territorio, como se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.17 - 1  
LONGITUD DEL FERROCARRIL EN VARIOS PAISES  
(finales 1979)

	Longitud de líneas de ferrocarril (en mil.Km)	Longitud por cada 100 km <sup>2</sup> de territorio (en km.)
EEUU (media 1979)	374,4	3,7
URSS (año 1980)	141,8	0,6
CANADA (finales 1973)	66,4	0,7
INDIA (finales 1978)	60,8	1,8
CHINA	49,8	0,5
FRANCIA	34,4	6,3
BRASIL	29,0	0,3
ALEMANIA OCC.	28,6	11,5
POLONIA (finales 1970)	26,6	8,5
SUDAFRICA (finales 1978)	23,3	1,9
JAPON (1)	21,3	5,7

Fuente : Estadísticas del Ferrocarril Mundial. "Red Nacional de Ferrocarriles de Japón" y elaboración propia

Notas : Los datos para Japón incluyen sólo el ferrocarril público, los datos para los demás países incluyen sólo el ferrocarril de 1ª clase.

(1) estimación propia a partir de diversos datos.

En el anterior cuadro puede observarse, que el índice de cobertura ferroviaria del territorio japonés, es ligeramente inferior al de Francia, claramente inferior al de Polonia y aproximadamente la mitad del de Alemania Occidental.

La dimensión de la red ferroviaria no ha crecido desde el año 1960; incluso en el período comprendido entre esa fecha y 1979, la red ferroviaria ha disminuido en unos 1.000 Km. de longitud, como se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.17 - 2

KM. DE FERROCARRIL EN FUNCIONAMIENTO AL FINAL DE CADA AÑO  
( en Km)

	1.960	1.970	1.977	1.979	Porcentaje 1979
Km. de la red nacional japonesa	20482	20890	2307	21322	100%
del cual:					
electrificado	2699	6021	7813	8279	38,8%
Km. de la red privada japonesa	7420	6214	5577	5615	100%
del cual:					
electrificado	6034	5383	4929	4934	87,8%
Total Km	27902	27104	26884	26937	100%
del cual:					
electrificado	8733	11404	12742	13213	49,0%

Fuente : Ministerio de transportes y elaboración propia

Es digno de destacar, como la red pública de ferrocarriles, se encuentra muy poco electrificada, solo el 38,8%, mientras que la red privada lo está en el 87,8%. La electrificación solamente alcanza al 49% de la red de ferrocarriles total del país.

El transporte de mercancías por ferrocarril, durante mucho tiempo, ha servido principalmente para transportar carbón hacia zonas industrializadas. Pero a medida que los nuevos recursos energéticos han ido desplazando al carbón, como principal fuente de energía industrial, el transporte de mercancías por ferrocarril ha sufrido una importante disminución; así ha pasado a representar tan solo el 8,6% en 1980, cuando en 1960 representaba el 39,2% de la carga total transportada en el país.

Paralelamente se ha producido un aumento en el volumen del transporte de mercancías por carretera, que ha pasado del 15% del total en 1960, al 40,7% en 1980.

También ha habido una disminución importante de la utilización del ferrocarril como desplazamiento de pasajeros desde 1960; así el número de Km por persona, recorridos en ferrocarril, ha pasado del 75,8% del total, en ese año, al 40,2% del total, en 1980. Por el contrario, el uso de vehículos a motor ha experimentado un gran incremento, entre esas dos fechas, pasando del 22,8% del total en 1960, al 55,8% en 1980.

La red de los ferrocarriles en Japón se clasifica en dos grandes grupos, nacional y privado. Este último, a su vez, comprende los ferrocarriles municipales y suburbanos y otros de propiedad privada.



Actualmente, los ferrocarriles privados atraviesan por un momento difícil, ya que, debido a la elevación del costo del fuel-oil y del costo de la mano de obra que utilizan, han tenido que incrementar sus precios, con lo cual se ha originado una acentuación de la tendencia, a no usar este método de transporte. Varias compañías privadas se encuentran en este momento con dificultades para conseguir beneficios en su cuenta de explotación.

La red nacional de ferrocarriles japonesa (J.N.R., Japan National Railways) viene padeciendo un déficit de explotación ininterrumpidamente desde 1964. El volumen total acumulado del mismo ascendía, en 1980, a más de 6.500 miles de millones de yenes, y sólo en 1980, el déficit ha sido superior a 1.000 miles de millones de yenes. Entre las causas de tal situación se encuentran las siguientes:

- el descenso constante en el volumen de pasajeros y de mercancías transportados
- el exceso de personal de plantilla
- los incrementos del coste salarial de la J.N.R., debido a la avanzada edad de su plantilla, que dado el sistema de retribución salarial creciente en función de la edad, ha dado lugar a una masa salarial total muy elevada.
- el excesivo volumen de deudas a largo plazo, que en 1980 se acercaban ya a los 16.000 miles de millones de yenes, y que vienen suponiendo una enorme carga financiera anual, que la J.N.R. no puede soportar.

En la actualidad la J.N.R. está sometida a un plan de reestructuración, que trata de reducir su déficit, mediante la elevación escalonada de los precios de los billetes y facturaciones. Pero esta medida ha resultado contraproducente, por cuanto ha provocado el desplazamiento de la demanda hacia otros medios, como el avión y el automóvil. Así la JNR se está haciendo cada vez menos competitiva.

Otras medidas adoptadas tienden a anticipar la jubilación de los empleados para rejuvenecer la plantilla, así como a simplificar el sistema de organización interna. Finalmente se está intentando poner fuera de usq las líneas menos rentables y dirigir los esfuerzos de la corporación hacia la creación de nuevas actividades complementarias, como las hoteleras, la publicidad y otro tipo de servicios.

Para comprender mejor, cuál ha sido la evolución, y cuál es la situación actual del transporte interior de Japón, tanto de pasajeros como de mercancías, en relación a los distintos medios utilizables, veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.17 - 3

## TRANSPORTE INTERIOR DE JAPON

	1.960	1.980
-Mercancías (miles tonela.-Km)	139.901	439.064
del cual:		
barcos costeros (%)	45,8	50,6
ferrocarril (%)	39,2	8,6
Transporte carretera (%)	15	40,7
Transporte aéreo (%)	-	0,1
-Pasajeros (mil pasajero-km)	243.275	782.031
del cual:		
barcos	1,1	0,8
Ferrocarril	75,8	40,2
Transporte carretera	22,8	55,2
Transporte aéreo	0,3	3,8

Fuente: Elaboración propia a partir de datos diversos

La red de carreteras del archipiélago recibió un trato preferente en las inversiones públicas, a partir de la Segunda Guerra Mundial, con objeto de promocionar el desarrollo industrial del país. En 1980 estaban pavimentadas el 95% de la red de carreteras nacionales y solamente el 80% de la red provincial. La anchura de la carreteras nacionales es de unos 13 metros, inferior a la anchura de los países desarrollados de Europa.

Las autopistas del país tenían una longitud de 3.000 Km. en el año 1982, situándose muy por debajo de los 6.000 Km. de Alemania Occidental y de los 8.000 Km. existentes en Italia. La construcción de carreteras y su mejora está muy por debajo de las necesidades y evoluciona a un ritmo muy inferior al del crecimiento de los vehículos, por lo que los problemas derivados de la congestión del tráfico son cada vez mayores, y está dando lugar a un alto índice de accidentes de tráfico y a una elevada tasa de contaminación atmosférica en las grandes concentraciones urbanas de Honsu, la gran isla. El bajo índice de pavimentación de carreteras en Japón, en términos comparativos internacionales, se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.17 .-4

COMPARACION DE CARRETERAS PAVIMENTADAS POR VEHICULOS EN  
VARIOS PAISES. (Longitud en metros por vehiculo) (1980)

EEUU	20,7
ALEMANIA OCC.	19,8
FRANCIA	41
AUSTRALIA	31,1
REINO UNIDO (1979)	20,4
CANADA (1976)	20,7
JAPON	12,9

Fuente: Federación internacional de carreteras

En cuanto al tamaño de las distintas clases, de carreteras existentes en Japón, así como a su grado de pavimentación, vemos el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.17 - 5  
CARRETERAS EN JAPON  
(Finales Marzo 1980) (en Km)

	(1)	(2)	
	TOTAL LONGITUD	PAVIMENTADO	% de (2) a/(1)
Autopistas	2.579	2.579	100
Carreteras Nacionales	40.212	38.408	95,5
Carreteras Provincial.	130.836	104.523	79,9
Pueblos, ciudad., alde.	939.750	365.394	38,9
Total	1.113.388	510.904	45,9

Fuente : Ministerio de la Construcción

El parque automovilístico de Japón ha crecido muy considerablemente en los últimos 20 años, habiendo pasado de 6.800.000 unidades en 1965 a 39.000.000 en 1981. En este mismo año, uno de cada cinco japoneses, poseía un automóvil. Vemos el siguiente cuadro comparativo internacional:

CUADRO 5.3.3.17 - 6  
NUMERO DE VEHICULOS DE MOTOR EN VARIOS PAISES  
(finales 1979)

	Turismos	Camiones Autobuses	Total	Nº de coches por 100 habt.
EEUU	120485	33927	154412	69,5

(pasa pag.sig.)

JAPON	22667	12629	35496	30,6
ALEMANIA OCC.	22614	1548	24162	39,4
FRANCIA	18440	2550	20990	39,2
ITALIA	17600	1436	19036	33,5
REINO UNIDO	14927	1933	16859	30,2
URSS	8255	7254	15509	5,9
CANADA	10300	2800	13100	55,3
BRASIL	8149	2012	10161	8,5
ESPAÑA	7058	1303	8361	22,5
AUSTRALIA	5713	1429	7141	49,5
MEXICO	3696	1487	5183	7,9
HOLANDA	4200	380	4580	32,6
ARGENTINA	2950	1250	4200	15,4
BELGICA Y LUXEMB.	3241	360	3600	35,3
CHINA	60	850	910	9,1
TOTAL	314883	89350	404233	9,5

Fuente : Asociación industrial del automóvil

Nota : Total, incluye otros

El anterior cuadro refleja que el número de vehículos por cada 100 personas en Japón es similar al existente en el Reino Unido y sensiblemente inferior, al de Alemania, Francia e Italia.

Sin embargo, en términos absolutos, el número de vehículos en Japón es más elevado que el de estos países, situándose en segundo lugar en el ranking mundial, detrás de los EEUU.

El automóvil se ha impuesto como un elemento importante en la vida moderna de los países desarrollados, como medio de transporte.

El transporte marítimo interno conserva, en la actualidad, una gran importancia en cuanto a la movilización de mercancías. El transporte costero por barco es el más utilizado, y en 1980 ha sido utilizado para transportar cargamentos por el 50,5 % del total.

Japón transportó, en 1981, con barcos propios, el 21% del total de sus exportaciones y el 37% del total de las importaciones.

A pesar de la gran cantidad de barcos de que dispone la marina mercante, no ha podido, al igual que en años anteriores, satisfacer toda la demanda de transporte marítimo derivada de su comercio exterior.

En esta misma fecha, la flota mercante del país era de 40,8 millones de toneladas de registro bruto, que equivalía al 9,7% del total de la flota mundial.

Después de la Segunda Guerra Mundial, Japón desarrolló una política de fomento de la industria naval, a base de financiaciones baratas con fondos públicos y subvenciones.

Los transportes costeros juegan, un papel importante en el transporte interior de mercancías a largas distancias, y en grandes cantidades, pero han perdido toda su importancia en el desplazamiento de viajeros. Desde 1980 ha disminuido considerablemente la demanda de fletes para transporte de petróleo, por lo que, las empresas dedicadas al transporte marítimo

de gran tonelaje han intentado buscar otras utilidades de su flota. Sin embargo, esto no ha sido fácil debido al estancamiento de la actividad económica general. Asimismo el cemento y el acero se encuentran en una fase de recesión productiva y los cargamentos transportados de estas mercancías, también han sido pequeños. Como consecuencia de todo ello, el transporte marítimo está teniendo problemas de estancamiento en su volumen de operaciones, medido en tonelaje, como puede verse en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.17 - 7  
FLETES DE MARINA MERCANTE POR PAISES  
(barcos de 100 toneladas brutas o superiores)  
( en miles de Tb)

	1.960	1.965	1.970	1.975	1.981
LIBERIA	11282	17539	33297	65820	74906
GRECIA	4529	7131	10952	22527	42005
JAPON	6931	11791	27004	39740	40836
PANAMA	4236	4465	5646	13667	27657
REINO UNIDO	21131	21530	25825	33157	25419
URSS	3429	8283	14832	19236	23493
NORUEGA	11203	15641	19347	26154	21675
EEUU	24837	21527	18463	14587	18908
FRANCIA	4809	5198	6458	10746	11455
ITALIA	5122	5701	7448	10137	10641
TOTAL MUNDIAL(1)	129770	160392	227490	342162	420835

Fuente : Registro marítimo del Lloyd. Londres.

Nota : Referido a Junio de cada año

(1) incluye otros países

En este cuadro puede apreciarse la evolución histórica de los fletes obtenidos por Japón y otros países, desde 1960, observándose, en general, la tendencia ascendente de la mayoría de los países, excepto el Reino Unido y Noruega, que descienden y EEUU, Japón e Italia, que permanecen estacionarios.

El transporte aéreo se caracteriza por su rapidez, que no puede ser superada por ningún otro medio de transporte. El creciente intercambio internacional y la velocidad de la vida social y empresarial modernas han hecho de la aviación un medio insustituible de transporte; la velocidad del avión es aproximadamente 8 veces superior a la de los trenes más rápidos, y sus precios, aun siendo elevados, no son caros si se tiene en cuenta las economías de tiempo que reporta su uso.

Después de la crisis del petróleo, la elevación del precio de los carburantes ha dado origen a una elevación de las tarifas de todas las compañías del mundo, que ha planteado dificultades en las cuentas de explotación, al haberse producido un estancamiento de la demanda.

Por otra parte, en los últimos 30 años, ha tenido lugar un acelerado crecimiento del número de vuelos y la aparición de aparatos de gran tamaño, que ha dado nacimiento a crecientes problemas de ruidos y vibraciones en las zonas próximas a los aeropuertos. Esta cuestión ha afectado especialmente a Japón, en relación al aeropuerto de Osaka y ha provocado, que los residentes de las zonas limítrofes a este



aeropuerto, hayan planteado un juicio ante el Tribunal Supremo, en relación a los ruidos y vibraciones, que se encuentra pendiente de resolución.

El transporte aéreo internacional japonés cuenta con una de las diez primeras compañías del mundo, la Japan Airlines (J.A.L.), tanto por el número de pasajeros como por el volumen de mercancías.

La competencia internacional en este sector es muy fuerte.

El tráfico de la aviación civil japonesa presentaba en 1970 y 1979, las características que se reflejan en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.17 -8  
TRAFICO DE LA AVIACION CIVIL EN JAPON  
(en miles)

	AÑO	VUELOS NACIONA.	VUELOS INTERNACIO.	TOTAL
Km. de vuelo	1970	128516	93322	221838
Nº pasajeros	1970	15427	1710	17137
Km. — pasajero	1970	9314000	6864000	16178000
Peso en toneladas	1970	116	51	167
Km. — tonelada	1970	73700	365900	449600
Km. de vuelo	1979	213895	152296	366191
Nº pasajeros	1979	41360	4767	46127
Km. — pasajero	1979	30245000	22959000	53214000
peso en toneladas	1979	315	212	527
Km. — tonelada	1979	273200	1421300	1694500

Fuente : Ministerio de transporte

La construcción aeronáutica en Japón es mínima, apenas llega a la vigésima parte de la de los Estados Unidos de América, y es aproximadamente la quinta parte de la francesa.

El atraso de la industria aeronáutica japonesa arranca desde antes de la Segunda Guerra Mundial, ya que nunca ha llegado a tener una tecnología avanzada.

Esta industria se caracteriza, por su alto grado de tecnificación, por las elevadas inversiones que requiere; por otra parte, la construcción de aviones, no requiere grandes cantidades de materias primas y sin embargo genera un alto nivel de valor añadido.

Después de la Segunda Guerra Mundial las prioridades de las autoridades japonesas; en sus inversiones, se dirigieron hacia las industrias básicas y las de alto consumo, y los productos aeronáuticos quedaron relegados, provocando el atraso de este sector industrial; a lo que contribuyó también las facilidades de adquisición de aviones, concedidas por los americanos, después de los años sesenta.

En la actualidad Japón depende, en este sector, de los EEUU, bajo cuyas licencias fabrica algunos equipos para la Defensa Aérea Norteamericana.

## 5.3.3.18 - CORREOS Y TELECOMUNICACIONES

Tradicionalmente las comunicaciones se venían desarrollando basadas en el correo postal y los telegramas. Con la nueva tecnología electrónica y las nuevas necesidades de comunicación debidas al desarrollo económico, están apareciendo otras formas de comunicación, como el teléfono y el telx, que tienden a desplazar a los medios tradicionales.

Además, en los últimos tiempos, han surgido fórmulas de comunicación mas sofisticadas, como el telefacsimil y data-comunicaciones y se esperan nuevos cambios tecnológicos, que faciliten en un futuro próximo nuevas vías para la transmisión y acumulación de datos informativos.

El correo postal en Japón, ha perdido su tradicional importancia, al igual que en muchos otros países, ya que, en gran parte, ha sido sustituido por el uso del teléfono. En 1980, el servicio de correos alcanzó un déficit de 249.500 millones de yenes. Otra razón de este déficit es el crecimiento de los gastos de personal y el paro encubierto existente dentro del servicio de correos. Los esfuerzos de las autoridades competentes se dirigen al restablecimiento del equilibrio financiero de este sector, por medio de la implantación de nuevos servicios más acordes con los tiempos modernos y con las necesidades del público, como el servicio postal electrónico tipo facsimil, etc.

CUADRO 5.3.3.18 - 1

## NUMERO DE CARTAS EN VARIOS PAISES

	Miles de Millones	Per capita
EEUU	99,8	455
JAPON	15,3	132
ALEMANIA OCC.	13,8	224
FRANCIA	12,9	240
REINO UNIDO	10,4	186
INDIA	8,1	13
CANADA	6,3	273
URSS	5,9	23

Fuente : Elaboración propia a partir de diversos datos

Los telegramas jugaron un importante papel en el desarrollo del país durante épocas pasadas, pero desde 1963 su número presenta una tendencia al decrecimiento; así los telegramas cursados en ese año fueron 94,6 millones, frente a tan solo 41,04 millones en 1980. El 70% de los telegramas de 1980, tienen como finalidad, las felicitaciones y las condolencias, lo que significa, que, en la época actual, la función de este medio de comunicación ha pasado a un lugar secundario.

Los teléfonos en Japón, como en los demás países desarrollados, siguen siendo el elemento básico de las comunicaciones

actuales. La entidad nacional encargada de este servicio en Japón es la Nippon Telegraph & Telephone, Public Corporation.

La red telefónica se encuentra automatizada desde 1979 al 100% y el número de teléfonos instalados en Japón puede verse en el siguiente cuadro:

CUADRO 5.3.3.18 - 2

## TELEFONOS INSTALADOS EN JAPON

	1.940	1.960	1.965	1.970	1.979	1.980
Nº de telefonos (en miles)	1401	5927	11176	23013	53634	55284
Nº de abonados (en miles)	1054	3633	7303	15173	37046	38490
Nivel de automat. local (%)	36,4	66,5	85,2	96,2	100	100

Fuente : Nippon Telegraph & Telephone Corporation.

En 1979, en Japón, había 7 teléfonos instalados por cada 16 personas, es decir, un ratio de capacidad telefónica de 2,3 personas por teléfono, situándose en el tercer lugar mundial, detrás de los EEUU y del Reino Unido.

El sistema de Data-comunicaciones consiste, en un avanzado sistema para comunicar datos e informaciones acumuladas mediante emisiones en circuitos especialmente preparados, desde

el que se transmiten programas, previamente procesados, de manera uniforme. El avance japonés en el campo de la informatización de las comunicaciones se pone de manifiesto con los datos siguientes:

En 1980 el número de circuitos usado por el sistema de data-comunicaciones fue de 134.703. De ellos, 100.269 fueron circuitos de comunicaciones específicas y el resto 34.343, fueron circuitos de comunicaciones para uso público de tipo telefónico y de telex. El número de bits alcanzó en 1980 los 146,68 millones de unidades. ( Un bit representa la unidad mínima de información que es procesable por un ordenador). La tendencia actual se dirige a la creación de redes de computadores en las que se integran conexiones múltiples de sistemas. De esta forma se consigue un uso más efectivo de la capacidad de proceso y de la acumulación de datos, mediante la dispersión de los centros de procesamiento de la información y la unificación del sistema de datos finales, con avanzadas técnicas software.

**CAPITULO. 6**

**LOS COMPONENTES INSTITUCIONALES Y LAS  
VARIABLES BASICAS DEL DESARRO  
LLO ECONOMICO JAPONES.**

El desarrollo económico, en cualquier país, es el resultado de un complejo proceso de interacciones de muy distintas variables. En primer lugar, existen una serie de elementos endógenos, que se encuentran inmersos en el propio sistema económico y que determinan y limitan, en gran medida, los cambios estructurales posibles. En segundo lugar existen otra serie de variables de carácter exógeno, es decir exteriores a la estructura económica del país en desarrollo.

Las variables endógenas, a su vez, pueden subdividirse en tres grandes bloques, que son los siguientes:

Primero: Los factores propios de la estructura geográfico-natural del país, por la que quedan determinados los recursos naturales, energéticos, demográficos, y demás factores de la naturaleza.

Segundo: Los factores propios de la estructura del pensamiento o filosofía social, por la que se rige la política general y económica del país y los comportamientos humanos.

Tercero: Los factores propiamente económicos de la urdimbre estructural, creada por las relaciones de producción, que condicionan decisivamente, el proceso de desarrollo económico-social.

Las variables exógenas, son las que proceden de cada uno de los componentes endógenos de la estructura económica de cada país, que mantiene relaciones con aquél cuya estructura se trata de analizar.

Algunas de estas variables son claramente cuantificables, en



términos económicos, y así mismo son medibles, también, con gran aproximación, los efectos cuantitativos directos que producen en el conjunto de la economía; así, por ejemplo se ha conseguido interrelacionar, mediante el análisis imput-output, o tablas intersectoriales, los efectos que en el PNB puede producir un incremento de la inversión en un determinado sector económico.

La mayoría de los factores, que influyen en el desarrollo económico de un país, presentan un marcado carácter institucional. Así por ejemplo los hallazgos tecnológicos, los factores educativos, la eficacia organizativa del sistema económico a todos los niveles, la normativa legal y los modos sociales e individuales de comportamiento, influyen decisivamente en la evolución del crecimiento económico favoreciéndolo u obstaculizándolo.

Ahora bien, como ya vimos en la primera parte de este trabajo, la estructura económica tiene dos características fundamentales, que son, la globalidad y la interdependencia del conjunto de elementos económicos e institucionales que la componen. Según estas dos características, cualquier variación de uno de los elementos de la Estructura influye, con mayor o menor intensidad, sobre todos los demás. Desde este enfoque las posibilidades de cambios estructurales, son enormes. No obstante, cuando efectuamos un estudio teórico de una realidad concreta, nos vemos obligados, por nuestra limitada capacidad, a buscar simplificaciones que permitan el análisis de lo fundamental, despreciando los cambios poco relevantes para la evolución del desarrollo del país en cuestión.

En este sentido, hay que insistir, que no es exactamente lo mismo Desarrollo, que Crecimiento económico, ya que, mientras el segundo consista, preferentemente, en una variación, que apenas influye en las relaciones de permanencia características de la estructura económica, el desarrollo, por el contrario, tiene lugar cuando se modifican precisamente dichas relaciones de permanencia. Es decir el crecimiento económico se entiende como un fenómeno reversible y coyuntural, mientras que el desarrollo económico supone una variación radical y permanente de las relaciones de producción o de las fuerzas productivas. Ambos fenómenos tienen de común un resultado creciente de PNB y ambos requieren un previo proceso inversor. La cuestión clave, que los diferencia, está en la selección de la inversión entre las posibles alternativas técnicamente viables. Pero esta selección, no es sólo un asunto económico, sino que fundamentalmente suele ser político. De ahí la interconexión existente entre Política y Desarrollo. En efecto, el economista propone las alternativas técnicamente viables e incluso puede recomendar la más idónea para alcanzar determinados objetivos. Pero, es evidente que la decisión final la tomará el político, atendiendo no sólo a razones de técnica económica, sino también a otros complejos factores sociales, políticos, históricos, internacionales y subjetivos. Por todo lo cual, el resultado que se alcanza dependerá de esta multitud de factores de la Estructura económico-social.

Pero todavía hay más, dada una determinada política económica, sus resultados no son siempre los mismos, sino que varían por la incidencia de esta multitud de factores humanos, sociológicos y económicos en cada lugar y en cada momento histórico. En cada circunstancia, estos factores va rían, no sólo en su propia naturaleza y composición, sino también en su intensidad y se influyen entre sí, dando vi da a un complicadísimo sistema de relaciones recíprocas.

Por tanto, la elección de los objetivos a alcanzar en el pro ceso de desarrollo, y la de los medios político-económicos que habrán de ser utilizados, queda condicionada, no sólo a los factores económicos sino también a elementos insti tucionales, los cuales, a su vez, dependerán del sistema político y de los juicios de valor y en definitiva, de la fi losofía vigente en la sociedad.

Esta diversidad de factores y las características ya señaladas de "totalidad" y de "interdependencia" de la estructura económica, ponen claramente de manifiesto, las grandes dificultades a las que debe hacer frente el análisis científico de los procesos de desarrollo estructural. Además, la necesaria simplificación de este análisis crea dificultades adicionales al desprestigiar determinados elementos, que se consideran poco relevantes para el cambio estructural, ya que, sólo en la medida en que tal elección sea acerta da, tendrá validez todo el análisis posterior.

Otra característica fundamental del desarrollo es la tem  
poralidad. Por otra parte, como los cambios estructurales  
requieren para producirse y consolidarse periodos consider  
ables de tiempo, el análisis sólo podrá realizarse tomand  
o en consideración esta otra característica fundamental del  
Desarrollo, la temporalidad.

El conocimiento del desarrollo estructural requiere, por  
tanto, partir de los datos históricos y así la Historia  
Económica aparece como el elemento básico del análisis es-  
tructural del Desarrollo económico.

Una realidad actual sólo puede conocerse en su dimensión es  
tructural a partir del estudio científico del proceso his-  
tórico. En este sentido, la búsqueda de las relaciones de  
permanencia características de toda estructura, nos obliga  
ga, en todos los casos, a realizar una interpretación de  
las razones históricas que determinaron la evolución estruct  
ural. Sólo así, puede intentar conocerse la realidad actual  
de un país y sus fundamentos estructurales; y sólo a partir  
de la realidad actual, debidamente entendida e interpreta-  
da, será posible, a su vez, establecer hipótesis prospectiva  
vas sobre la evolución económica de un país. No se nos ocult  
ta la dificultad, que la interpretación subjetiva del analist  
a, puede tener, en este tipo de estudio, pero aun así, ha de  
intentarse, ya que es el único camino posible.

Una correcta interpretación histórica de la realidad econó-  
mica vigente en un determinado país, nos puede permitir es-

tablecer previsiones sobre la evolución futura de su proceso de desarrollo.

Un rápido repaso de los procesos de desarrollo, que han tenido lugar en la realidad histórica de las naciones, nos lleva a la conclusión de que no existe un único modelo de desarrollo, por el contrario, en cada pueblo y en cada momento histórico ha tenido lugar un modelo peculiar, siempre fundamentado en gran parte, en raíces específicas y también peculiares. Lo que además es lógico, si se tienen en cuenta las distintas variables endógenas y exógenas, que siempre influyen en el desarrollo económico de cada país.

Por otro lado, la realidad del desarrollo mundial nos pone claramente de manifiesto el fenómeno de la interdependencia entre los procesos de desarrollo de las distintas economías. En este sentido, el análisis de la evolución histórica del capitalismo mundial evidencia, como el enriquecimiento de unos países, directa o indirectamente, siempre ha estado vinculado al empobrecimiento de otros.

La Ley del capitalismo es crear "división". Su especialización en el trabajo, es, en gran parte, la base de la tecnología y de las economías de escala, y por consiguiente, una fuente fundamental de riqueza. Así fué concebida, por Adam Smith y los economistas clásicos, cuando hablaban de la especialización y la división internacional del trabajo, como el medio para paliar los efectos negativos de la ley de los ren-

dimientos decrecientes y la pobreza de los pueblos. Adam Smith llevó sus teorías de la especialización, hasta propugnar la idea, revolucionaria en su época, de "una división internacional del trabajo de acuerdo con criterios de racionalidad".

El "devenir" histórico siempre ha estado lejos de las teorías, que suelen buscar caminos ideales, y así, el capitalismo real internacional, ha impuesto sus leyes, creando efectivamente la "división", pero no en términos de racionalidad económica, sino en términos de poder, haciendo que unos países se impongan sobre otros y dando lugar a países avanzados y países retrasados, países dominantes y países dependientes, países agresores y países que se defienden.

Dentro de cada país el capitalismo liberal y su ley básica de la oferta y la demanda, también ha creado "división".

En efecto, hay división en el trabajo, hay división en el consumo, en los gustos y las elecciones individuales, pero también ha aparecido ésta, en el reparto de los frutos y de las cargas del desarrollo, no siempre de acuerdo con criterios de racionalidad, sino de poder. Así han aparecido muros de separación radical, entre los grupos dominantes y los dominados, entre los explotadores y los explotados, entre los ricos y los pobres.

En definitiva, la acumulación bruta de capital, que acompaña a todo proceso de desarrollo, siempre se hace a base de distraer recursos de unos fines para aplicarlos a otros. Por lo tanto, según el destino que se dé a la inversión, se estará favoreciendo a unos u otros grupos sociales. No es lo

mismo invertir los recursos en la creación de fábricas de automóviles, que invertirlos en la educación o en la construcción de viviendas y parques.

La ley física universal del equilibrio compensatorio se manifiesta también, de alguna manera, en los cambios internos, que acaecen entre los costes y los resultados, de todo proceso de desarrollo, dentro de la Estructura Económico-Social. Así, según esta ley ocurre, que los mayores beneficios obtenidos por unos sujetos están compensados con el exceso de pobreza de otros, para que el conjunto permanezca debidamente compensado. Muchas veces, ocurre que la ventaja relativa obtenida por los privilegiados en el proceso de desarrollo, tiene como contrapartida un coste social o la pobreza individual de otros, que compensan, aunque sólo cuantitativamente, el desequilibrio existente, en términos de equidad, entre los unos y los otros.

En encargado y responsable de que esto no ocurra en el interior de un país, es el Gobierno, mediante su política económica. Como toda política, la política económica, ha de actuar mediante medidas concretas tendentes a alcanzar determinados objetivos o puntos de equilibrio. La política económica redistributiva, es la encargada de esta función, mediante la determinación de las adecuadas transacciones compensatorias, en el corto, o en el largo plazo. Pero, en este sentido, la cuestión está en determinar, los "criterios", en que han de inspirarse las decisiones políticas en la concreción de tales transacciones, porque de ello dependerá, decisivamente,

el resultado. Así nos encontramos de nuevo con "la filosofía social" y "las escalas de valores" como definidoras, a su vez, en cada sociedad, de las decisiones económicas. Sólo con criterios éticos, acordes con la idea de "lo justo" que emana de la naturaleza humana y de su inteligencia racional, podrán juzgarse los resultados del proceso de desarrollo de un pueblo.

El caso del desarrollo económico japonés es muy peculiar, como hemos ido viendo a lo largo del análisis histórico realizado en la segunda parte de este trabajo.

Ya vimos, que el desarrollo capitalista, en Japón, surgido en el último tercio del siglo XIX, había estado precedido de un periodo de aislamiento total de más de 250 años, y que estuvo basado, en cambios estructurales, no democráticos.

También vimos, que el desarrollo de la era Meiji, no persiguió, como objetivo, la mejora del bienestar social, sino que por el contrario, estuvo basado, en la idea de la defensa militar y económica frente al poder colonialista de las potencias extranjeras. Para alcanzar sus objetivos, el gobierno Meiji, impuso un sistema político dictatorial y aplicó una serie de medidas encaminadas a fortalecer militarmente al país y a auyentar la dominación económica extranjera, imposibilitando las inversiones directas de las potencias occidentales en el interior de Japón.

Las medidas del gobierno estuvieron basadas en la adecuada utilización del idioma japonés, que era inextricable para



los extranjeros, y que permitía continuar este proceso político sin interferencias del exterior. Al mismo tiempo, se hicieron grandes esfuerzos para elevar la cultura de la población, hasta el nivel, que permitiera absorber los avances tecnológicos de occidente.

Muchos japoneses fueron enviados por el gobierno a los países tecnológicamente avanzados, con el fin de estudiar y aprender sus técnicas.

Con la tecnología adquirida y el inmenso volumen de mano de obra barata existente en el interior, se hizo posible, mediante la importación de materias primas, procedentes principalmente de India y los EEUU, una primera etapa de desarrollo acelerado, que se cimentó sobre las industrias básicas, con las que se perseguía lograr el autoabastecimiento. Las primeras exportaciones japonesas de la era Meiji, fueron precisamente de productos básicos y se dirigieron a China.

Terminada la era Meiji en 1912, Japón, inició una etapa de colonización del continente Asiático, compitiendo con las demás potencias económicas extranjeras.

La necesidad de asegurarse el suministro de las materias primas, le llevó posteriormente, a la aplicación de métodos militares en sus campañas coloniales. De esta manera, se logró industrializar el país aceleradamente en un corto periodo de tiempo.

La industrialización y la militarización del proceso de

desarrollo japonés desde 1868, son el anverso y el reverso de una misma realidad.

Mientras tanto, en el interior del Japón, el sistema económico se basaba en una economía bipolar, caracterizada por la total interconexión, entre la economía industrial privada y el gobierno, a través de la posición privilegiada de los grandes Zaibatsus, que se oponía al bienestar social poblacional. Así, el bienestar social real no mejoró, sino que se mantuvo en niveles mínimos de subsistencia, debido a la política social de bajos salarios, aplicada por el gobierno y al enorme crecimiento demográfico que dobló la población en sólo 50 años.

Durante el presente siglo, hasta 1945, el desarrollo económico japonés estuvo basado en su agresividad militar para conquistar los mercados Asiáticos, provocando entre otras, las guerras de China, de Corea, de Manchuria.

El ansia de dominación insaciable japonesa, inspirada en el nacionalismo divinizado y fanático es, lo que, en definitiva, llevó a Japón a provocar la extensión de la Segunda Guerra Mundial en Asia. Y como vimos en su momento, fué precisamente, la ayuda y la protección norteamericana lo que permitió a Japón reiniciar, a partir de 1945, el proceso de desarrollo económico.

El sistema de importación de las técnicas occidentales, en todos los campos del saber, seguido por Japón desde la era

Meiji, y que subsiste en nuestros días, no ha sido un proceso casual en la historia del Desarrollo Económico de este país, sino algo perfectamente programado por las autoridades políticas.

La selección de los procesos de inversión, estuvo encaminada a hacer posible, primero, la asimilación tecnológica, y después, su aplicación a la producción propia, debidamente programada, para lograr un crecimiento prolongado de la economía.

La concentración de poder económico en las élites dirigentes del mundo empresarial y la permanencia de un sistema socio-cultural muy peculiar, fueron y siguen siendo hoy, los otros elementos coadyuvantes, claves para hacer realidad su acelerado proceso de desarrollo. Junto a todo ello, su exhuberante espíritu de expansionismo, primero militar, y luego comercial, permitió, a costa del empobrecimiento foráneo, el "equilibrio" de las variables básicas de su economía, que, en el interior se orientaba claramente, a favorecer la posición privilegiada de las élites y los clanes dirigentes.

En el capítulo anterior, hemos analizado con precisión, los aspectos cuantitativos, sectoriales, más importantes del desarrollo japonés posterior a la Segunda Guerra Mundial. A continuación vamos a estudiar los componentes institucionales y las variables socio-económicas que han hecho posible el desarrollo japonés hasta la actualidad, en sus aspectos cualitativos y macroeconómicos.

#### 6.1 - LA CUESTION ENERGETICA Y LA CARENCIA DE MATERIAS PRIMAS.

La carencia de recursos naturales y energéticos, es un hecho que ha condicionado, en todo momento, la estructura económica y la política económica de desarrollo del archipiélago japonés, e incluso su Historia General de los últimos cien años.

Las materias primas han tenido y siguen teniendo, desde el inicio de la revolución industrial, una gran importancia en el desarrollo económico de todos los países.

Hoy en día, las materias primas minerales y combustibles, siguen siendo la base de toda la producción industrial.

El desigual reparto de los recursos energéticos y naturales entre los distintos países, ha creado la necesidad de que las economías capitalistas más avanzadas, tengan que realizar cuantiosas importaciones de materias primas, lo que ha hecho, por otra parte, que el comercio de materias primas y energéticas, constituya uno de los principales componentes de todo el comercio internacional.

Veamos el siguiente cuadro de consumo de energía en varios países.

CUADRO 6.1 - 1

## CONSUMO DE ENERGIA POR PAISES. 1979

(En millones de Tm en términos  
equivalentes de petróleo)

	CARBON LIGNITO	PETROLEO NATURAL	GAS	HIDROELEC. E. NUCLEAR	TOTAL	PERCAPI. KG.
EEUU	383	767	525	48	1724	7814
URSS	342	344	306	18	1010	3823
CHINA	373	81	13	6	474	501
JAPON	48	217	20	12	297	2560
ALEMANIA OCC.	78	120	50	5	253	4121
R. UNIDO	77	76	42	4	197	3532
CANADA	23	83	49	21	176	7418
FRANCIA	32	95	22	10	158	2955
POLONIA	116	14	8	0	138	3912
ITALIA	9	81	24	5	119	2091
ALEMANIA ESTE	58	16	6	1	81	4826
INDIA	51	24	1	4	80	123
MEXICO	4	47	18	2	71	1026
RUMANIA	15	16	37	1	70	3156
CHECOSLOVAQUIA	45	17	6	1	68	4463
HOLANDA	3	23	36	0	63	4471
BRASIL	6	47	1	9	63	527
AUSTRALIA	29	25	6	1	62	4285
ESPAÑA	14	41	1	4	61	1635
TOTAL MUNDIAL 1983	2637	1270	198	5988	1398	

Fuente: Libro anual de la energía (Naciones Unidas) (El total  
incluye otros)

Del total de consumo energético mundial de 1979, el 44,1% correspondió a petróleo, el 31,4% a carbón y lignito, el 21,2% a gas natural, el 3,3% a energía eléctrica de origen hidráulico o nuclear. En los años posteriores, el consumo mundial energético, no ha variado sustancialmente en su composición interna, que se mantiene en porcentajes similares, a nivel mundial. En términos absolutos, se observa un ligero aumento del consumo, en los últimos años, fundamentado principalmente en petróleo, carbón y gas natural, como queda puesto de manifiesto en el siguiente cuadro.

CUADRO 6.1 - 2

## CONSUMO DE ENERGIA MUNDIAL

(En términos equivalentes de petróleo)

	1960	1970	1975	1978	1979
En millones de Tm					
carbón y lignito	1409	1562	1649	1797	1883
petróleo	889	1920	2303	2591	2637
gas natural	408	890	1073	1195	1270
energía eléctrica (hidráulica nuclear)	558	107	154	191	198
TOTAL	2764	4479	5178	5774	5988
Porcentajes					
carbón y lignito	50,9	34,9	31,8	31,1	31,4
petróleo	32,2	42,8	44,5	44,9	44,1
gas natural	14,8	19,9	20,7	20,7	21,2
energía eléctrica (hidráulica nuclear)	2,1	2,4	3,0	3,3	3,3
TOTAL	100	100	100	100	100

Fuente: Libro Anual de la Energía, 1979 (Naciones Unidas)

Se observa claramente el poco peso, que tiene en el consumo total energético del mundo, la energía eléctrica, tanto de origen hidráulico como nuclear. Es de suponer, sin embargo, que a partir de 1980, se empiecen a observar incrementos con siderables en la producción de este subsector energético respecto a los demás.

Cuanto más desarrollada está una economía, mayores recursos energéticos precisa consumir. Como consecuencia de los avan ces tecnológicos y de la acumulación bruta de capital, efectua dos en los países desarrollados, se ha llegado, en virtud del principio de la división internacional del trabajo, a una situación, por la cual, muchas naciones ricas en materias primas y recursos energéticos, sufran el subdesarrollo económico, mientras que, esas mismas materias, son adquiridas por los países desarrollados para transformarlas en productos de consumo, que después se venden a alto precio en los mercados mundiales. Así resulta, que los países avanzados, sacan venta ja, mediante la aplicación de tecnologías propias sobre las materias primas que importan, al mismo tiempo, que los países subdesarrollados, se tienen que limitar, al caracer de tecno logía, a vender sus materias primas para poder aprovisionar se de los productos finales elaborados en los países indus trializados.

Con esta división internacional del trabajo, las transacciones internacionales, han llegado a una situación, en la que el 90% de las ventas de los países subdesarrollados a los países capitalistas avanzados consisten en materias primas,

cuando, simultaneamente, las ventas de los segundos a los primeros, en un 80%, están compuestas de productos elaborados.

Así en 1964, el Tercer Mundo, producía, respecto al total mundial:

- 42% Algodón bruto
- 100% Caucho natural
- 51% Del petróleo crudo
- 39% De fosfatos naturales
- 25% De mineral de hierro
- 47% De manganeso
- 52% De cobre
- 95% De los concentrados de estaño
- 24% De mineral de hierro
- 32% De mineral de plomo
- 68% De bauxita

Algunos países dependen totalmente para sobrevivir de la exportación de sus materias primas, como Chile, cuyas exportaciones en más de un 75% dependen del cobre, los nitratos y las maderas, o como Bolivia, cuyas exportaciones en más de un 74% dependen de minerales de estaño, plomo y tungsteno, o como Venezuela, cuyas exportaciones en más de un 98% dependen de hierro, café, petróleo, etc..

Esta relación de intercambio ha perjudicado históricamente a los países del Tercer Mundo, constituidos en proveedores de los



países capitalistas desarrollados, de los que depende. Los países industrializados han ejercido, mediante una política de penetración de capitales en los países poseedores de materias primas, una explotación sistemática del Tercer Mundo, que se ha enfrentado con el deterioro constante de su relación real de intercambio.

Este juego de fuerzas y desequilibrios planteó, en 1973, una crítica situación, en el mundo industrializado, cuando, una serie de países productores de petróleo, decidieron utilizar el "cartel" internacional, que habían formado años antes, para incrementar rápidamente los precios. Así se pusieron de manifiesto los puntos débiles de que adolecían las economías avanzadas. (32)

A partir de 1973, las repetidas subidas de los precios del petróleo, principal fuente de energía importada, para muchos países desarrollados, originaron una crisis económica y financiera internacional de gran envergadura, que todavía no ha sido totalmente superada, y cuyas consecuencias finales todavía no conocemos. (33)

La agudeza tradicional del problema energético, en Japón, llevó a que ya en junio de 1965, el MITI, estableciera un organismo consultivo, para el estudio y la propuesta de medidas gubernamentales, a fin de asegurar el aprovisionamiento energético y principalmente de petróleo, al país; este organismo recibe el nombre de Comité Consultivo de la Energía. En agosto de 1979, el comité publicó una previsión de la demanda y suministro de la energía a largo plazo, la cual, ha tenido que ser

revisada, en abril de 1982, a la vista de los cambios habidos en este sector, en el ámbito internacional.

CUADRO 6.1 - 3

PREVISION DE DEMANDA Y SUMINISTRO DE ENERGIA, PANORAMA  
PROVISIONAL A LARGO PLAZO EN JAPON  
(en millones)

	<u>1980</u>		<u>1990</u>		<u>2000</u>	
	<u>real</u>		<u>previsto</u>		<u>previsto</u>	
	volumen	%	volumen	%	volumen	%
Demanda y sumi- nistro total	429 K1	100	590 K1	100	770 K1	100
Carbon	92,4 t	16,7	153 t	19,5	200 t	19
Nuclear	15,7Kw/h	5	46Kw	11,3	90kw	18
Gas natural	29,9 K1	6	68 K1	11,5	82 K1	11
Hidráulica	29,8 Kw	5,6	55,5 Kw	5,1	63 Kw	5
Geotermica	0,3 K1	0,1	6 K1	1	15 K1	2
Nueva Energía	0,7 k1	0,2	15 K1	2,5	65 K1	8
Petroleo	285 K1	66,4	290 K1	49,1	290 K1	38

Fuente: Comisión de la investigación de la energía (Abril 82)

Nota : Los porcentajes se han tomado sobre la base de una  
equivalencia de 9.400 K cal/1 petroleo

Como puede verse en el anterior cuadro, el proyecto de la

Comisión de la energía sugiere promover la expansión del uso de la producción de energía nuclear y la reducción de la energía petrolífera , junto con el desarrollo de nuevos campos energéticos sustitutivos.)

En definitiva, el objetivo principal es reducir la dependencia energética del petróleo y sustituirla por las nuevas fuentes.

El siguiente cuadro muestra, el consumo energético, en términos absolutos, de una serie de años, donde queda claramente puesto de manifiesto, que el consumo energético del país, viene estando fuertemente ligado al petróleo importado.

CUADRO 6.1 - 4

CONSUMO DE ENERGIA EN JAPON  
(10000 miles de millones de K.cal)

	1.960	1.965	1.970	1.975	1.979	1.980
Carbón, lignito	39,5	45,5	64,4	60,3	57,4	67,2
Petroleo	35,4	96,7	219,8	267,9	290,8	259,8
Hidroelectricidad	14,3	18,7	19,6	21,0	20,8	22,6
Electricidad nuclear	-	0	1,1	6,2	17,2	20,2
Gas Natural	0,9	2,0	4,0	9,4	22,3	25,0
Leña y otros	3,6	2,7	1,6	1,0	0,2	0,2
TOTAL	93,7	168,6	310,5	365,7	408,9	395,0
% importa. s/total	44,3	66,2	83,9	89,7	91,2	90,4

Fuente: MITI

El consumo total descendió, en 1980, en un 3,4% respecto a 1979, a consecuencia de las medidas tomadas para ahorrar energía y de la recesión general provocada, en la producción industrial, por el aumento de coste del segundo impacto petrolífero en el precio de los crudos.

Así mismo, del total consumido en 1980, el 65,8% era energía derivada del petróleo. Sin embargo, el consumo de petróleo, en ese año, disminuyó en un 10,7% respecto al año anterior, siendo sustituida, esta fuente, por los incrementos registrados en la energía hidroeléctrica, en la nuclear y en el gas natural.

De todo el petróleo consumido casi un 99,8% es procedente de la importación, como se pone de manifiesto en el siguiente cuadro.

CUADRO 6.1 - 5

CONSUMO DE PETROLEO EN JAPON  
(1.000 K.cal)

	1.935	1.960	1.970	1.978	1.979	1.980
Petroleo crudo	1683	31709	196724	270824	281052	257336
Producción	351	593	899	640	566	503
Importación	1332	31116	195822	270184	280486	256833
% Import. s/total	79,1	98,1	99,5	99,8	99,8	99,8
Prod.refin.import.	2911	3238	23748	17999	20302	15207

Fuente : Asociación del petróleo del Japón

La dependencia del petróleo para Japón es total, ya que su

producción propia es insignificante. La importación de productos refinados, tuvo un gran incremento en los años 60, pero desde 1970 presenta una tendencia al decrecimiento, debido a la construcción de una industria petroquímica propia en el país.

Esta importación de petróleo proceda en un 73% de los países del Oriente Medio, principalmente de Arabia Saudita. Este país, suministraba en 1980, el 31,6% del total consumido. El segundo exportador de petróleo a Japón era Indonesia, con un 14,3% del total, en ese mismo año, que estaba seguido por la Unión de Emiratos Arabes, con el 13,7%, todo lo cual queda recogido, con mayor precisión, en el siguiente cuadro:

CUADRO 6.1 - 6

IMPORTACIONES DE PETROLEO CRUDO DE JAPON  
(año 1980)

	<u>Miles de Kl</u>	<u>%</u>
Oriente Medio	187.984	73,2
Arabia Saudita	81.096	31,6
Emi. Arabes Unidos	35.063	13,7
Irak	19.123	7,4
Iran	15.547	6,1
Zona árabe neutral (1)	13.641	5,3
otros	23.914	9,1
Indonesia	36.828	14,3
China	9.169	3,6
Brunei	8.102	3,2

(pasa pag. sig.)

	<u>Miles en K1</u>	<u>%</u>
Malasia	6.049	2,4
Otros	8.701	3,3
TOTAL	256.833	100

Fuente: MITI

Nota : (1) La zona neutral está situada entre Kuwait y Arabia Saudita.

La dependencia japonesa del petróleo de Oriente Medio, determina una situación gravemente problemática para dicho país, que se puso especialmente de manifiesto, cuando tuvieron lugar los embargos petrolíferos en 1973. El problema se agrava, por la inestabilidad política de la zona árabe y el largo conflicto Iran-Irak, y por la política desarrollada por algunos de estos países, tendente a restringir el volumen de sus ventas de crudos, al mismo tiempo que se incrementan los precios.

En junio de 1984, en Londres, Shintaro Abe, ministro de asuntos exteriores de Japón, que había acompañado al primer ministro Nakasone a la cumbre de los países más industrializados del mundo, declaró que su país había propuesto medidas a los reunidos, a fin de intervenir en Oriente Medio, en caso de un agravamiento del conflicto bélico Irano-Irakí.

Evidentemente, no se puede olvidar, que las reservas mundiales de recursos energéticos fósiles, petróleo, carbón, gas natural, terminarán algún día, por lo tanto, es necesario planificar a

medio y largo plazo para solventar esta cuestión, de la cual depende el desarrollo económico e industrial y la mejora del nivel de vida del país.

Veamos el siguiente cuadro :

CUADRO 6.1 - 7

PRODUCCION MUNDIAL DE PETROLERO CRUDO Y RESERVAS  
(en millones Kl)

	1.970	1.975	1.980	1.980 %	Reservas (1) conocidas
Japón	0,95	0,75	0,58	0,02	26
Oriente Medio	790,8	1180	1058,8	30,5	57.563
Arabia Saudi	199,4	406	559,8	16,1	26.232
Irak	88,0	139,3	151,3	4,4	4.769
Kuwait	159,1	113,2	81,5	2,3	10.318
Abu-Dhabi	37,2	87,1	80,3	2,3	4.610
Iran	217,1	325,0	74,5	2,1	9.141
Otros	89,4	109,1	111,4	3,3	2.493
URSS	380,5	568,4	698,7	20,1	10.016
EEUU	551,4	485,8	503,3	14,5	4.197
Venezuela	214,0	139,3	125,1	3,6	2.854
China	12,2	905	122,8	3,5	3.259
Nigeria	58,0	107,4	122,2	3,5	2.655
Mexico	24,8	41,2	114,1	3,3	6.995
Libia	196,3	81,3	103,6	3,0	3.657
Reino Unido	0,1	2,3	93,1	2,7	2.353
Indonesia	50	75,5	91,4	2,6	1.510

(pasa pag.sig.)

	1.970	1.975	1.980	1.980 %	Reservas (1) conocidas
Canada	74	84,2	85,5	2,5	1.017
Argelia	57,1	54,3	58,2	1,7	1.304
TOTAL MUNDIAL (2)	2579,1	3125,5	3471,4	100	103.104

Fuente : Diario del gas y del petróleo.

Nota : (1) Reservas conocidas al final de 1980

(2) El total incluye otros

Al ritmo de consumo mundial de 1980, las reservas conocidas de petróleo eran sólo suficientes para satisfacer la demanda durante 29,7 años, lo que supone verdaderamente un límite muy precario.

Antes de la crisis de 1973, durante los años sesenta, el consumo de petróleo en Japón, tuvo un impresionante crecimiento, desbancando a las demás fuentes de energía en el proceso de desarrollo. En 1968 el petróleo representaba el 65% de la energía total consumida, al mismo tiempo que el carbón representaba el 23,2% y la energía eléctrica el 8,8%. La tasa de aumento de energía ha sido de 11,8% anual, en promedio, entre 1965 y 1973; después de esta fecha la tasa cayó al 0,6%.

A partir de 1973, el petróleo se convirtió en una poderosa arma política, hábilmente utilizada, por todos los países exportadores, principalmente los árabes. Los precios y las medidas restrictivas de oferta, hicieron, de este producto, en



pocos años, la fuente de energía más cara. El precio oficial del petróleo ligero de Arabia Saudita, que era de 5.000,36 dólares por barril, en diciembre de 1973, pasó a 11.651, en enero de 1974, y había alcanzado el precio de 13.339 dólares por barril, en enero de 1979. En diciembre de ese mismo año, el precio fué doblado, de nuevo, pasando a 26.000 dólares el barril en enero de 1980, y a 34.000 dólares, en octubre de 1981. Las subidas de precios fueron siete, en total, a lo largo de estos años; la mayoría de los países industrializados, cuyo consumo energético dependía principalmente de esta fuente, sufrieron un fuerte impacto, en su balanza de pagos, generándose así una aguda inflación en sus economías internas; lo que produjo una inestabilidad general en las economías desarrolladas de los países importadores, que se tradujo, en numerosas tensiones industriales, en la disminución del nivel de vida de la población, y en la reducción de puestos de trabajo. Así se hizo evidente, la necesidad de reconvertir todas las industrias para reducir, o al menos estabilizar el consumo petrolífero. En definitiva, las elevaciones de precios de los países exportadores, han sido la causa más inmediata de la actual recesión económica mundial, que se ha visto agravada posteriormente, por las tensiones monetarias en los países no productores de petróleo y en el equilibrio financiero internacional. Japón, también ha sufrido las graves consecuencias de estos impactos, en sus distintos sectores industriales, como ya vimos en el capítulo anterior; en algunos de los cuales, se están haciendo serios esfuerzos para la reconversión energética y el ahorro de petróleo. Se ha conseguido estabilizar la

demanda interna de este producto, pero a costa de una reducción en el ritmo de expansión económica y de la creación de serias dificultades en el nivel de ocupación, y en las cuentas de explotación de numerosas industrias.

Las exportaciones se han reducido, afectando a la balanza de pagos de Japón y a sus tipos de cambio. Finalmente, la crisis se ha internacionalizado, apareciendo una grave crisis monetaria mundial, a consecuencia de la cual, los países del Tercer Mundo, que no disponen de petróleo o materias primas abundantes, no pueden hacer frente a sus deudas y compromisos de pago con los países desarrollados.

Para reducir su dependencia del petróleo, Japón ha previsto, que, en 1990, el consumo de petróleo se reduzca al 49,1% de su consumo total de energía, y que en el año 2000 pase a ser tan solo el 38%, frente al 66% que representaba en el año 1980. Este objetivo se pretende obtener, principalmente, a base de incrementar la energía nuclear, que pasará de representar un 5%, en 1980, al 18% del total consumido, en el año 2000, y la energía geotérmica o nuevas tecnologías, que pasarán, de un 0,3% en 1980, al 10% del consumo total en el año 2000, como puede verse en el cuadro 6.1 - 3.

Las nuevas tecnologías, como la solar, la procedente del hidrógeno, la procedente del viento, la oceánica y otras, se encuentran, en una fase de inversión y desarrollo, en la cual, Japón pretende desempeñar un papel tecnológico vanguardista; puesto que se considera, en este país, que estas fuentes de energía, darán el liderazgo mundial, en los próximos cien años, al país que antes y mejor las desarrolle. Sin embargo, en la

actualidad, todavía, no se han encontrado sustitutos, para una serie de productos, tales como, la gasolina, la nafta, ni tampoco para las numerosas materias primas derivadas del petróleo, que se utilizan en la petroquímica, como el etileno, el ácido acético, los acetoaldehidos, y otros productos orgánicos, como plásticos, resinas sintéticas, fibras y caucho sintético, etc...

La industria de refino petrolífero, en Japón, comprendía unas veinte compañías, al principio de los años setenta, a partir de las cuales, se fué creando su potente industria petroquímica, que ahora está en crisis .

Para asegurarse esta fuente de energía, Japón, ha establecido contratos de suministro con varios países productores de petróleo, como Canadá, Australia y la URSS; así mismo ha realizado numerosas inversiones directas, para efectuar prospecciones petrolíferas en varias zonas del Golfo Pérsico, como Arabia Saudita, Kuwait, e Indonesia. El gobierno japonés constituyó, en febrero de 1958, con aportación minoritaria de capital de los gobiernos de Arabia Saudí y Kuwait, la "Arabian oil", empresa mixta, que se hizo cargo, de las concesiones petrolíferas en Arabia Saudia y Kuwait y de los campos petrolíferos de Khafji.

Así mismo, se ha creado, por el gobierno con carácter prioritario, un " Sistema-Stock de Seguridad Básica", para la industria, por medio del cual, se pretende paliar la total dependencia de la economía japonesa, de las fuentes energéticas exteriores y principalmente del convulsivo mundo de los países exportadores de petróleo. No se conoce exactamente, cuál es el volumen de

este "Stock Básico de Seguridad", por ser materia reservada de orden estratégico económico y militar, pero se estima, que dichas reservas alcanzan un volumen muy elevado, capaz de mantener en funcionamiento la industria, durante cierto tiempo, en caso de falta de suministro.

A finales de 1.978, las compañías privadas, tenían unos stocks acumulados equivalentes a 90 días de consumo, que se añadían a los poseídos por el organismo encargado de administrar el stock básico, la "Corporación Nacional del Petróleo".

La dependencia energética del exterior, al verse, el país, obligado a efectuar anualmente cuantiosas importaciones, ha dado una enorme rigidez a las partidas del debe de su balanza de pagos. Sin embargo, Japón, está haciendo esfuerzos, en relación, a este problema, intentando que el volumen de sus exportaciones, después del valor añadido en el proceso industrial, sea muy superior al de sus importaciones.

Por lo tanto, cabe concluir, que el petróleo, sigue siendo un producto indispensable, como fuente energética, para el mantenimiento, tanto de la producción industrial, como del nivel de vida del país.

#### CARBÓN -

En los momentos actuales, dada la carestía del petróleo, el carbón, ha vuelto a recuperar su papel, perdido durante muchos años, como fuente energética de importancia. Los estudios de la "Agencia de la Energía y los Recursos Naturales", organismo

creado en 1973, con dependencia de MITI, que tiene a su cargo la política general energética, está recomendando, el uso del carbón como sustituto del petróleo. Japón sigue efectivamente esta política. Los estudios prospectivos de consumo energético, elaborados por la " Comisión del MITI", prevén que tenga lugar un incremento del carbón; que debe pasar, de 92,4 millones de toneladas en 1980, a 153 millones de toneladas en 1990, y a 200 millones de toneladas, en el año 2000. Pero, este objetivo, no se ha podido cumplir, durante varios años consecutivos, debido a que la previsión era excesivamente optimista.

En los primeros momentos del desarrollo industrial japonés, la única energía utilizada, prácticamente, fué la carbonífera, por ser el carbón una materia prima existente en su subsuelo, aunque en modestas proporciones.

La calidad del carbón japonés es mediocre y su producción de Coque es insuficiente para atender las necesidades de sus industrias básicas y siderometalúrgicas. En 1969, las minas de carbón, dieron una producción de 44,6 millones de toneladas. Las principales minas se encuentran situadas, en Chicuo (Kiusiu), Kushiro (Yaso), Joban (Hondo).

A finales de los años sesenta, el autoabastecimiento de carbón disminuyó, como consecuencia de que resultaba más barato importarlo, ya que el carbón japonés tenía un coste de extracción tres veces superior al procedente de Norteamérica.

La cota más alta, en la producción de carbón, se alcanzó en 1961, en que se produjeron 55,4 millones de toneladas; en 1980 se han producido solamente 18,1 millones de toneladas. La

industria del carbón en 1947 contaba con 454.500 obreros, y en 1980, esta cifra, había descendido a 18.300, como consecuencia de la reducción del número de minas, que pasó de 949 en 1952, a tan solo 29 minas, en 1980. En estos veinte años, se produjo la transformación industrial del país, que dio origen a la sustitución del carbón por el petróleo, como primera fuente energética. El petróleo, representaba, en relación al carbón ventajosas condiciones de uso y transporte y una oferta estable. Posteriormente, después de las crisis petrolíferas, la industria del carbón se ha reactivado vigorosamente, en todo el mundo.

#### GAS NATURAL -

Esta fuente energética, tiene importantes ventajas sobre otras energías, su combustión no emite polución, produce un alto nivel de calorías, y se encuentra en cantidades importantes, puede decirse que tiene considerables posibilidades como sustituto del petróleo. Las reservas mundiales conocidas de gas natural, en enero de 1979 eran de 71.000 miles de millones de metros cúbicos y equivalían aproximadamente al 70% de las de petróleo, según diversos estudios.

El gas natural, por sus características, requiere enormes inversiones para su producción, transporte y consumo, ya que, debe ser licuado a bajas temperaturas y mantenido en recipientes especiales, herméticamente cerrados.

Su precio está creciendo rápidamente, aunque, algo menos que el precio del petróleo. En definitiva, su procesamiento y utilización en las actuales circunstancias, no está resultando

muy rentable, pero las expectativas existentes sobre el uso de esta energía son positivas. Según los planes establecidos, el consumo de gas en Japón, se prevé, que en 1990 alcance un nivel del 11,5% del total energético, frente al 6%, que suponía este consumo, en 1980.

El gas tiene importancia para usos domésticos, en las ciudades, así como, en algunas industrias que lo utilizan para sus procesos productivos.

Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 6.1 - 8

SUMINISTRO DE GAS NATURAL A LAS DISTINTAS INDUSTRIAS JAPONESAS  
(1980)

Industria del petróleo y gas natural	20,9%
Industria química	28,8%
Otras manufacturas	3,2%
Electricidad	23,5%
Gas industrial	22,8%
Servicios	0,03%
Otros	0,8%
TOTAL	100

Fuente: MITI y elaboración propia

La capacidad anual de producción mundial de gas natural, en 1980, ha sido de 55.670.000 julios (34) .

Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 6.1 - 9

PRODUCCION DE GAS NATURAL POR PAISES -1980-  
(miles de millones de julios) (34)

JAPON	99.000
EEUU	20.794.000
URSS	15.168.000
HOLANDA	2.881.000
CANADA	2.784.000
REINO UNIDO	1.469.000
RUMANIA (1979)	1.463.000
NORUEGA	1.109.000
MEXICO	935.000
ALEMANIA OCCIDENTAL	662.000
INDONESIA	607.000
TOTAL (1)	55.670.000

Fuente: Boletín estadístico mensual de las Naciones Unidas.

Nota : (1) Incluidos otros.

#### ENERGIA ELECTRICA -

Esta energía, tiene una importancia pequeña, en el conjunto del consumo japonés; según las previsiones existentes, de la comisión energética del MITI, su ratio continuará situado, hasta el año 2000, en niveles del orden del 5% sobre el consumo energético total. El consumo de energía eléctrica, es indispen



sable, para el mantenimiento del nivel de vida de la población y de la actividad industrial, en general, por lo que se considera un sector de interés público, donde se trata de mantener precios estables, por el gobierno.

Según el actual sistema de suministro de energía eléctrica, de Japón, hay nueve compañías, que se reparten la producción y distribución de la electricidad a todo el país. Tienen dividido el territorio en nueve demarcaciones. Para cubrir los déficits, o los problemas de distribución, se ha creado la "Compañía de Desarrollo de Energía Eléctrica"; y recientemente, en el campo de la electricidad de procedencia nuclear, se ha creado otra compañía con fines similares, la "Compañía de Energía Atómica del Japón".

Los procesos de generación de electricidad, precisan una reconversión, que permita pasar de turbinas movidas con petróleo o gas, a otras, que utilicen nuevas energías, como la geotérmica, la solar, y sobre todo la energía atómica, aunque ésta todavía presenta serios riesgos.

En la actualidad, el gobierno y el sector privado, están haciendo un gran esfuerzo y realizando estudios, para cooperar en el reto tecnológico, que tiene planteado este sector, y en general, en todo el sector energético.

El siguiente cuadro nos muestra el consumo eléctrico total del Japón, en los años 1979 y 1980, detallado por prefecturas, y desglosado, en alumbrado y fuerza.

CUADRO 6.1 - 10

DEMANDA DE LUZ Y ENERGIA ELECTRICA EN LAS 47 PREFECTURAS  
(en millones de Kw/h)

PREFECTURAS	TOTAL		ALUMBRADO		ENERGIA ELECTR.	
	1.979	1.980	1.979	1.980	1.979	1.980
Hokkaido	15916	16265	4742	4835	11173	11430
Aomori	4286	4269	1211	1213	3076	3056
Iwata	3938	3821	1087	1094	2851	2727
Miyagi	6388	6275	1619	1624	4769	4651
Akita	3787	3662	978	973	2809	2689
Yamagata	3607	3598	1017	1019	2590	2579
Fukushima	6875	6609	1597	1605	5279	5005
Ibaraki	9831	9899	2068	2103	7764	7796
Tochigi	7155	7143	1502	1520	5653	5623
Gumma	7076	6947	1593	1609	5484	5338
Saitama	15994	15991	4574	4597	11420	11394
Chiba	18535	18170	4022	4083	14513	14087
Tokyo	38442	38168	12598	12323	25844	25845
Kanagawa	26987	26535	6206	6227	20781	20308
Niigata	9477	9343	2007	2011	7470	7332
Toyama	8273	7704	970	973	7303	6731
Ishikawa	4462	4397	1105	1108	3357	3289
Fukui	3799	3799	745	746	3053	3054
Yamanashi	1988	2056	727	744	1261	1313
Nagano	6416	6696	1846	1894	4570	4802
Gifu	7654	7490	1707	1689	5947	5801
Shizuoka	15832	15943	3064	3073	12767	12869

(pasa pag. sig.)

PREFECTURAS	TOTAL		ALUMBRADO		ENERGIA ELECTR.	
	1.979	1.980	1.979	1.980	1.979	1.980
Aichi	33560	33046	5472	5387	28087	27659
Mie	7830	7629	1469	1459	6361	6171
Shiga	5770	5785	927	941	4843	4843
Kyoto	8188	8219	2577	2548	5610	5671
Osaka	36108	35517	8776	8560	27332	26957
Hyogo	24567	24420	4791	4753	19776	19776
Nara	2986	3078	1104	1119	1882	1960
Wakayama	3974	3872	1086	1086	2888	2785
Tottori	1640	1648	556	547	1084	1101
Shimane	2107	2088	679	668	1428	1420
Okayama	9465	9260	1725	1670	7739	7590
Hiroshima	11397	10956	2607	2540	8790	8416
Yamaguchi	9246	8684	1437	1407	7809	7277
Tokushima	3064	3001	767	762	2293	2238
Kagawa	4940	4869	938	917	4002	3953
Ehime	5128	5418	1339	1329	3789	4089
Kochi	3311	3250	771	773	2540	2477
Fukuoka	17510	17087	3956	3902	13553	13185
Saga	2339	2318	683	679	1657	1639
Nagasaki	2899	2927	1221	1219	1678	1707
Kumamoto	4420	4379	1388	1392	3033	2986
Oita	4420	4523	1035	1022	3385	3501
Miyazaki	3057	3027	942	956	2115	2071
Kagoshima	3558	3663	1370	1402	2187	2261
Okinawa	2836	2960	1148	1171	1688	1789
TOTAL	441033	436404	105750	105271	335282	331133

## ENERGIA ATOMICA -

Esta energía está basada en el mineral de uranio y su fisión nuclear. El uranio es un mineral muy escaso en Japón, y el poco que hay es de baja calidad, por lo que el país se ve obligado a importarlo para atender sus necesidades de generación de energía. Las compañías productoras de energía eléctrica procedente del uranio, están realizando contratos con distintos países, como Canadá, Francia y Australia, entre otros, para conseguir garantizarse el suministro de uranio. Así mismo, se ha establecido una empresa mixta con Francia para la prospección de uranio en Nigeria. La política oficial japonesa, se dirige hacia la exploración de uranio en países extranjeros, mediante la obtención de concesiones; así, en junio de 1981, la "Corporación Oficial Japonesa para el Desarrollo del Fuel Nuclear y de la Energía Nuclear", descubrió un depósito de uranio en el oeste de Australia.

Los recursos de uranio en el mundo, tampoco son ilimitados por lo que los procesos de fisión nuclear, irán, con el tiempo, dando paso al desarrollo de energías procedentes de la fusión nuclear. En este sentido, Japón, ya viene realizando serios esfuerzos para el desarrollo tecnológico del sector atómico, a través de el "Instituto de Investigaciones de Energía Atómica", que ha sido constituido al efecto, confiando en el importante futuro de este campo.

Las previsiones de Japón, se dirigen a un constante incremento del consumo industrial de energía atómica, hasta el año 2000; que ha de pasar, del 5%, sobre el total energético consumido,

en 1980, al 11,3% en 1990 y al 18% en el año 2000.

La situación en 1981, de los proyectos de generación de energía atómica, en Japón, era la siguiente:

- el número de centrales nucleares en funcionamiento era de 23, con una potencia de 13.593.000 kw/h
- El número de centrales nucleares en construcción era de 10, con una potencia prevista de 9.586.000 kw/h.

En el momento presente, existen serias dudas ,sobre la continuidad del desarrollo de las centrales de producción de energía nuclear, debido a los riesgos de radioactividad y accidentes que tienen.

En abril de 1981, se supo en Japón, públicamente, sin que hubiera sido previamente reconocido, por las autoridades responsables, que la planta nuclear de Tsuruga, en la prefectura de Fukui, había generado fuerte radioactividad en enero del mismo año. Este hecho provocó, una fuerte controversia en el país y ha generado un parentesis, en el desarrollo de los programas nucleares, suspendiéndose la puesta en marcha de nuevas centrales, mientras no existan las condiciones de seguridad necesarias.

En el ámbito mundial, en 1981, Francia y la URSS, se situaban en los dos primeros lugares, en la producción mundial de energía nuclear, seguidos por los EEUU.

## 6.2 - LOS INSTRUMENTOS UTILIZADOS POR EL PROCESO DE ASIMILACION TECNOLÓGICA.

Las innovaciones tecnológicas, son consideradas, el punto de partida fundamental, de todo el desarrollo económico. De hecho, existen muchos países con abundantes recursos naturales que, por no disponer de capacidad tecnológica, se encuentran sumamente atrasados. Otro, de los elementos fundamentales de todo proceso de desarrollo, es la inversión, en su doble aspecto, de inversión para la capacitación humana, e inversión para la explotación económica.

Con la inversión para la capacitación, se consigue, dotar a los individuos, de las cualidades humanas necesarias, para permitirles, no sólo asimilar los avances ideados por otros en los procesos de transformación material, sino también aportar su propia inventiva y creatividad.

Con la inversión pura de explotación económica, se consigue, poner en marcha y llevar adelante, los proyectos de desarrollo y su aplicación práctica, lo que suele requerir importantes sumas, para su financiación. Para invertir, es necesario disponer de fondos, lo que nos lleva a la importantísima cuestión, de la financiación de todas las inversiones y desarrollos tecnológicos. Sobre estas bases, veamos lo ocurrido en Japón.

Japón hasta el año 1900, se encontraba muy atrasado en su capacidad tecnológica, ya que había partido, treinta años antes, de una situación de ignorancia científica enorme, a causa del

cierre de sus fronteras durante dos siglos y medio.

Los países, que se encuentran atrasados tecnológicamente, necesitan realizar un gigante esfuerzo inversor, para salir de su postración. No ya, para crear lo inventado, sino simplemente, para hacerse capaces de asimilar las tecnologías, ya desarrolladas por otros países. Ahora bien, esta asimilación, muchas veces, no resulta posible. Unas veces, simplemente, porque la tecnología no está disponible en el mercado y no puede importarse. Otras veces, la asimilación tecnológica choca con la incapacidad cultural del país receptor, o con su incapacidad financiera para adquirirla.

En los primeros momentos del desarrollo de cualquier país, pueden surgir ocasional y aisladamente creaciones tecnológicas individuales, pero, a medida que la producción y la actividad económica general se hacen más complejas, la investigación tecnológica, requiere mayores esfuerzos e inversiones, y por tanto, se hace cada vez más difícil. Por este motivo, las aportaciones tecnológicas individuales son cada vez menos frecuentes, sobre todo, en el terreno industrial. Por el contrario, cabe decir que, en la actualidad, la inversión y el desarrollo tecnológico, vienen desarrollándose preferentemente en el seno de las grandes empresas, que son las que disponen de todos los medios necesarios.

Cada vez más, la investigación tecnológica, está dejando de ser una cuestión altruista, para pasar a ser una cuestión mercantilista.

Las empresas, que son capaces de crear tecnología, suelen obtener grandes beneficios, durante el periodo de tiempo, en que pueden acometer la explotación económica de la nueva técnica, sin competencia. Posteriormente, la aparición de nuevos competidores, atraídos por los beneficios, que reporta la explotación de aquella tecnología, suele producir una disminución en los precios del producto, que viene determinada por el incremento de oferta que se genera; lo que finalmente, desincentiva la continuidad del proceso inversor de los nuevos competidores, al reducirse los niveles de beneficio del sector.

La innovación tecnológica, está tomando también gran importancia, en el campo de la organización, característico, principalmente, del sector terciario de la actividad económica. Las técnicas de organización, permiten mejorar, muy considerablemente, los rendimientos de cualquier actividad humana. El sector terciario, que genera, en casi todas las economías desarrolladas, mas del 50% de sus respectivos PNB, y que se caracteriza, por la prestación de servicios, donde la materia prima apenas es necesaria y donde el factor fundamental es el elemento humano, acusa rápidamente en sus rendimientos y productividad, cualquier cambio en los métodos y técnicas de organización. En los tiempos actuales y con la ayuda de las máquinas creadas por la cibernética, la organización y la información, han pasado a ocupar un lugar prepotente, en el desarrollo económico, afectando, no sólo al sector terciario, sino



también a toda la vida industrial y económica.

En definitiva, cabe decir, que en la actualidad, el principal desafío que se plantea a toda economía, para continuar su proceso de desarrollo, se encuentra vinculado, con su capacidad de obtención y asimilación informativa. Sólo, con el acopio y asimilación de informaciones suficientes, un país, podrá asumir los conocimientos necesarios, para ser capaz de ir moldeando su actividad económica y su organización, hacia la meta de una mayor producción, basada en el progreso técnico.

#### 6.2.1 - EL PAPEL DEL ESTADO Y DE LAS EMPRESAS

La primera cuestión, planteada a la economía japonesa en el último tercio del siglo XIX, fué la asimilación de toda la tecnología, desarrollada en Occidente.

Como ya vimos, este proceso de asimilación, se llevó a cabo principalmente, mediante la emigración de muchos técnicos japoneses al exterior y la contratación de los extranjeros en el interior, pero sin permitir, en ningún momento, la inversión de capital extranjero en Japón. Así mismo, se fomentó la difusión de la cultura necesaria mediante el sistema educativo de enseñanza obligatoria, que se implantó, creando miles de escuelas. En 1900, la tasa de escolarización, había alcanzado el 80%, cuando treinta y ocho años antes, en 1868, sólo sabían leer y escribir el 45% de los hombres y el 15% de las mujeres. Así, el país, inició un arduo y profundo proceso de cambio, en el sistema social y cultural del Shogunato, hasta entonces vigente.

Primero, el estado, en los tiempos iniciales de la era Meiji, y después los Zaibatsus, con el apoyo total del gobierno, han sido los encargados de realizar el proceso inversor necesario para el desarrollo del país y para la asimilación tecnológica industrial. Así, durante muchos años, Japón ha venido dedicando recursos crecientes, al pago de "royalties", por la importación de la tecnología extranjera.

Como ya vimos, este proceso de enorme inversión, dió lugar al fabuloso crecimiento económico, de la etapa anterior a la Primera Guerra Mundial y sobre todo, a la de los años sesenta. Durante esta década, la tasa de inversión japonesa estuvo situada en niveles muy elevados, superiores a los de la mayoría de los países avanzados de Occidente.

Por otra parte, en el ámbito del mundo Occidental, la actividad inversora, sobre todo de las empresas privadas, determinó también el acelerado proceso de desarrollo llevado a cabo, desde 1960, en todos los países del mundo y en el comercio internacional. No obstante, este proceso, tuvo distinta intensidad según los diversos paises, y en cada uno de ellos, fué muy diferente, sobre todo, el volumen de la inversión empresarial. Así, mientras en Alemania y Japón, más del 90% del volumen total de la inversión nacional, en investigación y desarrollo tecnológico se realizaba por las empresas privadas, en Francia sólo se hacía en el 70% y en España en el 60%. Incluso cabe decir, que fundamentalmente, el proceso de asimilación

tecnológica y de inversiones, en Japón, durante los últimos 90 años, se encuentra vinculado a las empresas privadas y los grandes Zaibatsus, que contaron con el apoyo financiero del gobierno y con la subestructura del sistema educativo, en todos sus niveles.

En la actualidad, la investigación y el desarrollo tecnológico ha pasado a ser, en Japón, una de las actividades fundamentales de todas las grandes empresas y desempeña un papel central en la estrategia industrial de desarrollo del país. Las empresas determinan, en el seno de las comisiones de la Agencia de Planificación Económica las labores de investigación, los medios financieros que se utilizarán y los plazos en que han de alcanzarse los objetivos.

El objetivo actual, de la planificación económica japonesa, es pasar, de un sistema de desarrollo, hecho a base de importación de tecnología y pago de royalties, a otro, fundamentado en la producción de robots electrónicos complejos, con alto valor añadido incorporado, para así convertir al país en un exportador neto de tecnología.

En la práctica, también ocurre, que, muchas veces, las empresas, guardan celosamente sus descubrimientos tecnológicos, para aprovecharse durante el mayor tiempo posible, de sus ventajas, ya que piensan, que los demás competidores del mercado tardarán mucho tiempo en alcanzar sus desarrollos tecnológicos. Piénsese, por ejemplo, en determinadas fórmulas químicas de diversos productos, o en el fabuloso campo de la investigación de programas "Software". En este último

sentido, cabe decir, que hoy en día, es más importante, dentro del sector cibernético, la elaboración y venta de programas "Software" que la propia fabricación de los equipos "Hardware". Las grandes empresas de ordenadores mantienen celosamente sus secretos, en este campo. Así, en la actualidad, la cibernética ha pasado a ser, una de las actividades más importantes del sector terciario, y posiblemente, llegará a ser más importante todavía, en la nueva era mundial, de la informática, la telecomunicación y la robotización electrónica, hacia la que nos dirigimos.(35)

El proceso de desarrollo, que ha tenido lugar en Japón durante los últimos cuarenta años, ha introducido, un transcendental cambio de todos los modos y relaciones de producción de su Estructura Económica, y ha llevado al país, desde un sistema agrícola y retrasado, hacia otro industrial, más avanzado y caracterizado por un fuerte y prolongado proceso de inversión, que se dirige, tanto hacia la investigación tecnológica como hacia el desarrollo productivo. A consecuencia del extremadamente vigoroso proceso de inversiones, el desarrollo japonés, no ha podido, en general, reportar mejoras en el nivel de vida de la población, ni se ha visto, apenas, acompañado de aumentos en el nivel de consumo de las economías domésticas. Sin embargo, en su etapa más reciente, los objetivos del desarrollo, se han dirigido hacia la creación de industrias de transformación, que requieran un consumo masivo, lo que ha hecho

necesario ir incrementando los niveles de consumo interno de la población, para fortalecer la demanda global; sobre todo, en momentos de baja en las exportaciones.

Las empresas pequeñas, también han jugado un papel importante, aunque no preponderante, en el proceso de desarrollo japonés. Estas empresas, muy numerosas y compuestas de cuatro o cinco trabajadores, han venido realizando, los trabajos 'eventuales' que les encomendaban las grandes compañías, de las que vienen dependiendo totalmente; de tal manera, que cualquier crisis económica recesiva en la demanda, suele traer como consecuencia inmediata, la finalización de sus ventas a las grandes compañías y su consiguiente quiebra. Estas empresas sátelites vienen ocupando una mano de obra eventual y aplican condiciones de trabajo, tan duras, a sus asalariados, como las que se aplicaban en Europa, al principio de la Revolución industrial, como tendremos ocasión de ver con mayor precisión, en un capítulo posterior.

Tales condiciones de trabajo, subsisten vigentes mediante el mantenimiento de un peculiar sistema social de convivencia, que se sostiene con el apoyo de numerosas medidas del gobierno, y que tiende a favorecer el proceso de concentración y acumulación de poder económico en manos de los grandes Zaibatsus.

El gobierno, ha venido concediendo incentivos y subvenciones a las grandes empresas, muchas de las cuales, se habían creado con dinero público y habían sido cedidas posteriormente a manos privadas, a precios simbólicos. El gobierno, ha venido concediendo enormes financiaciones a los grandes Zaibatsus,

a bajos tipos de interés, para favorecer su inversión y posibilitar la asimilación de las tecnologías importadas, así como las fusiones de empresas. Cuando Japón adquirió su propia dinámica de desarrollo económico, el gobierno dictó normas para suavizar el régimen autárquico de las primeras etapas y promover el expansionismo internacional de su economía.

Así, a partir de los años sesenta, la economía japonesa ha venido demostrando un alto nivel de competitividad internacional, materializado en su capacidad exportadora en numerosos productos, que van desde los automóviles y los derivados de la petroquímica, hasta los más avanzados sistemas cibernéticos, pasando por toda una gama de productos intermedios, como ya vimos en el análisis sectorial.

La continuidad, del proceso de desarrollo y de expansión internacional, de la economía japonesa, está tropezando con los intereses económicos de los países desarrollados de Occidente, que están exigiendo contrapartidas. Así, estos países, exigen, el desmantelamiento del régimen autárquico japonés, que restringe la entrada de capitales e inversiones extranjeras, y la liberalización de su sistema económico y financiero. Aunque teóricamente, como veremos a continuación, se ha conseguido desmontar, en parte, el sistema legal proteccionista, la realidad, es que los países extranjeros, no han podido realizar una penetración satisfactoria en los mercados internos de Japón. Mientras tanto, las tecnologías importadas han seguido siendo aplicadas, en régimen prácticamente monopolista, en el interior del país. Esto, ha permitido a Japón,

crear empresas de grandes dimensiones, que trabajan con ventajosas economías de escala, y que hacen posible, fabricar a bajos costos, una enorme cantidad de productos. Estos costos, son todavía menores, si se tiene en cuenta el bajo nivel de salarios existente en el país, en términos comparativos internacionales. Este esquema productivo, ha sido la base de la potencia exportadora de la economía japonesa, en los últimos años, al haber contado además, con el apoyo de las medidas fiscales y financieras del gobierno para la reestructuración, reconversión y fusión de las grandes empresas.

Hasta los años setenta, la economía japonesa, no ha contado con tecnologías propias, y cabe afirmar, que todo el periodo de desarrollo de los años sesenta, estuvo basado en la importación tecnológica. Otra característica, del periodo álgido de desarrollo de los años sesenta, fué el proceso de amortización acelerada de equipos, que estuvo unido a los procesos de producción en grandes escalas, y al fenómeno expansivo de la exportación, aún a costa de no tener beneficios, según el lema preconizado por el primer ministro Ikeda. La amortización acelerada de los equipos, permitió salvar airoosamente el espinoso problema de la obsolescencia de la maquinaria industrial, que fué sustituida rápidamente, por los equipos más avanzados, e incluso permitió, la paulatina creación de una tecnología propia, basada sencillamente, en la modificación de la tecnología importada. Este proceso, para pasar, de una tecnología importada a otra de creación propia, ha tenido su expresión más clara, en

algunos sectores industriales, como el de la química, el de la siderurgia, el de la maquinaria de todo tipo, y últimamente, el de la fabricación de robots electrónicos, aplicables a las grandes industrias.

En los últimos años, el papel del gobierno, ha sido muy activo en la creación de condiciones favorables, para propulsar la investigación científica y técnica de las grandes empresas. Esta política, no ha estado basada tanto, en inversiones concretas, como en ayudas indirectas. Por ejemplo, en el campo de la informática, el gobierno está dando un tratamiento especial presupuestario a las inversiones públicas, según el cual, la compra de todos los ordenadores necesarios para la actividad de los organismos públicos ha sido adjudicado a fabricantes nacionales. Simultáneamente, el gobierno, ha establecido, específicas medidas restrictivas para la importación de ordenadores, y ha otorgado subvenciones, a estos mismos fabricantes de ordenadores, que llegan hasta el 50% de sus inversiones en investigación y desarrollo tecnológico. Una vez que se ha consolidado el esfuerzo inversor y productivo del sector informático nacional, las inversiones extranjeras, en dicho sector, han sido liberalizadas. ] Por otra parte, el gobierno, con fondos públicos promueve también, la investigación, a través de los organismos creados al efecto, así el Instituto de Ciencias y Tecnología, viene siendo, uno de los principales destinatarios de las inversiones del gobierno para fondos de investigación. Además, el Banco de Desarrollo, concede crédi-



tos, a bajos tipos de interés, a las empresas, cuyos proyectos de investigación, sean aprobados oficialmente.

[ Los estímulos fiscales establecidos, con carácter directo o indirecto, se extienden a distintas figuras impositivas. En el impuesto sobre sociedades, se permite una deducción equivalente al 25% de los gastos de investigación, hasta un límite máximo igual al 10% de la cuota líquida. Así mismo, en el impuesto sobre la renta de las personas físicas y de las sociedades, se autoriza la deducción fiscal, de las donaciones realizadas a favor de centros de investigación. Finalmente, debe destacarse la especial protección fiscal, de que goza la inversión, relativa a investigaciones sobre la regeneración de residuos y sobre las técnicas anticontaminantes.

Una cuestión fundamental que se nos plantea en todo el proceso de asimilación tecnológico y científico japonés, desde la apertura de sus fronteras, en 1868, hasta nuestros días, es el papel jugado por el capital extranjero.

#### 6.2.2. - LA ASIMILACION TECNOLOGICA SIN CAPITAL EXTRANJERO

Como ya vimos, una de las características fundamentales de la época Meiji era su régimen autárquico, que fué, el camino concebido para defenderse de la posible dominación colonialista de Occidente.

Ahora bien, al mismo tiempo, este régimen, necesitaba im-

portar la tecnología exterior, para desarrollar los sectores básicos de su naciente industria, manufacturera y naval. El dilema se resolvió sutilmente, mediante la utilización de una economía dirigida, que supo armonizar los instrumentos, legal y educativo, con los elementos sociales e industriales. Esto permitió al país, llevar adelante la singular materialización de la asimilación tecnológica extranjera, sin ceder un ápice en el terrero de la penetración de los capitales foráneos, en su propia economía, como vamos a tratar de exponer a continuación.

Esta política, hacia la asimilación tecnológica y hacia el capital extranjero, se comprende en sus profundas significaciones, si se tiene en cuenta, el transcendental fenómeno histórico del cierre del Japón, durante dos siglos y medio, y las causas que lo motivaron. La xenofobia contra el elemento cristiano y la cultura occidental del siglo XVI, llevó a una política de cierre del país para erradicar y exterminar el elemento extranjero. Durante los 250 años de Shogunato Tokugawa, la población, estuvo sometida al aislamiento y a la "persecución de las ideas", lo que llevó al país, a una situación de enorme atraso económico-social, frente a Occidente. Precisamente la necesidad de sacar a Japón de su situación de miseria y hambre, fué la principal causa, que llevó a la apertura, en 1858, como ya vimos en los epígrafes 3.3 y 3.4.

Los hechos determinantes del desarrollo económico y tecnol

lógico, posteriores, han quedado expuestos, en los epígrafes 3.7 y en los capítulos 4 y 5.

A continuación vemos a tratar la cuestión tecnológica y el capital extranjero a partir de los años cincuenta.

Justamente en 1950 fué promulgada una ley de Inversiones Extranjeras, según la cual, se prohibía toda inversión extranjera, salvo expresa autorización, la cual, quedaba sometida al libre arbitrio de las autoridades competentes.

El objetivo de la ley era, preparar la capacidad competitiva del país frente al exterior, que había quedado maltrecha, como consecuencia de las destrucciones de la guerra; en definitiva, se trataba de reconstruir la economía, a partir de un orden autárquico. Así mismo en 1950, fué promulgada la ley de Control de Cambios y de Comercio Exterior, que perseguía los mismos objetivos, establecía controles rigurosos de los cambios de moneda y determinaba la necesidad de previa autorización, en todos los casos. La impenetrabilidad de la economía japonesa, desde la Segunda Guerra Mundial hasta nuestros días, es una de las características más singulares de su sistema económico actual, que ha hecho posible además, un desarrollo económico acelerado interno, en el que han repercutido, levemente, en comparación a la mayoría de los países occidentales, las crisis económicas y financieras internacionales, como veremos más adelante.

Hacia mediados de los años sesenta, la economía japonesa, se había convertido en una importante potencia y su ritmo

de crecimiento económico, empezó a considerarse un peligroso reto, para las potencias económicas de Occidente. Así en 1964, después de la entrada del Japón en la OCDE y el FMI, los países exportadores de Occidente, iniciaron, una serie de fuertes presiones sobre el país, para obligarle a liberalizar su comercio exterior, y a permitir, la entrada de capitales extranjeros, ya que se consideraba inadmisibile el sistema de economía cerrada practicado por Japón.

Las autoridades japonesas, iniciaron, en los años sesenta, un proceso de relativa liberalización exterior de su economía. Así en 1960, con la "Ley sobre el Plan de Liberalización", se levantaron ciertas prohibiciones y se permitió cierta libertad para la importación de una serie de productos, rebajando los aranceles y suavizando el sistema de autorizaciones administrativas.

Pero verdaderamente, la iniciación de un proceso serio de liberalización formal del sector exterior japonés, no tuvo lugar hasta 1967/1968, en que se dictaron varias disposiciones administrativas, para permitir, la circulación de tecnología importada, más libremente, al mismo tiempo, que se permitían las inversiones de capital extranjero, en algunos sectores. Concretamente, la importación tecnológica, se liberalizó con carácter automático, para valores inferiores a 50.000 dólares, excepto en una serie de sectores, en los que se requería autorización administrativa previa, entre ellos, la informática, la petroquímica, la

energía nuclear, los explosivos, las armas y la aviación. El sistema estaba basado, en la concesión de autorización automática por silencio administrativo, una vez transcurrido el plazo de un mes desde la solicitud. Las medidas concretas de liberalización, de 1967, relativas a la participación del capital extranjero en el capital social de las empresas establecidas en el país, consistieron, en el establecimiento de un sistema de autorización automática de la inversión, hasta el 100% del capital de la respectiva sociedad, en diecisiete sectores, y la autorización automática, de la inversión hasta el 50% del capital, en otros treinta y tres sectores. Así mismo, a partir de 1967 y 1979, se liberalizó la adquisición de acciones, por los inversores extranjeros, en el mercado de valores.

Esta política de parcial liberalización formal, era una respuesta concreta a las presiones extranjeras, sin embargo, la liberalización sólo fue autorizada en aquellos sectores, que ya contaban con suficiente fortaleza de capital y desarrollo tecnológico en la economía del país. Simultáneamente la política industrial se polarizó para centrar los esfuerzos inversores, en los sectores no liberalizados, que ofrecían un futuro económico interesante, como la petroquímica, los explosivos, la informática, la energía nuclear, la industria armamentística y la aviación. También la política industrial, instrumentó una legislación protectora, mediante el impulso y apoyo a la investigación

y desarrollos tecnológicos efectuados por las empresas nacionales, y mediante el otorgamiento de créditos y financiaciones a largo plazo y con bajos tipos de interés. Al mismo tiempo, la política fiscal concedía interesantes ventajas impositivas a las sociedades, con el fin de evitar los efectos nocivos de la entrada de capital extranjero y fortalecer la autofinanciación y redimensionamiento de las empresas.

En definitiva, este primer intento liberalizador, fué tímido y estuvo rodeado de numerosas cortapisas internas, por lo que no resolvió el problema, ni satisfizo a las potencias occidentales, y determinó que persistieran las presiones demandantes de la liberalización del mercado japonés.

En 1972, se produjo la segunda reforma sobre la liberalización de las importaciones de tecnología, que afectó a la mayoría de los sectores antes restringidos. No obstante, se estableció una nueva limitación, en el pago de royalties, al concederse autorización automática, sólo para pagos inferiores a 100.000 dólares. En cambio en los sectores anteriormente liberalizados, este límite se cifró en 300.000 dólares. Los países, de los que procedía la tecnología importada eran, principalmente los EEUU, con más del 50% del total del pago de royalties, seguido de Alemania Occidental y el Reino Unido. El principal sector importador de estas tecnologías, era

el de fabricación de maquinaria.

En 1973, el gobierno japonés dictó un decreto, que liberalizaba ampliamente la entrada de inversiones extranjeras para la constitución de empresas en el país. Aunque esta reforma fue amplia, el decreto no llegó a autorizar una liberalización total, y algunos sectores quedaron excluidos, como la minería, la pesca, el petróleo, parte de la industria química y el comercio al por menor. Mientras tanto, Japón consiguió fortalecer su capacidad competitiva en todos los mercados mundiales; y durante la década de los años sesenta, obtuvo, para llevar adelante su proceso de desarrollo, importantes préstamos y créditos procedentes del Banco Mundial, (o Banco Internacional para la Reconstrucción y Desarrollo) y de los bancos comerciales norteamericanos. Así mismo, los beneficios acumulados en las empresas y los grandes Zaibatus, que dominaron el mercado interior en régimen de monopolio, permitieron al país producir a bajo coste y lanzar sus exportaciones a los mercados exteriores a precios competitivos, fortaleciendo el proceso de inversión y desarrollo.

#### 6.2.3 - EL PAPEL DEL IDIOMA JAPONES Y EL MARCO SOCIAL.

El sistema social y cultural, sustentado por la peculiar política educativa, que trataremos en el epígrafe siguiente,

Junto con las demás medidas aplicadas, determinaron el resultado práctico, de que las liberalizaciones oficiales, del sector exterior de la economía y de las inversiones de capitales extranjeros, no experimentaran cambio sustancial alguno.

Dicho sistema social y cultural peculiar se manifiesta en la compleja mentalidad japonesa ante la vida, ante la sociedad y ante el trabajo, muy difícil de comprender, para la mentalidad occidental, por sus ancestrales orígenes y sus implicaciones ideológicas y religiosas gestadas a lo largo de toda su historia. En este sentido juega un papel preponderante el IDIOMA JAPONÉS.

En nuestra opinión, la importancia del idioma japonés en el proceso de desarrollo del país y en la pervivencia de muchas de sus peculiaridades, no ha recibido la adecuada ponderación en los estudios existentes, sobre la situación tecnológica actual de Japón y su proceso histórico de desarrollo económico-social. El capital extranjero ha topado siempre y sigue topando en la actualidad, con la barrera del idioma, para su penetración en el país. El escaso número de empresas y capitales extranjeros, establecidos en Japón en la última década, una vez tomadas las medidas liberalizadoras antes expuestas, puede encontrar su razón de ser, precisamente, en el establecimiento de una política guberna-



mental y empresarial que, conocedora del valor transcendental de este instrumento, en el mercado interior, lo utiliza hábilmente como una inextricable e imponente barrera proteccionista.

Algunos autores han destacado la dificultad del conocimiento del idioma japonés. Este idioma, tiene muchas raíces lingüísticas distintas a las de la familia idiomática a que pertenece, la coreana y la china. Los japoneses no conocían la lengua escrita hasta el siglo VI después de Cristo, en que penetró la escritura china en el país. A partir de entonces, los japoneses introdujeron una serie de importantes modificaciones en la originaria escritura china, con el objeto de ir adaptando a los sonidos polisilábicos de su tradicional lenguaje hablado. Todo lo cual ha dado lugar, finalmente, a un idioma de características únicas, cuyo aprendizaje resulta, francamente difícil para cualquier persona. Así, se ha destacado, que para su correcto conocimiento hablado, se requieren, al menos, dos años de estudio y para el dominio de su escritura, en sus distintas variantes, se requieren al menos, siete años (4) (5) (6) (8).

Por lo tanto, no es de extrañar, que, en el mundo, sea escasísimo el número de personas, no japonesas, que dominan dicho idioma. La mayoría de las informaciones relativas a Japón que circulan por el mundo, están

escritas en el idioma inglés; idioma, utilizado como medio de propaganda frente al exterior, por las propias autoridades japonesas. La inmensa mayoría de las informaciones en inglés, emitidas por las autoridades japonesas y los organismos oficiales del país, esta mediatizada por los objetivos de política económica y de política comercial internacional, de acuerdo con las directrices fijadas por el poderoso MITI. A su vez el MITI, al igual que todas las empresas privadas y multinacionales, ajusta, todas sus informaciones en lengua inglesa, a los esquemas determinados por la Agencia de Planificación Económica, que, como vimos, responde a los intereses comunes, de la élite dirigente en la política y de las altas finanzas. Por otra parte, sólo esta élite habla el idioma inglés, que, por el contrario, el resto de la población en su inmensa mayoría, no conoce. Es frecuente encontrarse con estadísticas, que ponen claramente de manifiesto los éxitos económicos conseguidos por la economía japonesa del desarrollo, a la vez, que encubren el detalle de los puntos débiles de su estructura económico-social y eluden, con frecuencia, todo sentido crítico profundo.

La importancia del idioma es todavía mayor, si se tiene en cuenta, cómo ha sido utilizado por el gobierno y las grandes empresas multinacionales en su política de asimilación tecnológica, en su política económica interior proteccionista y en su proyección exportadora

internacional, a través del proceso de transnacionalización; esto les ha permitido, aprender y copiar, los avances científicos y tecnológicos del exterior; hasta la actualidad y les está permitiendo, no ser copiados en sus propios descubrimientos científicos e innovaciones tecnológicas.

Su política de exportación especial, ha sido explicada anteriormente, en su evolución histórica, pero ahora hay que añadir, el importante papel que ha jugado el idioma japonés, junto al instrumento básico actual de esta política, que es, lo que hemos calificado, como el "fenómeno de la TRANSNACIONALIZACIÓN de la economía japonesa".

Este fenómeno, se caracteriza, en gran parte, por la forma de materializar la mayor parte de las ventas de sus productos, que se realizan, personalmente, por los ejecutivos de las propias empresas, desplazados por todo el mundo, para conquistar los mercados, desde dentro, sin conceder apenas licencias propias, lo que hace posible, una vez más, la táctica de copiar sin ser copiados, valiéndose del instrumento del idioma.

El modelo de funcionamiento empresarial y su especialísimo sistema de relaciones laborales, son otra de las razones que permiten la supervivencia del sistema estructural, que caracteriza la economía japonesa y que estudiaremos posteriormente.

### 6.3 - UN PROCESO EDUCATIVO CARACTERISTICO Y DETERMINANTE

La investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías, están fuertemente vinculados al sistema educativo y al sistema empresarial. El objeto de estudio del presente epígrafe se refiere al primero de estos.

La búsqueda del conocimiento, en Japón, se caracteriza por ser un objetivo claramente propiciado por la política del gobierno, desde la era Meiji. La investigación se lleva a cabo en las Universidades, en las Instituciones "Ad hoc" del gobierno y en el seno de las grandes empresas, que aplican a este fin grandes sumas. Además, en la actualidad, el sistema educativo de posguerra, se viene caracterizando por ser una subestructura del sistema político, dominado por el partido conservador en el poder. A través de la educación el partido logra crear las condiciones sociológicas y culturales necesarias para sustentar su peculiar sistema político y económico, como ya vimos en el capítulo 4.1.2.2.

A lo largo de toda la historia del Japón puede observarse, cómo las élites y clanes dirigentes, se han esforzado persistentemente, por canalizar y dirigir, de acuerdo con sus propios intereses, el desarrollo cultural, ideológico, religioso y educativo de la población. Este hecho, que se manifestó con toda su fuerza, como ya vimos, a partir de la apertura de las fronteras del Japón en 1858, desembocó en un proceso absolutista y expansionista, que tuvo su culminación en la segunda guerra mundial.

Antes de entrar en el análisis del proceso educativo japonés, que puede considerarse, la base de su estructura social actual y la plataforma de su peculiar desarrollo económico; no podemos olvidar, a su vez, la fuerte conexión existente, entre el fenómeno religioso, cuya importancia ya señalamos en las conclusiones del epígrafe 3.8, y el proceso educativo, característico de este país. Tal conexión, viene determinando un modo muy especial de conducta y comportamiento individual y colectivo, en el ámbito social y económico.

El ministerio de Instrucción Pública se creó en 1871, desde el primer momento, la educación se dirigió a inculcar determinadas ideas religiosas y políticas, que tendían a preservar la organización social jerarquizada, de estilo Confuciano. Al mismo tiempo, se propiciaba la fidelidad al estado, basada en la divinización del "Tenno", de quien dependían la vida social y privada de todas las personas, ya que el "Tenno" era la "única fuente de vida". De estas ideas, se derivaban, diversas virtudes características de la vida social, como el espíritu de sacrificio abnegado en pro de la sociedad, la diligencia y aplicación en el trabajo, el sentido grupal de la convivencia y las ideas nacionalistas y militaristas que desembocaron en la Segunda Guerra Mundial.

Por otra parte, en su aspecto más positivo, el "Nuevo Orden" dotó a la población de un elevado nivel de instrucción básica, que hizo posible la asimilación de las técnicas y ciencias occidentales.

Esta instrucción general educativa, permitió asimilar rápida-

mente, procedentes de Alemania, las técnicas de navegación, el arte militar y la medicina; procedentes de Francia, el de recho y la organización de la administración local; y procedentes del Reino Unido y de los EEUU, los sistemas de comer cio y de administración bancaria y financiera, así como el manejo de las finanzas públicas.

Japón, para asimilar el conocimiento del mundo avanzado, con trató a los técnicos y científicos occidentales, a quienes pa-  
gó sueldos elevadísimos, para que fueran a enseñar a sus Uni-  
versidades. La Universidad de Tokyo se fundó en 1877. En un  
periodo de treinta años, se había alcanzado ya un nivel educa-  
tivo, comparable, en términos de instrucción pública, al de los  
países occidentales.

El sistema educativo, de la era Meiji, constaba de cuatro eta  
pas o niveles que eran los siguientes:

- escuela primaria (de 6 a 11 años)
- escuela media inferior (de 12 a 16 años)
- escuela media superior o secundaria (de 17 a 19 años)
- universidad (de 20 a 22 años) (3 años)

El nivel total de escolarización de la infancia se alcanzó  
en 1900. Esto permitió, a Japón, contar con una mano de obra  
cualificada, técnicos medios suficientes, y una élite uni-  
versitaria, perfectamente preparada para dirigir el país,  
de acuerdo con las doctrinas de la "Nueva Era".

El sistema educativo ha sido, desde la era Meiji, hasta la  
actualidad, utilizado para el mantenimiento y la consolidación

del poder político. En este sentido, cabe afirmar que el sistema educativo ha sido la pieza fundamental para dar continuidad al sistema social-Tokugawa, permitiendo, al mismo tiempo, la formación de un nuevo sistema económico-social, válido para el desarrollo. Así se pasó, sin solución de continuidad, de un sistema de castas, a otro, de estratificación social a través del instrumento educativo.

La realidad de las relaciones sociales actuales, en Japón, no puede entenderse, más que partiendo de su estructura de castas, de hace poco más de cien años, y de las peculiares y específicas transformaciones llevadas a cabo desde entonces, por el sistema educativo.

La Constitución impuesta por el SCAP y aprobada en 1946, ha supuesto un cambio muy importante, pero no radical, en el sistema educativo y consiguientemente en el sistema social, al establecer la obligatoriedad de la enseñanza básica gratuita, el derecho general a la educación de todos los ciudadanos y la igualdad de sexos en las escuelas.

En 1947 se publicó, bajo el mando del SCAP, la ley fundamental de la educación, que desarrollaba la constitución. Esta ley establecía el principio de igualdad de oportunidades, independientemente de la raza, credo, sexo, posición social y condición económica, estableciendo un sistema de ayudas para las personas capacitadas, que no tuvieran recursos.

El sistema educativo básicamente no cambió, aunque se alargó a nueve años, el periodo de escolarización obligatoria gratuita.

Dado el valor social, concedido al nivel educativo, como elemento determinante de la posición futura de cada persona en la sociedad, no es extraño que haya aparecido un fenómeno de competitividad, exacerbado, que se refleja en la juventud, desde edades muy tempranas. Esta característica se ve acentuada por el sistema de reclutamiento laboral y por el sistema de trabajo vitalicio en el seno de las grandes empresas, así como por la ausencia total de movilidad interempresas, de los trabajadores.

En 1978 había aproximadamente una población escolar de 26,4 Mill. de niños y jóvenes, de ellos 16.200.000 recibían educación en las escuelas primarias y secundarias, correspondientes a los niveles, primario y de escuela media inferior. En el nivel superior universitario, había 1.860.000 estudiantes. El nivel de escolarización básica obligatoria, en esa misma fecha, era el 99,9%.

La edad crítica para la juventud japonesa se sitúa en el momento en que el joven tiene que tomar una decisión acerca de su futuro educativo, a partir de la edad de 18/19 años, en que se termina la escuela secundaria, según el sistema de ciclos, vigente desde la época Meiji.

El único camino para acceder a las élites del país, situadas en la burocracia del gobierno y del partido conservador y en los cuadros directivos de las grandes empresas, es la carrera universitaria. Para ingresar en la universidad, se precisa superar unas duras pruebas, uniformes en todas las universidades



nacionales y públicas del país. Cualquiera, que desee ingresar en una de las 87 universidades nacionales o de las 33 universidades públicas, debe superar dicho examen, que coordina el Centro Nacional de Exámenes de Ingreso, en las Universidades.

A continuación, se ha de superar otra prueba, determinada por el sistema de "Numerus clausus", establecido en cada institución universitaria, que limita el número de personas de nuevo ingreso mediante otro examen, el cual, trata de evaluar la habilidad y aptitud de los candidatos, en el campo especializado en que pretenden realizar estudios.

Una característica de la estructura social japonesa, alimentada vivamente por el sistema educativo, es el carácter ilimitado del sentido de responsabilidad, que debe asumir el individuo; el cual, se encuentra sometido a una presión social invisible en todos sus actos, que se traduce, en la idea de homogeneidad en los comportamientos y en la preponderancia del grupo humano sobre el individuo. Solo en épocas muy recientes, se empieza a admitir, por el contexto social, la búsqueda de la felicidad individual, como un relativo derecho legítimo de cada persona. Aún así, la idea de grupo, sigue prevaleciendo, en la vida familiar, laboral y social, ya que, esta idea, está profundamente arraigada en el pensamiento de las personas, a través del fenómeno religioso característico de su historia.

Las universidades están clasificadas en distintas categorías,

y los estudiantes accedan a ellas, de acuerdo con el nivel de puntuación alcanzado en los exámenes correspondientes. El fracaso escolar, junto con el sentido de responsabilidad ilimitada, ha llevado a muchos jóvenes japoneses hacia el suicidio. La delincuencia juvenil también aparece vinculada, según todos los estudiosos del tema, a la presión ejercida por el sistema educativo y el fracaso escolar. Desde 1971, el mayor número de detenciones juveniles, se encuentra entre las edades de 14/15 años, seguidas de los de edades de 16/17/18 años.

La categoría social y el curso de la vida futura de un individuo, viene determinada, de acuerdo con el consenso social existente y con la realidad del mundo del trabajo, por la categoría de la Universidad, en que, cada estudiante, ingresa y se gradúa. En la cúspide de las universidades queda situada la elitista Universidad de Tokyo, seguida por la de Kyoto y Osaka. De ahí, la importancia de obtener puntuaciones elevadas en el examen previo de ingreso a la universidad, ya que éste es el hecho cualitativo, que determina la universidad en que ingresará el joven y el éxito o el fracaso futuro de su vida. Así, la competitividad estudiantil y el excesivo esfuerzo que impone el sistema, no permite la más mínima desviación intelectual, ya que la dispersión de esfuerzos determina ineludiblemente el fracaso. Por eso, el sistema de búsqueda del "conocimiento", en Japón, no se fundamenta en el principio occidental Cartesiano de la "duda metódica", sino que por el contra

rio, la primera obligación del estudiante es "no dudar", "no cuestionar", "no plantear problemas acerca de las materias que se le enseñan", ya que, "quien cuestiona, pierde". De aquí se deduce evidentemente un sistema educativo dogmático y dirigido, que se caracteriza, por el inculcamiento de la ideología oficial del Estado, encarnada por el culto al Emperador divinizado (el Tenno) y basada en la doctrina de comportamiento del Shinto-Confucionismo y en la propensión al absolutismo de la raza.

Desde la era Meiji, ha prevalecido una idea económico-social de comportamiento, "alcanzar a Occidente y convertirse en la potencia económica y militar de Asia".

Después de la Segunda Guerra Mundial el objetivo ha dejado de ser militar, en virtud del mandato constitucional de 1946, pero se ha transformado en otro proyecto más ambicioso, "convertir a Japón en la primera potencia económica del mundo".

En Japón, las profesiones liberales autónomas, de carácter intelectual, apenas existen y se considera el rango laboral, más prestigioso, el trabajo intelectual al servicio de las grandes empresas, como asalariado, o al servicio de universidades, hospitales o dependencias gubernamentales. El trabajo intelectual prestado a las pequeñas empresas y el trabajo manual, se consideran de rango inferior.

La aceptación social, del sistema establecido, ha determinado la creación de una élite, denominada "Zakubatsu" o camarillas

académicas, que ha surgido, de la comunidad de intereses existente, entre las élites de la burocracia y las élites que dirigen los grandes Zaibatsus.

Los profesores, en todos los niveles educativos, están mejor pagados, en relación a los demás funcionarios públicos. En 1978 había 446.000 profesores de escuelas primarias, 248.000 en escuelas medias inferiores, 234.000 en escuelas medias superiores y 96.000 en las universidades; así, en ese año, había 24.826 escuelas primarias, 10.777 escuelas medias inferiores, 5098 escuelas medias superiores. También existían 433 universidades en el país, de las cuales 87 eran Universidades Nacionales y 33 Universidades Públicas, y había, así mismo, 519 Universidades con ciclo educativo de dos años. El Estado subvenciona, en parte, los gastos de funcionamiento de las entidades educativas privadas; y así, en 1978, se concedieron subsidios por un importe de 200.000 millones de yenes a las universidades privadas, equivalentes al 23% de sus gastos de funcionamiento.

Según las normas legales, todos los libros de texto requieren, antes de su publicación pasar la censura previa, para obtener la correspondiente autorización administrativa. Estos libros, se distribuyen gratuitamente a las escuelas. En 1980 el Ministerio de Educación ha sido criticado fuertemente, por el partido liberal demócrata (conservadores en el poder) y por los círculos industriales y financieros de las grandes empresas,



BIBLIOTECA

insistiendo en la necesidad de " reforzar " el sistema, de revisión (censura) y aprobación de los libros de texto, en el sentido de que debía hacerse más rígido y eficaz, ya que, según estos grupos de presión, que dominan la política y las finanzas, muchos libros contienen cierta cantidad de errores y de descripciones incorrectas de la situación de las grandes empresas y de la economía japonesa.

En las universidades, tiene lugar también, la mayor parte de la investigación científica, a cuyo efecto, reciben, aproximadamente un tercio de los fondos totales dedicados por el Gobierno a dicho fin. En 1976, los gastos totales para investigaciones científicas y tecnológicas, tanto gubernamentales como privadas, alcanzaron la cifra de 2,9 billones de yenes, con lo cual Japón se situaba, en dicho año, en el cuarto lugar del mundo por el volumen de sus gastos de investigación, detrás de los EEUU, URSS y Alemania Occidental. Del total de gastos de investigación del país, los gastos gubernamentales, para el mismo fin, fueron de 800.000 millones de yenes y se distribuyeron entre, Universidades Nacionales, Universidades Públicas, Institutos de Investigación y Corporaciones Especiales, para descubrimiento de nuevas tecnologías.

Japón cuenta con 14.500 organismos, dedicados a la investigación, al desarrollo tecnológico y a la experimentación. Estos organismos ocupaban, en 1976, a 260.000 especialistas.

Cabe destacar, entre estos organismos, la existencia de 900 Institutos Nacionales Públicos dedicados a la investigación. El total de Universidades Públicas y Privadas del país asciende a unas 600. De dichos Institutos, el Estado dirige directamente 140 entre los que cabe mencionar :

- El Instituto Nacional de estudios del medio ambiente
- El Instituto Nacional de Ciencias Radiológicas
- El Laboratorio Nacional de Física de alta energía
- El Instituto Nacional de Investigaciones Polares
- El Instituto Nacional de Genética, etc...

A esto se añade el proyecto del gobierno, para construir una "Ciudad Científica" al pie del monte Tsukuba, a unos 60 km. al nordeste de Tokyo, donde se pretende llegue a instalarse, en muy pocos años, una población académica, de unos 200.000 habitantes.

#### 6.4 - LA PECULIAR POLITICA DEL BIENESTAR Y LOS COSTES SOCIALES.

El analista que quiera evaluar la evolución estructural de los procesos del desarrollo económico-social, deberá ponderar cuidadosamente los elementos objetivos que le permitan juzgar y emitir opinión sobre las modificaciones estructurales de un determinado país, en su proceso de desarrollo socio-económico, utilizando no sólo criterios de máxima racionalidad, sino también criterios de análisis dinámico o finalista; los cuales, en nuestra opinión, habrán de ser juzgados bajo un prisma que compare el "ser y el "debe ser" de la realidad, es decir, bajo la lógica de la razón y la ética de la justicia.

En el caso concreto del Japón, la distribución social de las cargas y de los resultados de su proceso de desarrollo, después de la guerra, se ha basado en los principios y mecanismos de una economía de mercado peculiar, que, como ya vimos, ha quedado definida por su fuerte carácter oligopolista interno, por su marcado proteccionismo frente al exterior y por una potente capacidad de expansión inversora y comercial, nacional e internacional; características, que, en su conjunto, han estado coordinadas mediante la planificación. Este conjunto de rasgos ha determinado un sistema económico que hemos calificado prácticamente como un "Socialismo de Estado peculiar", donde la democracia formal y el sistema de convivencia siguen siendo una cortina que oculta la verdadera realidad interna subyacente. Por su parte, el sistema ha dado lugar también a la aparición de una clase media masiva y con creciente capacidad de consumo, que puede determinar, a largo plazo, pro-

fundas transformaciones políticas y sociales, para conseguir la implantación de sistemas de distribución económica y social más equitativos y transparentes.

El objeto del presente capítulo es describir y evaluar, algunos costes y resultados, representativos del desarrollo económico - socio-cualitativo y sus mecanismos de distribución entre los componentes sociales.

En consecuencia, deberemos finalmente evaluar los componentes del bienestar humano en la sociedad japonesa a lo largo de su proceso de desarrollo, para poder extraer conclusiones prácticas sobre los objetivos seguidos por la política económica, - la cual, en nuestra opinión, no debe buscar tanto la maximización de los resultados cuanto la optimización de los mismos.

Ya vimos los resultados del proceso de desarrollo llevados a cabo en sectores tales como la educación, la ciencia, la tecnología, que actuaban, en gran parte, como potentes motores del desarrollo económico japonés, pero ahora es preciso analizar otros sectores igualmente importantes que se refieran, de un lado, al campo económico del bienestar social y, de otro, al esquema social de relaciones humanas y laborales que hicieron posible dicho desarrollo.

En el primer aspecto nos referiremos a cuestiones tales como la vivienda y las condiciones de vida de la población y las cotas alcanzadas por el nivel de vida, así como, en su caso, a los problemas sociales generados por el desarrollo tales -



como la contaminación, la situación ecológica del medio ambiente, etc.

En cuanto al segundo aspecto, habremos de recoger el cuadro de relaciones y modos de convivencia, que tienen lugar, tanto dentro de las organizaciones encaminadas a la producción, como en el conjunto de las relaciones humanas de la sociedad, a cuyo efecto, habrá que referirse a elementos, tales como, las condiciones de trabajo, sus relaciones con el capital, los movimientos sindicales y, en definitiva, a los distintos modos de comportamiento que determinan la conducta humana y que nos permiten emitir opinión sobre sus causas y consecuencias, así como sobre las previsiones de su evolución futura. Esta evolución futura de la estructura económica vendrá determinada, como ya vimos en nuestro análisis metodológico, como un resultado derivado de las dos fuentes que, en última instancia, determinan, en nuestra opinión, los cambios estructurales:

- a) la conciencia o filosofía social autónoma del hombre, dimanante de su naturaleza humana y que se materializa a través de la Política, del Derecho y de las relaciones sociales y económicas.
- b) la inercia del sistema y del proceso de desarrollo a través del determinismo histórico y de la lucha y las tensiones sociales que genera la estructura productiva, económica y social

Después, incluso podríamos intentar emitir juicios de valor y analizar los rasgos permanentes, que caracterizan la diacronía de la estructura humano-social, de este país.

#### 6.4.1 - EL URBANISMO INDUSTRIAL CARACTERISTICO.

Ya vimos, que la política industrial, en la etapa del desarrollo acelerado, tuvo como objetivo, muy prioritario, la maximización de las cifras de crecimiento del PNB, y que el sector público, encaminó su política económica y social, con carácter general, a posibilitar este objetivo, mediante la creación de las condiciones favorables y de la planificación necesaria, para que, las empresas privadas, los oligopolios y los grandes Zaibatsus, pudieran llevar a cabo el objetivo del crecimiento, utilizando ventajosamente los mecanismos del capitalismo interno tradicional.

La actividad económica directa del gobierno en los sectores productivos, se redujo, a la prestación de determinados servicios públicos, insuficientemente desarrollados por la iniciativa privada, como el sistema de transporte, o imprescindibles para el desarrollo, como el fomento del proceso de asimilación tecnológica. La actividad presupuestaria y burocrática sienpre fue reducida en proporción al volumen del PNB. A este último efecto, la actividad económica de la administración pública, se ha venido caracterizando, por lo reducido de su tamaño, en comparación con el de las principales naciones desarrolladas de Occidente, como veremos detalladamente más adelante. La actuación de las empresas públicas, como elemento de recaudación fiscal, ha dado lugar, en definitiva, a la creación de tres monopolios estatales, que son:

- el del tabaco y los cigarrillos
- el del alcohol industrial y
- el de la sal.

También vimos, que, en este contexto, la política social del Gobierno se dirigió muy preferentemente a favorecer el proceso educativo y de asimilación tecnológica, relegando a un plano muy secundario, la mejora en el bienestar material y la inversión destinada a mejorar las condiciones de vida de la población, concentrada, principalmente, en las grandes ciudades industriales.

El desarrollo industrial cuantitativo y acelerado, como principal objetivo de la política económica del país, ha ido conduciendo, por la falta de la necesaria previsión e inversión social, a la aparición de una serie de problemas graves, en los sectores de la vivienda, del transporte de pasajeros, del tráfico de las ciudades, así como en la contaminación del medio ambiental, de las aguas fluviales y marítimas y del mal sistema de eliminación de basuras y residuos industriales, así como finalmente, de problemas de escasez de agua potable en las grandes ciudades y altos índices de ruidos, y de deterioro de las condiciones de vida.

Desde la época Meiji, el éxodo del campo a las ciudades, ha sido una característica permanente, en el proceso de desarrollo económico e industrial de Japón. Así, la población urbana, entendiendo como tal la que se localiza en ciudades de más de 10.000 habitantes, que fué creciendo a ritmo rápido, y que pasó, de representar el 31,9% de la población total en 1929 al 87,6% en 1960, ha seguido aumentando todavía más, desde entonces. En 1965, las doce ciudades más grandes

del país tenían, en conjunto, una población de 22.810.000 habitantes, equivalente aproximadamente a la cuarta parte de la población total japonesa; así mismo, en ese año, más del 50% de la población vivía en núcleos urbanos de más de 100.000 habitantes. En este sentido, la mayor densidad demográfica, se ha ido concentrando en la zona central de la gran isla, donde reside la mayor parte de la población, en una estrecha franja de territorio, que va desde Tokyo hasta Kita-Kiu-Siu, equivalente, tan solo, al 1% de la superficie total del país. A principios de los años setenta, el 72% de la población ya vivía, en zonas urbanas y solo cuatro ciudades, Tokyo, Yokohama, Osaka y Nagoya, albergaban a más de 37 millones de habitantes.

En relación, con el origen de las poblaciones urbanas, hay que mencionar, en primer lugar, las que provienen de las ciudades-castillo (Zyokamati), que conocieron un gran desarrollo, durante la época del Shogunato de Tokugawa, y que nacieron, en torno a los castillos del gran señor o Daimio, que era dueño de la comarca. Estas ciudades se dividían en departamentos separados, en cada uno de los cuales, vivían las diferentes castas, así los samurai tenían un barrio separado del de los artesanos y éstos, a su vez, vivían en zonas distintas de las habitadas por la nascente clase de los comerciantes.

En segundo lugar, existían las ciudades mercado, normalmente vinculadas a un centro marítimo. En tercer lugar, surgieron algunas ciudades de carácter religioso en torno a los

santuarios. También existían las llamadas ciudades-tránsito, situadas en puntos intermedios, que unían los grandes núcleos poblacionales.

Después han surgido ciudades, como fruto de decisiones gubernamentales, para crear poblaciones en distintos puntos, normalmente por motivos industriales o comerciales, así han nacido las ciudades de Sapporo en Okaido, Kita-Kiu-Siu, Kobe y Yokohama, y más recientemente, se ha creado una ciudad de científicos de más de 200.000 habitantes situada junto al monte, Tsukuba, a 60 Km. al Nordeste de Tokyo.

Después de la Segunda Guerra Mundial, la población, se refugió mayoritariamente, a su regreso de las campañas militares, en el campo, donde podía garantizarse, con mayor facilidad, los mínimos alimentarios imprescindibles para sobrevivir. A lo largo de la segunda mitad de los años cuarenta y principios de la década de los cincuenta, se inició el largo proceso de éxodo rural, hacia las grandes metrópolis, que ha sido una constante, en el proceso de desarrollo japonés, hasta la actualidad.

Durante dicha década se inició un proceso de construcción de viviendas y de urbanización, tendente a paliar los desastres urbanos, ocasionados por los bombardeos, sufridos por el país, durante la Segunda Guerra Mundial. Este proceso de construcción, tuvo su apogeo, en las numerosas edificaciones, llevadas a cabo en la década de los años sesenta.

En esta década, se crearon nuevas zonas residenciales, formadas por edificios de 4 a 6 plantas, con viviendas de tamaños muy reducidos.

Es característico de Japón, la existencia de grandes zonas

urbanas, donde se apiñan numerosas casas bajas, hechas generalmente de madera, como por ejemplo, las de los barrios de Tokyo, Tiyoda, Tyuo y Minato. En el interior de las viviendas, apenas existen tabiques, lo que responde a la tradicional idea de grupo familiar, y contribuye a crear un sistema de vida familiar y social muy comunal e interdependiente.

En los años sesenta, se configuró la estructura urbanística gigantesca, que va de Tokyo a Kita-Kuf-Siu, y que se caracteriza por ser una zona eminentemente industrial, en la que se ubican los grandes empresas de los Zaibatsus históricos, Mitsui, Mitsubishi y Sumitomo, y también las de los Zaibatsus aparecidos después. A pesar de la concentración urbanística e industrial de la zona, las condiciones de comunicación, por mar, ferrocarril y carretera, son las mejores del país. En dicho área, se concentran unos 60 millones de habitantes, que equivalen a más del 50% de la población total. Esta gran área creció, en forma de mancha de aceite, en la época del desarrollo acelerado, de un forma descontrolada y anárquica desde el punto de vista urbanístico, y tiene problemas muy importantes, en la vivienda, la congestión y la contaminación. Por sólo citar un ejemplo, del bajo nivel de servicios públicos, existente en las ciudades del país, diremos, que la infraestructura de alcantarillado es muy inferior al nivel, existente en la inmensa mayoría de los países europeos. Así, en 1973, el número de viviendas que contaban con alcantarillado era solamente el 20% del total,

cuando en el Reino Unido era del 94%, en 1972 y en EEUU era del 71% en 1978. En este mismo orden de cosas, otro ejemplo, puede ser la superficie de parque público existente, como promedio, en el país, por cada habitante, que era, en 1975, de 1,4 m<sup>2</sup> en la ciudad de Tokyo y 3,5 m<sup>2</sup> en la de Nagoya, frente a 19,2 m<sup>2</sup> en la ciudad de Nueva York y 40,8 m<sup>2</sup> en la de Washington.

En los últimos años, se han construido grandes edificios, en lugares anteriormente ocupados por las industrias, algunas de las cuales, que, se encontraban situadas en los centros de los núcleos urbanos, se han trasladado a zonas periféricas, donde todavía existe suelo disponible a precios relativamente asequibles. En contrapartida, el precio del suelo urbano ha experimentado un alza constante, a consecuencia de los mecanismos especulativos, en que ha desembocado el anárquico crecimiento urbanístico de la etapa desarrollista, el cual, se ha visto agravado por la excesiva concentración y la escasez de territorio habitable.

#### 6.4.2 - LAS CONDICIONES DE VIDA EN LAS GRANDES CIUDADES Y EL NIVEL DE VIDA.

A consecuencia del fenómeno de crecimiento de las ciudades y de su gran concentración poblacional, las condiciones de vida en las mismas, se han ido haciendo, cada vez, más difíciles y penosas.

La política del gobierno ha tratado de evitar este mal, con un conjunto de normas legislativas, que fueron promulgadas a lo largo de la década de los sesenta y a principio de los setenta. Sin embargo, los objetivos, que se perseguían, con esta política territorial, no han sido alcanzados, en gran parte, porque, los apoyos financieros e inversiones gubernamentales, aunque importantes, han sido inferiores a los necesarios, y también porque, a pesar de lo que se ha conseguido, los daños de la etapa desarrollista en la estructura de las ciudades, han sido tan profundos, que han de requerir el paso de más tiempo, hasta que puedan ser superados totalmente.

En los últimos años, se ha manifestado una tendencia poblacional migratoria, que tiende, a abandonar las grandes concentraciones urbanas y a trasladarse a otras áreas, con condiciones de vida más humanas y saludables, al mismo tiempo, que el crecimiento demográfico del país ha entrado en una situación de estancamiento. De esta manera, el crecimiento anual demográfico de las ciudades ha pasado de un 3,8% en 1972, a un 1,1% en 1977.

Algunos índices y datos significativos de las contrapartidas sociales del desarrollo económico japonés son los siguientes:

- En Tokyo la superficie edificada, por cada habitante, sólo alcanza la cifra de 8,5 m<sup>2</sup>; si se tiene en cuenta el alto nivel de oficinas, comercios e industrias, que existen en la zona, el dato revela, una saturación elevadísima.



- Como consecuencia de lo anterior, las viviendas familiares, en esta ciudad, son muy pequeñas y en muy pocos casos, tienen más de dos habitaciones, muchas son sólo de una habitación. Normalmente, se trata de apartamentos de alquiler, de 8 a 10 m<sup>2</sup>, que en su inmensa mayoría carecen de baño, y más del 50% no tienen, ni siquiera, lavabo. Son viviendas mal ventiladas y con poca luz.
- La excesiva concentración ha provocado una elevación asombrosa y especulativa, de los precios del suelo urbano de la ciudad de Tokyo, donde junto a los grandes edificios, aparecen pequeñas casas de madera, de las que sus propietarios no quieren desprenderse, esperando que la elevación de los precios del suelo, les seguirá beneficiando en el futuro.
- El anterior movimiento especulativo, ha hecho, que los precios del suelo, se eleven cada año, en porcentajes que oscilan entre el 10% y el 20%. Concretamente el incremento de precios, entre 1978 y 1979 fué, en el área de Tokyo, algo superior al 20%.
- Cada día, en dicho área, se desplazan unos 50 millones de personas, que utilizan los medios públicos de transporte, el 48% de los cuales, utiliza el ferrocarril, el 14% el metro, el 11% el autobús, el 17% el automóvil. Lógicamente, en las horas punta, el tráfico se hace difícilísimo y lento.
- La velocidad media de los autobuses, de la ciudad de Tokyo, no sobrepasa los 9 km/hora.

- Por cada automovil, en dicha ciudad, hay 6,5 metros de asfalto.
- El desarrollo económico ha elevado, a Japón, a la segunda potencia mundial por el volumen de su PNB, pero el reparto de las cargas de este desarrollo no ha sido equitativo ni equilibrado, en opinión de muchos observadores.
- En la ciudad de Tokyo, el agua es escasa y la numerosa cantidad de basuras y residuos, ha creado problemas para su eliminación, lo que ha pasado a ser, un factor contaminante, junto a los vertidos industriales de las fábricas, situadas en la zona.
- Con esto, se ha producido una degradación en las condiciones del agua de riego, que, a veces, genera la contaminación de los alimentos, ya que la depuración, de las aguas de los rios, que desembocan en la bahía de Tokyo, es totalmente insuficiente .

El sector público, no ha realizado las inversiones necesarias para paliar estos males, que son endémicos en el desarrollo económico japonés. Si bien es cierto, que las cotas alcanzadas por el nivel de consumo, han crecido y se han alcanzado valores importantes en el equipamiento de las familias, los problemas señalados, y sobre todo los de la contaminación, ensombrecen seriamente el proceso de desarrollo cuantitativo de este país.

En el lado positivo, el nivel de vida alcanzado, por la

población, se refleja en el siguiente cuadro:

CUADRO 6.4.2 - 1

INDICADORES DEL NIVEL DE VIDA EN VARIOS PAISES.

	AÑOS	JAPON	EEUU	ALEMANIA OCCIDEN.	FRANCIA	REINO UNIDO
Consumo priv. en \$ per capi. 1980		5220	7370	7430	7690	5581
Nº automovil. por mil habit. 1978		185	536	346	327	256
Nº telefonos por mil habit. 1979		450	793	434	415	480
Nº televisor. por mil habit. 1977		239(3)	571(3)	308	372	324
Nº de médicos por mil habit. 1977		1,2	1,7	2,0	1,6 (6)	1,5
Escolarizaci. % s/total (1) 1979		71,4	75,0	45,4 (4)	55,9	46,2 (7)
Nº Defuncion. infantiles por mil habitan(2) 1980		7,4	12,6	13,5 (5)	10,0	11,8

Fuente: Estadísticas de la OCDE

Notas : (1) edades entre 15 y 19 años

(2) defunciones a principios de año por mil nacimientos.

(3) año 1975

(4) año 1978

(5) año 1979

(6) año 1976

(7) año 1977

En el anterior cuadro Japón destaca, sobre todo, por un elevado nivel de escolarización y de capacidad telefónica, y se observa, que está por debajo de lo que le correspondería por su PNB, en el número de automóviles. Junto a este cuadro, cabe destacar, también, otros indicadores del nivel de vida alcanzados por la población japonesa en 1977:

- 108 camas de hospital, por 10.000 habitantes.
- 74 años de vida media, de la población.
- 98% de escolarización, de niños entre 6 y 17 años.
- 1% de analfabetismo poblacional.
- 260 dólares por habitante, en gastos de educación.
- 95 dólares por habitante, en gastos de investigación y de desarrollo tecnológico.
- 535 ejemplares de periódicos, por cada mil habitantes.

Es muy destacable la positiva evolución de la difusión de revistas, periódicos, libros y otros medios de comunicación de masas en este país, así como la gran cantidad de tiempo, que la población dedica a la televisión. En este último aspecto la población mayor de 10 años, dedicaba en 1980 en promedio, 3,17 horas diarias a la TV. ; 0,39 horas diarias a la radio; 0,36 horas diarias a los periódicos, revistas y libros. En 1977 el número de periódicos, por cada mil habitantes, era mayor en Japón, que en cualquier otro país del mundo, y todavía, ha seguido creciendo en los últimos años; en 1980, circulaban 570 periódicos diarios por cada mil habitantes, frente a 396 en la URSS, 287 en EEUU, 423 en Alemania Occi-

dental, 410 en el Reino Unido, 19 en China y 205 en Francia.

El nivel de comunicación, a través del turismo es muy importante hacia el exterior, pero en cambio, es muy escaso, del exterior al interior, según se deduce del volumen de ingresos de turismo, comparado con otros países, como EEUU, Italia, Francia, España, Reino Unido y Alemania; sus ingresos por este concepto, venían a ser, en el año 1980, unas 15,5 veces inferiores a los de EEUU y unas 10,8 veces inferiores a los de España.

Una serie de factores coincidentes, han determinado, que Japón, sea el país más contaminado del mundo. Esta es, precisamente, el precio que se ve obligado a pagar por su "peculiar" proceso de desarrollo industrial acelerado.

El crecimiento excesivamente rápido, la falta de medidas precautorias, la aparición de industrias altamente contaminantes, en el campo químico y petroquímico, la excesiva concentración industrial, en una zona muy limitada de territorio y que cuenta con pocas posibilidades de expansión, por la abrupta orografía del país, han sido algunos de los factores determinantes de dicha realidad.

El problema ha afectado a la contaminación del aire. Algunas pequeñas industrias arrojan sus humos en medio de las ciudades, los análisis del aire arrojan, frecuentemente, la existencia de gases tóxicos, como óxido de azufre, óxido de nitrógeno, monóxido de carbono, etc.

Las aguas tanto fluviales como marítimas, contienen numero-

esos residuos contaminantes. La pesca, ha sufrido un gran deterioro en toda la zona cercana al país, como consecuencia de la enorme polución existente.

A partir de 1970, ha surgido un movimiento ecológico en la población, para protestar enérgicamente, contra el fenómeno contaminante.

El Gobierno está fuertemente preocupado por esta cuestión, a la que viene dedicando cantidades anuales crecientes en los presupuestos, pero, el costo de las medidas anticontaminantes, resulta muy elevado y sus resultados escasos, a causa del enorme volumen de fábricas que origina el problema. La contaminación se ha extendido a otros países, como consecuencia del movimiento japonés, para trasnacionalizar sus industrias contaminantes. Entre estos países pueden citarse, Corea, Tailandia, Malasia, Singapur y Taiwan.

La población japonesa está muy sensibilizada, contra los desastres y enfermedades producidos en el país, por la contaminación de las aguas y la contaminación ambiental, que se ha hecho más patente, por los intentos de elusión de responsabilidades de las industrias causantes del problema y por la inoperancia inexplicable de las acciones del gobierno para evitarlos. El grave problema contaminante, ha tenido su expresión más significativa, en el caso Minamata y en el caso Niigata, que relatamos a continuación, resumidamente, en base, a las investigaciones directas, de Tanaka Michico, Catedrática de Historia en la Universidad de México, y a otras informaciones diversas que hemos podido obtener de distintas fuentes.

#### 6.4.3 - LA CONTAMINACION: CASO MINAMATA.

Minamata es una pequeña población del Japón, que tradicionalmente vivía de la pesca. En 1908, sólo contaba con 12.000 habitantes y en la actualidad cuenta con unos 67.000 habitantes.

Antes de 1908, la región de Minamata apenas había evolucionado respecto al periodo Tokugawa, y fue precisamente, a partir de ese año, cuando se inició la modernización de la zona con el establecimiento de una fábrica de fertilizantes, fundada por Noguchi Dyun, ingeniero graduado en la universidad imperial de Tokyo. Pocos años más tarde, esta fábrica se conocería con el nombre de la compañía Chisso (Chisso en japonés equivale a nitrógeno).

Esta fábrica, estaba dedicada, a la producción de fertilizantes y productos químicos. Inicialmente, la producción, se destinaba al consumo nacional, pero en las décadas de 1930 y 40 con la expansión colonial japonesa en Asia, inició una etapa de fuerte crecimiento, para atender las necesidades de la exportación, y estableció también con las mismas finalidades, otra fábrica en Corea. Esta fábrica, tuvo su importancia ya, durante la Segunda Guerra Mundial; y gran parte de su producción, se utilizó, para propósitos militares.

Los habitantes de Minamata, se vieron deslumbrados, en pocos años, por la fábrica de la Compañía Chisso, que se consideraba, como si fuera el nuevo castillo del Daimio señor Kuka-mi, que había sido el dueño de la población en el periodo

del Shogunato, cincuenta años antes, y cuyo recuerdo seguía vivo, en las mentes de las gentes de Minamata.

La Compañía Chisso, empleaba a más de 4.000 obreros, es decir, a una gran parte de la población, y era una fuente de riqueza determinante de la economía de la zona, hasta el punto, de que el 40% de los impuestos de la ciudad recaían sobre la empresa. Su poder económico, tenía vinculaciones importantes, con el poder político y administrativo de los funcionarios del gobierno local. La fábrica determinó una situación de división, entre la población, al dotar a sus empleados de un status social y económico superior al que tenían los pescadores de la región.

En 1925, los pescadores, empezaron a notar una disminución considerable en el volumen de su pesca.

Habían transcurrido 17 años desde la instalación de la fábrica.

Los pescadores atribuyeron, el fenómeno, a los daños que, en el mar, había causado el vertido de los desechos de la factoría.

En ese año, la fábrica tenía ya una gran dimensión, que había tomado, como consecuencia del auge económico posterior a la Primera Guerra Mundial. Los pescadores se dirigieron a las autoridades de la fábrica, para que les compensara de los daños ocasionados. Así, consiguieron algunas sumas de dinero y la cuestión quedó ecallada, pero el ceterioro de las aguas continuó.



A partir de 1932, se amplió la gama de productos químicos elaborados en la fábrica, al igual que la gama de productos plásticos. En el proceso productivo, se utilizaban elementos altamente contaminantes, como el mercurio orgánico y otros.

En 1943, dieciocho años después, se volvió a repetir exactamente la misma situación que en 1925, y de nuevo la tensión, quedó acallada y el problema de fondo continuó. Sin embargo, cuando en 1949, los pescadores volvieron a plantear el asunto, ya no consiguieron ningún resultado de sus exigencias.

Nada más terminar la Segunda Guerra Mundial, la empresa Chisso, amplió sus actividades en Minamata, al cerrar la fábrica establecida en Corea. Numerosos empleados japoneses, de la fábrica de Corea, se incorporaron a la de Minamata, y fué precisamente, a partir de 1953, cuando se empezaron a notar, extraños y serios fenómenos, en la vida vegetal, animal y humana de la zona; así, algunos árboles se secaron, numerosos peces aparecieron muertos, flotando en el agua cerca de los lugares donde la fábrica tenía colocados sus desagües, numerosos gatos, enloquecían y morían, la pesca disminuía, año tras año, y en 1956, llegó a ser, la cuarta parte que la de 1952. Lo más grave fué, que antes de 1956 algunas personas de las familias de los pescadores, empezaron a padecer raras y desconocidas enfermedades. Tenían

grandes temblores en las manos, que les impedían sujetar los objetos; experimentaron un adormecimiento de los brazos, piernas y labios; se detectaron problemas en la vista, el oído y finalmente trastornos mentales, que llevaron a la locura a varias personas. Los primeros enfermos, empezaron a llegar a la clínica de la propia fábrica de la Compañía Chisso. Su director, el doctor Hosokawa Had-yime, el día 1 de mayo de 1956, después de reconocer a varias víctimas, informó al departamento de la salud pública, lo siguiente: " ha aparecido una enfermedad desco-nocida del sistema nervioso central ".

Los siguientes meses, el departamento de la salud pública de Minamata, y el doctor Hosokawa de Chisso, trabajaron conjuntamente en el diagnóstico y tratamiento de los enfermos, que padecían daños cerebrales, mucho más agudos, que los de una encefalitis. Se organizó un consejo para contrarrestar a la extraña enfermedad. Se efectuó un reconocimiento sanitario, por la zona, y se encontraron numerosos enfermos, que padecían el mismo síndrome. Se pensó, que se trataba de una epidemia infecto-contagiosa, pero pronto, se descartó esta hipótesis, al descubrir, que muchos de los enfermos, arrastraban su enfermedad, desde hacía varios años. Ante esta situación, la Universidad de Kumamoto, capital de la prefectura a la que pertenece Minamata, formó, en la facultad de medicina, en 1956, un grupo de investigadores encargados de estudiar el mal.

El informe de estos científicos fué, que la enfermedad no era infecciosa, sino que estaba causada por el envenenamiento

derivado de la ingestión de alimentos contaminados, procedentes del mar. El equipo de investigación siguió realizando estudios clínicos y experimentales, hasta que descubrió, que entre los desechos de la fábrica Chisso aparecían manganeso, talio, arsénico, mercurio, selenio, cobre y plomo. Las conclusiones determinaron la extraordinaria gravedad del problema, cuando, después de realizar experimentos con gatos, a los que se sometía a una dieta, de pescado de la bahía de Minamata, durante 50 días, se observó que dichos gatos adquirían la enfermedad y finalmente morían, en medio de numerosas convulsiones y enloquecidos. Mientras tanto, de los 50 primeros enfermos descubiertos, en 1956, en la zona de Minamata, 21 murieron en el transcurso del año.

En 1958, el profesor Takeuchi de la Universidad de Kumamoto, descubrió, la semejanza de la sintomatología de la enfermedad con la que se había expuesto en el informe de los doctores D. Hunter y D.S. Russell, publicado en Inglaterra, en 1940, en relación al envenenamiento con metilmercurio. Los científicos experimentaron con gatos, a los que se hacía ingerir este elemento, y los resultados fueron, que los animales mostraban exactamente la misma sintomatología de la enfermedad de Minamata.

Finalmente se publicó en 1959, un informe provisional, en el que se manifestaban los descubrimientos efectuados y la coincidencia del alto índice de metilmercurio, existente en el lodo, cerca de la bahía de la fábrica Chisso y en los

peces y mariscos de la bahía.

Mientras tanto, los directivos de la Compañía Chisso, decidieron trasladar de lugar, el vertido de sus desechos industriales, que se lanzaron en el río Minamata, cerca de su desembocadura, suprimiéndose el vertido sobre la bahía. Inmediatamente se observó que los gatos y peces de la zona, donde desembocaban las aguas, empezaron a enfermar y a morir.

En 1959, ya no había duda, de que la enfermedad de Minamata, estaba causada por el envenenamiento con metilmercurio.

Paralelamente, el Dr. Hosokawa, de la clínica de la Compañía Chisso, había investigado " secretamente " con gatos, y había llegado a la conclusión, de que la enfermedad provenía de la contaminación de las aguas, ocasionada por el vertido de los desechos de la fábrica.

La Compañía Chisso, prohibió al Dr. Hosokawa continuar sus investigaciones y le obligó a mantener secreto, sobre sus experiencias y conclusiones.

El Dr. Hosokawa se vio obligado a obedecer, pero en su lecho de muerte, en 1979, declaró todo lo sucedido, cuando se pidió su testimonio, para el juicio promovido por los enfermos contra la Compañía Chisso.

De 1952 a 1960, la fábrica experimentó un apogeo y aumentó considerablemente su producción. La ciudad alcanzó la población de 30.000 habitantes. Los enfermos crecieron en número, y cuando presentaron sus demandas a la Compañía Chisso, se

vieron despreciados, fueron rechazadas sus exigencias indemnizatorias y recibieron un trato, que algunas de las víctimas, calificaron como inhumano.

En 1959, los pescadores de Minamata, llevaron a cabo una manifestación en la entrada de la fábrica, para conseguir compensaciones económicas, por los daños sufridos en la pesca, y para exigir, la instalación de equipos purificadores de los vertidos. La empresa no hizo caso y alegó, que la causa de la contaminación, no estaba probada científicamente. Hubo enfrentamientos violentos, de los pescadores y los enfermos, contra los administradores de la fábrica.

Como consecuencia de estos enfrentamientos, la empresa Chisso, decidió compensar económicamente al Sindicato de pescadores, pero a cambio, exigía que se la declarase eximida de toda responsabilidad, por el daño criminal ocasionado, sobre las aguas y sobre la población.

La Compañía, trataba de aparecer, como " un benefactor ", que, con un " gesto humanitario " ayudaba a los pescadores y enfermos, los cuales, se oponían a recibir las cantidades de dinero, que juzgaban insuficientes, hasta que, bajo toda clase de coacciones, se les obligó, con la intervención del alcalde y de las autoridades locales de Minamata, a aceptar, exactamente, lo que la Compañía ofrecía.

Así, la Compañía Chisso, trataba de utilizar, toda clase de influencias y maquinaciones, para acallar a los pescadores y enfermos, tratando de comprar su silencio, con la complicidad de las autoridades afectadas. Era el 30 de Diciembre de 1959. El envenenamiento y sus efectos, continuaron, hasta 1958, en

que, el Gobierno Central de Tokyo, reconoció, oficialmente, que la cause de la enfermedad de Minamata era el envenenamiento con mercurio orgánico provocado por la contaminación, que producía la fábrica de la Compañía Chisso.

En este mismo año, la Compañía, que había seguido funcionando con los mismos métodos productivos, a pesar de los descubrimientos hallados en las investigaciones del Dr. Hosokawa, inició un intento para mejorar sus sistemas de purificación de residuos y vertidos industriales.

Entre 1959 y 1965, la mayoría del pueblo japonés, estuvo en la confusión de creer, que el problema de Minamata ya había sido solucionado. Sin embargo, el problema subsistía y en 1965, saltó de nuevo, con virulencia, a la opinión pública. En efecto, en este año, aparecieron síntomas claros de la enfermedad en la provincia de Niigata, en los alrededores del río Agano.

En seguida se descubrió, que se trataba de la misma enfermedad del caso Minamata. Se realizaron investigaciones y experimentos con las aguas del río, de las cuales, se obtuvieron, conclusiones, también idénticas. Cuarenta millas arriba del río, se situaba la fábrica de la Compañía Shoowa Kenkoo.

Las víctimas eran campesinos y agricultores, la fábrica contaminante utilizaba, en su proceso productivo, un sistema, prácticamente igual, al empleado por la Compañía Chisso. Los enfermos de Niigata, se pusieron en contacto con las víctimas de Minamata, para unificar fuerzas, con vistas a exigir justicia.

Algunos científicos creen, que el envenenamiento, en toda la zona que rodea a la fábrica Chisso, ha afectado a cientos de miles de personas. Sin embargo, de ellos, solamente 1.500 han obtenido el reconocimiento oficial de su condición de víctimas, que les autoriza a recibir indemnizaciones. A pesar, de este bajo número de " enfermos oficiales ", las autoridades, han construido el moderno hospital Mei-Sui-en, en 1972, en las afueras de la ciudad de Minamata, para atender, exclusivamente, a los enfermos de este síndrome.

Ante lo espantoso del fenómeno, y las tragedias ocasionadas en muchas familias, los enfermos, decidieron iniciar actuaciones judiciales para exigir sus derechos. Las víctimas del envenenamiento de Niigata, así lo hicieron en Junio de 1967, contra la Compañía Shooka Kenkoo. La demanda, se fundamentaba en el informe publicado por los investigadores de la Universidad de Niigata. En dicho informe, se afirmaba, que la causa de la enfermedad de la región, era la contaminación, por mercurio, procedente de los residuos de esta compañía. La compañía se negó a reconocer sus responsabilidades. Mientras la demanda del juicio seguía su curso, el Gobierno Central, en 1968, reconoció, que la causa de las enfermedades de Minamata y Niigata eran las señaladas en el informe de la Universidad. En este mismo año, una vez reconocido el hecho por el gobierno, las víctimas de Minamata, siguieron el ejemplo de las de Niigata y demandaron a la Compañía Chisso, tras un nuevo intento de negociación. Posteriormente, se descubrió que el

número de enfermos era mucho mayor de lo que se creía, a causa de que, muchas víctimas y sus familias, por miedo a la discriminación social, ocultaban su enfermedad.

Un grupo de enfermos, encabezados por Terno Kawamoto, que había visto morir a su padre en medio de grandes dolores y que también padecía la enfermedad, luchó denodadamente, tratando de movilizar a los ciudadanos, a los partidos políticos, a los estudiantes, etc., para tratar de aclarar la responsabilidad del Gobierno local y del Gobierno central, y para que la gente recuperase su dignidad humana.

La lucha, de este hombre y su grupo, no ha terminado. Propagan la idea de que cada persona debe exigir sus derechos, para poder así defenderse de los abusos contra la dignidad humana. Cabe destacar el hecho, de que, el Gobierno local, siempre ha estado a favor de la Compañía Chisso y nunca de los damnificados. Todavía hoy la Compañía Chisso, trata de mantener a los enfermos bajo su influyente "mano".

La Compañía Chisso tiene amedrantada a la población enferma, de Minamata, para lo que cuenta, claramente, con la complicidad del Gobierno local y lo que es más grave, utiliza toda clase de coacciones, para aislar y discriminar a los enfermos, entre la población de Minamata, aprovechándose, de que sus 60.000 habitantes, dependen económicamente, bien directa, o indirectamente, de la vida de la Compañía Chisso. Incluso, ha conseguido crear, la división entre los habitantes y suscitar, en algunos de sus empleados, animadversión contra los enfermos y



sus familias, si osan protestar o reivindicar sus derechos. Finalmente, el 20 de Marzo de 1973, las víctimas, que habían entablado su demanda judicial contra la Compañía Chisso, obtuvieron una sentencia favorable del Tribunal de Kumamoto. La sentencia declaraba, que la fábrica, tenía la obligación de verificar e investigar la presencia de sustancias tóxicas, para la vida de las personas, animales o plantas, en sus vertidos al mar, y que debía tomar las medidas preventivas necesarias, e incluso, suspender sus actividades, si fuera necesario. Como consecuencia de la sentencia, el presidente de la fábrica llegó a un acuerdo con los damnificados para pagar 937 millones de yenes. Desde 1973, han seguido apareciendo nuevas víctimas, debido, en una parte, a que la enfermedad es hereditaria y esto determina la aparición de enfermos congénitos, y en otra parte, a que la contaminación del medio ambiente todavía no ha podido ser erradicada. Los procesos judiciales contra la compañía y sus directivos han continuado, y en 1979, después de más de 10 años, desde la muerte del Dr. Hosokawa, dos altos funcionarios de la Compañía Chisso, han sido sentenciados por el Tribunal Penal de Kumamoto, a dos años de prisión, por sus responsabilidades criminales, en la contaminación, por mercurio, de las aguas de Minamata. Ha habido que esperar 34 años, desde la terminación de la Segunda Guerra Mundial, para que se reconociera la evidente realidad delictiva.

El caso Minamata es altamente aleccionador, e indicativo de la realidad socio-económica de Japón.

Un estudio científico y metódico, de las condiciones, que dieron nacimiento al caso y a su desarrollo posterior, cuyas secuelas todavía hoy no han terminado, nos llevaría a obtener importantes conclusiones sobre los complejos factores y elementos, que lo hicieron posible, en el orden moral, político, social, económico y humano.

No es este el lugar, para desarrollar tal estudio, sin embargo a nuestro juicio, hay elementos suficientes, para intentar establecer ya algunas conclusiones provisionales, a modo de hipótesis, sobre los modos de comportamiento, que hicieron posible esta tragedia. En efecto, podemos destacar las siguientes hipótesis y conclusiones:

- A) Es inexplicable la larga duración, que pesa sobre estos procesos. Ya en 1925, la compañía pagó las primeras compensaciones a los pescadores. En 1959, el Gobierno, tuvo la certeza científica, de que la enfermedad estaba producida por la contaminación de la fábrica Chisso. El 30 de diciembre de este mismo año se obligó, bajo coacciones de la Compañía Chisso y el Gobierno local, a que los pescadores aceptaran pequeñas sumas como compensación, sin que la Compañía reconociera su responsabilidad, tratando de aparecer como benefactora. En 1968, las víctimas ejercitaron sus derechos ante los tribunales, demandando a la Compañía. En 1973, se resolvió la demanda administrativa. Pero, hasta 1979, no fueron condenados a prisión dos altos ejecutivos de la fábrica. Además, a pesar de la gravedad del asunto, las penas establecidas fueron tan sólo de 2 años.

- 8) De estos hechos, se deducen las deficiencias e injusticias inherentes al sistema social y jurídico del Japón, por cuanto:
- en primer lugar, las autoridades locales consienten y participan en las coacciones ejercidas por la Compañía, para conculcar los derechos indelebles de la población;
- en segundo lugar, la población, amedrentada y descongiendo y desconfiando del funcionamiento de los tribunales (tengase en cuenta que el actual sistema judicial en Japón, nace en 1947) tardan numerosos años, en decidirse a ejercitar sus intereses legítimos, a pesar del enorme daño sufrido y de la evidencia de su derecho;
- en tercer lugar, las condiciones sociales imperantes en la región y el poder económico de la factoría sobre sus habitantes, unido a toda clase de métodos intrigantes y coercitivos, ejercitados por la empresa, llevaron a una inhumana situación: Las víctimas y sus familias eran discriminadas y mal vistas, en una parte de la población, y se veían obligadas a ocultar sus quejas y dolencias. Los obreros de la fábrica, "leales", a su empresa, antes que a su moral, apoyaban el juego discriminatorio y de marginación, promovido por la empresa;
- en cuarto lugar, es inexplicable la falta de intervención de las autoridades administrativas locales y centrales, que conocedoras del caso, dejaron transcurrir

numerosos años, sin intervención alguna, en una dejación de autoridad gravemente negligente, que permitió, que se produjeran numerosas muertes y miles de enfermos.

- C). Las coacciones ejercidas por los directivos de la Compañía Chisso, sobre el médico Hosokawa, prohibiéndole que continuara sus investigaciones y que hiciera públicos sus hallazgos, obligándolo a mantener secreto, denota su desprecio, incalificable, hacia la vida y el sufrimiento humanos y una conducta gravemente delictiva y amoral. Por el juego de "influencias", característico del sistema social japonés de comportamiento, la Compañía Chisso ha contado, en todo momento, con el silencio culposo del Gobierno local.

- D) La especial importancia de este caso, se deriva, no sólo de lo ya dicho, sino además, de que se refiere a un asunto, que todavía hoy no está cerrado y cuyo trasfondo y las circunstancias que lo han hecho posible, se mantienen vivas.

Uno de los hechos más graves, de la cuestión de la contaminación en Japón, está siendo la inoperancia demostrada por el sistema judicial, para que los ciudadanos puedan exigir responsabilidades, a los causantes del fenómeno contaminante y a las autoridades que lo consienten.

#### 6.5 - UN MODELO EMPRESARIAL MUY SIGNIFICATIVO

A lo largo de este trabajo, hemos ido destacando, reiteradamente, la importancia que el modelo empresarial característico del Japón, ha tenido en su proceso de desarrollo.

La empresa, como elemento básico de la sociedad, y célula del sistema productivo, viene a ser, dentro del entramado de la estructura económico-social, un subsistema.

Entendemos el subsistema, como un sistema menor, pero que tiene las características propias de todo sistema, es decir, está compuesto de un conjunto de elementos armónicos que gozan de autonomía y que tienen vida propia.

El análisis del modelo empresarial, en el caso del Japón, reviste una vital importancia, y puede ayudarnos a conocer mejor el funcionamiento, tanto sincrónico como diacrónico de su Economía. Su importancia deriva del peso, que en la Economía japonesa tienen las empresas, sobre todo, los grandes oligopolios privados, como vamos a ver. Pero además, el mundo empresarial, también es importante en cualquier economía capitalista o liberal, donde la empresa privada y la libre iniciativa, constituyen el motor de la actividad económica y la base de su desarrollo.

La empresa, por un lado, recibe de la sociedad, una serie de elementos determinados, que hacen posible, tanto el proceso de puesta en marcha como el de su posterior evolución; y por otro lado, la empresa, también aporta, a la sociedad, los frutos de su actividad e incide en ella, desde su propia autonomía.

Así, como unidad básica de producción, la empresa, constituye un mundo vivo, que considerado conjuntamente con las demás empresas, forma la estructura productiva de un país; asimismo, condiciona la estructura social, al incidir decisivamente en ella, a través, del factor humano y los mecanismos económicos de su actividad productiva. La empresa, a semejanza de la sociedad, como organismo vivo y autónomo, tiene al elemento humano, como componente fundamental, el cual, posibilita su nacimiento, y su posterior desarrollo, basado en la iniciativa y el trabajo.

Las actividades de la empresa, se articulan, mediante relaciones de interdependencia, entre los distintos factores humanos y materiales que la conforman, y se vincula con el exterior, a través de las actividades externas que le son propias y características.

Por consiguiente, la vida de la empresa, a nuestros efectos, se debe estudiar desde cuatro enfoques recíprocamente complementarios:

- En primer lugar, es preciso estudiar la empresa, como una parte del conjunto macroeconómico. En este sentido, la estructura de la producción, suele subdividirse en sectores de actividad, dentro de cada uno de los cuales, aparecen las empresas, cuya actividad agregada, constituye la actividad del conjunto productivo o "estructura de la producción sectorial y general"; no es un compartimento aislado, de la "estructura económica", sino que, en todo caso, sería un aspecto o parcela del conjunto global e interdependiente de la realidad estructural, tal como quedó definida, en la primera parte de este trabajo.

- En segundo lugar, el "modelo empresarial, como estructura organizada, puede ser estudiado como una parte de la estructura económico-social, de la que puede tomarse, como su representación unitaria. Así, en el modelo y su funcionamiento, aparecerán explícitamente, muchos de los caracteres fundamentales del conjunto de la estructura económico-social, tales como, las formas y modos de comportamiento, las escalas de valores, el elemento educativo, la filosofía social. Además, la economía general y el mundo de las empresas, se interconexionan, a través de los modos y relaciones de producción. Por su lado, el Gobierno, incide específicamente en la empresa, a través de su política económica, financiera e industrial, y por su parte, la empresa, suele aplicar políticas, que individual o agrupadamente, tienden a incidir o condicionar, más o menos fuertemente, al Gobierno y su política económica, e incluso su política general. Así entendidas, las empresas, son grupos de presión.
- En tercer lugar, la empresa, al ser un sistema autosuficiente y una organización viva, desarrolla una serie de actividades internas, que le permiten su funcionamiento armónico interior y el cumplimiento de su misión productiva, orientada a fines específicos cuantitativos y como unidad básica de producción del sistema.
- En conclusión finalmente, a través del análisis del desarrollo de las actividades empresariales, puede llegarse a conocer más profundamente las repercusiones e interconexiones, que el modelo empresarial tiene, en el conjunto de la estructura económico-social, de la que nació, pero en la que también incide e influye.

Estos enfoques, para el estudio de la realidad empresarial, deben ser acometidos de una manera coordinada, que nos permita evaluar, la incidencia que cada uno de los factores y elementos, tiene sobre los demás, y nos de una visión dinámica del conjunto, a fin de extraer conclusiones, para nuestro objetivo analítico del desarrollo económico-social del Japón.

En un contexto de libertad de empresa y de mercado, el análisis histórico del "modelo empresarial", en cuanto célula del sistema social, nos puede dar mucha luz, precisamente, para conocer, con mayor facilidad, los rasgos permanentes y característicos, que definen el proceso de desarrollo de una particular estructura económico-social.

En el caso de Japón, según ya hemos visto a lo largo del análisis de su historia económica, el "modelo de empresa" y sus características, ha venido manifestándose, como uno de los elementos-clave, que ha posibilitado el acelerado proceso económico de desarrollo.

En el presente capítulo, analizaremos, primero, los rasgos más característicos de la estructura productiva del conjunto del país, centrando nuestra atención en la dimensión de las empresas industriales y tratando de describir la "anatomía y conexiones de los grandes grupos" empresariales, que vienen dominando la mayor parte de la actividad económica. Junto a ello, veremos la política industrial, que conecta, al mundo de las



empresas con la política económica del Gobierno.

A continuación, analizaremos el "modelo empresarial", considerado como un ente abstracto e independiente de cualquier empresa particular, tratando de encontrar las características comunes, definitorias del "modelo empresarial", que viene aplicándose en el país.

Finalmente, analizaremos los principales mecanismos internos de la vida de las empresas, que permiten su "funcionamiento" y que determinan su proceso de crecimiento, desde que nacen, así, intentaremos extraer conclusiones válidas, a cerca de la situación actual del proceso general de desarrollo y de sus características dinámicas.

#### 6.5.1 - LA REALIDAD HISTÓRICA DEL MODELO : LA CONCENTRACION

Conforme con el proceso histórico, cabe pensar, que en la actualidad en Japón, existen numerosos grupos industriales conexiónados entre sí, de acuerdo, frecuentemente, con intereses de carácter monopolista.

Demostrar la vigencia de una estructura económica monopolista en este país, requeriría, en primer lugar, el análisis detallado de la evolución histórica de todos los grupos económicos y financieros que tengan un peso específico relevante en la economía japonesa; y en segundo lugar, el análisis actual y prospectivo de cada uno de los grupos, en el contexto econó

mico nacional y multinacional. Un trabajo del de nuestras características, no nos permite entrar en excesivos detalles, y nos obliga, a simplificar y generalizar, siempre que queden afloradas las líneas básicas, que configuren la realidad económica que se deduce de los rasgos más característicos del modelo empresarial y capitalista japonés. Por este motivo, nos limitaremos a efectuar el estudio histórico y actual de los 6 grandes grupos o Zaibatsus, que tienen un mayor volumen en la economía del país, y que posiblemente, están condicionando toda su actividad general.

Ya, a lo largo de la Historia de la economía japonesa y de la evolución de su proceso de desarrollo, en sus distintas etapas se ha ido detectando la conexión de intereses y objetivos existente entre el capitalismo representado por el gobierno y el de los grandes grupos oligárquicos.

En primer lugar, el capitalismo japonés, que nace en 1868, procede de una situación histórica muy peculiar, que ha sido descrita, con cierta precisión, en los epígrafes 3.4, 3.5, 3.6 y 3.7. Este capitalismo, se deriva de un proceso histórico consolidado, por el cual, se unifican los intereses de la poderosa clase comerciante, que dió origen a la terminación del régimen de Tokugawa y que se alió con la nobleza; la cual, a su vez, recibió fuertes cantidades de dinero del estado y el privilegio de organizar el nuevo sistema económico capitalista, durante la era Meiji, mediante una vinculación total, entre los

intereses privados y las actuaciones políticas del gobierno del país, de toda esa época.

Este proceso, tuvo su culminación en la Segunda Guerra Mundial, durante la cual, el Gobierno militarista y absolutista, que dirigía el país, formaba una unidad indisoluble, con la política económica y comercial expansionista de los monopolios privados o Zaibatsus.

Ya hemos expuesto, en el epígrafe 4.3.3, cuál era la situación de los Zaibatsus en 1945, cuando estallaron las dos primeras bombas atómicas de Hiroshima y Nagasaki, y se produjo el armisticio del país. Ahora, nos interesa destacar de nuevo, cuáles eran las ventajas, privilegios y características generales, que configuraban el modelo de actuación de los grupos oligárquicos o Zaibatsus.

Dichas características eran las siguientes:

- A) Tendían a eliminar el riesgo empresarial, mediante la obtención de una serie de ventajas y privilegios, (como la financiación del gobierno sin coste, la cesión semigratuita de las industrias creadas con fondos del erario público, los monopolios del mercado interior y de los mercados exteriores, que se conquistaban, la aplicación de un sistema fiscal regresivo).
- B) Todo lo cual tendía, a su vez, a la creación de una estructura empresarial monopolista con una enorme concentración de poder, que crecía, se autoalimentaba y permitía la continuidad de un proceso de acumulación, según

el cual, los objetivos perseguidos y el orden de prelación inexorable para alcanzarlos, era:

- Autonomía total del grupo de intereses, para consolidar la fuerza del poder, en un contexto adverso.
- Tender a la concentración, mediante absorción o eliminación de los elementos opuestos al proceso monopolista.
- Tender al crecimiento a largo plazo, a cualquier coste y a cualquier precio, utilizando cualquier medio siempre que fuera eficaz para alcanzar los objetivos antes señalados. En este sistema el beneficio a corto plazo, sólo tiene sentido, si es una función resultante de los tres objetivos anteriores.
- El proceso tiende al monopolio absoluto, como meta u objetivo final.

Antes de la Segunda Guerra Mundial, los 4 Zaibatsus más importantes, eran Mitsui, Mitsubishi, Sumitomo y Yasuda.

Estos Zaibatsus, tuvieron su origen en la era Meiji, a través de un proceso, por el cual, los antiguos Daimios y las familias de nobles y comerciantes, se fueron consolidando en sus posiciones de poder económico.

Desde el primer momento, del desarrollo económico-industrial de Japón, la iniciativa para la creación de industrias, fue tomada por el Gobierno, ya que, los grupos económicos privados, no quisieron asumir el riesgo industrial, sin contar con garantías suficientes para la colocación segura y rentable de sus fondos.

Ha sido una constante histórica del desarrollo del capitalismo japonés, en los últimos 100 años, que, una vez creadas las empresas, por el gobierno, con fondos públicos, muchas de ellas, pasaran posteriormente, a manos privadas, mediante el pago de un precio simbólico. Así, ocurrió con la industria naval, con la industria sidero-metalúrgica, con empresas de electricidad y con numerosas otras. Por ejemplo, en 1941, se formó la sociedad mixta "Tohoku oil company", que posteriormente pasó a manos privadas. En 1938 se creó la sociedad de electricidad "Nippon Hassoden", posteriormente, en 1951, fué disuelta para pasar al capital privado.

En momentos de crisis industriales, el Gobierno, viene fomentando la unión y fusión de las empresas, para resistir, a través de la creación de economías de escala. Así mismo, siempre ha existido una fuerte política económica de fomento, para estimular los reagrupamientos y las concentraciones de empresas, que tienden, al crecimiento y a la expansión de la economía, a través de la creación de núcleos económicos muy poderosos. Con estructuras monopolistas, se han ido remontando numerosas crisis industriales como las de la siderurgia, las de la industria naval, y más recientemente las de la industria petroquímica, etc., según tuvimos ocasión de ver a lo largo del capítulo cinco.

No hay que olvidar, que, en sus orígenes, el capitalismo japonés, estuvo totalmente vinculado a la industria pesada y a la industria de guerra. Según algunos autores, como Edwing O. Reischauer, el funcionamiento del sistema económico en su conjunto, requería, muchas veces, el soborno de los funcionarios públicos.

La política económica de desarrollo de Japón, a lo largo de los últimos 100 años, sólo se entiende de manera coherente, si se ponen en estrecha relación, los intereses de los grandes oligopolios, interrelacionados entre sí y la política de los gobiernos conservadores.

Los Zaibatsus, son verdaderos Holdings, controlados por una familia. Cada holding, forma un grupo de empresas comerciales, industriales y financieras, dedicadas a varios sectores productivos, que forman una tupida red, la cual, se consolida a través de las interconexiones financieras y crediticias de los bancos del grupo, las participaciones recíprocas en los respectivos capitales de las industrias y las conexiones personales y familiares entre los cuadros directivos. Finalmente, a su vez, esta red, se conecta normalmente con la élite política, por vínculos de intereses, de influencia y de relaciones familiares, y de nivel cultural, educativo y social. Todo lo cual, parece ser un hecho conocido y generalmente admitido entre la población japonesa.

Estos eran precisamente, los mecanismos básicos de actuación económica capitalista, existentes en Japón en su conjunto, cuando el SCAP decidió desmantelarlos, en 1945, después de la Segunda Guerra Mundial.

Durante los años treinta, ya había surgido un movimiento popular, que reaccionaba contra los Zaibatsus y protestaba contra sus abusos capitalistas, cuyas prácticas tendían a la eliminación de la libre competencia, mediante el control de

los mecanismos de producción, distribución, renta y consumo, por los oligopolios; lo que a su vez, tendía a la explotación inhumana de la población.

Las doctrinas ideológicas Shinto-Confucionistas, alimentaban el proceso e impedían su desarticulación, a través de la filosofía social del grupo, que precede, de profundas raíces histórico-culturales y religiosas.

Aunque, en un primer momento, se intentó llevar a cabo por el SCAP, un desmantelamiento de los Zaibatsus, posteriormente, se materialización quedó paralizada, ya que se abandonó este objetivo a causa de una serie de circunstancias concurrentes, que pueden resumirse en dos principales. La primera fue, la necesidad norteamericana de fortalecer la economía de Japón, para evitar el hambre y la subversión en el interior del país y para hacer de Japón un bastión anticomunista en Asia. La segunda fue, la resistencia soterrada de las fuerzas capitalistas detentadoras del poder económico del país, a fin de que no se realizase un desmantelamiento, como el que, inicialmente, se pretendió.

Durante la Segunda Guerra Mundial, los Zaibatsus se identificaban totalmente con el Gobierno militar. El SCAP, los consideró como principales responsables del expansionismo militar nipón. En dicho momento, controlaban más del 50% de toda la actividad industrial del país. Pero, las medidas

antimonopolios del SCAP, no llegaron a aplicarse, sino muy tímidamente, como ya vimos. Más tarde, a partir de 1950, se volvieron a reconstruir los antiguos Zaibatsus, y en 1952, las grandes familias, que los controlaban, con siguieron la promulgación de una ley, que les autorizaba definitivamente a su reconstrucción legal.

Actualmente los 6 primeros Holdings, Zaibatsus o Zaikais, son los siguientes:

- 1 - Nimoku-Kai, que es el nombre del alto comité directivo del Zaibatsu Mitsui.
- 2 - Kinyo-Kai, que es el nombre del alto comité directivo del Zaibatsu Mitsubishi.
- 3 - Hakusui-Kai, que es el nombre del alto comité directivo del Zaibatsu Sumitomo.
- 4 - Sensui-Kai, que es el nombre del alto comité directivo del Zaibatsu Sanwa.
- 5 - Fuyo-Kai, que es el nombre del alto comité directivo del Zaibatsu Yasuda.
- 6 - Sankin-Kai, que es el nombre del alto comité directivo del Zaibatsu Dai-ichi.



1-NIMOKU - KAI.

El Zaibatsu Mitsui, nació en la época Tokugawa, vinculado a la familia Mitsui. Durante la época Meiji, el Zaibatsu Mitsui llegó a ser el núcleo central de toda la actividad económica privada.

Este grupo, era el más importante, antes de la Segunda Guerra Mundial. Sus principales actividades eran, el carbón, el comercio interior y exterior y la banca. Dominaba la mayor parte de las empresas situadas en el extranjero. Financió gran parte de las campañas imperialistas anteriores a la guerra y obtuvo del gobierno importantes concesiones económicas, en los territorios ocupados, así como, ayudas financieras de gran importancia.

En 1939, controlaba 112 empresas, y en 1945 controlaba 350. Fué disuelto por el SCAP y posteriormente reconstruido en 1950.

Dentro del grupo aparecen dos grandes bancos que son el Mitsui Bank Ltd. y el Mitsui Trust Banking.

- Mitsui Bank : Fué fundado en 1876, con su nombre y forma legal actual; al ser disuelto, en 1948, tomó el nombre de Teikoku Bank Ltd., posteriormente, en 1954, volvió a tomar su anterior nombre y actual.

Ocupaba el séptimo lugar de la Banca del país, por el volumen de sus depósitos en 1982. Es el principal banquero del grupo y opera en Japón e internacionalmente.

En el momento de su fundación, fué el primer banco comercial

del país y el principal durante muchos años.

Tiene como principales accionistas, los siguientes:

Mitsui M. Life Ins.  
Nippon Life Ins.  
Dai-ichi M. Life Ins.  
Toyota Motor  
Mitsui Co.  
Toshiba Corp.

Su número de oficinas, en Japón, era en total de 177, en 1982. Los recursos propios eran al 31 de marzo de 1981 del orden de 215.815 millones de yenes. Los depósitos totales eran del orden de 9.980.000 millones de yenes. Los activos totales eran de 12.300.325 millones de yenes, al 31 de marzo de 1981.

Este banco controlaba, además, unas 67 empresas, indirectamente ligadas al grupo, aunque legalmente totalmente independientes.

Tiene una rentabilidad antes de impuestos, que oscila entre el 0,1% y el 0,2% sobre sus depósitos totales.

- Mitsui Trust Banking :

Fue fundado en marzo de 1924.

Ocupaba en 1982 el tercer lugar entre los bancos de tipo Trust, por el volumen de sus depósitos.

Sus principales accionistas son los siguientes:

Mitsui M. Life Ins.  
Mitsui Real Estate  
Mitsui Co.  
Mitsubishi Electric  
Nippon Steel, Corp.  
Mitsui Bank

El número de oficinas, en total, era de 49, en 1982.

Los recursos propios eran, al 31 de marzo de 1981, del orden de 126.512 millones de yenes.

Los fondos disponibles, el 31 de marzo de 1982, eran del orden de 7.900.000 millones de yenes. Los activos totales eran, el 31 de marzo de 1981, del orden de 3.293.998 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad aproximada del 0,2% sobre el volumen total de fondos disponibles.

Es el más antiguo de los bancos-Trust en Japón. Ocupa el primer lugar por su división inmobiliaria. Concede préstamos a empresas de tamaño intermedio.

Puede observarse, la bajísima tasa de rentabilidad de estos bancos, muy inferior a la de cualquier otro banco de su tamaño en Occidente, lo que puede encontrar su explicación, principalmente, en la financiación barata, concedida a las empresas del holding y en su clásica política de autonomía, concentración, crecimiento y búsqueda del beneficio a largo plazo.

El grupo se subdivide en 24 principales Compañías, que a su vez, controlan varios centenares de empresas, directa o indirectamente, tanto por la vía de la participación accionarial, como por la del control financiero y crediticio, y como por la de consejeros comunes e intercambio de altos directivos.

Las veinticuatro Compañías principales, del grupo Mitsui, son las siguientes:

Mitsui Bank, Ltd.  
 Mitsui Trust & Banking Co. Ltd.  
 Mitsui Mutual Life Insurance Company  
 Taisho Marine & Fire Insurance Co., Ltd.  
 Mitsui Mining Co., Ltd.  
 Hokkaido Colliery & Steamship Co., Ltd.  
 Mitsui Construction Co., Ltd.  
 Sanki Engineering Co., Ltd.  
 Nippon Flour Mills Co., Ltd.  
 Toray Industries, Inc.  
 Oji Paper Co., Ltd.  
 Mitsui Toatsu Chemicals, Inc.  
 Mitsui Petrochemical Industries, Ltd.  
 Onoda Cement Co., Ltd.  
 Japan Steel Works, Ltd.  
 Mitsui Mining & Smelting Co., Ltd.  
 Toshiba Corporation  
 Mitsui Engineering & Shipbuilding Co., Ltd.  
 Toyota Motor Co., Ltd.  
 Mitsui & Co., Ltd.  
 Mitsukoshi, Ltd.  
 Mitsui Real Estate Development Co., Ltd.  
 Mitsui O.S.K. Lines, Ltd.  
 Mitsui Warehouse Co., Ltd.

NIMOKU - KAI

A continuación vamos a detallar las características más importantes de cada una de dichas empresas.

TAISHO MARINE & FIRE INSURANCE CO. LTD.

- . Fecha de constitución : Octubre 1918
- . Actividad : Seguros Generales (no seguros de vida)
- . Nº en ranking-sector : Tercer lugar en 1982
- . Otras características : Desarrolla su actividad principalmente en contratos con las grandes empresas y corporaciones, sobre todo con el grupo Mitsui, que es su principal cliente y accionista. En 1982 dominaba el 8,2 % del mercado. Sus sucursales internacionales son del orden de 25, situadas en distintos países; entre ellas destacan Houston (EEUU), Khobar (Arabia Saudita).
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Mitsui Bank
  - Mitsui Trust
  - Mitsui & Co.
  - Empleados
  - Nippon Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Mitsui Trust, Bank of Tokyo, Dai-ichi Kangyo.

. Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:

- Cifra de negocios anual : 265.000 millones de yenes.
- Beneficios anuales : 29.000 millones de yenes
- Recursos propios : 87.365 millones de yenes
- Activos totales : 545.366 millones de yenes

mitsui Mining Co., Ltd

- . Fecha de constitución : Diciembre 1911
- . Actividad : Minas de carbón, gasificación y licuefacción de carbón.
- . Nº en ranking-sector : Primera del sector
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Onoda Cement
  - Mitsui Bank
  - Mitsui & Co.
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Japan Sec. Finance
  - Showa Aircraft Ind.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Mitsui Trust, Long Term Credit Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual : 379.414 mill. yenes
  - Beneficios anual : 3.322 millones de yenes
  - Recursos propios : 10.301 millones de yenes
  - Activos totales : 183.410 millones de yenes

MITSUI CONSTRUCTION CO. LTD

- . Fecha de constitución : Octubre 1941
- . Actividad : Construcción y obras públicas
- . Nº en ranking-sector : Tamaño medio
- . Otras características: Competente en trabajos de ingeniería civil para el Gobierno y Organismos públicos, también construye viviendas.
- . Sus principales accionistas son los siguientes
  - Mitsui Real State Development
  - Mitsui Mining
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Empleados
  - Mitsui Bank
  - Bussan Real State
- . Trabaja con los bancos siguientes: Mitsui, Mitsui Trust, Nippon Credit, Hokkaido, Takushoku, Tokai.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 288.854 millon. yenes
  - Beneficio anual : 4.745 millones de yenes
  - Recursos propios : 20.361 millones de yenes
  - Activos Totales : 278.260 millones de yenes



SANKI ENGINEERING CO. LTD

- . Fecha de constitución : Agosto de 1949
- . Actividad : Ingeniería
- . Nº de ranking-sector : Segundo en ingeniería de aire acondicionado.
- . Otras características : Es muy activa en la construcción de instalaciones de equipos, también produce maquinaria para minas.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsui M. Life Ins
  - Meiji M. Life Ins
  - Nippon Life Ins.
  - Mitsui Bank
  - Dai-ichi M. Life Ins.
  - Asahi M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Kyowa, Mitsui Trust, Yokohama, Sumitomo.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 108.512 millones de yenes
  - Beneficios anual : 1192 millones de yenes
  - Recursos propios : 15.138 millones de yenes
  - Activos totales : 78.461 millones de yenes

NIPPON FLOUR MILLS CO. LTD

- . Fecha de constitución : Diciembre de 1.986
- . Actividad : Elaboración de Fluor
- . N° en ranking-sector: Segundo
- . Otras características: La más antigua en elaboración de fluor; se dirige a convertirse en una compañía de alimentación general y tiene restaurantes a través de empresas subsidiarias.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Dai-ichi Kangyo, Industrial Bank, Mitsui Trust, Norinchukin.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Mitsui Bank
  - Taisho H. & F. Ins.
  - Mitsui Trust
  - Industrial Bank
  - Nippon Life Ins.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 126.838 millones de yenes
  - Beneficios anual : 6.478 millones de yenes
  - Recursos propios : 20.038 millones de yenes
  - Activos Totales : 56.700 millones de yenes

TORAY INDUSTRIES INC.

- . Fecha de constitución : Enero de 1926
- . Actividad : Fibras sintéticas y otros productos químicos
- . Nº en ranking-sector: Primera en fibras sintéticas
- . Otras características: Trabaja también en otras actividades como química micromolecular; posee importantes empresas mixtas y "joint ventures" en Malasia, Indonesia, Tailandia, Hong-Kong.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Dai-ichi M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Mitui M. Life Ins.
  - Mitsui Trust
  - Mitsui Bank
  - Long Term Credit Bank
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Dai-ichi Kangyo, Long Term Credit Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios actual: 530.708 millones de yenes
  - Beneficio anual: 20.434 millones de yenes
  - Recursos propios: 168.948 millones de yenes
  - Activos totales: 519.439 millones de yenes

OJI PAPER CO. LTD

- . Fecha de constitución : Agosto de 1949
- . Actividad: Pasta de papel e impresión de periódicos
- . Nº en ranking-sector: Primera en pasta de papel e impresión de periódicos y elaboración de papeles Kraft; también es la primera en propiedades de inmuebles.
- . Otras características: Se fusionó con Nippon Pulp Industries  
A consecuencia de la crisis del sector ha organizado un cartel antirecesión.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Mitsui Bank
  - Dai-ichi Kangyo Bank
  - Long Term Credit Bank
  - Dai-ichi M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Dai-ichi Kangyo, Hokkaido Takushoku, Long Term Credit, Mitsui Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 338.550 millones de yenes
  - Beneficios anual : 7.742 millones de yenes
  - Recursos propios : 70.066 millones de yenes
  - Activos totales: 369.858

MITSUI TOATSU CHEMICALS INC.

- . Fecha de constitución : Abril de 1983
- . Actividad : Productos químicos integrados
- . Otras características : Muy destacada en el campo de la tecnología de urea. Se fusionó en 1968 con Tokyo Kotsu y Mitsui Chemicals e inició su actividad en la química integrada con gran potencialidad.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Japan Sec. Clearing
  - Mitsui Trust
  - Mitsui Bank
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Taisho M. & F. Ins.
  - Taiyo M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Mitsui Trust, Nurin-chukin, Industrial Bank, Long Term.
- . Al 31 de Marzo de 1981, sus estados económico- financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 418.153 millones de yenes
  - Beneficios anual: -13.486 millones de yenes
  - Recursos propios: 31.281 millones de yenes
  - Activos totales: 416.273 millones de yenes

MITSUI PETROCHEMICAL INDUSTRIES, LTD.

- . Fecha de constitución: Julio de 1955
- . Actividad: Especialista petroquímico del grupo Mitsui
- . Nº en ranking-sector: Primero en polietileno de alta densidad
- . Otras características: Participa en complejos industriales petroquímicos internacionales, en Irán entre otros países.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Toray Industries
  - Mitsui Bank
  - Mitsui Trust
  - Mitsui Co.
  - Koa oil
  - Mitsui M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Mitsui Trust, Long Term Credit Industrial Bank, Daiwa.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 284.830 millones de yenes
  - Beneficios anual: 3.253 millones de yenes
  - Recursos propios: 39.111 millones de yenes
  - Activos totales: 316.168 millones de yenes

ONODA CEMENT CO. LTD.

- . Fecha de constitución : Mayo de 1881
- . Actividad : Cemento
- . N° en ranking-sector: Primero en ventas de cemento
- . Otras características: Diversifica sus actividades entre producción de cemento y de fertilizantes. Tiene establecido un importante "joint venture" en Indonesia.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Nippon Life Ins.
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Industrial Bank
  - Mitsui Trust
  - Kyowa Bank
  - Mitsui Bank
  - Dai-ichi M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Industrial, Mitsui, Mitsui Trust, Kyowa.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojan aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 251.310 millones de yenes
  - Beneficios anual: 7.738 millones de yenes
  - Recursos propios: 38.839 millones de yenes
  - Actividades totales: 313.225 millones de yenes

THE JAPAN STEEL WORKS, LTD.

- . Fecha de constitución: Diciembre de 1950
- . Actividad: Aceros especiales
- . Nº en ranking-sector: Monopolio práctico de manufacturas  
relativas a aceros especiales forjados.
- . Otras características: Suministros de cascos para barcos,  
equipos relativos a producción energética.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Mitsui Bank
  - Japan Sec. Clearing
  - Mitsui Trust
  - Hokkaido Takushoku Bank
  - Nippon Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Hokkaido Takus-  
hoku, Mitsui Trust, Sumitomo Trust, Yokohama.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros  
arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 131.944 millones de yenes
  - Beneficios anual: 1.422 millones de yenes
  - Recursos propios: 26.292 millones de yenes
  - Activos totales: 211.141 millones de yenes



MITSUI MINING & SMELTING CO. LTD.

- . Fecha de constitución: Mayo de 1950
- . Actividad: Fundición de metales no férreos, especialmente zinc.
- . Otras características: Primer productor de zinc de Asia, en minas exteriores a Japón. Proyectos cupríferos en las minas de Perú. Está construyendo una importante planta de láminas de cobre en Taiwan y se reestructura para acumular potencia económica a través de la diversificación de sus productos en el campo cuprífero y electrolítico relativos a la producción de dióxido de manganeso.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Japan Sec. Clearing.
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Mitsui Bank
  - Mitsui Trust
  - Taiyo M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Mitsui Trust, Industrial
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económicos-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 273.812 millones de yenes
  - Beneficios anual: 4.398 millones de yenes
  - Recursos propios: 27.339 millones de yenes
  - Activos totales: 261.341 millones de yenes

**TOSHIBA CORPORATION.**

- . Fecha de constitución: Junio de 1904
- . Actividad: Fabricación de maquinaria general eléctrica
- . Nº en ranking-sector: Nº 11 entre las 30 más importantes del país según la cifra de negocios.  
Es el segundo fabricante más importante de maquinaria eléctrica del país.
- . Otras características: Tiene particular actividad en la creación de nuevas plantas industriales. Históricamente tiene fuertes lazos con Alemania, ha formado un grupo asociado con IHI.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - General Electric EEUU
  - Nippon Life Ins.
  - Dai-ichi M. Life Ins.
  - Mitsui Bank
  - Nippon F. & M. Ins.
  - Mitsui M. Life Ins.
- . Trabaja con los bancos siguientes: Mitsui, Tokai, Long Term Credit, Kyowa, Dai-ichi Kangyo.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus datos económico-financieros arrojan aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 1.547.611 millones de yenes
  - Beneficios anual: 82.816 millones de yenes
  - Recursos propios: 288.162 millones de yenes
  - Activos totales: 1.607.304 millones de yenes

mitsui engineering & shipbuilding co. ltd.

- . Fecha de constitución: Julio de 1937
- . Actividad: Maquinaria pesada y construcción de barcos
- . Nº en ranking-sector: Cuarta en construcción de barcos
- . Otras características: Diversifica sus actividades en áreas vanguardistas como el desarrollo de industrias oceánicas y equipos para viviendas.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - 114 Th Bank
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Taisho M. & F. Ins.
  - Mitsui Trust
- . Trabaja con los bancos siguientes: Mitsui, Dai-ichi Kangyo, Mitsui Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 267.134 millones de yenes
  - Beneficios anual: 6.881 millones de yenes
  - Recursos Propios: 59.911 millones de yenes
  - Activos Totales: 495.364 millones de yenes

TOYOTA MOTORS CO. LTD.

- . Fecha de constitución: Agosto de 1937
- . Actividad: Fabricación y venta de automóviles
- . Nº en rankig-sector: Nº 1 de Japón
- . Otras características: Es la primera empresa del país por el volumen de negocios. Tiene 25 plantas de fabricación en el extranjero. Esta reduciendo drásticamente su volumen de fabricación que se sitúa en 3,5 millones de vehículos anuales. Ha establecido diversas sociedades mixtas y "joint ventures" con Ford y otras empresas norteamericanas. Tiene una planta para construir 200.000 vehículos al año en Taiwan. Tiene otra planta en Canadá dedicada a la realización de estudios de racionalidad técnica.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsui Bank
  - Tokai Bank
  - Sanwa Bank
  - Toyoda Automatic Loomworks
  - Nippon Life Ins.
  - Long Term Credit
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financiero arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 3.400.000 millones de yenes
  - Beneficios anual: 230.000 millones de yenes
  - Recursos propios: 1.035.205 millones de yenes
  - Activos totales : 1.708.786 millones de yenes

MITSUMI & CO. LTD. (vease epigrafas relativos a Casas Comerciales:

- . Fecha de constitución: Junio 1947
- . Actividad: Casa Comercial
- . Nº en ranking-sector: La más grande del país.
- . Otras características: Centro de dirección del grupo Mitsui, Especial actividad en multinacionalización industrial y comercial y transnacionalización de actividades. Especialmente activa en el desarrollo de recursos naturales en el extranjero, sobre todo en China y Oriente Medio. El 56% de su cifra de negocios corresponde a la actividad comercial, siendo el resto de sus actividades muy diversificadas dentro del grupo.
- . Sus principales accionistas son:
  - Mitsui Bank
  - Fuji Bank
  - Bank of Tokyo
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Taisho M. & F. Ins.
  - Mitsui Trust
- . Trabaja con los bancos siguientes: Mitsui, Fuji, Tokyo, Sumimoto, Industrial.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 12.667.073 millones de yenes
  - Beneficios anual: 35.389 millones de yenes
  - Recursos propios: 191.674 millones de yenes
  - Activos totales: 4.231.188 millones de yenes

MITSUKOSKI LTD.

- . Fecha de constitución : Diciembre de 1904 (Fundada en 1673, en el periodo Tokugawa).
- . Actividad : Casa Comercial
- . Nº en ranking-sector: Primera como gran almacén en ventas al por menor.
- . Otras características: Posee 15 grandes almacenes en Japón, Tiene gran influencia en todos los sectores de actividad y producción interna del país. Ha establecido un almacén en Hong Kong.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsukoshi Welfare Foundation
  - Chiyoda M. Life Ins.
  - Asahi M. Life Ins.
  - Empleados
  - Mitsui Trust
  - Mitsui M. Life Ins.
- . Trabaja con los bancos siguientes: Mitsui, Dai-ichi Kangyo, Mitusi Trust, Sumitomo.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 545.719 millones de yenes
  - Beneficios anual: 21.037 millones de yenes
  - Recursos propios: 103.925 millones de yenes
  - Activos Totales: 222.692 millones de yenes

MITSUI REAL ESTATE DEVELOPMENT CO.LTD.

- . Fecha de constitución: Julio de 1941
- . Actividad: Remodelación urbana a gran escala
- . N° en ranking-sector: Primera en desarrollo urbanístico.
- . Otras características: Tiene una importante actividad en transacciones de viviendas, se la conoce por su práctica comercial de dar 2 casas nuevas por 4 antiguas, y por su intermediación en compra-ventas de viviendas al por mayor y al por menor. Construye pisos en Brasil y hoteles en Hawai.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsui Trust
  - Mitsui Bank
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Taiyo M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Kajima Corp.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui Trust, Mitsui, Nippon Credit, Development Bank, Industrial Bank, Long Term Credit.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 180.902 millones de yenes
  - Beneficios anual: 10.725 millones de yenes
  - Recursos propios: 83.896 millones de yenes
  - Activos Totales: 575.585 millones de yenes

MITSUI O.S.K. LINES LTD.

- . Fecha de constitución : Diciembre de 1942
- . Actividad: Líneas marítimas regulares.
- . N° en ranking-sector: Rivaliza por el n° 1 con Nippon Yusen
- . Otras características: Fundada a través de la fusión de Osaka Shosen (grupo Sumitomo) con Mitsui Steamship (grupo Mitsui). Tiene abiertas líneas internacionales en las islas del pacífico Sur y China asociada a la Nippon Yusen.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo Bank
  - ✓ Mitsui Engineering & Shipbuilding
  - Lloyd's Bank Int'l
  - Industrial Bank
  - Mitsubishi Heavy Ind.
  - Long Term Credit Bank
- . Trabaja con los bancos siguientes: Development Bank, Industrial Bank, Long Term Credit, Sumitomo, Mitsui, Sumitomo Trust, Mitsui Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 505.731 millones de yenes
  - Beneficios anual: 12.047 millones de yenes
  - Recursos propios: 64.138 millones de yenes
  - Activos totales: 334.515 millones de yenes



mitsui warehouse co. ltd. 950

- . Fecha de constitución: Octubre de 1909
- . Actividad: Almacenaje en gran escala.
- . Otras características: Nació fuertemente vinculada a la Mitsui Co. y a su actividad de transporte marítimo. Rivaliza en tamaño con Mitsubishi Warehouse. También desarrolla actividades en transacciones inmobiliarias.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsui M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Mitsui Trust
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsui Bank
  - Taisho M. & F. Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsui, Mitsui Trust, Norinchukain, Nippon Credit.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojan aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 48.735 millones de yenes
  - Beneficios anual: 1.805 millones de yenes
  - Recursos propios: 11.781 millones de yenes
  - Activos totales: 37.949 millones de yenes

2-KINYO - KAI.

El Zaibatsu Mitsubishi, tuvo su origen en la época Tokugawa, antes de la apertura. Nació, vinculado a la familia Iwasaki; cuyo jefe, Yataro Iwasaki, fundó una empresa de transporte marítimo; la cual, fué la base para el desarrollo posterior de un complejo de empresas, que unos años después constituyeron el Zaibatsu Mitsubishi, conocido como tal a partir de 1873.

Desde el primer momento, este holding se caracterizó, por su gran vinculación al Estado, de quien recibió numerosas ayudas y cesiones de grandes empresas, sobre todo en la industria naval. Concretamente, se puede citar, como muy significativa, la ayuda gubernamental recibida en 1885, para la creación de la Nippon Yusen Kaisak; cuya constitución tenía por objeto romper el monopolio extranjero sobre el comercio exterior del Japón y transferir a manos privadas los astilleros de Nagasaki.

Paralelamente Mitsubishi, con su creciente poder económico y financiero, apoyaba a las industrias promovidas por el Gobierno. Con estos apoyos recíprocos, este Zaibatsu, pudo extender sus negocios a otras múltiples actividades en sectores tales, como la industria pesada, el comercio, la construcción naval, etc.

Varios de los miembros de la familia Iwasaki han sido nombrados miembros de los distintos gabinetes ministeriales. Su influencia ha sido grande, también, en los distintos partidos políticos conservadores.

Ayudaron a financiar al Gobierno, sus inversiones en Manchuria. En 1945, Mitsubishi controlaba más de un 25% de los sectores de la construcción naval y de la navegación, el 16% de todos los préstamos bancarios del país, el 50% de las fábricas harineras, el 59% de la industria del vidrio, el 35% de las industrias azucareras, el 15% de las manufacturas textiles, el 35% de las industrias de equipamiento eléctrico y el 15% de las industrias del carbón y de los metales.

El grupo Mitsubishi siempre ha demostrado un gran interés a lo largo de la historia, por mantener vivas e incrementar las relaciones industriales y comerciales con China. Desde su posición de poder, ha apoyado al Gobierno financiera e industrialmente, en cualquier intento en este sentido. En 1972 se restablecieron las relaciones diplomáticas con China y en 1978 fué elaborado un pacto económico de largo plazo, cuyo desarrollo está vinculado fundamentalmente al grupo Mitsubishi.

El SCAP lo intentó dismantelar y vendió sus acciones al público, pero el Zaibatsu se reconstruyó a partir de 1950, durante la época de la Guerra de Corea, mediante la compra de las acciones, anteriormente vendidas, por los bancos del grupo, que no habían sido dismantelados.

Mitsubishi estaba, entre los 4 Zaibatsus más importantes antes de la Segunda Guerra Mundial. Desarrollaba en esos

momentos sus principales actividades, en el terreno del armamento militar, aviones, industria pesada, equipo eléctrico, productos químicos, aluminio, productos textiles, industria petrolífera y en el sector bancario.

Dentro del grupo aparecen dos grandes bancos, que son el Mitsubishi Bank, y el Mitsubishi-Trust-Banking-Corporation.

- Mitsubishi Bank :

Nació en 1880, fundado por Yataro Iwasaki, el cual, creó una entidad financiera con el nombre de Mitsubishi Exchanges Office; posteriormente, el 1919, tomó la denominación actual. En 1943, absorbió a la entidad, Hundred Bank Ltd. En 1948, cambió de nombre, como consecuencia de las medidas de desmantelamiento y tomó el de Chiyo-da Bank Ltd., después de la derogación de las leyes anticartel, volvió a tomar el antiguo nombre, en 1953. En 1970, era el principal banquero de las 61 empresas más importantes del Zaibatsu y el segundo banquero de otras 32 empresas más.

Fue establecido, a su forma legal actual en agosto de 1919.

Es el líder del grupo Mitsubishi.

Ocupaba, en 1982, el tercer lugar entre los bancos mayores del país y era el número 19, entre las 80 empresas más importantes del Japón, clasificadas por el volumen de sus negocios.

Sus principales accionistas son los siguientes:

Meiji M. Life Ins.  
Tokio M & F. Ins.  
Dai-ichi M. Life Ins.  
Mitsubishi Heavy Ind.  
Nippon Life Ins.  
Mitsubishi Corp.

- Su número total de oficinas era de 213, en 1982.

Los recursos propios eran , el 31 de marzo de 1981, del orden de 373.692 millones de yenes. Sus depósitos ascendían el 31 de marzo de 1982 a una cifra del orden de 13.400.000 millones de yenes. Los activos totales, el 31 de marzo de 1981, eran del orden de 17.152.293 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad antes de impuestos que oscila entre el 0,1% y el 0,2% anual, sobre el volumen total de sus depósitos.

Está estableciendo una red internacional de sucursales, para expandir sus negocios internacionales.

- Mitsubishi Trust Banking :

Fué establecido, en su forma legal actual, en Marzo de 1927. Es la primera compañía del grupo, para negocios bancarios a largo plazo y conexiones financieras y participativas. Es muy dinámico en operaciones financieras de capitalización y grandes operaciones financieras internacionales.

Sus principales accionistas son los siguientes:

Meiji M. Life Ins.  
Mitsubishi Corp.  
Mitsubishi Heavy Ind.  
Mitsubishi Bank  
Asahi Glass  
Tokyo M. & F. Ins.

Su número total de oficinas era, en 1982, de 51. Los recursos propios eran, el 31 de marzo de 1982, del orden de 151.458 millones de yenes. Los fondos disponibles ascendían en marzo de 1982, a una cifra del orden de 9.200 millones de yenes. Los activos totales, en marzo de 1981, eran del orden de 3.845.774 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad antes de impuestos, que oscila entre el 0,1% y el 0,2% anual, sobre el volumen de fondos totales disponibles.

El grupo Mitsubishi, se subdivide en 28 grandes Compañías, que a su vez controlan varios centenares de empresas, directa o indirectamente, tanto por la vía de la participación accionarial, como por la del control financiero y crediticio y como por la de consejeros comunes y altos directivos.

Las 28 compañías principales del grupo Mitsubishi, son las siguientes:

- Mitsubishi Bank, Ltd.
- Mitsubishi Trust & Banking Corporation
- Meiji Mutual Life Insurance Company
- Tokio Marine & Fire Insurance Co., Ltd.
- Mitsubishi Construction Co., Ltd.
- Kirin Brewery Company, Limited
- Mitsubishi Rayon Co., Ltd.
- Mitsubishi Paper Mills, Ltd.
- Mitsubishi Chemical Industries, Limited

Mitsubishi Monsanto Chemical Company  
 Mitsubishi Gas Chemical Company, Inc.  
 Mitsubishi Petrochemical Co., Ltd.  
 Mitsubishi Plastics Industries Limited  
 Mitsubishi Oil Co., Ltd.  
 Asahi Glass Company, Limited  
 Mitsubishi Mining & Cement Co., Ltd.  
 Mitsubishi Steel Mfg. Co., Ltd.  
 Mitsubishi Metal Corporation  
 Mitsubishi Aluminum Company, Limited.  
 Mitsubishi Kōkōki Kaisha, Ltd  
 Mitsubishi Electric Corporation  
 Mitsubishi Heavy Industries, Ltd.  
 Mitsubishi Motors Corporation  
 Nippon Kogaku K.K.  
 Mitsubishi Corporation  
 Mitsubishi Estate Co., Ltd.  
 Nippon Yusen K.K.  
 Mitsubishi Warehouse & Transportation Co., Ltd.

KINYO - KAI

A continuación vamos a detallar las características más importantes de cada una de dichas empresas.

TOKIO MARINE & FIRE INSURANCE CO. LTD.

- . Fecha de constitución: Marzo de 1944
- . Actividad: Seguros Generales
- . N° en ranking-sector: Primer lugar en seguros generales por su cifra de negocios y situación financiera.
- . Otras características: Muy conocida internacionalmente. Destaca por el ramo de seguros de automóviles y seguros contra incendios. Ha abierto una oficina en China (Beijíng) y ha comprado 3 firmas de seguros, desde 1980, en los EEUU. Crece aceleradamente fuera del país.
- . Sus principales accionistas con los siguientes:
  - Mitsubishi Bank
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Trust
  - Mitsubishi Corp.
  - Nats Cumuco
  - Mitsud Trust
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Dai-ichi Kangyo, Mitsubishi Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 504.960 millones de yenes
  - Beneficios anual: 64.634 millones de yenes
  - Recursos propios: 217.573
  - Activos totales: 1.231.623 millones de yenes



KIRIN BREWERY COMPANY, LIMITED

- . Fecha de constitución: Febrero de 1907
- . Actividad: Bebidas de cerveza y otras
- . N° en ranking-sector: Primera en producción de cerveza
- . Otras características: Controla a más del 50% del mercado. Su rentabilidad es elevada respecto a su cifra de negocios alcanzando el 4,9%. Amplia sus actividades hacia otras líneas de bebidas, como el whisky y otras bebidas blandas. Proyecta ampliar sus operaciones en Europa.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Mitsubishi Trust
  - Isono Shokai
  - Mitsui Trust
  - Nippon Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Dai-ichi Kangyo, Mitsubishi Trust, Long Term Credit, Norinchukin.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 895.871 millones de yenes
  - Beneficios anual: 42.308 millones de yenes
  - Recursos propios: 147.715 millones de yenes
  - Activos totales: 425.462 millones de yenes

MITSUBISHI RAYON CO. LTD.

- . Fecha de constitución: Junio de 1950
- . Actividad: Poliester, Fibras acrílicas, plásticos, carbón, acetato.
- . Otras características: Mantiene estrechos lazos con Toyobo Co. Una subsidiaria realiza la producción de fibra de poliester.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Lloyd's Bank Inter.
  - Mitsubishi Trust
  - Dai-ichi Kangyo Bank
  - Nippon Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Dai-ichi Kangyo, Industrial Bank, Long Term Credit.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 187.625 millones de yenes
  - Beneficios anual: 4.705 millones de yenes
  - Recursos propios: 31.136 millones de yenes
  - Activos totales: 174.034 millones de yenes

MITSUBISHI PAPER MILLS, LTD.

- . Fecha de constitución: Abril de 1898
- . Actividad: Fabricación de papeles especiales para fotografía y arte.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Mitsubishi Trust
  - Mitsubishi Corp.
  - Tokyo M. & F. Ins.
  - Mitsubishi Paper Sales
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Norinchukin.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 142.047 millones de yenas
  - Beneficios anual: 4.193 millones de yenas
  - Recursos propios: 17.753 millones de yenas
  - Activos totales: 132.555 millones de yenas

MITSUBISHI CHEMICAL INDUSTRIES, LIMITED

- . Fecha de constitución: Junio de 1950
- . Actividad: Química y Petroquímica
- . Nº en ranking-sector: Es la firma química más importante del país.
- . Otras características: Actualmente trata de diversificar sus productos, actividades y negocios. Controla filiales en el exterior a través de su asociada Asia oil. Dedicada principalmente al refino de petróleo.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Dai-ichi M. Life Ins.
  - Mitsubishi Trust
  - Tokyo M. & F. Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 793.511 millones de yenes
  - Beneficios anual: 17.810 millones de yenes
  - Recursos propios: 105.133 millones de yenes
  - Activos totales: 766.144 millones de yenes

MITSUBISHI GAS CHEMICAL COMPANY, INC.

- . Fecha de constitución: Abril de 1951
- . Actividad: Producción de Metanol y química inorgánica.
- . Otras características: Constituida en su forma actual en 1971, después de la fusión de Mitsubishi Edogawa Chemical y Japan Gas-Chemical. También comercializa proteína de Metanol.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Nippon Life Ins.
  - Mitsubishi Trust
  - Mitsubishi Bank
  - Meiji M. Life Ins.
  - Asahi Glass
  - Tokyo M. & F. Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 191.005 millones de yenes
  - Beneficios anual: 9.127 millones de yenes
  - Recursos propios: 51.134 millones de yenes
  - Activos totales: 198.647 millones de yenes

MITSUBISHI PETROCHEMICAL CO. LTD.

- . Fecha de constitución: Abril de 1956
- . Actividad: Petroquímica
- . N° en ranking-sector: Primera en capacidad de producción de etileno.
- . Otras características: Es la especialista del grupo para la producción petroquímica. Participa en diversos proyectos importantes de Arabia Saudita. Trabaja en plásticos derivados de polietileno de baja densidad. Actúa en el campo de la ingeniería genética. Proyecta la comercialización de olefinas de alta calidad de refino en asociación con Shell. Participa en el proyecto SPAC-SABIC en Arabia Saudita para obtención de crudos de alta calidad y tiene un importante proyecto de actuación en Canada.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Shell Petroleum
  - Showa Oil
  - Shell Kosan
  - Asahi Glass
  - Mitsubishi Chemical
  - Mitsubishi Bank
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Industrial Bank, Long Term, Norinchukin.
- . Al 31 de marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 400.000 millones de yenes
  - Beneficios anual: 2.000 millones de yenes
  - Recursos propios: 38.175 millones de yenes
  - Activos totales: 404.413 millones de yenes

MITSUBISHI PLASTICS INDUSTRIES, LTD.

- . Fecha de constitución: Febrero de 1946
- . Actividad: Polivinilo endurecido
- . N° en ranking-sector: Primer fabricante de su especialidad y derivados.
- . Otras características: Es el primer procesador de resinas y colabora estrechamente con Mitsubishi Chemical. Actualmente diversifica sus actividades hacia láminas de vinilo endurecido. Su filial belga Mishi Plastics, se encuentra en fuerte expansión.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsubishi Chemical
  - Mitsubishi Mousauto
  - Japan Sec. Finance
  - Mitsubishi Trust
  - Mitsubishi Bank
  - Nippon Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Industrial Bank, Norinchukin, Yokohama.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico- financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 86.000 millones de yenes
  - Beneficios anual: 1.500 millones de yenes
  - Recursos propios: 10.146 millones de yenes
  - Activos totales: 71.548 millones de yenes

MITSUBISHI OIL CO. LTD.

- . Fecha de constitución: Febrero de 1931
- . Actividad: Refino de Petroleo-Proyectos petrolíferos en el exterior de Japón.
- . Otras características: Su principal accionista es la firma Getty Oil. Esta empresa es el instrumento del grupo Mitsubishi para el desarrollo de proyectos petrolíferos en el exterior del Japón. La participación extranjera nunca debe exceder del 50%, según las normas dictadas por el Gobierno. Esta empresa está dedicada también a la importación japonesa de carbón norteamericano a través de sus vinculaciones con Getty Oil. Explora yacimientos de uranio en Nuevo México. Licitaba para la obtención de concesiones petrolíferas en Noruega en 1981. Está fuertemente endeudada en eurodólares.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Getty oil
  - Mitsui Trust
  - Tokyo M. & F. Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Mitsubishi Trust
  - Meiji M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Bank of Tokyo, Sumitomo.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 1.319.488 millones de yenas
  - Beneficios anual: 11.403 millones de yenas
  - Recursos propios: 31.333 millones de yenas
  - Activos totales: 816.129 millones de yenas



ASAHI GLASS COMPANY, LTD.

- . Fecha de constitución: Julio de 1950
- . Actividad: Vidrio y química
- . Otras características: Se dedica a la producción de vidrios para automóviles y construcción. Rivaliza internacionalmente con los fabricantes de vidrios franceses. Se desarrolla en el sector químico mediante avanzada tecnología para aplicarla a la producción de sosa caústica y cristal líquido.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsubishi Bank
  - Meiji M. Life Ins.
  - Dai-ichi M. Life Ins.
  - Tokyo M. & F. Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Mitsubishi Trust
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Dai-ichi Kangyo, Mitsubishi Trust, Fuji.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financiero arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 520.000 millones de yenes
  - Beneficios anual: 50.000 millones de yenes
  - Recursos propios: 183.878 millones de yenes
  - Activos totales: 456.520 millones de yenes

MITSUBISHI MINING & CEMENT CO. LTD.

- . Fecha de constitución: Abril de 1918
- . Actividad: Producción minera y fabricación de cemento
- . N° en ranking-sector: Es una de las cuatro primeras cementas ras del país.
- . Otras características: Es pionera también en el desarrollo de proyectos en el exterior para la exploración de petróleo y minería de hierro. Actualmente por su lugar preponderante dentro del grupo Mitsubishi, tiende a desempeñar el papel de coordinadora de todos los suministros de materias primas y recursos necesarios para el grupo. Así mismo pretende desarrollar y ampliar sus actuales actividades en el exterior, ante la debilidad de la demanda interna, con este motivo está ampliando sus minas de carbón en Australia.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Mitsubishi Trust
  - Mitsubishi Chemical
  - Taiyo M. Life Ins.
  - Asahi Glass
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Long Term Credit.
- . Al 31 de Marzo de 1.981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 246.539 millones de yenes
  - Beneficios anual: 8.842 millones de yenes
  - Recursos propios: 41.985 millones de yenes
  - Activos totales: 239.583 millones de yenes

MITSUBISHI STEEL MFG CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Diciembre de 1949
- . Actividad: Producción de Aceros especiales
- . Otras características: Esta empresa surgió a partir de la firma Nagasaki Steel Works, perteneciente a su vez a Mitsubishi Heavy Industries. Está asociada a la Nippon Steel.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsubishi Heavy Ind.
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Mitsubishi Trust
  - Mitsubishi Corp.
  - Taiyo M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 76.886 millones de yenes
  - Beneficios anual: 1.991 millones de yenes
  - Recursos propios: 10.565 millones de yenes
  - Activos totales: 59.979 millones de yenes

MITSUBISHI METAL CORP.

- . Fecha de constitución: Abril de 1950
- . Actividad: Fundición de cobre
- . N° en ranking-sector: Primera del país en fundición de cobre
- . Otras características: Desarrolla continuos avances tecnológicos en la fundición de cobre y esta vinculada al sector de la energía nuclear. Intenta diversificar sus actividades para mejorar sus bajos rendimientos a cuyo efecto trata de introducirse en la producción de titanio. También desarrolla otras tecnologías integradas, en el sector de la mineralogía.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Japan Sec. Clearing
  - Mitsubishi Bank
  - Mitsubishi Trust
  - Nippon Life Ins.
  - Nomura Securities
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 327.587 millones de yenes
  - Beneficios anual: 3.012 millones de yenes
  - Recursos propios: 30.152 millones de yenes
  - Activos totales: 301 716 millones de yenes

MITSUBISHI KAKOKI KAISHA, LTD.

- . Fecha de constitución: Septiembre de 1969
- . Actividad: Ingeniería química. Fabricación de equipos especiales antipolución.
- . N° en ranking-sector: Primera en su sector
- . Otras características: Comenzó a actuar como empresa de ingeniería para la producción química y petroquímica, pero en la actualidad es el principal fabricante de equipos preventivos de la polución. También trabaja en equipos para la desulfurización del fluido del gas.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsubishi Trust
  - Mitsubishi Bank
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Heavy Ind.
  - Mitsubishi Co.
  - Nippon Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Yokohama, Taiyo Kobe.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 41.109 millones de yenes
  - Beneficios anual: 595 millones de yenes
  - Recursos propios: 11.030 millones de yenes
  - Activos totales: 48.341 millones de yenes.

MITSUBISHI ELECTRIC CORP.

- . Fecha de constitución: Enero de 1921
- . Actividad: Producción de maquinaria eléctrica
- . Nº en ranking-sector: Tercera entre las mayores compañías de fabricación de maquinaria eléctrica integrada.
- . Otras características: Mantiene vínculos importantes y relaciones técnicas con Westinghouse Electric Corp. de los EEUU y dirige sus actividades hacia la expansión internacional. Sus productos más importantes son maquinaria eléctrica pesada aplicable en el sector nuclear y la fabricación de equipos robotizados.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Lloyds Bank Inter'l
  - Mitsubishi Bank
  - Westinghouse
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Dai-ichi Kangyo, Mitsubishi Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981, sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 1.221.397 millones de yenes
  - Beneficios anual: 47.072 millones de yenes
  - Recursos propios: 199.018 millones de yenes
  - Activos totales: 1.172.300 millones de yenes

MITSUBISHI HEAVY INDUSTRIES, LTD.

- . Fecha de constitución: Enero de 1950
- . Actividad: Fabricante de maquinaria pesada, especialmente nuclear.
- . N° en ranking-sector: Primera en su sector
- . Otras características: Prepara grandes proyectos para la construcción de reactores nucleares y nuevas fuentes energéticas y sistemas de ingeniería en todos los campos relacionados con lo anterior.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsubishi Bank
  - Meiji M. Life Ins.
  - Tokyo M. & F. Ins.
  - Empleados
  - Mitsubishi Trust
  - Nippon Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 1.325.621 millones de yenes
  - Beneficios anual: 22.947 millones de yenes
  - Recursos propios: 245.863 millones de yenes
  - Activos totales: 2.686.614 millones de yenes

NIPPON KOGAKU K.K.

- . Fecha de constitución: Julio de 1917
- . Actividad: Producción de cámaras de alta calidad
- . Otras características: Está especializada en la producción de cámaras de alto nivel tecnológico y gran difusión popular. Desarrolla investigaciones en el campo de la óptica electrónica.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsubishi Bank
  - Mitsubishi Trust
  - Meiji M. Life Ins.
  - Asahi Glass
  - Mitsubishi Corp.
  - Tokyo M. & F. Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Kyowa, Jyoy.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 112.004 millones de yenes
  - Beneficios anual: 7.596 millones de yenes
  - Recursos propios: 34.574 millones de yenes
  - Activos totales: 105.137 millones de yenes



MITSUBISHI CORP. (véase epígrafes Casas Comerciales)

- . Fecha de constitución: Abril de 1950
- . Actividad: Casa Comercial
- . Nº en ranking-sector: La más grande de todas
- . Otras características: Centro de dirección del grupo Mitsubishi.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Mitsubishi Bank
  - Tokyo M. & F. Ins.
  - Meiji M. Life Ins.
  - Bank of Tokyo
  - Mitsubishi Trust
  - Mitsubishi Heavy Ind.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Bank of Tokyo, Dai-ichi Kangyo, Sanwa, Mitsubishi Trust, Tokai.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 13.936.875 millones de yenes
  - Beneficios anual: 41.426 millones de yenes
  - Recursos propios: 265.166 millones de yenes
  - Activos totales: 4.348.034 millones de yenes

MITSUBISHI ESTATE CO., LTD. (885)

- . Fecha de constitución: Mayo de 1937
- . Actividad: Leasing Inmobiliario
- . N° en ranking-sector: La primera en leasing inmobiliario
- . Otras características: Participa fuertemente en el sector de compra venta de viviendas.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Trust
  - Tokyo M. & F. Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Taisei Corp.
  - Taiyo M. Life Ins.
- . Trabaja con los B<sup>ancos</sup> siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojan aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 135.054 millones de yenes
  - Beneficios anual: 27.775 millones de yenes
  - Recursos propios: 142.356 millones de yenes
  - Activos totales: 592.493 millones de yenes

NIPPON YUSEN K. K.

- . Fecha de constitución: Septiembre de 1885
- . Actividad: Compañía naviera internacional
- . N° en ranking-sector: La primera del país
- . Otras características: Es también, una de las más importantes navieras del mundo por el tamaño de su propia flota.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Tokyo M. & F. Ins.
  - Mitsui Trust
  - Meiji M. Life Ins.
  - Mitsubishi Heavy Ind.
  - Mitsubishi Bank
  - Industrial Bank
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Development Bank, Mitsubishi, Industrial Bank, Long Term Credit, Mitsubishi Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financiero arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 576.504 millones de yenes
  - Beneficios anual: 18.478 millones de yenes
  - Recursos propios: 87.188 millones de yenes
  - Activos totales: 556.472 millones de yenes

MITSUBISHI WAREHOUSE & TRANSPORTATION CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Abril de 1887
- . Actividad: Almacenamiento de depósitos francos
- . N° en ranking-sector: Primera en su sector
- . Otras características: Procede de una rama o división de la Mitsubishi Exchange Office. Desde 1972 tiene relaciones con Kuehne & Nagel de Alemania Occidental. Planea incrementar sus negocios con Alemania federal y EEUU, en conexión con las fábricas japonesas establecidas en el exterior.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Meiji M. Life Ins.
  - Tokyo M. & F. Ins.
  - Mitsubishi Bank
  - Mitsubishi Trust
  - Sogo Taxi
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Mitsubishi, Mitsubishi Trust, Long Term Credit, Notochukin, Bank of Tokyo.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 59.209 millones de yenes
  - Beneficios anual: 2.775 millones de yenes
  - Recursos propios: 14.992 millones de yenes
  - Activos totales: 57.525 millones de yenes

3-HAKUSUI - KAI.

El Zaibatsu Sumitomo, junto con el Mitsui, Mitsubishi y Yasuda, era uno de los 4 grandes de la preguerra y se vio afectado también, por la ley antimonopolios de 1947. No obstante, el alto comité, volvió a funcionar, con plenos poderes, en el año 1949. En 1952, se reconstruyó públicamente, el Zaibatsu, con su nombre anterior a la guerra.

Destaca en la petroquímica y en la siderurgia. Dentro del grupo el control se ejerce a través del Banco Sumitomo.

- Banco Sumitomo :

Es una institución bancaria, que ocupaba el tercer lugar, entre las más importantes del país, en 1982.

Es el núcleo central del grupo de empresas Sumitomo.

Dicho banco nació, en 1985, y a partir de 1924, inició una agresiva política de absorciones, que lo han ido situando en una posición de primerísima fila entre la banca del país. En 1984, es el tercer banco del país por un volumen de sus depósitos, situándose sólo detrás del Dai-ichi Kangyo y del Fuji Bank.

En 1948, cambió de nombre y tomó el de Bank of Osaka Ltd., para tratar de escapar de las medidas anticartel norteamericanas, pero, en 1952, volvió a recobrar el nombre primitivo.

Tiene actividades en numerosos países, extendidos por toda la geografía mundial. En España, posee una oficina operativa desde 1983.

Fue establecido en su forma legal actual, en Marzo de

1912. Sus principales accionistas son los siguientes:

Sumitomo M. Life Ins.  
Nippon Life Ins.  
Matsuhita Electric Ind.  
Kubota Ltd.  
Sumitomo Chemical  
Asahi Chemical Ind.

Su número total de oficinas era en 1982 de 215.

Los recursos propios, eran en Marzo de 1981, del orden de 366.694 millones de yenes.

Sus depósitos, ascendían, en Marzo de 1982, a una cifra del orden de 13.400 millones de yenes.

Los activos totales, en Marzo de 1981, eran del orden de 16.721.517 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad, antes de impuestos, que oscila, entre el 0,2% y el 0,4% anual, sobre la cifra total de sus depósitos.

- Sumitomo Trust, Banking :

Ocupa el segundo lugar, por el volumen de fondos disponibles, entre los bancos-trust.

Este banco está experimentando un rápido crecimiento, con el apoyo del grupo Sumitomo y trata de conseguir la internacionalización de sus negocios.

Fue establecido, en su forma legal actual, en Julio de 1925.

Sus principales accionistas son los siguientes:

Sumitomo M. Life Ins.  
Sumitomo Bank  
Sumitomo Metal Ind.  
Nippon Electric  
Sumitomo Corp.  
Sumitomo Chemical

Su número total de oficinas en 1932 era de 50.

Los recursos propios eran, en Marzo de 1931, del orden de 150.599 millones de yenes.

Los fondos disponibles ascendían, en Marzo de 1932, a una cifra del orden de 2.300.000 millones de yenes.

Los activos totales, en Marzo de 1931, eran del orden de 3.321.183 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad, antes de impuestos, que oscila entre el 0,1% y 0,2%, sobre su cifra total de fondos disponibles.

El grupo Sumitomo se subdivide en 21 grandes Compañías.

Dado que su actividad principal es la bancaria, de la cual realmente, ha nacido el Holding, sus controles, sobre otros centenares de empresas, se establecen, principalmente, a través de las inversiones crediticias y la influencia en el nombramiento de altos cargos, aunque también tiene importantes participaciones, industriales en empresas de otros grupos.

Estas 21 grandes Compañías del grupo Sumitomo son las siguientes:

Sumitomo Bank Ltd.

Sumitomo Trust & Banking Co., Ltd.

Sumitomo Mutual Life Insurance Company

Sumitomo Marine & Fire Insurance Co., Ltd.

Sumitomo Forestry Co., Ltd.

Sumitomo Coal Mining Co., Ltd.

Sumitomo Construction Co., Ltd.

Sumitomo Chemical Co., Ltd.  
 Sumitomo Bakelite Co., Ltd.  
 Nippon Sheet Glass Co., Ltd.  
 Sumitomo Cement Co., Ltd.  
 Sumitomo Metal Industries, Ltd.  
 Sumitomo Metal Mining Co., Ltd.  
 Sumitomo Aluminium Smelting Co., Ltd.  
 Sumitomo Light Metal Industries, Ltd.  
 Sumitomo Electric Industries, Ltd.  
 Sumitomo Heavy Industries, Ltd.  
 Nippon Electric Co., Ltd.  
 Sumitomo Corporation  
 Sumitomo Realty & Development Co., Ltd.  
 Sumitomo Warehouse Co., Ltd.





HAKUSUI - KAI

A continuación vamos a detallar las características más importantes de cada una de dichas empresas.

THE SUMITOMO MARINE & FIRE INSURANCE CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Marzo de 1944
- . Actividad: Seguros Generales excepto vida
- . N° en ranking-sector: Se encuentra entre las primeras de su sector.
- . Otras características: Gran actividad en seguros de incendios especialmente de grandes edificios y empresas. Tiene dos subsidiarias en Hong-Kong.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Nippon Life Ins.
  - Sumitomo Trust
  - Empleados
  - Sumitomo Chemical
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financiero arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 188.764 millones de yenes
  - Beneficios anual: 23.538 millones de yenes
  - Recursos propios: 71.023 millones de yenes
  - Activos totales: 482.807 millones de yenes

SUMITOMO FORESTRY CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Febrero de 1948
- . Actividad: Actividad forestal y minera
- . N° en ranking-sector: La primera en ventas de madera
- . Otras características: Nació de la división forestal de la división de Sumitomo Metal Mining. Tiene filiales en Indonesia, Canadá y EEUU. Se expande fuertemente a través de su división de viviendas. Fabrica muebles de madera y materiales de construcción. Exporta a Europa y Hong - Kong desde su planta de Indonesia.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo Metal Mining
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo Trust
  - Iyo Bank
  - Bank of Tokyo
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Bank of Tokyo, Norinchukin, Iyo.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 205.000 millones de yenes
  - Beneficios anual: 1.000 millones de yenes
  - Recursos propios: 13.512 millones de yenes
  - Activos totales: 115.651 millones de yenes

SUMITOMO COAL MINING CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Junio de 1927
- . Actividad: Minas de carbón
- . N° en ranking-sector: Entre las primeras de su sector
- . Otras características: Tiene minas de carbón en Hokkaido, y realiza importaciones de Australia, Canadá y EEUU.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Japan Sec. Clearing
  - Sumitomo Bank
  - Nippon Electric
  - Sumitomo Metal Ind.
  - Sumitomo Corp.
  - Sumitomo M. Life Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank, Long Term Credit, Hokkaido Takushoku, Hokkaido.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 60,714 millones de yenes
  - Beneficios anual: 510 millones de yenes
  - Recursos propios: 5,294 millones de yenes
  - Activos totales: 24,816 millones de yenes

SUMITOMO CONSTRUCTION CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Marzo de 1950
- . Actividad: Construcción de puentes, Obras civiles y grandes construcciones.
- . N° en ranking-sector: Se encuentra entre las primeras de su sector.
- . Otras características: Mantiene contratos con distintas agencias del Gobierno, para obras y construcciones. Tiene importantes proyectos de construcción en Tailandia, Irak, Unión de Emiratos Arabes, Kenia. El conjunto de su actividad exterior es muy importante.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo Coal Mining
  - Sumitomo Metal Mining
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Japan Securite Finance
  - Sumitomo Corp.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank, Yokohama.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 180.235 millones de yenes
  - Beneficios anual: 4.763 millones de yenes
  - Recursos propios: 14.313 millones de yenes
  - Activos totales: 173.575 millones de yenes

SUMITOMO CHEMICAL CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Junio de 1925
- . Actividad: Producción química diversificada.
- . N° en ranking-sector: Es una de las empresas más importantes en la producción química.
- . Otras características: Se trata de una sociedad que combina equilibradamente la producción petroquímica y la química fina farmacéutica, fertilizantes, etc. En 1961 construyó un proyecto petroquímico complejo en Singapur. Tiene una filial llamada Mount Pleasant Chemical Co., en los EEUU para la fabricación de pesticidas agrícolas.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo Trust
  - Industrial Bank
  - Long Term Credit Bank
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Norinchukin.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual : 650.000 millones de yenes
  - Beneficios anual: 6.000 millones de yenes
  - Recursos propios: 156.145 millones de yenes
  - Activos totales: 576.797 millones de yenes

SUMITOMO BAKELITE CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Enero de 1932
- . Actividad: Resinas y productos de polivinilo.
- . N° en ranking-sector: Primera en ventas de resinas y productos de polivinilo.
- . Otras características: Está controlada totalmente por Sumitomo Chemical que es su principal accionista. También trabaja en la fabricación de productos moldeados. Tiene una empresa afiliada en Indonesia, Pasolite Adhesive Industry.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo Chemical
  - Lloyd's Bank Int'l London
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo Bank
  - Japan Sec. Finance
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojan aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 95.500 millones de yenes
  - Beneficios anual: 3.100 millones de yenes
  - Recursos propios: 16.502 millones de yenes
  - Activos totales: 61.309 millones de yenes

NIPPON SLEET GLASS CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Noviembre de 1928
- . Actividad: Fabricación de láminas de vidrio.
- . Nº en ranking-sector: Segundo del sector.
- . Otras características: Produce también fibras ópticas y fibras de cristal. Diversifica sus líneas de trabajo en materiales de construcción y materiales para la construcción de automóviles.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Trust
  - Nippon Life Ins.
  - Toyota Motor
  - Sumitomo M. F. Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 157.815 millones de yenes
  - Beneficios anual: 10.825 millones de yenes
  - Recursos propios: 35.092 millones de yenes
  - Activos totales: 150.426 millones de yenes

SUMITOMO CEMENT CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Noviembre de 1907
- . Actividad: Fabricación de cemento
- . N° en ranking-sector: Tercera en su sector
- . Otras características: Realiza una actividad internacional en Hong-Kong y en otras zonas.
- . Ses principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo Coal Mining
  - Industrial Bank
  - Sumitomo Co.
  - Sumitomo Heavy Ind.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank, Mitsui, Mitsui Trust, Long Term Credit.
- . Al 31 de Marzo de 1.981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 159.333 millones de yenes
  - Beneficios anual: 2.777 millones de yenes
  - Recursos propios: 36.819 millones de yenes
  - Activos totales: 197.130 millones de yenes



SUMITOMO METAL INDUSTRIES LTD.

- . Fecha de constitución: Julio de 1949
- . Actividad: Fabricación de acero crudo
- . N° en ranking-sector: Ocupa el tercer lugar
- . Otras características: También fabrica productos de acero para la combustión de petróleo. Es la novena entre las 80 empresas más importantes de Japón por el volumen de beneficios.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Industrial Bank
  - Long Term Credit Bank
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 1.307.491 millones de yenes
  - Beneficios anual: 90.735 millones de yenes
  - Recursos propios: 239.490 millones de yenes
  - Activos totales: 1.883.338 millones de yenes

SUMITOMO METAL MINING CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Marzo de 1950
- . Actividad: Fundición de níquel y cobre.
- . N° en ranking-sector: Primera en fundición de níquel y tercera en fundición de cobre.
- . Otras características: Desarrolla una fuerte actividad en proyectos relacionados con los recursos en los fondos marinos. Diversifica sus productos sobre bases de material electrónico y otros. Proyectaba en 1981 desarrollar en Canadá, la producción de metales no férreos en colaboración con Exxon. Tiene una mina de hierro en la prefectura de Kagoshima. Esta expandiendo sus fábricas sobre la base de inversiones que incluyen laboratorios electrónicos de materiales.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo Corp.
  - Nippon Electric
  - Mitsui Trust
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial, Long Term Credit, Bank of Tokyo.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 285.782 millones de yenes
  - Beneficios anual: 12.813 millones de yenes
  - Recursos propios: 35.486 millones de yenes
  - Activos totales: 246.012 millones de yenes

THE SUMITOMO LIGHT METAL INDUSTRIES, LTD.

- . Fecha de constitución: Agosto de 1959
- . Actividad: Fabricación de Aluminio.
- . N° en ranking-, sector: Ocupa el primer lugar.
- . Otras características: También opera en el sector cuprífero.  
Este sector atravesó en Japón una importante crisis en 1978 y 1979. Esta asociada en un "Joint venture" en Australia para la fabricación de aluminio.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo Metal
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Co.
  - Sumitomo Chemical
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 183,335 millones de yenes
  - Beneficios anual: 1.417 millones de yenes
  - Recursos propios: 15.862 millones de yenes
  - Activos totales: 205. 509 millones de yenes.

SUMITOMO ELECTRIC INDUSTRIES, LTD.

- . Fecha de constitución: Agosto de 1911
- . Actividad: Fabrica de cables eléctricos.
- . N° en ranking-sector: Ocupa el primer lugar.
- . Otras características: Diversifica sus líneas de negocios mediante la elaboración de cables especiales. Desarrolla una importante actividad fuera de Japón.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Nippo Life Ins.
  - Dai-ibhi M. Life Ins.
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo Bank
  - Nippon Electric
- . Trabaja con los siguientes Bancos: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank, Mitsubishi.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 428.875 millones de yenas
  - Beneficios anual: 14.005 millones de yenas
  - Recursos propios: 82.158 millones de yenas
  - Activos totales: 351.331 millones de yenas

SUMITOMO HEAVY INDUSTRIES, LTD.

- . Fecha de constitución: Noviembre de 1934
- . Actividad: Fabrica maquinaria pesada compleja.
- . N° en ranking-sector: Ocupa uno de los primeros lugares.
- . Otras características: Está establecida tambien en Malasia, mediante una empresa de ingeniería conjunta en la que participa el Gobierno de Malasia. Proyecta la fabricación de máquinas para usos médicos.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Nippon Life Ins.
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo Co.
  - Sumitomo M. & F. Ins.
- . Trabaja con los Bancos siguientes, Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank, Yokohama, Bank of Tokyo, Saitama.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 263.573 millones de yenes
  - Beneficios anual: 1.209 millones de yenes
  - Recursos propios: 49.963 millones de yenes
  - Activos totales: 447.400 millones de yenes

NIPPON ELECTRIC CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Julio de 1899
- . Actividad: Fabrica computadores electrónicos y equipos de telecomunicación.
- . N° en ranking-sector: Ocupa el primer lugar.
- . Otras características: Desarrolla sus actividades en el campo de las telecomunicaciones internacionales. Exporta un 30 % de su producción total. Proyecta construir una fábrica en California.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo M. & F. Ins.
  - Dai-ichi M. Life Ins.
  - Nippon Life Ins.
  - Sumitomo Electric Ind.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Industrial Bank, Sumitomo Trust.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 892.810 millones de yenes
  - Beneficios anual: 35.191 millones de yenes
  - Recursos propios: 170.317 millones de yenes
  - Activos Totales: 859.851 millones de yenes

SUMITOMO CORPORATION (véase epígrafes de Casas Comerciales)

- . Fecha de constitución: Diciembre de 1919
- . Actividad: Casa Comercial
- . Nº en ranking-sector: Ocupa el quinto lugar por el volumen de ventas.
- . Otras características: Es la primera en ventas de productos químicos.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Nippon Electric
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo Metal Ind.
  - Bank of Tokyo
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Bank of Tokyo, Sumitomo Trust, Export-Import Bank, Nippon Credit.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 9.655.191 millones de yenes
  - Beneficios anual: 29.495 millones de yenes
  - Recursos propios: 103.456 millones de yenes
  - Activos totales: 1.821.627 millones de yenes

SUMITOMO REALTY & DEVELOPMENT CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Diciembre de 1949
- . Actividad: Se dedica al desarrollo urbanístico e inmobiliario.
- . Otras características: Ha nacido como empresa administradora de los bienes inmobiliarios de la familia Sumitomo. Ha registrado un espectacular crecimiento en el volumen de propiedades inmobiliarias dedicadas a las ventas. También realiza inversiones en edificios y oficinas para dedicarlos al leasing inmobiliario. Se trata de una firma enormemente endeudada, ya que sus deudas totales son aproximadamente 4 veces mayor que su cifra anual de negocios. Dichas deudas ascendían al 31 de Marzo de 1981 a 175.330 millones de yenes.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Kichizamon Sumitomo
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Otemachi Tatsuno
  - Sumitomo Corp.
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Nippon Credit, Industrial Bank, Long Term Credit.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojan aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 46.024 millones de yenes
  - Beneficios anual: 1.990 millones de yenes
  - Recursos propios: 12.977 millones de yenes
  - Activos totales: 227.954 millones de yenes



THE SUMITOMO WAREHOUSE CO., LTD.

- . Fecha de constitución: Agosto de 1923
- . Actividad: Almacenamiento de bienes
- . N° en ranking-sector: Ocupa el tercer lugar por el volumen de su cifra de negocios.
- . Otras características: Es muy activa en negocios fuera de Japón. Está especialmente relacionada con el transporte integrado hacia y desde China. Ha firmado un acuerdo a este respecto, que es el octavo contrato de los establecidos con China.
- . Sus principales accionistas son los siguientes:
  - Sumitomo M. Life Ins.
  - Sumitomo Trust
  - Sumitomo Bank
  - Sumitomo M. & F. Ins.
  - Nippon Electric
  - Sogo Taxi
- . Trabaja con los Bancos siguientes: Sumitomo, Sumitomo Trust, Industrial Bank, Nippon Credit, Norinchukin.
- . Al 31 de Marzo de 1981 sus estados económico-financieros arrojaban aproximadamente los siguientes datos:
  - Cifra de negocios anual: 36.618 millones de yenes
  - Beneficios anual: 2.106 millones de yenes
  - Recursos propios: 11.302 millones de yenes
  - Activos Totales: 28.440 millones de yenes

#### COMENTARIOS A LOS DATOS EMPRESARIALES EXPUESTOS

- 1 - En nuestra opinión con los datos expuestos se pone ampliamente de manifiesto la interconexión existente, (tanto por vía accionarial como por vía financiera), entre las diversas empresas que componen los tres grandes Zaibatsus históricos, así como las existentes, a su vez, entre los propios Zaibatsus.
- 2 - Obsérvese, que los principales accionistas y banqueros de cada empresa, suelen ser, los pertenecientes al grupo matriz, que consecuentemente, ejerce un control total, aunque la participación accionaria directa sea minoritaria. Además puede apreciarse, la fuerte interconexión, claramente oligopolista, y seguramente monopolista, existente entre los propios grupos detallados por vía accionarial y financiera, directa e indirecta, que permite, a su vez controlar, como se explica en este trabajo, la inmensa mayor parte de la economía del país.
- 3 - En este sentido, puede apreciarse la presencia preponderante en cada uno de los Zaibatsus, de su correspondiente "Mutualidad de Seguros de Vida" (Mutual Life Insurance), que es utilizada como instrumento de control.

A este respecto hay que destacar que no nos ha sido posible, conseguir la información relativa a la titularidad del patrimonio de las "Mutual Life Insurance". Esta dificultad, en nuestra opinión, guarda relación directa con el casi perfecto oscurantismo, ejercido por los centros de poder económico, desde los que se controlan y dirigen los monopolios industriales y financieros y la economía del país.

4 - Las "Mutual Life Insurance", más destacadas, según se aprecia en los datos expuestos son las siguientes:

- The Meiji Mutual Life Insurance Co. (grupo Mitsubishi)
- Mitsui Mutual Life Ins. Co. (grupo Mitsui)
- Sumitomo Mutual Life Ins. Co. (grupo Sumitomo)
- The Yasuda Mutual Life Ins. Co. (grupo Fuji)
- Asahi Mutual Life Ins. Co. (grupo Dai-ichi Kangyo)
- Fokoku Mutual Life Ins. Co. (subgrupo Dai-ichi Kangyo)

5 - Junto a estas Mutualidades, aparecen otras dos Compañías de Seguros, que también se destacan, por su poder de participación accionarial directa, en las grandes empresas y oligopolios del país.

Estas dos Compañías son las siguientes:

- Nippon Life Insurance Co.: Perteneciente al grupo Sanwa, pero de la cual carecemos de información,

respecto a quienes puedan ser sus accionistas; aunque hemos podido observar su profunda conexión con los tres Zaibatsus antes mencionados, a través de numerosas empresas.

- The Tokyo Marine & Fire Co., Ltd.: Perteneciente al grupo Mitsubishi, cuyo principal accionista es precisamente, The Meiji Mutual Life Insurance Co., que es, como se ha visto, el más importante instrumento de control accionarial directo utilizado por el grupo Mitsubishi, sobre las grandes empresas del país; sin que sepamos, a su vez, quienes son exactamente los accionistas de esta Mutualidad.

6 - Cabe observar que The Bank of Tokyo Ltd., que no aparece directamente adscrito a ninguno de los seis grandes grupos, está, sin embargo, vinculado a todos ellos, como se pone en evidencia al observar quienes son sus accionistas Mayoritarios, que son los siguientes:

- Meiji Mutual Life Insurance Co. (grupo Mitsubishi)
- Nippón Life Insurance (grupo Sanwa)
- Dai-ichi Mutual Life Insurance (grupo Dai-ichi)
- Taiyo Mutual Life Insurance
- Mitsubishi Corporation
- Mitsui & Company

El mayor accionista del Bank of Tokyo es Meiji Mutual

Life Ins. Co., perteneciente al grupo Mitsubishi; y además el grupo Mitsubishi también participa en el Bank of Tokyo directamente mediante su firma Mitsubishi Corporation.

Como, a su vez, Mitsubishi Co., está participada directamente por Meiji Mutual Life Ins., y por Bank of Tokyo, entre otros grandes accionistas, resulta una relación de dependencia prácticamente inextricable, donde, cabe pensar, razonablemente, que el mayor peso relativo corresponde a la entidad que ejerce verdaderamente el poder de control, la cual en este caso será la Meiji Mutual Life Ins. Sería muy interesante descifrar los mutualistas que dirigen esta entidad.

Por otra parte, independientemente observamos que el grupo Mitsui, participa en el Bank of Tokyo, a través de Mitsui & Comp. Pero simultaneamente el Bank of Tokyo también participa en Mitsui Company como uno de los accionistas más destacados, de lo cual en definitiva resulta una total interconexión por muy intrincada que se nos presente.

- 7 - Uno de los principales Bancos del país es el Industrial Bank of Japan, que no figura específicamente adscrito a ninguno de los grupos estudiados. Pero al observar sus accionistas más destacados, nos encontramos con los siguientes:

- Meiji Mutual Life Insurance (grupo Mitsubishi)
- Nippon Life Insurance (grupo Sanwa)
- Dai-ichi Mutual Life Ins. (grupo Dai-ichi Kangyo B.)
- Nippon Steel Corporation
- Nissan Motor (grupo Fuji)
- Asahi Mutual Life Ins. (grupo Dai-ichi Kangyo)

En cuanto a los tres primeros accionistas propietarios, carecemos de información sobre quien son sus titulares, como acabamos de ver.

En cuanto a Nippon Steel Corporation sus accionistas más importantes son los siguientes, por orden de importancia:

- Industrial Bank
- Nippon Life Insurance
- Meiji Mutual Life Insurance
- Fuji Bank
- Dai-ichi Mutual Life Insurance
- Sumitomo Bank

En cuanto a Nissan Motor sus accionistas más importantes son los siguientes:

- Industrial Bank
- Fuji Bank
- Dai-ichi Mutual Life Ins.
- Nippon Life Ins.
- Swiss Credit Bank
- Sumitomo Bank

En cuanto a Asahi Mutual Life Ins. Co., pertenece al Dai-ichi Kangyo Bank, pero, por ser una mutualidad, carecemos de información sobre quien son sus mutualistas titulares.

En definitiva, el Industrial Bank of Japan, nos refleja una vez más, lo intrincado e inextricable de las relaciones de dependencia existentes entre todos los grandes grupos o Zai btsus; aunque se puede destacar, la preponderancia relativa de la participación accionarial poseída, en todos ellos, por la "Meiji Mutual Life Insurance", de la que sólo sabemos que pertenece al grupo Mitsubishi.

- 8 - Otro tanto ocurre al analizar las intrincadas relaciones de dependencia existentes entre los accionistas del Long Term Credit Bank, del Nippon Credit Bank, del Hokkaido Ta-kushoku, etc., etc.
- 9 - Por todo lo expuesto, existen datos fundados para sospechar, que se trate de un monopolio, que controla, directamente, las principales actividades económicas del país e indirectamente, al resto de su economía. Del cual, se desconoce, exactamente, quien ostenta la titularidad, según el criterio de Unidad de Dirección, aunque, existen indicios racio

nales, que se orientan hacia el grupo Mitsubishi; que según esta hipótesis, sería el que ostenta el poder monopolista que unifica el poder de los oligopolios.

En la cúspide del grupo Mitsubishi aparece la "Meiji Mutual Life Insurance Co."



4 - SANSUI - KAI.

El Zaibatsu Sanwa, es uno de los seis, más grandes del país, en la actualidad.

Este Zaibatsu es el prototipo del Zai-Kai, o especie de Zaibatsus industriales, nacidos en torno a bancos.

Se consolidó después de la Segunda Guerra Mundial, como gran Holding, a través de diversas fusiones empresariales y de entidades financieras.

Dentro de este grupo, aparecen, el Banco Sanwa Bank Ltd. y el Toyo Trust Banking Co., Ltd.

- Sanwa Bank Ltd. :

Fué constituido en su forma legal actual, en Octubre de 1933

Ocupa el quinto lugar entre los grandes bancos, por volumen de sus depósitos.

Es particularmente activo en los préstamos al consumo.

Sus principales accionistas son los siguientes:

Nippon Life Ins.  
Meiji M. Life Ins.  
Daido M. Life Ins.  
Dai-ichi M. Life Ins.  
Nippon Steel Corp.  
Teijin

Su número total de oficinas era en 1982 de 233.

Los recursos propios eran, en Marzo de 1981, del orden de 327.876 millones de yenes.

Los depósitos ascendían, en Marzo de 1982, a una cifra del orden de 13.100 millones de llenas.

Los activos totales, en Marzo de 1981, eran del orden

de 15.007.303 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad aproximada antes de impuestos, del orden de 0,2% a 0,4% anual, sobre la cifra total de depósitos.

Como este grupo, cuenta con numerosas industrias dedicadas a la venta de bienes de gran consumo y electrodomésticos, el banco, está fuertemente especializado en préstamos dirigidos a favorecer este tipo de actividades.

- Toyo Trust Banking :

Fue establecido en su forma legal actual, en Diciembre de 1959.

Nació, como consecuencia, de la fusión de las divisiones industriales del Banco de Sanwa, las del desaparecido Banco de Kobe y de la división de inversiones, de Nomura Securities Co.

Se destaca, por su actividad en inversiones bursátiles y en el asesoramiento sobre las mismas.

Sus principales accionistas son los siguientes:

Sanwa Bank  
 Taiyo Kobe Bank  
 Nomura Securities  
 Nippon Life Ins.  
 Nomura Real Estate  
 Empleados accionistas

Su número total de oficinas etc, en 1982, de 49.

Los recursos propios eran, en Marzo de 1981, del orden de 21.558 millones de yenes.

Los fondos disponibles ascendían, en Marzo de 1982, a

una cifra del orden, de 5.000.000 millones de yenes.

Los activos totales, en Marzo de 1981, eran del orden de 1.768.547 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad antes de impuestos, que oscila entre el 0,1% y 0,2%, sobre su cifra total de fondos disponibles.

El grupo Sanwa se subdivide en 39 grandes compañías. Abarca sobre todo sectores dedicados al consumo masivo. Una de sus actividades principales es la comercial, no sólo en Japón, sino también en todo el mundo, a través de sus casas comerciales.

Una de sus compañías más importantes es el subgrupo Hitachi, que destaca tanto en su rama de química, como en su rama de electrodomésticos y en la de metales y cables.

Así mismo, Hitachi, desarrolla una importante actividad, en el campo del comercio internacional, a través de las Casas Comerciales del grupo. Debemos destacar el papel jugado por la firma Nichimen Co., Ltd. y Nissho Iwai Co.

La actividad bancaria, es muy importante también, dentro de la propias del grupo.

La 39 Compañías en que se subdivide el Holding, son, a su vez, núcleos de otras empresas de inferiores tamaños, sobre las que se ejerce importante control, a través de la inversión crediticia y de la subcontratación industrial, sin desdeñar las participaciones directas en los capitales

de las empresas que interesan al grupo.

Estas 39 Compañías son las siguientes:

Sanwa Bank, Ltd.  
 Toyo Trust & Banking Co., Ltd.  
 Nippon Life Insurance Company  
 Ohbayashi-Sumi, Ltd.  
 Toyo Construction Co., Ltd.  
 Sekisui Prefab Homes, Ltd.  
 Ito Ham Provisions Co., Ltd.  
 Unitika, Ltd.  
 Teijin Limited  
 Tokuyama Soda Co., Ltd.  
 Sekisui Chemical Co., Ltd.  
 Ube Industries, Ltd.  
 Hitachi Chemical Co., Ltd.  
 Tanabe Seiyaku Co., Ltd.  
 Fujisawa Pharmaceutical Co., Ltd.  
 Kansai Paint Co., Ltd.  
 Maruzen Oil Co., Ltd.  
 Toyo Rubber Industry Co., Ltd.  
 Osaka Cement Co., Ltd.  
 Kobe Steel, Ltd.  
 Nisshin Steel Co., Ltd.  
 Nakayama Steel Works, Ltd.  
 Hitachi Metals, Ltd.  
 Hitachi Cable, Ltd.  
 Ntn Toyo Bearing Co., Ltd.  
 Hitachi, Ltd.  
 Iwatsu Electric Co., Ltd.

Sharp Corporation  
Hitachi Shipbuilding & Engineering Co., Ltd.  
Shin Meikei Industry Co., Ltd.  
Daihatsu Motor Co., Ltd.  
Nichimen Company, Limited  
Nissho Iwai Corporation  
Iwatani & Co., Ltd.  
Takashimaya Company, Limited  
Orient Leasing Co., Ltd.  
Hankyu Corporation  
Nippon Express Co., Ltd.  
Yamashita-Shinnihon Steamship Co., Ltd.

5-FUYO - KAI.

El Zaibatsu Fuiyo ha surgido, principalmente, del Zaibatsu Yasuda, el cual, antes de la Segunda Guerra Mundial, era uno de los cuatro mayores del país. Al ser descartelizado, en 1947, se dispersó y posteriormente, ya no apareció como un grupo compacto, sino que, algunas de sus empresas, se emanciparon en torno a grandes bancos, que formaban grupos diferentes.

De esta manera, existen empresas del antiguo Zaibatsu Yasuda, que ahora, pertenecen a los Zaibatsus, Fuji, Sanwa y Dai-ichi Kangyo, etc.

Dentro de este grupo aparece el banco Fuji Ltd. y el banco Yasuda Trust Banking.

- Fuji Bank :

Es el segundo banco más importante, por el volumen de sus negocios, y destaca por ser el financiador principal de las entidades y corporaciones locales y periféricas japonesas.

Actualmente, tiende a incrementar sus actividades internacionales.

Fue establecido, en su actual forma legal, en Julio de 1.923.

Sus principales accionistas son los siguientes:

Yasuda M. Life Ins.  
Nippon Koken  
Dai-ichi M. Life Ins.  
Nippon Life Ins.  
Kubota, Ltd.  
Nippon Steel Corp.

El número total de oficinas, en 1982, era de 237.

Los recursos propios eran, en Marzo de 1981, del orden de 388.552 millones de yenes.

Los depósitos ascendían, en Marzo de 1982, a una cifra del orden de 14.000.000 millones de yenes.

Los activos totales, en Marzo de 1981, eran del orden de 17.251.058 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad antes de impuestos, que oscila, entre el 0,25% y 0,50% sobre el volumen total de depósitos.

- Yasuda Trust Banking :

Es un miembro influyente del grupo Fuyo, muy vinculado a la actividad financiera y bursátil internacional.

Antes de la Segunda Guerra Mundial, formaba parte muy destacada del Zaibatsu Yasuda.

Fue establecido, en su forma legal actual, en Mayo de 1925.

Sus principales accionistas son los siguientes:

Yasuda M. Life Ins.  
Fuji Bank  
Nippon Kokan  
Nippon Steel Corp.  
Harubeni Corp.  
Yasuda F. & M. Ins

Su número total de oficinas era en 1982 de 50.

Los recursos propios eran, en Marzo de 1981, del orden de 90.247 millones de yenes.

Los fondos disponibles ascendían, en Marzo de 1982, a una cifra del orden de 6.100.000 millones de yenes.

Los activos totales, en Marzo de 1961, eran del orden de 2.356.098 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad antes de impuestos, que oscila entre el 0,1% y el 0,2%, sobre su cifra total de fondos disponibles.

El grupo Fuiyo, se subdivide en 29 grandes Compañías, que actúan como cabeceras de subgrupos.

Está también muy vinculado, al grupo de empresas Nissan, el cual, se fragmentó como consecuencia de las medidas anti-cartel, dictadas por el SCAP, en 1947. Algunos años más tarde, las sociedades del " antiguo Zaibatsu Nissan", se reagruparon en distintos bloques, pero, la principal empresa Nissan Motor Co., Ltd., quedó vinculada al Zaibatsu Fuiyo. Por el contrario, otras empresas, como Hitachi o Toyota, se agruparon en otros Holdings industriales.

Las 29 Compañías de este Zaibatsu, son las siguientes:

Fuji Bank Ltd.

Yasuda Trust & Banking Co., Ltd.

Yasuda Mutual Life Insurance Company

Yasuda Fire & Marine Insurance Co., Ltd.

Teisei Corporation

Nisshin Flour Milling Co., Ltd.

Sapporo Breweries, Ltd.

Nippon Reizo Kabushiki Kaisha

Nisshin Spinning Co., Ltd.

Toho Rayon Co., Ltd.



Sanyo-Kokusaku Pulp Co., Ltd.  
 Showa Denko K.K.  
 Kureha Chemical Industry Co., Ltd.  
 Nippon Oil & Fats Co., Ltd.  
 Toa Nenryo Kogyo K.K.  
 Nihon Cement Co., Ltd.  
 Nippon Koken K.K.  
 Kubota, Ltd.  
 Nippon Seiko K.K.  
 Hitachi, Ltd.  
 Oki Electric Industry Co., Ltd.  
 Yokogawa Electric Works, Ltd.  
 Nissan Motor Co., Ltd.  
 Canon Inc.  
 Marubeni Corporation  
 Tokyo Tetemono Co., Ltd.  
 Tobu Railway Co., Ltd.  
 Keihin Electric Railway Co., Ltd.  
 Showa Line Co., Ltd.

6-SANKIN - KAI.

El Zaibatsu "Dai-ichi Kangyo Bank group" ( DKB group ), está dirigido por el Sankin-Kai, el cual, se compone de cuatro grandes subcomités, que son los siguientes:

- 1 - Sensui-Kai (grupo Furukama, 10 Compañías)
- 2 - Sha - Kai (antiguo grupo Kawasaki, 16 Compañías)
- 3 - Mutsumi-Kai (grupo Kawasaki, 4 Compañías)
- 4 - Otros (varios subgrupos)

El Holding Dai-ichi, se caracteriza, por ser el menos compacto de los grandes Zaibatsus, aunque sin embargo, considerado en su conjunto, es el más grande.

Entre sus casas comerciales hay dos, de las más importantes del país, como son Kanematsu-Josho Ltd. y C. Itoh Co., Ltd.

El control del grupo se ejerce a través del Dai-ichi Kangyo Bank, que aglutina las actividades del grupo, a través del alto comité de las 45 Compañías del grupo o Sankin-Kai.

- Dai-ichi Kangyo Bank :

Fue fundado, en Julio de 1897.

Pasó a ser el primer banco del país, en Octubre de 1971, como consecuencia de su fusión, con otro importante banco comercial.

En 1980, ocupaba el lugar número 14, entre las 80 Compañías más importantes del Japón por su cifra de negocios y el décimo lugar, entre los bancos más importantes del mundo.

En 1984, ocupaba ya, el tercer lugar, entre los mayores del mundo, con una cifra de depósitos de 110.033 millones de dólares.

Sus principales accionistas, son los siguientes:

Asahi M. Life Ins.  
Nippon Life Ins.  
Dai-ichi M. Life Ins.  
Long-Term Credit Bank  
Meiji M. Life Ins.  
Kawasaki Steel

Su número total de oficinas era en 1982, de 330.

Los recursos propios eran, en Marzo de 1981, del orden de 374.270 millones de yenes.

Los depósitos ascendían, en Marzo de 1982, a una cifra del orden de 15.400.000 millones de yenes.

Los activos totales, en Marzo de 1981, eran del orden de 20.005.931 millones de yenes.

Tiene una rentabilidad antes de impuestos, que oscila entre el 0,2% y el 0,3% sobre el total de sus depósitos.

Este Zaibatsu se compone de 45 Compañías, subdivididas en 4 subgrupos que son los siguientes:

1 - Sansui-Kai (Furukawa) :

Dai-ichi Kangyo Bank, Limited  
Asahi Mutual Life Insurance Company  
Nippon Zeon Co., Ltd.  
Asahi Denka Kogyo K.K.  
The Yokohama Rubber Co., Ltd.  
Nippon Light Metal Co., Ltd.  
Furukawa Co., Ltd.  
The Furukawa Electric Co., Ltd.  
Fuji Electric Co., Ltd.  
Fujitsu, Ltd.

2 - Sha-Kai (NKB) :

Dentsu  
 The Dai-Ichi Kangyo Bank, Limited  
 Fukuoku Mutual Life Insurance Company  
 The Nissan Fire & Marine Insurance Co., Ltd.  
 Honshu Paper Co., Ltd.  
 Denki Kagaku Kogyo Kabushiki Kaisha  
 Sankyo Co., Ltd.  
 Shiseido Co., Ltd.  
 Niigata Engineering Co., Ltd.  
 Yaskawa Electric Mfg. Co., Ltd.  
 Nippon Columbia Co., Ltd.  
 Kanematsu-Gosho Ltd.  
 The Seibu Department Stores, Ltd.  
 Nippon Kangyo Kakumaru Securities Co., Ltd.  
 Nippon Express Co., Ltd.  
 Korekuen Stadium Co. Ltd.

3 - Mutsumi-Kai (Kawasaki) :

Kawasaki Steel Corporation  
 Kawasaki Heavy Industries, Ltd.  
 Kawasaki Corporation  
 Kawasaki Kisen Kaisha, Ltd.

4 - Otros :

Taisei Fire & Marine Insurance Co., Ltd.  
 Shimizu Construction Co., Ltd.  
 Asahi Chemical Industry Co., Ltd.  
 Lion Corporation  
 Showa Oil Co., Ltd.  
 Chichibu Cement Co., Ltd.

Kobe Steel, Ltd.

Japan Metals & Chemicals Co., Ltd.

Iseki & Co., Ltd.

Ebara Corporation

Hitachi, Ltd.

Ishikawajima-Harima Heavy Industries Co., Ltd.

Isuzu Motors, Ltd.

Asahi Optical Co., Ltd.

C. Itoh & Co., Ltd.

Nissei Iwai Corporation

Shibusawa Warehouse, Co., Ltd.

NOTAS A TODOS LOS DATOS DE EMPRESAS

- 1 - Las cifras expuestas tanto de activos, como de pasivos y como de resultados, no responden a estados económico-financieros consolidados.
- 2 - Todas las rentabilidades han sido calculadas, sobre la base de beneficios obtenidos antes de impuestos.
- 3 - El orden de colocación de los Bancos y de los Accionistas indica el orden de prelación, de su importancia para la Compañía

La posición actual de los grandes Zaibatsus o Holdings japoneses, ha alcanzado un nivel de concentración económica enorme.

Los 6 primeros del país, se vienen situando a la cabeza, en el ranking mundial de los grandes grupos privados industriales.

Mientras en el año 1979, la cifra de negocios de "General Motors", la empresa individual más grande de los EEUU, era de unos 63,2 miles de millones de dólares, el grupo Mitsubishi, tenía una cifra de negocios de unos 106,4 miles de millones de dólares. El grupo Dai-ichi Kangyo 79,3 miles de millones de dólares. El grupo Sumitomo 78,1. El grupo Mitsu 76,5. El grupo Fuiyo 71,2 y el grupo Sanwa 64,5 miles de millones de dólares.

Estas estimaciones, son sólo una aproximación, ya que la complejidad de los grupos japoneses, es tanta, que prácticamente, no es conocido el valor de los grupos.

Así, no existe, públicamente, una consolidación completa, que pueda desenmarañar, con cierta precisión, la complejidad de las múltiples interconexiones verticales y horizontales, tanto accionariales, como de créditos y de débitos "recíprocos". Mucho menos, todavía, se ha intentado consolidar los oligopolios, teniendo en cuenta, el principio de "unidad de Dirección", que es, el que verdaderamente importa, para analizar los grupos, según las modernas teorías establecidas al respecto, por los principios contables reguladores de las normas de consolidación de los grupos de empresas.

A este respecto, convendría tener muy presente los principios establecidos, por la cuarta y séptima directriz de la CEE, sobre la noción de grupos de empresas; parcialmente, recogidos en la primera parte, apartados 1,2,3,4,5 del Real decreto 15 de Julio de 1982 (BOE 30-7-82).

Según estas normas, el "principio de unidad de Dirección", para delimitar el concepto del grupo, ha de considerar las relaciones e interconexiones, a través de altos cargos y consejeros cruzados en las empresas y los Holdings, y cualquier otro elemento, que ayude a esclarecer la vigencia práctica de este principio. Porque, en definitiva el concepto de "grupo" y el concepto de "unidad de Dirección", son una misma cosa; por tanto, hay grupo, allí donde hay unidad de Dirección. Todos los demás componentes definitorios del grupo son secundarios.

Las dificultades técnicas, para poder llevar a cabo una consolidación de los grupos japoneses, son todavía mayores si se tiene en cuenta, como ha quedado claramente expuesto al relacionar los principales accionistas de muchas de las 186 grandes Compañías del país, que los grandes Zaibatsus de Japón, a su vez, se encuentran fuertemente conexados entre sí, y que por lo tanto, una consolidación efectiva, en torno al criterio de "dirección única", que tuviera en cuenta todos los elementos en juego, podría llevar a descubrir la existencia de un monopolio; que algunos autores, un tanto simplistamente y sin información suficiente, pero siguiendo la " vox populi ", han calificado como " JAPON, S.A. ".



Los datos expuestos, reflejan una realidad evidente: Como mínimo, se puede afirmar, que la estructura del mundo empresarial japonés es fuertemente oligopolista; y cabe razonablemente pensar, que se trata de una estructura monopolista real, pero encubierta, bajo la urdimbre de una realidad económica indescifrable en su verdadero sentido cuantitativo.

Es indescifrable, principalmente, porque en última instancia, el elemento aglutinante fundamental no es, estrictamente, económico, sino que hay que buscarlo, en la estructura de poder; que tiene más que ver, que con ninguna otra cosa, con la política ideológica y con la filosofía social y los modos de comportamiento. Pudiera ser, que esta estructura de poder monopolista, actue bajo un "camuflaje perfecto", que oculte la verdadera realidad, del mundo político y empresarial japonés. En este sentido, no hay que olvidar, la experiencia sufrida en la posguerra mundial por los Zaibatsus y la habilidad que demostraron para ocultar sus poderes.

En el epígrafe siguiente, trataremos de profundizar, en el trasfondo, de poder e ideológico, que hay detrás de esta realidad económica, pero antes, vamos a tratar de esclarecer un poco más, el significado de los datos empíricos anteriormente expuestos.

Evidentemente, la realidad de mas de 200.000 empresas existentes en el país, tiende a que "a priori", se rechaze

nuestra hipótesis, de la estructura monopolista, pero sin embargo, esta cuestión, puede ser adecuadamente descifrada, porque

- ¿ qué capacidad de supervivencia pueden tener, estas empresas, que en el 85% del total, según cifras oficiales, (en la realidad el porcentaje puede ser mayor), son empresitas de menos de 4 empleados, y que en conjunto, sólo facturan el 30% de las ventas totales del comercio interior ?.

En los últimos años, este sistema, ha llevado a que cada año, quiebran del orden de 12.000 a 15.000 empresas en el país.

Más lógico es pensar, que estas empresas, cuya actividad depende, en su mayor parte, de la subcontratación, o de la distribución de los productos elaborados por las grandes Compañías, estén fuertemente controladas, por los oligopolios. De hecho, la realidad, indica el gran interés de las empresas medianas, por llegar, algún día, a formar parte de los grupos de presión económico-financieros, representados por las grandes empresas, y en definitiva, por los oligopolios. Además, el sistema de competencia, a nivel de la pequeña y mediana empresa, es muy fuerte, alentado por los grandes oligopolios. Así, las pequeñas empresas saben, que en su éxito o su fracaso, va en juego su supervivencia. A ello se puede contestar, que, es lo normal, en el sistema capitalista. Pero, cabe, a su vez, replicar, que será normal, siempre que, el mercado sea transparente y funcione una sana y libre competencia, pero nosotros hemos tratado

de demostrar que, en este país, funciona un sistema de restricciones a la libre competencia interna, y existen prácticas restrictivas expresas, para impedir la libre competencia internacional, en su mercado interno.

Es un hecho conocido, que el sistema financiero y bancario japonés, se caracteriza, por suministrar fondos a las empresas con criterios, que, superficialmente, pudieran parecer excesivamente arriesgados, desde el punto de vista de la libre competencia. Sin embargo, también cabe pensar que no sea así, sino que por el contrario, el criterio de asignación de las financiaciones y los créditos guarde una lógica distinta a la del mercado, pero coherente con el sistema económico japonés. Esta lógica sería la del juego de los intereses oligopolistas o mgnopolistas. Como así ocurre, en efecto, y puede ser confirmado por cualquier experto que conozca la realidad bancaria japonesa. El grado de sofisticación a que pueden llegar, las presiones ejercidas sobre las empresas en el ámbito financiero y crediticio relacionado con el mundo bancario, a través de la concesión y cancelación de créditos, ha hecho prácticamente desaparecer la libre competencia, en el sector bancario y crediticio japonés.

De los datos expuestos, también se deduce, que los seis grandes grupos, tienen fuertes conexiones participativas y financiero-bancarias, entre sí. Si este elemento, lo ponemos en relación, con los modos de dirigir las compañías a través de los "altos comites" (Kais), puede concluirse, que la realidad económica de tales conexiones, es mucho más potente de la que reflejan

las cifras, ya que, el elemento básico que actúa como nexo de unión para determinar la "Unidad de Dirección", son las interrelaciones existentes, entre los altos comités de los holdings; los cuales, por otra parte, sabemos, que se vinculan a la política general del país (no olvidemos el papel jugado por la planificación). Algunos autores afirman, que junto a los 6 grandes grupos, existen otros de inferior tamaño, pero igualmente importantes y autónomos que se desarrollan en un mercado competitivo. Así, se citan grupos, como, Nissan, Hitachi, Toyota, Matsushita, etc., que parecen tener una vida autónoma y relativamente independiente de los seis grandes. Sin embargo, la realidad es muy distinta, porque basta repasar quienes son los mayores accionistas y principales banqueros de un presunto grupo autónomo, para conocer los vínculos financieros a que su organización se debe, y lo que es más importante - ¿Cómo se pueden analizar y conocer, cuáles son los vínculos humanos de poder, que hay detrás de las conexiones financieras?.

De nuevo nos encontramos, por tanto, con el vital papel jugado por los altos "Kais", y los "juegos de intereses y presiones", para entender la estructura de poder monopolista o, al menos, fuertemente oligopolista, del mundo empresarial japonés.

También cabe la posibilidad racional, de que, éste camuflaje oligopolista, tome posiciones activas, para tratar de ocultar "Jurídicamente" su verdadera estructura interna. Así se explica, que muchas empresas japonesas, no despierten las sospechas de efectuar prácticas restrictivas de la competencia, porque como tales empresas individuales, ocupan

lugares secundarios, en todos los rankings internacionales. Pero, nada se opondrá, a que detrás de ello, se escondan pactos propios de una cartelización; la cual tendería a repartirse los mercados "caballerosamente", constituyendo, en definitiva, la forma más sutil y eficaz del MONOPOLIO, que tiende a su perdurabilidad, a través, de la unión, en lo fundamental y de la división, en lo accesorio, con el único objetivo de crecer "en poder", a largo plazo; lo fundamental, es la estructura monopolista, lo accesorio sería repartirse las ganancias.

Como enseña la teoría económica de la competencia industrial, es bien sabido, que las políticas monopolistas, restringen la competencia, a través de peculiares mecanismos; los cuales, tienden, en una primera etapa, a forzar unos precios bajos para eliminar a los adversarios del mercado, que sucumben al no poder soportar precios inferiores a los costes; y en una segunda etapa, trata de consolidar la estructura monopolista de la producción y del mercado, lo que tiende, en última instancia, a intentar conseguir el dominio total y absoluto de los mercados. Desde este ángulo, cabe entender adecuadamente la habitual política empresarial de obtención de bajos beneficios a corto plazo, que caracteriza la actividad económica del mundo empresarial japonés.

En el interior del Japón, cualquier análisis, sobre la evolución histórica del fenómeno de la concentración empresarial, puede llegar a la conclusión, de que las empresas pequeñas o incluso los grupos de empresas medianas, no pueden

tener otro destino que su vinculación final a uno de los grandes grupos de poder oligopolista, ya que en otro caso, muy posiblemente, acabarían por desaparecer.

Las economías de escala, obtenidas en el interior del país, a través del proceso de concentración industrial y financiero, genera, un crecimiento acumulativo, que se rige por un mecanismo interno en forma de espiral. Cuanto más grande es la concentración, mayores son las economías de escala, y cuanto mas grandes son éstas, más bajos pueden ser los precios monopolistas aplicados y mayor, por tanto, el poder del monopolio para alcanzar la concentración y el crecimiento acumulativo. Si a esto se añade, la inexistencia fáctica, de barreras legales o políticas que impiden el proceso, y la existencia de una política económica y social, de carácter general, que lo posibilita e incluso lo favorece, nada hay de extraño en comprender, la progresividad, del actual proceso de desarrollo económico del Japón.

Además la estructura sociológica del grupo, ayuda a la consolidación del proceso, como tendremos ocasión de ver más adelante.

En Japón, el control económico, se ejerce no sólo a través de la participación en el capital y de los mecanismos financieros, sino también, gracias a otros factores, cuya raíz es más sociológica y humana, que económica. Tales factores son, la estratificación de la sociedad y las influencias y las presiones humanas, que se derivan, de su especial men-

talidad, acerca de los principios de autoridad y poder.

La concentración, a la que tienden los monopolios, puede también conducir, en una primera etapa, a un proceso de abaratamiento de los precios, a través de diversos mecanismos internos de reducción de costes. Entre estos últimos, el más importante, es, sin duda, el de la posibilidad de dedicar una creciente cantidad de recursos e inversiones, hacia la innovación tecnológica, la investigación y el fomento de la capacidad creativa, técnica y productiva del país. Esto, es algo que el sistema económico japonés ha aprendido muy bien y está siendo capaz de aplicarlo, con mucha mayor eficacia, que la inmensa mayoría de los países occidentales. Japón, está convencido, de que, en la innovación tecnológica, está la clave del futuro económico del mundo, y que quien domine los procesos de investigación y de creatividad científica y organizativa, acabará dominando la economía mundial.

Hay que destacar, que los Zaibatsus, y los grandes grupos de empresas japonesas, no tienen, en toda su profundidad, una estructura legal de holding, ya que las participaciones intersocietarias directas, rara vez, llegan a porcentajes superiores al 10%, aunque, en algunos casos, son del 100%. Pero ya hemos visto, que esto no es óbice, para la existencia real del MONOPOLIO, por vías indirectas; y, por otro lado, el especial sistema humano de conexión empresarial y social, hace difícilmente perseguibles las prácticas reales restrictivas de la libre y leal competencia, ya que aparentemente,

Las normas legales anti-monopolios, no son quebrantadas. Todo ello, en el supuesto, de que existiera alguien realmente dispuesto a combatir, legalmente, a los monopolios, en el interior del país.

Finalmente cabe decir, que, en la cúspide del poder, de este sistema, aparece la poderosa Asociación de Organizaciones Económicas e Industriales de Japón, denominada "kai denren", cuyos miembros se reúnen semanalmente. Este consejo, aglutina a todos los oligopolios del país, bajo la presidencia de los representantes de los grandes Zaibatus. La vinculación existente en Japón entre el mundo de la empresa y el mundo de la política, a través del sistema electoral basado en el juego de las "influencias", los "intereses" y las "presiones de poder", que se organiza, a través del partido Conservador, lleva a la conclusión, casi evidente, de que el Poder Político y el Poder Económico, pueden ser, las dos caras, de la misma moneda.

Si el MONOPOLIO POLITICO-ECONOMICO LLEGA A DOMINAR TODA LA VIDA ECONOMICO-SOCIAL, ¿COMO PODRA EL HOMBRE SALIR DE ESA RED ?. Este es el reto que se nos plantea a los economistas y a las Ciencias Económicas. Si el MONOPOLIO ABSOLUTO, es posible en el capitalismo, si el MONOPOLIO, sea del color que sea, puede llegar a dominar todos los mercados y por tanto la vida económica de los hombres, y en definitiva su vida real, cabe preguntarse ¿no ha llegado la hora de revisar nuestro modelo económico capitalista?, o por el contrario ¿es más razonable tener una fe ciega y al parecer, no totalmente fundada, de que esto no ocurrirá?. Los economistas sabemos que la vida real de la economía, a pesar de nuestras leyes, no se mueve sólo por "una mano invisible", sino



que la mueve "el hombre" y la "política" y la "política económica", y también sabemos, que si no actuamos a tiempo, si no buscamos a tiempo otras direcciones a "nuestra ciencia", el hecho fatal, el conflicto, podrá llegar, y quizás, antes de lo pensado.

Si el Monopolio llega, sabemos que tiende a ejercer un poder absoluto sobre el hombre, y con sus sistemas, tiende a manipularle, a abusar de él, y a imponerle sus leyes inquebrantables de poder político y abuso económico. Si la Historia política de la humanidad nos muestra que el Poder Político Monopolista y Absoluto ha sido funesto, ¿cómo sería un poder ECONOMICO-POLITICO MONOPOLISTA Y ABSOLUTO ?.

#### 6.5.2 - FINES Y FUNDAMENTOS DEL MODELO

La historia política y la historia religiosa de Japón, guardan una íntima conexión entre sí y se encuentran indisolublemente imbricadas tal como expusimos, en el epígrafe 3.8, y el capítulo 4.

Toda la política del SCAP, después de la Segunda Guerra Mundial, puede entenderse, como un intento fundamental, para tratar de separar el elemento político del elemento religioso, que había llevado a la sociedad japonesa, y al país, en su conjunto, a la situación fanática del Japón de la Segunda Guerra Mundial.

Sabemos, que, aunque el SCAP, consiguió sustituir la Constitución política de los Meiji por la Constitución actual, de corte Occidental, no pudo, sin embargo, superar la barrera infranqueable de la mentalidad, la religión y la filosofía, que inspiraba la cultura japonesa tradicional.

En este sentido, la actual Constitución Japonesa, impuesta por el SCAP, y aceptada por la Dieta Nacional, puede considerarse vigente, en su forma, pero no en su fondo.

Esto es lógico, porque, la Constitución democrática, aunque está vigente en su letra, guarda una relación de incompatibilidad, con la filosofía social, que dinamiza de la peculiar religión y cultura japonesas., y por lo tanto, no ha arraigado en el pueblo, según explicamos en el epígrafe 4.1.

Además, también vimos, que la élite gobernante, no estaba interesada en la implantación educativa, ni en la introducción-

social, de los hábitos y principios democráticos, dimanantes de dicha Constitución.

Es un hecho conocido, que el partido gobernante del Japón, viene representando, los intereses, del "conservadurismo" tradicional; que es, "sustancialmente igual" al tipo de capitalismo, que propulsó el desarrollo del país, desde la apertura del Japón y que desembocó en la Segunda Guerra Mundial.

Sabemos que, ésta élite social y económica, ha actuado a través del sistema educativo, para mantener vigente la ideología cultural y religiosa tradicionales, lo que ha determinado unas formas de comportamiento individual y colectivo, muy peculiares.

Manipulando adecuadamente el instrumento educativo y a través de él, toda la vida institucional y social del país, puede entenderse, que se haya conseguido "un sistema híbrido, complejo y peculiar de convivencia", con el que, aparentemente, se hace posible, que la vida económica y social del país, discurre, prácticamente, de espaldas a los principios filosóficos y políticos de la Constitución vigente.

Bajo estas premisas, podría llegar a entenderse, muy bien, la "idea del grupo", en Japón, su importancia humana, sus mecanismos de funcionamiento y su transcendencia político-económica.

La idea de grupo, en Japón, procede de un Confucionismo, estratificador de la sociedad, debidamente absorbido y transformado por el Shintoísmo oficial, que practica la élite dirigente gubernamental y que está fuertemente enraizado en el país, a través del sistema Danka, del sistema educativo, del sis-

tema familiar, y del sistema empresarial.

Con estos mecanismos, la élite, viene consiguiendo la vigencia sociológica de un sistema de conducta social característica, que utiliza métodos estrictos, aunque sutiles, de presión y de control, para la pervivencia del sistema. El núcleo de este sistema, es la peculiar "idea del grupo", que constituye, una filosofía social y un factor psicológico de primera magnitud, como elemento determinante, de las conductas y modos de comportamiento individuales.

F. Lanzaco, un español que ha vivido 26 años en Japón, coautor del libro "Japón hoy, nuevo modelo", editado por la Asociación para el Progreso de la Dirección (APD), expresa de la siguiente manera, sus convicciones sobre el pueblo japonés y su comportamiento:

"La simple experiencia personal, directa, de contactos prolongados, en auténtica convivencia con japoneses, de diferentes edades y convicciones, demuestra palpablemente, que los japoneses "usan" las mismas técnicas de Occidente, pero "funcionan" de distinta manera".

Más adelante prosigue, respecto al sentido de los comportamientos de la población:

"En el comportamiento japonés, no hay nada de romántico, ni de idealista. Es un pueblo extremadamente calculador, práctico y muy efectivo".

Estas ideas coinciden, básicamente, con las que hemos venido

exponiendo, en nuestro análisis histórico, de la religión y la política, en Japón, y que se resumen en los siguientes aspectos generales característicos:

- a) La idea japonesa del grupo, procede del especial principio social básico de "autoridad", dimanante, de la vinculación, que ha venido existiendo, a lo largo de la historia del país, entre la religión y la política, y que ha conferido, con mayor o menor intensidad según las épocas, un carácter mesiánico, al comportamiento político-social de la población, tanto a nivel individual como colectivo.
- b) El principio básico de autoridad, creado con la divinización de todo poder, ha generado una fuerte conciencia de sociedad estratificada y ha elevado el principio de autoridad, identificado con el poder real, por encima de cualquier otro principio, al subordinar, en la práctica, la dignidad humana y el sentido de la propia vida, al mandato de la autoridad, que es considerado, como un principio, ineludible, inexcrutable y casi infalible.
- c) En el ámbito de la política general, a lo largo de la Historia de Japón, la vigencia de este esquema de valores, ha determinado, repetidas veces, la implantación del imperio de la fuerza, sobre el imperio de la razón, lo que ha sido posible, principalmente, por tratarse de una sociedad estratificada, con un sentido muy fuerte y rígido de la jerarquía y la autoridad.

- d) En el ambito familiar, el individuo, desde que nace, se ve vinculado y condicionado a la "idea de grupo social estratificado". Esta estratificación familiar, ha venido estando determinada por la edad y por el sexo.
- e) En el ambito social, la pervivencia del sistema, se viene garantizando, por el elemento educativo, que actua, como el más potente factor de estratificación social actual.
- f) Pero quizás sea, en el ambito empresarial del trabajo, donde, la peculiar idea japonesa del grupo, se vea reflejada con mayor precisión e intensidad, ya que, no en vano, el hombre de nuestro tiempo, pasa la mayor parte del tiempo de su vida trabajando.

En efecto, el trabajo, por su propia naturaleza, es una actividad exterior del hombre, y por ello, siempre ha tenido un carácter social. En la vida moderna, en virtud del principio de especialización profesional, el trabajo, ha pasado a ser una actividad humana, cada vez mas social y colectiva, donde los aspectos estrictamente individuales, tienden a perder terreno, en provecho de los aspectos colectivos e interdependientes. Así ha ido consolidándose una estructura productiva, en la que las empresas, han venido a constituirse en la base del sistema económico-social, de cada país.

El factor trabajo y la dimensión productiva, de toda persona humana, han pasado, de esta manera, a ser un importantísimo

componente de la urdimbre social y de la estructura económica, de cualquier país y también de Japón.

Nuestra propia experiencia de convivencia con japoneses, de todas las edades, en el seno de una entidad bancaria japonesa, durante bastantes años, y el análisis histórico y sociológico, que venimos efectuando, sobre la realidad económico-social del Japón, nos ha llevado a la necesidad de destacar, la importancia de la "idea social del Grupo humano", en su sentido más amplio, si queremos comprender las conductas y los comportamientos del pueblo japonés y por tanto, su mundo económico, y en definitiva, su proceso de desarrollo, que es el objetivo fundamental de nuestro presente estudio.

Los principios fundamentales de organización colectiva y de autoridad, que dimanar de las raíces histórico-culturales del pueblo japonés, permiten la pervivencia, de una estructura social, estratificada, de unos modos de comportamiento muy especiales y de una ideología característica, en su propio grupo humano. Además, la propia dinámica del sistema determina la capacidad de absorción, con toda flexibilidad, de toda metodología útil o eficaz, siempre que no cuestione los principios de autoridad y organización antes expuestos. En efecto, veamos los puntos principales de los distintos aspectos psicosociológicos, que relacionan al individuo con su grupo: Empecemos por el concepto de autoridad, el cual, se entiende mejor, al compararlo con el que existe en Occidente:

A) Para nosotros el Jefe, debe ser la persona que reúna un

conjunto de facultades y capacidades sobresalientes  
(inteligencia, conocimientos profesionales, personalidad, cualidades humanas, etc.,)

- B) En Japon, el Jefe, no tiene por que reunir estas características, puede, no ser el más competente, ni el que más conocimientos profesionales tenga, ni el más inteligente, ni el de más personalidad, ni, necesariamente, tener dotes de mando, etc.,. El sistema para acceder a la jefatura, a partir de un determinado nivel educativo, se basa, principalmente, en la edad y en el orden formal de la jerarquización estratificada. Por su parte, este orden formal, se conexiona siempre con el concepto de "autoridad superior", al mismo tiempo, que dicha autoridad,, establece sistemas diversos y complicados, que tienden a facilitar la pervivencia de los mecanismos de poder.
- Estos sistemas tienen múltiples manifestaciones, por ejemplo: el saludo marcial del subordinado al jefe, la arenga diaria del jefe a los subordinados, al principio de cada jornada, y, la promesa de éstos, de elevar su rendimiento y productividad cada día, el sistema de entrenamiento espartano, a que son sometidos los nuevos empleados, que ingresan en la empresa cada año, el orden de colocación de las mesas de trabajo, en las oficinas, que deben estar bajo el ángulo visual físico de un jefe, dentro de una sala, de tal manera que el jefe vea y pueda controlar a su gente, en todo momento.



Los sistemas de control son numerosísimos y no importa su coste, siempre que sean útiles, al principio de control del grupo, a la organización estratificada y al principio de autoridad.

- C) El principio de autoridad, la jerarquización y los múltiples sistemas de control dentro del grupo, determinan la existencia de un sistema de trabajo, altamente eficaz y flexible, en su conjunto, pero que funciona, a costa de la reducción y casi eliminación de la personalidad individual.

En efecto, la posición del individuo, en este esquema, es altamente contradictoria, porque el japonés va perdiendo la conciencia de sí mismo y el sentido de su propia individualidad, viéndose "predeterminado por la fuerza del grupo" y sus normas sociales de convivencia que le vienen impuestas, sin que pueda ejercer sobre ellas, ninguna clase de control individual. Así, la personalidad individual, en Japón, apenas puede encontrar oportunidades para su desarrollo en un sentido humano integral.

- D) El individuo japonés, se encuentra, ante un círculo vicioso y contradictorio, ya que, por un lado, el sistema ejerce sobre sus actuaciones individuales una presión determinante, y por otro, el individuo, se ve obligado a favorecer el sistema, puesto que, individualmente, está desarreado y nada puede hacer, para evadirse

de su pertinaz opresión, en todos los ámbitos sociales y esquemas de conducta.

Según este círculo vicioso, el margen de libertad, individualidad, e iniciativa, es cada vez menor, a medida que se ve obligado a entrar en el juego del sistema y en sus mecanismos, de acción-reacción, opresión grupal y defensa grupal.

Finalmente el individuo, acaba encontrándose integrado en este sistema, del cual, no puede salir y donde su individualidad llega casi a desaparecer.

Así, cada persona, se convierte en guardian y vigilante de los que le rodean, lo que lleva a una sociedad, de conductas y comportamientos individuales casi idénticos, donde la homogeneidad es la norma, la "lealtad" viene impuesta y el resultado es siempre aditivo o suma de resultados; de este modo la Estructura Humana creada tiende a perpetuarse consolidando un rígido principio de autoridad.

En este contexto, la autoridad y el poder, se caracterizan por ser inflexibles y rígidos; y el individuo es, en última instancia, un instrumento al servicio de los fines del poder, que le trascienden.

De este modo, las relaciones individuales, en el mundo japonés del trabajo, parten de una base generalmente admitida, que se expresa, con la palabra japonesa *MAKURA KEE*, que significa COMPROMISO TOTAL.

Este compromiso se exige a todo individuo, que desee integrarse en el sistema social del trabajo, dentro del mundo empresarial; con lo cual, el individuo, que se incorpora a una

empresa, asume la idea, de que su vinculación con el grupo empresarial no tiene límites; y por tanto, esta unión es más fuerte, incluso, que los lazos familiares, o los de cualquier otro tipo, que puedan afectarle.

De esta base, o punto de partida, se infieren las siguientes características del sistema y normas de comportamiento humano dentro del grupo y dentro de la empresa:

- 1) Ideológicamente, el individuo, en sus actuaciones, no puede perseguir fines propios, sino que, el sistema, sólo legitima los fines del conjunto.
- 2) Las funciones asignadas, al individuo, son siempre arbitrarias y discrecionales y dependen, en cada momento, del jefe inmediato. Respecto a dichas funciones, el individuo, no sólo no puede reivindicar nada, sino que incluso, la idea del grupo, le obliga a rechazar, mentalmente, toda reivindicación.
- 3) La inconcreción de funciones lleva, así mismo, a la falta de delimitación de responsabilidades individuales dentro del grupo, lo cual, es una consecuencia lógica, si se parte de la ausencia de los derechos y obligaciones individuales, entendidos, como un marco jurídico y legal, claramente expresado, al estilo occidental.
- 4) En este sentido, el individuo, no puede cuestionar ningún mandato expresado por la autoridad. Su obediencia, no tiene límites, reviste los caracteres de la perfecta

obediencia y trasciende, su vida individual, los intereses de su familia y sus dignidad personal. Una presión invisible, es la ley del sistema, que se autoalimenta, por el control y vigilancia de unos sobre otros.

- 5) Frente a la idea occidental de la familia (y la persona) como grupo primario de la sociedad, en Japón, el grupo primario lo constituye la vida de la empresa, considerada como un ser vivo, del que, todos sus componentes forman partes perfectamente intercomunicadas, sin la mas mínima barrera, salvo la que dimana de la "estratificación" y del principio totalmente "economicista", que actúa como aglutinador del conjunto, a través del "juego de intereses e influencias".
- 6) Entre el individuo y su empresa, hay una vinculación económico-emocional; es decir, el individuo, a cambio de la protección a largo plazo, que le otorga la empresa, renuncia a todos sus derechos y se entrega a ella total e incondicionalmente. En este contexto, no cabe practicamente, más relación jurídica, que la que dimana del principio de autoridad interno. La norma jurídica abstracta y el derecho contractual, como se entienden en Occidente, apenas pueden tener sentido. La fidelidad "integral" a la empresa, hasta la fecha de jubilación, es obligación ineludible, y su hipotético quebrantamiento, determinaría, una "deslealtad absoluta", que el sistema no perdona.

- 7) En definitiva, la relación entre empresa e individuo, se expresa con un "paternalismo" absoluto, que tiende a eliminar la personalidad individual, a cambio de la seguridad económica, durante un periodo de tiempo normalmente largo, que termina, cuando el individuo llega a los 55 años de edad, momento, en que ha de jubilarse.

Para expresar la idea de la prioridad, del principio de autoridad Shinto-Confucista, en todos los ámbitos sociales, y la estratificación, que de él dimana, recogemos otra cita de la que es autor, F. Lanzaco y que dice: "Esta regla de prioridad jerárquica tiene universal aplicación, en todos los grupos en Japón. Se observa, no sólo, en los organigramas de las empresas, donde, los nuevos empleados, se incorporan cada año, en el mismo día, e irán creciendo, conjuntamente, hasta cerca de los 50 años, con diferencias salariales, muy poco diferenciadas entre sí, sino también, en los clubs de actividades extracurriculares universitarias, llegando a niveles increíbles, para nuestras mentalidades occidentales". A continuación expone, un ejemplo representativo, diciendo: "En su club de tenis, los estudiantes de primer año de las Universidades, se limitarán, casi, a recoger pelotas y limpiar el campo, mientras que los de cursos superiores, pueden jugar a placer. Lo mismo ocurre, en otras escuelas, y hasta también en los grupos mafiosos del mundo de los Yakuza-gumi". La idea de estratificación en los grupos, es más clara, cuanto más grande, potente y numeroso, es el grupo. La competencia

horizontal, es total, entre los subgrupos, situados al mismo nivel, para imponerse, los unos sobre los otros, en los procesos de desarrollo conjunto. Hay fuerte competitividad interna entre cada subgrupo, pero la unidad es absoluta, en cuanto se refiere al conjunto.

En el vértice supremo de la estructura política, social, y económica de todos los grupos en Japón, se puede encontrar el poder y la autoridad absoluta, representados por la figura mítica político-religiosa del Emperador, el Tenno, el Hijo del Sol.

Este sistema grupal de convivencia, ha conducido, repetidas veces a lo largo de la Historia de Japón, a situaciones gravemente conflictivas, muy complicadas y muy difíciles de comprender, para nuestras mentalidades occidentales. En efecto, nuestra mentalidad occidental de convivencia se inspira en principios filosóficos y religiosos, muy distintos, de los japoneses. Así, en Occidente, el hombre y la persona individual juegan un papel específico en la vida social, de tal manera, que, en cada momento, se han de tratar de armonizar los intereses legítimos individuales, con el papel que corresponde al grupo humano, considerado globalmente. Esta armonización ha de llevarse a cabo, mediante una serie de limitaciones recíprocas, establecidas en forma de Derechos y Obligaciones entre los distintos individuos y grupos sociales.

En este sentido, en Occidente, el ordenamiento constitucional y jurídico-legal, admitido por todos los individuos, fija las normas de convivencia, las cuales, se hacen exigibles, para todos, a través de los propios mecanismos, que también quedan

fijados en dicho ordenamiento, el cual, viene a ser, una especie de "contrato o pacto social". Este ordenamiento jurídico y constitucional, cuando se basa en criterios, democráticos, y universales, de libertad y de justicia, constituye lo que, en la doctrina jurídica, se conoce, como un "Estado Democrático de Derecho".

Ya hemos visto, que, nada de esto, sucede en Japón, donde la realidad de la Estructura social, no se identifica, ni remotamente, con la que correspondería a un "Estado de Derecho", Democrático, sino que, por el contrario, está basada en principios claramente contradictorios, que chocan con el orden natural, inserto en la naturaleza humana; y cuya existencia puede explicarse como un resultado, en última instancia, de la ancestral y peculiar cultura del pueblo japonés y de su turbulenta historia.

A través de la historia de Japón, vemos como, el sistema político-económico de convivencia, ha engendrado una ideología, que supedita, todo valor individual, a los intereses y a los fines del grupo. Con ella, cualquier medio, puede quedar justificado, en cuanto sirva a los fines del sistema, que son, el progreso colectivo del grupo y la perdurabilidad del propio sistema, a largo plazo. En este marco, el progreso individual no cuenta, y solamente ha de tenerse en consideración en cuanto pueda resultar un obstáculo, a los fines del grupo, que siempre trascienden al individuo.

De este modo, el propio sistema trata de constituirse en una estructura total, que se baste a sí misma.

La metodología, que resulta de ello, tiende a la "eficiencia del conjunto". Si el sistema y la metodología consiguen éxito en

sus objetivos materiales de eficacia, se produce un círculo vicioso, por el cual, la metodología tiende a convertirse en una ideología, que a su vez, termina fortaleciendo el propio sistema y su metodología autónoma, pretendiendo ser autosuficiente; y prescindiendo del individuo, a quien se toma como un simple medio o instrumento. El resultado final conduce, "al olvido del hombre" y a la "eficacia por la eficacia", como único fin y norma de funcionamiento del modelo.

Además de todo lo dicho, el coste humano del sistema, es evidente, como se pone de manifiesto al tratar de comprender y analizar, el peculiar concepto, del "honor", vigente en la sociedad japonesa actual. En efecto, el sentido ilimitado de la responsabilidad individual, y las concepciones religiosas y culturales Shinto-Confucionistas, han venido acuñando una "idea del honor", atrofiada, por la cual, el individuo que ostanta una autoridad, o que representa a un grupo, o que tiene atribuida una específica responsabilidad, o que simplemente, tiene un fracaso en su vida, ha de salvar su "honor". Tradicionalmente el "honor", se salva, quitándose la vida. Así el suicidio ritual, el Harakiri, sigue considerándose, en Japón, una de las bellas artes.

Un ejemplo nos aclarará, mejor, este concepto de honor. Lo vamos a tomar de la obra citada de F. Lanzaco, quién hablando del "grupo" relata, entre otros, el testimonio trágico, relativo al texto de una carta, dirigida por el ejecutivo de una importante empresa a todos sus empleados, antes de suicidarse, por haber realizado una mala gestión.



La carta decía así:

"Amigos todos: Tener hombría es algo muy grande. La vida de la empresa es eterna, y por ello nosotros, nos entregamos completamente a su servicio. Un servicio, que sólo dura 20 ó 30 años, frente a la vida de la empresa, que es eterna. Para protegerla y cuidarla, debemos comportarnos todos, con hombría valerosa. De corazón lamento, los problemas que he causado, dañando la imagen de nuestra empresa. Por ello acepto plena responsabilidad."

F. Lonzaco prosigue su relato, de este hecho real, diciendo:

"La carta fue leída, departamento, por departamento, en toda la empresa, con todos los empleados an pie, y en posición de firmes, con la cabeza inclinada, en señal de respeto reverencial, por la abnegada "hombría" del jefe desaparecido".

Esto es sólo, un hecho trágico, de los que tienen lugar frecuentemente, en Japón. Son muchos los jóvenes de 15 a 20 años que se suicidan, después de su "fracaso" escolar para ingresar en la Universidad. También son muchas las familias enteras, que se quitan la vida, por haber tenido un "fracaso" económico, incluso aunque muchas veces, quizás siempre, estos fracasos no son imputables a conductas propias, sino a circunstancias ajenas a los fracasados.

Muy interesante podría ser, disponer del informe psiquiátrico o psicológico, que nos esclareciera, cual es el significado de

esta trágica realidad, y cuales son los mecanismos que pueden llevar a un individuo a ejecutar tales actos; y lo que es más grave, como es posible que la sociedad mantenga vigente un sistema social de "valores", que justifica todo esto. No cabe duda, de que, una sociedad, que se rige por tales "principios", "normas de conducta" y "sentido del honor", puede llegar a resultar, un auténtico "peligro", para los que no estén dispuestos a seguir, sus métodos de convivencia, sobre todo, en el mundo interdependiente en que vivimos. La cuestión se complica más, si el país en que esto ocurre demuestra su capacidad colectiva, para conseguir, un creciente poder económico y un dominio de la técnica y de la eficacia, que tiendan a ser superiores, a los de los demás países del mundo.

En consecuencia parece razonable, no permanecer pasivamente ante una realidad, política, económica y social, que ya nos afecta considerablemente, pero que puede llegar a afectar-nos mucho más todavía.

Por ello, aunque sólo sea como una simple reacción, ante esta realidad, cabe plantearse dos tipos de cuestiones, que podríamos esquematizar de la siguiente manera:

En primer lugar, las que se dirigen a analizar, nuestros propios métodos de trabajo y de convivencia, desde el ángulo de la "eficacia", a la vista de nuestra "aparente inferior capacidad práctica", en orden a mejorar nuestro sistema económico.

Así hemos de preguntarnos:

- 1<sup>a</sup> - ¿ Hay de verdadero valor en los modos de producción y eficacia del "modelo económico-social", del desarrollo japonés ?.

- 2º - Si existen estos elementos positivos, ¿cómo es posible asimilarlos?
- 3º - Si no existen valores positivos, ¿cuál debería ser nuestra reacción ante la realidad económico-social japonesa?

En segundo lugar, contemplando, en abstracto, el modelo japonés, de desarrollo económico-social, y a la vista del análisis formulado, sobre las relaciones existentes entre el elemento humano y el sistema, cabe preguntarse:

- 1 - ¿Es consciente el individuo japonés de estar inmerso en un sistema, en que la realización y desarrollo de su propia personalidad, se supedita, inhumanamente al espíritu de progreso del grupo y a la eficacia del sistema global?
- 2 - Si no es consciente, ¿cuanto tiempo tardará el individuo japonés, en adquirir conciencia de su propia individualidad y dignidad humana, y de su personalidad independiente del grupo?
- 3 - Si el individuo japonés ya es consciente de su propia realidad, ¿porqué perdura el sistema?  
 ¿Será que el sistema domina al individuo, de tal manera, que éste no puede superar las barreras que le vienen impuestas?, o por el contrario, ¿será que su meta, como grupo, es tan pretenciosa que le compense de realizar los mayores sacrificios individuales, para que tales metas sean alcanzadas. ¿Será una combinación de ambas posibilidades?. ¿Será que el individuo "quiere" desligarse de estas ataduras y no puede?. Y en este supuesto, ¿"que podemos hacer"?, ¿"que debemos hacer"?

- 4 - ¿Hasta cuando pervivirá este sistema?
- 5 - ¿La eficacia y el expansionismo de este sistema es tan potente como para que el grupo que lo domina logre imponer su dominio y su poder sobre el mundo Occidental?, o por el contrario, ¿es el mundo occidental el que hará caer las barreras fácticas, inherentes al sistema, y devolverá al individuo japonés su perdida libertad natural?.

#### 6.5.2.1 - EL SISTEMA DE EMPLEO COMO INSTRUMENTO.

De lo expuesto en los dos epígrafes anteriores, se deduce que los dos principios básicos del modelo, de funcionamiento de la economía general y empresarial japonesa, son la concentración de poder y su carácter de permanencia. En efecto, el proceso de concentración, practicado por su economía, tiende al monopolio; y la organización humana grupal, tiende a la perpetuación del sistema, en su conjunto. Una vez visto esto, vamos a estudiar otros importantes mecanismos existentes en las empresas, y sus formas de funcionamiento, que tienden a consolidar y afianzar ambos procesos, así como, a revitalizar constantemente el sistema de su peculiar "eficacia".

Cualquier observador occidental, puede apreciar a simple vista, las substanciales diferencias existentes, entre el funcionamiento general de una empresa japonesa y el de una empresa occidental.

En primer lugar, la orientación del individuo, hacia su empresa, se antepone a todo. Así, al ser la empresa, el grupo primario de referencia, la conciencia del grupo tiende a sustituir a la conciencia individual, y los intereses individuales y familiares se han de posponer a los de la empresa.

La identificación del individuo con su grupo, dificulta, la integración de unos grupos con otros, y crea, un sentido acentuado de competitividad entre los grupos horizontales

Toda la estructura empresarial, tiende a perpetuar el sistema característico de su organización. Desde esta perspectiva, se puede entender, el funcionamiento productivo del modelo, que viene a basarse, primordialmente, en el desarrollo de la organización a largo plazo. El individuo sufre una presión constante, que le obliga a acomodarse a las normas del grupo.

Además de esto, existen una serie de factores y mecanismos, específicos, que actúan en ese mismo sentido, fortaleciendo el funcionamiento general, de los procesos.

Entre ellos, cabe destacar los siguientes:

A). Sistema de empleo vitalicio.

Es una condición de trabajo, por la cual, el individuo, desde el momento, que ingresa en la empresa, no ha de ser despedido y además, debe permanecer en ella, hasta su jubilación, la cual, normalmente, se producirá a la edad de 55 años. Como consecuencia de esto, el empleado, asume el compromiso de permanecer "fiel" a su empresa, durante dicho periodo. La empresa no vacilara, sin embargo, en desprenderse incluso de técnicos excelentes, si las actitudes de estos, no se conformaran a los criterios de funcionamiento del sistema, o su moral de trabajo, no se identificase con el espíritu de la empresa, o sus actitudes personales, difiriesen, de los criterios marcados por la compañía. Así mismo, el individuo, que cambie de empresa, antes de jubilarse "cosa relativamente insólita", tiende a ser considerado, como una persona de "lealtad" sospechosa.

Los empleados que viajan, por necesidades de servicio, suelen tener una póliza de seguro de vida, para que, en caso de fallecimiento, sea la empresa la beneficiaria de la indemnización del seguro. La familia queda así relegada como un "grupo secundario" frente a la empresa. En Occidente, suele ocurrir, a este respecto, justamente lo contrario.

Otro hecho significativo es que, las empresas, no suelen contratar a empleados fijos, para cubrir un puesto concreto, sino para cubrir una necesidad general, a largo plazo; es decir, la contratación laboral,

de este tipo de personal, se mira como una inversión, más que como un coste.

B) Sistema de Salarios.

El empleo vitalicio, va unido, a un sistema de promoción salarial por antigüedad, lo cual requiere que el individuo ingrese en la empresa inmediatamente después de salir de la Universidad. Su nivel de escolaridad, se reflejará, a todo lo largo de su vida laboral. Los salarios apenas reflejan diferencias, entre personas de la misma edad y estudios. A cambio de la "fidelidad" a la empresa, el empleado fijo de plantilla, tendrá retribuciones crecientes, a lo largo de su carrera profesional, según el sistema de promoción bien conocido, que las grandes empresas utilizan para sus empleados procedentes de la Universidad; y que se basa, en una estricta estratificación escalonada espacial y temporalmente. Transcurridos 7 años desde el ingreso, se alcanza la categoría de Kakari-Choo ( jefe de subsección). Transcurridos otros 5 años más pasa a Kachoo (jefe de sección) y 7 años después alcanza la categoría de Buchoo (jefe de división). En su dimensión temporal, el esquema se completa, con la siguiente condición: si no es promocionado, antes de los 55 años, para un destino especial, en la propia compañía o en su grupo, la jubilación, será automática al cumplirse esta edad.

Algunas empresas, pocas, tienen establecido un sistema de reenganche para los trabajadores que superen la edad de 55 años y deseen continuar en la compañía. Pero, las condiciones en que ha de hacerlo, son increíbles, hasta el punto, de que un trabajador occidental las consideraría, vejatorias. La fundamental condición, consiste, en que el trabajador pase a desempeñar, las funciones de menor rango, en la empresa y su salario, queda reducido a la mitad.

En el caso, de que el trabajador cese en la empresa, cumplidos los 55 años, deberá buscar, en el mercado, trabajo, en empresas pequeñas y someterse a las condiciones características de este sector. Por el contrario, aquellos trabajadores, que no encuentren trabajo alternativo, para el resto de los años de vida activa, que le queden, deberán haber ahorrado lo suficiente, para completar, las mínimas pensiones, que recibirá de la Seguridad Social y así poder vivir, una vejez digna.

C) Sistema de Entrenamiento.

Desde el momento, en que, el individuo, entra en una empresa, es sometido a un sistema de entrenamiento, para posibilitar su adaptación al sistema organizativo de carácter grupal. A partir de este momento, el individuo, se verá sometido a una presión constante, que le obligará a prestar sus servicios incondicionalmente, cuando, donde y como, la empresa decida. Este



sistema, prohíbe que el individuo, salga de los rígidos esquemas, que se le imponen; pero, dentro de ellos, debe desarrollar sus máximas habilidades, en beneficio de su empresa, sin esperar recompensa alguna. Los nuevos empleados reclutados, sin experiencia técnica, ni profesional, deberán desarrollar, su formación y aprendizaje, dentro de la Compañía, para captar su espíritu, su método y su sistema de organización, lo que, ha de permitirle desenvolverse con una peculiar eficacia, que ha de estar siempre integrada en el grupo. A mayor antigüedad, mayor experiencia y también mayor eficacia, y por tanto, mayor integración en el grupo. El joven empleado, iniciará sus servicios realizando trabajos elementales y sencillos, después, poco a poco, bajo la dirección de los empleados de mayor edad, irá aprendiendo a realizar otros trabajos de creciente dificultad.

Normalmente, la empresa invierte, fuertes sumas de dinero, en la formación de "algunos" de sus empleados, ya que, los rendimientos, que obtendrá del empleado, a lo largo de su vida, compensarán, con creces, a la empresa, de los costes de esta inversión.

Las inversiones en personal, no afectan a todos los empleados, por igual, sino que, sólo unos pocos, obtienen el privilegio de ser designados, y a cambio, su "fidelidad" a la empresa será, si cabe, todavía mayor.

D) Sistema de Rotación.

A lo largo de los años, el individuo, debe realizar funciones muy diferentes y tener una adaptabilidad total, para cualquier función que se le encomiende, independientemente de la especialización profesional universitaria, que pueda haber adquirido. Según este sistema todos los empleados, e incluso los jefes y directivos, rotan y se sustituyen entre sí, y deben residir donde se les designe, con total movilidad geográfica. La movilidad funcional implica, que deben desempeñar, los trabajos encomendados, como, cuando y donde se les indique.

E) Sistema para la toma de decisiones.

Este sistema, tiende a reforzar, la orientación colectiva, de los comportamientos de los trabajadores, y se efectúa, mediante reuniones periódicas, en pequeños comités, de carácter ambiguo, en cuanto a sus contenidos. Así, la Dirección, recoge informaciones, para luego ejercer su política. La generalidad de las decisiones, se toman, desde una perspectiva de largo plazo y difícilmente encuentran su justificación en el corto plazo. Con las informaciones recibidas de los comités, las decisiones tomadas por la Dirección, suelen tener previstos, los efectos internos, que las medidas puedan ocasionar. Este sistema, combinado con las ideas grupales, da al conjunto productivo, una gran flexibilidad, que es, la característica fundamental, resultante, para el funcionamiento de la economía japonesa.

F) Sistema de empleo eventual o doble estructura.

Junto al sistema de empleo vitalicio, que sólo afecta a un número limitado de trabajadores, existen en el

seno de las grandes empresas, otra serie de trabajadores, no regulares, cuyas condiciones de trabajo, son muy diferentes y francamente discriminatorias, respecto a las de los empleados fijos.

Los sistemas de contratación laboral, del personal eventual y temporal, son múltiples. Muchas veces, se basan en la contratación de mano de obra femenina, que acepta condiciones, de todo tipo y principalmente salariales, muy inferiores a las de los varones. También se utiliza mano de obra, menos cualificada, o emigrante, procedente de Corea. Así mismo está muy extendida la contratación, mediante "cesión temporal" realizada por empresas subsidiarias, que se dedican a traficar con la mano de obra. Estas empresas suelen estar protegidas por las grandes empresas, las cuales son, en último término, las principales beneficiarias de este tipo de subcontratación de personal.

Estos mecanismos de contratación y subcontratación, de mano de obra eventual y de temporeros, determinan, la existencia, en el seno de la empresa, de dos grupos de trabajadores, con condiciones de trabajo radicalmente diferentes. En definitiva, con todo ello, se facilitan dos objetivos económicos importantísimos, la flexibilidad de la plantilla de la empresa a los procesos de ajuste económico y la perdurabilidad del sistema de organización. En efecto, en primer lugar, la temporalidad y eventualidad de este masivo tipo de contratación, permite usar de ella, con arreglo a la

marcha de la producción y prescindir, igualmente, de sus servicios, en cualquier momento. En segundo lugar, la discriminación, en el seno de la empresa, donde, han de coexistir dos bloques de trabajadores, los fijos y los eventuales, con intereses contrapuestos, determina la insolidaridad y la división entre ellos, lo que hace posible, el abuso constante, de la parte más poderosa y minoritaria, sobre la parte más débil y mayoritaria; y en definitiva, lleva a la perdurabilidad del sistema de convivencia grupal estratificado, que ya vimos.

3) Sistema sindical de empresa.

Cada empresa tiene su sindicato, lo que determina dos importantísimas peculiaridades del sistema sindical japonés. En primer lugar, los sindicatos resultan ser "verticales", porque comprenden a todas las categorías de la empresa, desde los obreros hasta los distintos grados de jefatura. Esto, impide, la existencia de sindicatos de clase y de sindicatos gremiales, y de lugar a que, en la práctica, carezcan de fuerza general para negociar. Las federaciones sindicales, que a veces surgen, vienen teniendo simple carácter consultivo. Estos sindicatos de empresa vienen siendo también, "amarillos", porque al tener, cada empresa, el suyo, se permite una fácil manipulación de los dirigentes y componentes del sindicato, que se someten a las directrices fijadas por la propia dirección de la empresa.

La dirección de las empresas, siempre se ha opuesto y ha mirado con mucho recelo, los brotes de movimientos sindicales auténticamente reivindicativos. Por este motivo, los líderes sindicales de las empresas suelen gozar de la "gran consideración y estima" de la dirección. Muchos de estos líderes sindicales, llegan a ser altos directivos en las empresas, después de la edad de su jubilación.

En definitiva, este sindicalismo viene contribuyendo activamente, a la perdurabilidad del sistema de estratificación, en el seno de las empresas y a elevar la calidad, productividad y eficacia, del sistema económico japonés.

Por todo lo cual, cabe decir, que, el modelo empresarial y sus mecanismos de funcionamiento, tienden, por una parte, a la máxima explotación de los trabajadores, y por otra, a obtener de ellos, la "fidelidad" y la "entrega total", a base del privilegio, o la gran trampa, ( según se mira ), del "empleo vitalicio de los trabajadores fijos", y a base del sistema de "contratación eventual y temporal", o de los subcontratos, aplicados a la gran masa de mano de obra. El trabajador, que logra entrar en una gran empresa y obtiene el privilegio del empleo vitalicio, deberá demostrar, su "fidelidad" constante para conservarlo, y aceptará paciente y "sumisamente" todas las condiciones que se le impongan, complaciendo, siempre, a sus superiores. Deberá también, trabajar, siguiendo las virtudes de la perfecta obediencia,

y de la máxima docilidad, demostrando su abnegado "amor" al trabajo.

Así, todo el sistema de conservación del empleo y promoción, está orientado a incluir en el trabajador, las ideas de agradecimiento, docilidad, adaptabilidad, paciencia, respeto a las jerarquías, etc.

Debe observarse, que la posición privilegiada de este tipo po de trabajadores, que gozan del empleo vitalicio, sólo afecta, aproximadamente, al 30% de la población activa, por el contrario, la mayor parte de la masa trabajadora, no sólo no goza de esta ventaja, sino que además sufre condiciones de trabajo, totalmente discriminatorias, en todos los órdenes. Por ejemplo, estos trabajadores, que, como ya vimos son eventuales o temporeros, realizan los trabajos menos considerados, no disfrutan de ninguna de las ventajas o ayudas sociales, que concede la empresa a sus trabajadores fijos. Así, se trata de la existencia de "una doble estructura, en el seno de la empresa", que tiende a perpetuarse creando la división y fomentando los privilegios, y que es, la expresión empresarial, de la estratificación social.

Finalmente, el modelo ha conducido a un sistema de "paternalismo" impuesto, que ha generado unas condiciones generales de trabajo, prácticamente inadmisibles, para cualquier sindicato de un país occidental democrático.

La clase trabajadora japonesa, quizás todavía, no ha adquirido conciencia de sus derechos inalienables, inherentes

a su dignidad y a su condición de persona humana y vive atrapada, en un sistema dual, caracterizado, por los grandes privilegios de unos pocos y la explotación de la gran mayoría de la población, que, en última instancia, vive, como si careciera de derechos y es tomada, por el sistema económico-capitalista-japonés, como una mercancía.

#### 6.5.2.2. - LA CARRERA DE LA PRODUCTIVIDAD COMO MISIÓN NACIONAL.

El sistema de organización empresarial japonés, fundamentado, a nuestro juicio, sobre las bases reales y teóricas, que venimos exponiendo en el presente capítulo, obliga a reconsiderar, desde un punto de vista comparado, la forma y el fondo de sus mecanismos, ya que ambos, coadyuvan, a la obtención de un resultado económico real muy eficaz, consistente en alta productividad, bajo coste, alta calidad, y en definitiva productos altamente competitivos.

Vamos a tratar de analizar estas cuestiones, comenzando por algunas de sus formas, que, como hechos reales, podamos contrastar objetivamente en el mundo de la realidad. Sin embargo, no debemos perder de vista el fondo o elemento básico, que posibilita la consecución de los objetivos concretos, a corto y largo plazo, es decir, la especial organización del grupo y sus fines monopolistas, ya vistos.

La combinación del fondo organizativo del modelo y las formas de realización material de las ideas, da lugar a un método de trabajo y de producción, totalmente distinto al que estamos habituados a ver y utilizar en Occidente. Según este método, en cada momento, "los objetivos a alcanzar y las formas de conseguirlos", se inspiran en trucos, estrategias, tácticas y valores, totalmente diferentes, a los occidentales y muchas veces opuestos y contradictorios, en relación a los que nosotros consideramos normales.

La PRODUCTIVIDAD, en Japón, es uno de los valores fundamentales en la vida diaria de la empresa, y de la economía en general.

Con ocasión del 25 aniversario de la fundación del "Movimiento para la Productividad", el "Japan Productivity Center", publicó un manifiesto, referido a la productividad para los años ochenta, en el país, el cual terminaba de la siguiente manera:

" Nuestra economía y nuestra sociedad, habrán de soportar duras pruebas y elegir entre opciones difíciles en los años ochenta y siguientes. Cada uno de nosotros deberá, para superar las dificultades y crear una economía nueva, incrementar sus conocimientos y actuar en base a ellos.

A fin de promover, de modo efectivo, el movimiento de la productividad, como una



Cruzada Nacional; las empresas, los sindicatos, los consumidores, los estudiantes, los medios de difusión, las comunidades y la administración local, deberán llegar a un consenso y llevar a cabo esfuerzos importantes, con sentido de MISION NACIONAL.

Nuestra organización japonesa para la mejora de la productividad, en el corazón del movimiento, está determinada a consagrar todos sus recursos y energía, a modelar una nueva era ".

El "Japan Productivity Center" es un instituto privado, que actúa, como el cerebro de la filosofía empresarial de los grandes Zaibatsus, por los cuales está patrocinado. Su misión no es, como a primera vista pueda parecer, un instituto técnico, sino más bien filosófico o ideológico, en el que se busca y estudia, la forma más adecuada, que debe darse a las relaciones humanas, en el seno de las empresas. La alta productividad, se vincula por este instituto, a la "misión nacional unitaria" de Japón en el mundo, a la "lealtad" del empleado hacia su empresa y hacia sus superiores, a la integración estratificada entre los distintos tipos de empleados, a la participación igual, entre los iguales, dentro de las empresas y a la conciencia del conjunto, para lograr la mejor calidad, el autocontrol, en el rendimiento y la alta productividad, como normas y objetivos diarios de trabajo. Con este programa metodológico, la realidad es,

que la productividad en Japón aumenta de año en año, como puede verse en el siguiente cuadro:

CUADRO 6.5.2.2. - 1

INDICES DE PRODUCTIVIDAD EN JAPON  
Sector Industrial  
( base = 100 en 1980 )

	1.975	1.978	1.979	1.980	1.981
Producción	70,1	86,2	93,4	100	103,2
Productividad	66,4	85,1	94,1	100	102,4
Salarios reales	91,5	96,3	99,9	100	101

Fuente : Ministerio de Trabajo de Japón.

En el anterior cuadro, se pone en evidencia el incremento de la productividad industrial. Es importante destacar, que, durante los años de la crisis del petróleo, ha tenido lugar, un ritmo muy elevado de incremento anual de productividad, que ha permitido pasar, de un índice del 66,4 en 1975, a otro, de 102,4 en 1981. La productividad se ha incrementado anualmente, por tanto, a un ritmo muy superior al de la producción global industrial, que ha pasado, entre las mismas fechas, de un índice de 70,1 a otro de 103,2. Por otra parte, los salarios reales, han evolucionado a un ritmo muy inferior, al de las dos magnitudes antes señaladas, ya que su índice ha pasado de 91,5 en 1975, a 101 en 1981. Estos datos nos reflejan, que el proceso de

ajuste a la crisis industrial, en Japón, se está efectuando, sobre unas bases de "alta flexibilidad", en cuanto a la adaptación de la mano de obra, no sólo, a nuevos sistemas productivos, que incorporan importantes incrementos de la productividad, sino también, a la utilización de medidas, que tienden a fortalecer la estructura financiera de las empresas, a costa de desacelerar el ritmo de los aumentos de salarios e ir reduciendo la utilización de mano de obra fija.

En términos comparativos internacionales, los salarios-hora, en las fábricas japonesas se situaban, en 1980, en un nivel muy inferior, al de una serie de países avanzados de Occidente, como se aprecia en el siguiente cuadro:

CUADRO 6.5.2.2. - 2

SALARIOS POR HORA DE LOS OBREROS INDUSTRIALES DE VARIOS PAISES  
(en unidades monetarias de la moneda de cada país, 1980)

	SALARIO HORA	MONEDA	TIPO DE CAMBIO	EN YEN	%COMPARATIVO CON JAPON
JAPON	1.090,3	Yen	1,0	1.090,3	100
EEUU	7,93	Dolar	226,75	1.798,1	164,9
ALEMANIA O.	16,67	Marco	124,75	2.079,5	190,7
R.UNIDO	2,59	Libra	527,49	1.366,2	125,3
FRANCIA	25,03	Franco	53,655	1.358,3	128,3

Fuente : Ministerio de Trabajo de Japón

Obsérvese, en el anterior cuadro, que el tipo de cambio, parece favorecer a Japón, en el resultado de la comparación, ya que la moneda japonesa refleja un tipo de cambio, sobre todo frente al dólar, que está revaluado, en relación a la evolución general comparada de ambas monedas. No obstante, hemos incluido, este cuadro, por considerarlo expresivo de la realidad, en el sentido, de que el salario-hora, de un obrero japonés viene a ser, aproximadamente, la mitad, del de un obrero alemán y está muy por debajo, del de los otros países de la muestra.

La productividad, como objetivo nacional y empresarial preferente, se ve reforzada por el "sistema dimensional", de las grandes industrias, así como, por el peculiar mecanismo de funcionamiento de las pequeñas y medianas; la interconexión de ambos subconjuntos, determina la existencia de un significativo "sistema productivo y económico, de carácter dualista", el cual, por un lado, en la cumbre, aparece como una estructura oligopolista o monopolista, y por otro lado, en la base, presenta las características de un sistema enormemente competitivo.

El tamaño de las industrias japonesas, puede apreciarse, en el siguiente cuadro:

CUADRO 6.5.2.2 - 3

PROPORCIÓN ENTRE LAS GRANDES Y PEQUEÑAS EMPRESAS EN LA INDUSTRIA JAPONESA. 1978.

---

	PEQUEÑAS INDUSTRIAS	GRANDES INDUSTRIAS
Nº Empresas	92,7	7,3
Per. ocupadas	50%	50%
Facturación	30,3%	69,7%

Fuente : MITI

Notas : Gran industria significa una empresa con un capital social igual o superior a 100 millones de yenes. Se consideran como pequeñas todas las demás, incluso las empresas individuales.

La importancia de los oligopolios explícitos, en el país, se pone de manifiesto, con evidencia, en el anterior cuadro, donde puede verse, que el 7,3% de las empresas, facturan el 69,7% de la producción total industrial, mientras que, el 92,7% de las empresas existentes, sólo facturan un 30,3 % del total.

Por otra parte, la productividad, por persona empleada, de la grandes industrias, es muy superior a la de las pequeñas industrias; ya que, las grandes, que ocupan al 50% de la población activa industrial, producen el 69,7% del total de facturación, mientras que las pequeñas, que ocupan el otro 50% de la población activa, sólo producen una facturación, del 30,3 % del total. De este modo, la productividad por persona empleada de las grandes industrias a partir

de los datos oficiales, es 2,3 veces más alta, que la de las pequeñas industrias.

Pero, esta diferencia, podría resultar mayor, si se tuviera en cuenta, que, al estar la población activa de las grandes industrias, dividida en dos grandes bloques, el de los trabajadores con empleo vitalicio y el de los trabajadores eventuales, la productividad por persona, podría ser calculada con relación, sólo, al personal fijo.

Estas cifras también reflejan, indirectamente, el papel jugado por las pequeñas industrias, en el conjunto, tal como expusimos, al explicar el funcionamiento del proceso de concentración monopolista.

Otros datos representativos, del poder de concentración monopolista del país, vienen dados por la capacidad de producción, que, dentro de cada sector industrial, ostentan las más grandes Compañías, (así como, las tres primeras, en su conjunto y las cinco primeras, también agrupadas). Veámoslo, en el siguiente cuadro:

CUADRO 6.5.2.2 - 4

GRADO DE CONCENTRACION DE LA PRODUCCION JAPONESA, EN UNA SERIE DE INDUSTRIAS. ( % sobre el total ).

	PRIMERA	TRES PRIMERAS	CINCO PRIMERAS
Hierro	38,9	70,5	94,5
Acero Bruto	30,0	54,1	72,5
Aluminio	25,4	54,7	51,0
Cobre electrolítico	25,9	65,0	89,9

Glutamato monosodico	62,9	89,6	100,0
Camiones	22,7	51,3	71,0
Turismos	32,2	71,2	91,9
Cristal	48,0	100,0	-
Fibras poliacríticas	24,5	63,9	88,3
Fibras sintéticas	25,2	61,2	88,5
Nylon	32,5	67,4	91,2
Cerveza	62,2	92,9	100,0 (1)

Fuente : MITI

Nota : La producción de camiones y turismos se refiere, al año 1981. La producción de hierro y acero se refiere al año 1979.

(1) Se refiere a las cuatro primeras

Para captar el profundo significado, de la concentración industrial japonesa, evidenciada en el anterior cuadro hay que tener en cuenta, además, que, este país era, en 1980, el segundo productor del mundo en acero bruto, detrás de la URSS y delante de los EEUU. En este mismo año, ocupaba, el primer lugar mundial en la producción de turismos, camiones y autobuses, el segundo lugar del mundo en la producción de fibras sintéticas, etc.

Además, las tendencias ya expuestas, en el análisis sectorial del capítulo 5, indican la marcha creciente y progresiva de los sectores industriales japoneses, en el "ranking" mundial, de las distintas industrias, en relación a las capa-

ciudades de producción de los países más avanzados.

Para comprender, el funcionamiento de la economía japonesa actual y las tendencias de su proceso de desarrollo, no hemos de perder de vista, en ningún momento, la estructura económica dual de su producción y el peculiar sistema de la subcontratación industrial. En nuestra opinión, desde este enfoque, encuentran pleno sentido, los siguientes datos:

CUADRO 6.5.2.2 - 5

EVOLUCION DE LA DIMENSION DE LOS ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES, SEGUN SU TAMAÑO, EN FUNCION DEL NUMERO DE EMPLEADOS  
( en % )

	ESTABLECIMIENTOS		PERSONAS EMPL.		FACTURACION	
	1955	1979	1955	1979	1955	1979
1 a 99 pers.	98,6	98,1	60,7	58,2	39,2	36,1
100 a 299 "	1,0	1,4	12,9	15,3	16,9	17,1
300 a 999 "	0,3	0,4	11,8	13,1	20,4	22,1
1000 ó más "	0,1	0,1	14,6	13,4	23,5	24,1
Total	100	100	100	100	100	100
Total (absoluto)		739304		10860(2)		184257(3)

Fuente : MITI

Nota : (2) miles de personas

(3) miles de millones de yen



Como puede verse en el anterior cuadro, el grado de concentración, en 1979, era muy elevado para las industrias con más de 300 empleados, las cuales, producían el 47% de la facturación total industrial, pero ocupaban sólo al 26,5 % de la población y representaban el 0,5% del total de los establecimientos del país.

En el extremo opuesto de dicha estructura dual, aparece la fuerte dispersión existente entre las empresas industriales más pequeñas, en su mayoría subcontratadas, las cuales, producían el 36,1% de la facturación total, ocupaban al 58,2% de la población activa total, y lo que es más importante, representaban al 98,1% de los establecimientos existentes en el país. De esta manera su nivel de productividad era muy bajo en relación al de las grandes industrias.

El poder de concentración monopolista, puede apreciarse también, por el tamaño de las empresas industriales japonesas, en función de su número de empleados, al compararlo, con la estructura existente en otros países, como puede apreciarse, en el siguiente cuadro:

CUADRO 6.5.2.2. - 6

DESGLOSE DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES POR TAMAÑOS, EN FUNCIÓN DE SU NÚMERO DE EMPLEADOS, PARA VARIOS PAÍSES.  
(% sobre el total de industrias)

	1-99 empleados	100-999 empleados	de 1000 o más empleados
ALEMANIA	18,9	43,2	37,9
EEUU	25,4	47,1	27,5
JAPÓN	53,3	28,2	13,4

Fuente : Nippon Charted Survey of Japan 1982/1983

El anterior cuadro podría interpretarse, como un reflejo de nuestra teoría, sobre el funcionamiento interno monopolista, de la economía japonesa, que, cobra mayor verosimilitud, al confirmarse el hecho, de que su estructura industrial, es prácticamente inversa a la estructura existente en los países occidentales, regidos por el sistema de libre competencia. Este sistema, no debe permitir la existencia de monopolios privados, que tienden a la cartelización de la economía y al establecimiento de prácticas restrictivas de la leal competencia. Desde este ángulo, cobra también plena significación, el gigantesco número de empresas de tamaño pequeño existentes en Japón, en franca disparidad, con la estructura productiva de Alemania Occidental o de EEUU, en las que, por el contrario, la mayor parte de las empresas existentes, se sitúa en el tramo industrial intermedio.

Si ponemos en relación, los distintos datos, que hemos ido estudiando, puede observarse, que en Japón, las empresas, con 1000 ó más empleados, son, tan sólo, el 13,4% del total. Pero, su capacidad de producción conjunta y su poder económico, parecen, comparativamente mayores, que los de las grandes empresas norteamericanas o alemanas, al menos en ciertos sectores industriales. Si además, a esto unimos, el sistema de concentración de los grandes grupos empresariales japoneses, a través de los Zaibatsus y los Zaikais, se puede decir, que la concentración de poder económico, en Japón, es muy superior a la de ningún otro país del mundo capitalista y que manifiesta una tendencia a continuar su crecimiento, tanto en términos nacionales, como internacionales.

El sistema de salarios, dentro del conjunto de la industria japonesa, refleja también una situación de estratificación, muy importante, como se pone en evidencia en el siguiente cuadro:

CUADRO 6.5.2.2. - 7

DETALLE, POR TRAMOS, DE LOS SALARIOS, DE LA PRODUCTIVIDAD Y DE LA RELACION CAPITAL-TRABAJO, EN LA INDUSTRIA JAPONESA Y DIFERENCIAS ENTRE ELLOS. Año 1979

Tramos por Nº de empleados	Por persona empleada (en miles de yen)		Diferencias Base 100 en empr. de 1000 o más empl.			
	Salarios Producti.		Relación Salar Prod.		Rela.	
	(en yen)	(1)	Capital	(2) Trabajo	Capi.	Trab.
1000 empl. o más	3501	10557	8092	100	100	100
999-500 emplead.	3058	9331	6521	85,8	88,3	80,6
449-300 "	2897	8452	5925	80,4	80,0	73,2
299-200 "	2537	7191	4644	74,1	68,0	57,4
199-100 "	2405	6152	3535	65,8	59,2	43,7
99- 50 "	2173	5154	2950	50,3	48,8	36,6

Fuente : MITI

Notas : (1) La productividad, se expresa en valor añadido neto, por persona.

(2) La relación, capital-trabajo, se expresa en función de los activos fijos reales, por persona empleada.

La rigidez del sistema de salarios sirve, para reforzar la estructura social e industrial del país, de esta manera, las mayores empresas, no sólo pagan mayores salarios a sus empleados fijos, sino que además, obtienen la más alta productividad, que equivale a más de dos veces, la de las empresas con 50 empleados, lo que se consigue, mediante una relación capital-trabajo casi tres veces superior.

La anterior información de MITI, no facilita los datos relativos, al tramo de empresas, situado por debajo de los 50 empleados, que, como sabemos corresponden al 95,6% del número total de industrias del país, y que, como también sabemos, facturan el 25,4% de la producción industrial total. Ni que decir tiene, que su productividad, será todavía inferior, a la que tienen las empresas situadas, en el último tramo, del cuadro anterior, ya que, además su relación capital-trabajo, también es, considerablemente, inferior.

Por otro lado, la estratificación industrial y social y el poder monopolista, que engendra el sistema, se ven todavía mas fortalecidos, si se tiene en cuenta el sistema social de selección de personal de las industrias, basado en el nivel educativo y en el tipo de centro, donde se han efectuado los estudios, de acuerdo con el sistema selectivo unificado, de carácter nacional, ya estudiado.

Además, como también vimos, el sistema de trabajo dual, con empleados de por vida y empleados eventuales, y el sistema de aumentos de salarios, en función de la edad y de la antigüedad, en el interior de las empresas, contribuyen

a dar, al sistema de organización industrial, económico y social japonés, un carácter de inmovilidad y perdurabilidad, que multiplican el poder de los monopolios.

Las economías de escala, de las grandes empresas, permiten, realizar mejoras constantes, en la reducción de costes y en los avances tecnológicos, las cuales, son generadas, a base de las constantemente crecientes inversiones dedicadas a la investigación, a la formación y capacitación del personal, a la asimilación tecnológica y al desarrollo de nuevas tecnologías.

En este sentido, los esfuerzos ya acumulados por Japón le han permitido situarse a la cabeza del mundo, por la alta calidad y los bajos precios de sus productos, al mismo tiempo, que está consiguiendo colocarse en ventajosa posición en el campo del desarrollo de nuevas tecnologías, mediante la construcción de importantes complejos, de investigación científica interdisciplinaria.

La actual posición investigadora de la economía japonesa y las peculiaridades de su sistema económico, tienen muchas probabilidades de hacer posible el éxito a medio y largo plazo, de su política nacional de desarrollo científico y económico; que está dirigida, al descubrimiento de nuevas tecnologías y a la implantación de mejores y más eficaces sistemas de control de calidad, tendentes no sólo a lograr una mejora en los sistemas de producción, sino también a facilitar la investigación técnica y científica, estructural e interdependiente, como luego veremos.

Las enormes inversiones dedicadas al objetivo de la investigación y el desarrollo tecnológico, se han visto favorecidas, en todo momento, como ya vimos, por los beneficios fiscales y de todo tipo, que el Gobierno otorga a las empresas, que investigan o realizan inversiones tecnológicas.

Actualmente, la inversión tecnológica está readaptándose, en una nueva dirección.

En los años setenta, se consideraba como meta, alcanzar la capacidad tecnológica productiva, de los países más avanzados de Occidente. En los años ochenta, este objetivo, según el manifiesto de Japan Productivity Center, "está ya superado" y los esfuerzos "deben dirigirse a la búsqueda de nuevas fórmulas de eficacia, para, mantener el ritmo de crecimiento, evitar la inflación, procurar el ahorro energético y aplicar un nuevo rumbo a los avances tecnológicos".

La alta flexibilidad del sistema económico-social japonés, para adaptarse a las transformaciones drásticas de la actividad productiva, está permitiendo, que el proceso de reconversión industrial, se esté llevando a cabo, silenciosamente y sin fricciones aparentes, entre las fuerzas sociales y económicas, dado, el escaso sentido reivindicativo de los movimientos sindicales en el país, y el peculiar sistema de empresa.

El cuantioso excedente de mano de obra, resultante del proceso de reconversión, está siendo utilizado, para la

creación de nuevos núcleos de actividades económicas; los cuales, pretenden la aplicación de tecnologías industriales, muy vanguardistas e intensivas en valor añadido, sobre bases productivas de grandes dimensiones y que utilicen gran cantidad de mano de obra cualificada. Este sistema de reconversión, ha afectado a diversos sectores, como por ejemplo, el del aluminio, cuya producción requería la utilización de elevados recursos energéticos, de los que Japón carece; o el del refino de petróleo, cuya producción, ha sido trasnacionalizada a los países productores de la materia prima, o como el de la industria química o el de la industria textil, o el de la industria del cemento, etc.; todos los cuales, están sufriendo una reducción de su volumen productivo y de sus dimensiones. Todo ello, está llevando a un acelerado proceso de transformación económica estructural. A este proceso, contribuyen también, las pequeñas industrias, que, para sobrevivir, han de superar su débil posición frente a los monopolios, mediante una mejora constante, en su productividad y en la calidad de sus productos, a fin de hacer posible, el mantenimiento de bajos precios, que permitan a las grandes empresas, conseguir avances constantes en su competitividad internacional.

Estos procesos, que tienden al incremento de la productividad económica y de la eficacia de las organizaciones sociales y empresariales, se ven reforzados por la intensidad de los mecanismos macroeconómicos de la inversión y del ahorro, que, en términos comparativos internacionales,

son muy favorables a Japón, como puede apreciarse en el siguiente cuadro :

CUADRO 6.5.2.2. - 8

PRODUCTO NACIONAL BRUTO Y SU APLICACION, EN VARIOS PAISES  
Año 1979

	en miles de millones de Marcos Alem	Marcos Per Capita	Consumo Privado en %	Consumo Público en %	Inversión Nacional en %
JAPON	1852	15979	55,3	9,6	32,4
ALEMANIA O.	1391	22671	55,2	19,9	20,7
EEUU	4313	19553	64,5	17,6	17,5
R. UNIDO	729	13037	58,9	21,1	18,2

Fuente : R. Gaul, N. Brunenberg, N. Jungblut (el milagro japonés). Informe periodístico alemán,

Como puede notarse, el acelerado proceso de transformación estructural, llevado a cabo en Japón, se hace posible por el mayor volumen de sus inversiones productivas, en relación al de los demás países; lo que, por otra parte, como vimos, ha sido una característica constante de su proceso de desarrollo industrial, que supedita la política del bienestar a la del crecimiento.

Al poner en relación, el concepto de productividad con el concepto de avances tecnológicos, dentro del peculiar sistema de empresa japonés, fácilmente se comprenderá, el papel que vienen jugando, los dos componentes fundamentales de



su peculiar método estratégico de producción y de actuación. Estos dos componentes metodológicos son los siguientes:

- 1) El enfoque a "largo plazo", como elemento básico y dominante, característico, de todas las actividades económicas japonesas, tanto a nivel macroeconómico general, como a nivel específico o particular, en el mundo de los negocios; cuyo origen y significado, ya ha sido estudiado anteriormente.
- 2) La "eficacia", representada principalmente, por el mecanismo individual y colectivo del control de calidad, en la producción y en las actividades económicas en general. Un control, que se aplica a todos los niveles, y que se basa, principalmente, en el sentido grupal del autocontrol, propio del peculiar sistema de autoridad y organización japonés.

Las grandes empresas japonesas, como sabemos, tienen carácter monopolista. Su estrategia global, a largo plazo, consiste, en producir, para vender en gran medida en los mercados mundiales, utilizando recursos primarios, que debe importar. El sentido realista, de estas grandes empresas, que les hace ser conscientes de la vulnerabilidad de sus propias empresas y del sistema económico, por su falta de recursos naturales, así como el sentido histórico, del poder económico, que tiende a la concentración como una constante a lo largo de todos los tiempos, ha llevado a la

aparición, en este país, de unos grupos económicos y financieros gigantescos, capaces de resistir y prevenir, cualquier obstáculo, que se oponga a su desarrollo futuro, y en definitiva, al desarrollo del país.

Este mismo sentido de realismo y de conocimiento de las propias limitaciones económicas a largo plazo, ha llevado a las grandes empresas, de consuno con el Gobierno, a un proceso de transnacionalización de su economía, estratégicamente dirigido.

Las capacidades y los resultados del conjunto de elementos, que se encuentran perfectamente coordinados en las empresas japonesas, ofrecen muchas dificultades para ser igualados, y mucho más, para ser superados, por las grandes Compañías Occidentales.

Ya vimos que, la educación, constituye un proceso determinante del mundo social, político y empresarial japonés. Muchos autores, que estudian Japón, no han captado la definitiva importancia que la cuestión educativa, desde el nivel elemental hasta el universitario, está teniendo en el desarrollo económico de este país.

Hay una idea obsesiva, que se repite a los niños y jóvenes japoneses en los centros educativos, desde que tienen uso de razón, que es, la necesidad, de que tomen conciencia de los limitados recursos naturales, de que el país dispone y de que, para sobrevivir, es necesario importar las materias primas, añadirles un valor y exportarlas, ya que, en otro caso, el país perecerá.

De esta idea, se infiere, el conocido espíritu obsesivo de los trabajadores japoneses en lo laboral, ya que están convencidos, de que para sobrevivir, deben hacer un esfuerzo superior, al que han de realizar los demás países.

La profundidad de este pensamiento, se fundamenta en la reiterada repetición, del argumento, inculcado, sin interrupción a todas las generaciones, que han vivido en los 100 años últimos de la historia del país. Con esta moral de trabajo nacional, puede entenderse, la potencia de la maquinaria productiva del conjunto del país; máxime, si se ponen en relación estas ideas, con las ya vistas a cerca del funcionamiento de los grupos humanos. En este sentido, no hay que olvidar, la importancia de la educación, para transmitir a los niños, la peculiar idea japonesa de grupo. Así, la educación, impartida en los colegios, se dirige a inculcar en los niños un espíritu colectivo, que no permite tomar iniciativas personales para desarrollar las cualidades de cada uno, de manera individual. Por el contrario, las cualidades personales son canalizadas al servicio, casi exclusivo, del grupo humano.

La principal función del individuo, es adaptarse al conjunto del grupo.

En Occidente, la educación, se basa en principios muy diferentes, como, el desarrollo de la personalidad individual independiente, la defensa de los propios derechos, el respeto a los derechos de los demás, principios que tratan de ser armonizados, con la idea del bien colectivo.

En Japón, el sentido de los derechos individuales, tal como los entendemos en Occidente, apenas tiene significación, ya

que la norma, siempre es cambiante, y está supeditada a la autoridad del grupo.

Este proceso educativo japonés, unido a la inculcación de otras ideas de tipo religioso, que no es necesario repetir, llevó a la situación histórica anterior a la Segunda Guerra Mundial. El expansionismo militar y comercial en Asia, fué en gran parte, la respuesta, del momento histórico a la cuestión económica, sobre los limitados recursos naturales del país. En la actualidad, y desde 1950, la respuesta, que ha tenido esta misma cuestión, ha sido "la guerra comercial", que permite exportar la producción del país conseguida con muchos esfuerzos, y así, poder sobrevivir.

La instrucción educativa, es la condición "sine qua non", para que se haya podido desencadenar el peculiar y acelerado proceso de desarrollo económico de Japón, y una de las claves, que permiten comprender la marcha actual, de su economía, de la gerencia de las empresas y de la investigación tecnológica y científica. Todo ello, se traduce también, en un peculiar sistema, de Dirección y Administración Gerencial de las empresas en Japón. En efecto, entre los instrumentos gerenciales utilizados por la Dirección de las empresas, pueden observarse, elementos, que se echan muchas veces en falta, en las empresas y organizaciones occidentales, como los procedimientos de control de calidad, los buzones de sugerencias y los comités informales para participar y aportar ideas, a todos los niveles. Mecanismos, muy útiles, para el acertado desarrollo de las decisiones gerenciales, y para mantener involucrado al personal, en la marcha de la empresa.



En las empresas japonesas, incluso en las más grandes, no existe, ni siquiera una aproximación razonable, de lo que, en el mundo empresarial occidental, se considera, un organigrama. Este dato, no es, más que un reflejo de la realidad, más importante, que existe detrás de cada organización: las especiales ideas sobre el grupo, sus fines y fundamentos, que ya expusimos anteriormente.

Con la ausencia de mecanismos rígidos de definición de funciones y de responsabilidades, en el funcionamiento de la empresa, se comprende, la gran capacidad de las sociedades japonesas, para reaccionar a los cambios estructurales. Esta característica no se da, prácticamente nunca en las empresas occidentales.

En las organizaciones japonesas cualquier persona debe realizar, en cualquier momento, la función, que se le asigne, sin que quepa hablar de derechos, a estos efectos. Las responsabilidades de los directivos, se superponen entre sí, más o menos ampliamente, lo que obliga a tomar decisiones compartidas, que, una vez tomadas, se ejecutan enérgica y rápidamente. Todos los obreros y empleados participan, cada uno a su nivel, en los comités informales, establecidos, para la aportación de sugerencias e iniciativas, y todos también, participan en el control de calidad, que no es una misión especializada de los técnicos, como ocurre en las empresas de los países occidentales.

El resultado de todo este sistema, de organización y administración, es la preponderancia de la visión de conjunto, y de la estrategia a largo plazo, en toda política empresarial.

Por el contrario, en Occidente, la Dirección suele fundamentar sus estrategias preferentemente en la obtención de beneficios a corto plazo, con pérdida, frecuentemente, de la visión, a largo plazo, y de las relaciones de interdependencia existentes, entre la organización y su entorno, entendido en el más amplio sentido.

La falta de integración existente en el grupo humano de la empresas occidentales, y la falta de visión estratégica a largo plazo, pueden ser las causas fundamentales, aunque no las únicas, que determinan la baja productividad de muchas empresas occidentales, en relación a la de las japonesas.

Las grandes Compañías japonesas administran sus holdings; sobre la base de armonizar las decisiones autónomas de los subgrupos basándose en criterios de eficacia máxima y productividad creciente, a largo plazo. La alta política, para la expansión del conjunto, está dotada de la posibilidad de efectuar drásticas adaptaciones. En este sentido, si un holding tiene varias líneas de actividad, la estrategia de un negocio específico, nunca habrá de prevalecer sobre las líneas fundamentales estratégicas, del conjunto, aunque ello ocasione pérdidas a corto plazo. La estrategia del conjunto, se ha de dirigir a facilitar las condiciones, que permitan la supervivencia y el desarrollo de las actividades globales, a largo plazo. El holding, en su conjunto, habrá de ser capaz de llevar a cabo, las transformaciones, que sean precisas, para abandonar negocios y líneas de actividad, incluso com-

pletamente, y para pasar, a otras nuevas, de acuerdo con las circunstancias y los avances de la tecnología.

Así mismo, a largo plazo, las grandes Compañías, tratan de crear actividades intensivas en capital, que utilicen, cada vez, menos mano de obra.

Otro mecanismo de adaptación o flexibilización estratégica habitual, en las grandes empresas japonesas, es la transnacionalización de sus centros de producción, distribución y venta, de acuerdo con mecanismos económicos, ya explicados anteriormente.

Otro mecanismo característico del sistema de Dirección y Administración Empresarial japonés, es la importancia concedida a los sistemas de Control de Calidad. El concepto de Control de Calidad tiene una especial significación, porque no se trata, simplemente, de una técnica estadística, más o menos precisa, sino de un método global, y al mismo tiempo, de un método específico y diario. Es una pauta de conducta, de aplicación continua, es una actitud permanente ante la realidad material y humana, que circunda al individuo. En Japón, dadas las concepciones ideológicas vigentes y su peculiar estructura social, este concepto de la "Calidad" tiende a transformarse en una actitud vital, que puede llevar a convertir al ser humano en un autómatas, víctima de la alienación y de la técnica, y víctima de sí mismo.

## 6.5:2.2.1 - EL CONTROL DE CALIDAD.

La calidad tiene dos definiciones, una, en sentido estricto, y otra, en sentido amplio. En el sentido estricto, se refiere al producto y significa, que, este, ha de reunir, todas las actitudes y cualidades necesarias, que pueden exigírsela, de acuerdo con la máxima perfección y coordinación.

En el sentido amplio, la importancia del concepto, es superior, porque no sólo se refiere a la estricta calidad del producto, sino que incluye conceptos como: calidad de servicio, calidad de los diversos trabajos, calidad de la información, calidad de los trabajadores, calidad de los métodos y procesos de producción, calidad de la gestión, calidad de las ventas y de los servicios postventas, calidad de los sistemas de control y calibilidad, calidad de la Compañía, calidad del sistema en su conjunto, calidad de la alta dirección etc.,. En definitiva, la calidad es toda una "filosofía".

El concepto amplio, del control de calidad, da una nueva perspectiva a los sistemas de Dirección y de Gestión, de la empresa. En primer lugar, permite la armonización del enfoque occidental tradicional, que busca el beneficio a corto plazo, con la visión estratégica del largo plazo, "en un mundo fuertemente competitivo", en el cual, el control de calidad, entendido ampliamente, es el instrumento para superar las barreras de los competidores y adversarios



y para ganarse al cliente y poder crecer y sobrevivir a largo plazo.

El control de calidad se materializa, mediante la aplicación de las técnicas estadísticas, a todos los campos de la gestión, entendida tanto horizontalmente, es decir, en los ámbitos funcionales de los procesos productivos, como verticalmente, en el ámbito de la jerarquización de la estratificación y la autoridad.

Desde esta perspectiva tan amplia, el control de calidad, afecta, por un lado, al ámbito de la estructura estática de la empresa y por tanto, a la alta Dirección, las oficinas centrales, la producción, el diseño, la ingeniería, la investigación, la planificación, la información, la contabilidad, los almacenes, las ventas, la administración general, la administración del personal, las formas de trabajo y de conducta, el departamento de control, etc, etc, etc, es decir, al conjunto de la empresa; y por otro lado, también afecta, a la estructura dinámica o de los procesos de la empresa, y por tanto, a los métodos de todo tipo. Así, el control de calidad guarda íntima relación, con las técnicas y las distintas disciplinas científicas, que se utilizan en la empresa; esto incluye, métodos estadísticos, físicos, químicos, electrónicos, técnicas especiales relativas a maquinarias, a ordenadores, a la automatización, al mantenimiento preventivo, a la investigación operativa, a la ingeniería industrial, al marketing y hasta al control meteorológico. Esta es el sistema, del control de calidad, de una gran compañía japonesa,

que habrá de buscar la perfección y la racionalización máxima, humanamente hablando, y habrá de poner en juego las ilimitadas posibilidades prácticas y teóricas de la capacidad humana.

El sistema y los métodos de control de calidad tienden hacia un concepto técnico teórico, de la máxima importancia de cara a la eficacia, la Normalización, es decir, la búsqueda de la técnica perfecta.

Nuestro análisis crítico, de esta dinámica, nos lleva a la misma conclusión que hemos encontrado al estudiar los móviles y mecanismos de los grupos humanos en Japón; es decir, tanto la ideología de la calidad y de la productividad, como la realidad histórica de la estructura social y económica, dan lugar a la creación de un sistema, donde, el valor social más importante y característico, es la obtención pragmática de la " eficacia ", que tiene de a la " perfección técnica " como un fin en sí mismo, que trasciende al hombre, en lugar de estar al servicio del hombre.

El sistema, en su conjunto, y su dinámica, sólo encuentran sentido en el crecimiento y la concentración de poder, en el poder por el poder, en los monopolios, en un poder anónimo, que utiliza al hombre como un mero instrumento y que tiende al monopolio absoluto y alienante de la humanidad.

La cuestión final, es:

- ¿ Quien ostenta este impresionante y monumental poder ?.
- ¿ Qué organización, qué sistema, qué personas ó qué ideas finales, hay detrás de quien ó quie nes dirigen este proceso dinámico, aparentemente irreversible ?.



BIBLIOTECA

TP  
1990  
040.II

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID  
Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales  
Departamento de Estructura e Instituciones Económicas



λ 24845814

**EL DESAFIO ECONOMICO JAPONES  
(SUS FUNDAMENTOS Y LAS CONSECUENCIAS  
INTERNACIONALES DE SU MODELO DE  
DESARROLLO ECONOMICO — SOCIAL)**

TOMO II



ARCHIVO

Luis Orduna Diez  
Madrid, 1990

Colección Tesis Doctorales. N.º 40/90

b 14330829

© Luis Orduna Diez

Edita e imprime la Editorial de la Universidad  
Complutense de Madrid. Servicio de Reprografía  
Escuela de Estomatología. Ciudad Universitaria  
Madrid, 1990  
Ricoh 3700  
Depósito Legal: M-1185-1990



BIBLIOTECA

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES.  
DEPARTAMENTO DE ESTRUCTURA E INSTITUCIONES ECONOMICAS.

TITULO DE LA TESIS:

EL DESAFIO ECONOMICO JAPONES  
(Sus fundamentos y las consecuencias internacionales de su  
Modelo de Desarrollo Económico - social)

DIRECTOR : DOCTOR D. Rafael MARTINEZ CORTINA CATEDRATICO  
DE ESTRUCTURA E INSTITUCIONES ECONOMICAS

AUTOR : PROFESOR D. Luis ORDUNA DIEZ.

Octubre - 1984  
MADRID



## **C A P I T U L O 2**

**DESARROLLO ECONOMICO Y COYUNTURA ECONOMICA EN JAPON.**



## 7. - DESARROLLO ECONOMICO Y COYUNTURA ECONOMICA EN JAPON.

La dinámica de crecimiento interno y externo de la economía japonesa es un caso insólito en la historia económica universal, que nos obliga a plantear varias cuestiones:

- ¿Que tiempo tardará la economía japonesa en alcanzar el nivel del PNB de los EEUU?
- ¿Llegará Japón, a conseguir superar el volumen de las exportaciones totales de EEUU?
- ¿Existen límites al crecimiento de la economía japonesa?
- ¿Acabará Japón, dominando la economía mundial?

Vamos a tratar de explicar ahora, los mecanismos macroeconómicos y estructurales que hacen posible la eficacia real de la Economía Japonesa, a través de la política económica, financiera, presupuestaria, monetaria y del comercio internacional.

## 7.1 - LA EVOLUCION DE LA COYUNTURA Y SU CONEXION CON EL DESARROLLO PLANIFICADO, EN JAPON.

Una de las características que más llama la atención en la marcha del proceso de desarrollo japonés, es el ritmo de crecimiento conseguido en su PNB, que le ha permitido, desde hace 30 años aproximadamente, ir remontando puestos en el ranking mundial de los países más desarrollados, hasta situarse en el segundo lugar entre las 10 economías más avanzadas de Occidente, sólo detrás de los EEUU.

Ya vimos el acelerado ritmo de crecimiento, que Japón experimentó desde mediados de la década de los cincuenta hasta la primera crisis del petróleo y las características que dicho desarrollo tuvo. En 1974/1975, el país sufrió la más dura crisis de su economía, posterior a la Segunda Guerra Mundial. A causa del aumento del precio del petróleo importado, los precios del consumo se dispararon hasta tasas del 24% de incremento interanual, los salarios hubieron de incrementarse en un 30%, la balanza de pagos se desequilibró y la actividad económica general inició un periodo de recesión y de paro. En 1979, sin embargo, la actividad económica, ya había recuperado sus ritmos de crecimiento característicos, a causa de la eficaz política económica, aplicada por las autoridades, para restablecer el equilibrio de la balanza de pagos y fortalecer la demanda global.

Con la segunda subida de precios del petróleo, en 1979/1980,

la coyuntura económica, sufrió otro duro golpe, del cual Japón trata de recuperarse mediante un importante esfuerzo de reestructuración industrial, que tiende, a reducir las actividades productivas mas necesitadas de materias primas y energía, y a reconvertir la economía hacia otras actividades, basadas en procesos productivos de alto valor añadido tecnológico, y de prestación de servicios, para así, ir eliminando su dependencia del exterior.

Veamos el siguiente cuadro, representativo de la marcha del PNB, en relación a los componentes de la demanda interna, según datos suministrados por el informe anual de la contabilidad nacional de la Agencia de Planificación Económica.

CUADRO 7.1 - 1

## TENDENCIAS DEL CRECIMIENTO EN JAPON

	<u>1977</u> 1975	<u>1979</u> 1977	<u>1981</u> 1979	<u>1982</u> 1981
PNB (incrementos) (m.c.a.en %)(1)	5,1	5,3	4	3,4
al cual contribuye:				
- Exportaciones netas	1,3	-0,7	2,7	0,0
siendo: Exportaciones	2,1	0,9	2,9	0,0
- Demanda interna, siendo:				
inversión priv.no residentes	0,4	1,6	1,0	0,3
gastos del gobierno	1,2	1,2	0,6	0,5
consumo privado	2,1	2,9	0,5	2,5
inversión privada residentes	0,2	0,2	-0,4	0,2
inversión en viviendas	0,0	0,3	-0,3	-0,2

Fuente: Informe anual de la contabilidad Nacional de la Agencia de Planificación de Japón.

Nota : (1) Media de crecimiento anual en %

Según estimaciones de la OCDE, mientras en Japón, la media del crecimiento anual del PNB, evolucionó entre 1975 y 1980 a un ritmo del 5,1%, los EEUU crecieron a un 3,9%, Alemania a un 3,6%, Francia a un 3,3%, Canada a un 3,0%, España a un 2,2% y el Reino Unido a un 1,6%. Así mismo, en 1980, la renta "per capita" de Japón era de 8.910 dólares a precios corrientes, cuando en los EEUU era de 11.360, en Alemania de 13.310, en Francia de 12.140, en Canada de 10.580, en España de 5.650, y en el Reino Unido de 11.360 dólares.

En 1980 el volumen de PIB (a precios de mercado), del Japón ascendía a 1.040 miles de millones de dólares, colocándose en el segundo lugar del mundo capitalista, sólo detrás de los EEUU que, en esta misma fecha, contaba con un PIB de 2.587,1 miles de millones de dólares.

Así Japón quedaba situado muy por encima del resto de los países avanzados del mundo por el volumen de su PIB, ya que, en ese mismo año, Alemania contaba con 819,1 miles de millones de dólares, Francia con 561,9 y Reino Unido con 522,9 y España con 211,1 miles de millones de dólares.

El ritmo de crecimiento, que Japón ha sabido aplicar a su economía desde el año 1975, superior al de todos los demás países desarrollados de la OCDE, ha sido debido, sin duda, a una política económica más eficaz, mejor planificada, y suficientemente flexible para ajustarse a los cambios producidos por la crisis. De esta manera según las estadísticas oficiales japonesas, el nivel de paro existente en el país es muy aceptable

y no ha rebasado la tasa del 2,6% de su población activa, lo que se compara muy favorablemente con los demás países desarrollados, que mantienen niveles de paro muy superiores.

Sin embargo, hay que señalar a este respecto, que se discute en los círculos de la OCDE, acerca de la fiabilidad y criterios utilizados por las estadísticas japonesas de empleo, ya que no consideran el alto nivel de paro encubierto existente en las industrias, el cual no aflora estadísticamente, debido al especial sistema de empleo vitalicio. Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 2.1 - 2

## EMPLEO Y TASA DE PARO

	Nº de personas ocupadas (en decenas de miles)	Tasa de paro sobre la poblac. activa
JAPON:		
1.977	5.343	2,4
1.978	5.424	2,5
1.979	5.477	2,5
1.980	5.537	2,2
1.981	5.619	2,6
1.982	5.695	2,6
EEUU :		
1.977	9.625	7,5
1.978	9.914	6,2
1.979	10.232	5,8
1.980	10.653	6,3
1.981	10.822	7,4
1.982	10.929	8,8

Fuente: Japón, Oficina del Primer Ministro,  
EEUU, Ministerio de Trabajo.

El PNB, pudo expandirse en Japón, a ritmos superiores al de otros países, debido al mayor volumen de recursos dedicados a la formación bruta de capital durante el periodo 1975/1980; así, mientras en este país, el volumen medio de crecimiento anual de F.B.C., a precios constantes, fué, durante dicho quinquenio, del 4,7%, en EEUU. en el mismo periodo fué de 3,3, en Francia del 2%, en Canada del 2,3%, en España de -0,9%, y en el Reino Unido del 0,3%. Así mismo, en 1980, la tasa de ahorro nacional fué superior, en Japón, al de la mayoría de los países avanzados de Occidente, puesto que mientras en este país el ahorro bruto, entendido como la diferencia entre la renta nacional disponible y el consumo total privado y público, fué de un 30,7% respecto al PNB, en EEUU fué del 18,3%, en el mismo año, en Alemania del 23,1%, en Francia del 21,7%, en el Reino Unido de 19,2%, y en España del 18,9%.

Por el contrario, los gastos del Gobierno, como es característico de la economía presupuestaria japonesa, se vienen manteniendo en niveles muy inferiores a los de la mayoría de los países avanzados. Así por ejemplo, en 1979 el gasto corriente del gobierno japonés en bienes y servicios equivalía al 9,8% del PIB, mientras que en todos los demás países avanzados era mucho mayor, como puede observarse en el siguiente cuadro:

#### CUADRO 7.1 - 3

##### CUENTAS DE LOS GOBIERNOS DE VARIOS PAISES

% sobre PIB - año 1979 -

---

(pasa pag. sig.)

	JAPON	EEUU	ALEMANIA	FRANCIA	R.UNIDO
Gastos corrientes en bienes y servicios	9,8	17,4	20,0	14,9	20,0
Pagos corrientes (1)	24,2	31,5	40,9	42,1	40
Ingresos corrientes	25,6	32,5	42,9	43,4	39,0

Fuente : Estadísticas básicas de la OCDE y elaboración propia.

Nota : (1) Se entiende por pago corriente el gasto corriente en bienes y servicios más las transferencias y pagos por rentas de propiedades.

El menor peso de los gastos corrientes de Gobierno japonés, sobre su PIB comparado con el de otros países, refleja una característica estructural de su economía. En efecto, por un lado, los gastos son menores porque los servicios que presta el Gobierno a la población son también inferiores y más reducidas las transferencias a las economías privadas; y por otro lado, esta característica es el resultado de la política económica de planificación, convenida, en el seno de las comisiones planificadoras, mediante el consenso permanente, que existe, entre la política empresarial de los grandes Zaibatsus y las autoridades económicas del Gobierno.

Durante el periodo de 1975 a 1980, el incremento anual medio, en %, del nivel de precios de consumo de Japón, fué inferior al de EEUU, Francia e Inglaterra.

Así mientras en Japón esta media anual fué del 6,5%, en EEUU fué del 8,9%, en Francia del 10,5%, en el Reino Unido del 14,4% y en España de 18,6%. Para mayor precisión veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1 - 4

COMPARACION INTERNACIONAL DE LA EVOLUCION DEL NIVEL DE PRECIOS DE CONSUMO.

(porcentajes de variación s/ el año anterior)

	<u>Media anual</u>						
	<u>1972</u> 1967	<u>1978</u> 1972	<u>1982</u> 1978	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>
Precios al consumo:							
Japón	5,8	11,4	4,8	3,6	8	4,9	2,7
EEUU	4,6	7,7	10,3	11,3	13,5	10,4	5,1
Francia	5,6	10,1	12,4	10,8	13,6	13,4	11,3
Alemania Oc.	3,9	5,1	5,2	4,1	5,5	5,9	5,3
Italia	3,9	15,7	18,0	14,8	21,2	19,5	15,6
R.Unido	6,5	14,9	12,9	13,4	13	11,9	8,6
OCDE (Europ)	5,2	11,1	11,8	10,5	14,1	12,2	10,5
OCDE (Total)	4,9	9,5	10,2	9	12,8	10,5	7,3

Fuente: Oficina del Primer Ministro, Banco del Japón, Contabilidad Nacional de la Agencia de Planificación Económica y OCDE.



Es importante destacar, que el nivel de la inflación japonesa se mantiene en cotes muy bajas, aunque flexibles, que demuestran una especial capacidad de adaptación a las fluctuaciones derivadas de las crisis internacionales, como ocurrió en 1973 y 1979. Desde el punto de vista inflacionario, cabe decir, que a finales de 1981, Japón ya había conseguido absorber el impacto de los precios, derivado de la segunda crisis del petróleo. Así en 1981 la tasa de inflación fue del 4,9%, inferior a la de todos los países de la OCDE y en el año siguiente quedó reducida al 2,7%.

En cuanto al comercio exterior, el incremento anual de las exportaciones japonesas, durante 1975 a 1980, fue superior al de la mayoría de los países avanzados de Occidente, mientras que las importaciones se incrementaban también en Japón, pero a un ritmo inferior al de casi todos ellos, como se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1 - 5

## EL COMERCIO EXTERIOR DE VARIOS PAISES

	JAPON	EEUU	FRANCIA	ALEMAN.	R.UNIDO	ESPAÑA
<b>Exportaciones</b>						
Bienes export. (FC3)(1980, millones US \$)	129588	220704	111312	191688	115176	20820
Incremento anual medio % (1975/1980)	9,2	6,7	6,8	6,3	4,7	9,9 <sub>1</sub>

(pasa pag.sig.)

	JAPON	EEUU	FRANCIA	ALEMAN.	R.UNIDO	ESPAÑA
<b>Importaciones</b>						
Bienes export. (CIF)(1980,mi- llones US \$)	141108	241200	134856	185856	120156	34176
Incremento anual medio % (1975/1980)	4,4	6,7	8,7	7,3	3,9	0,7 (1)

Fuente : Estadística de la OCDE, y elaboración propia.

Nota : (1) Comprende el periodo 1976 a 1980.

Al ritmo medio experimentado por el crecimiento de las exportaciones de Alemania y de Japón, durante el periodo 1975 a 1980, este último país alcanzará al primero en un periodo de poco más de 10 años.

7.1.1 - LA POLITICA ECONOMICA PRESUPUESTARIA Y SU FINANCIACION.

En el siguiente cuadro puede verse la composición de la demanda global de la economía japonesa:

CUADRO 7.1.1 - 1  
DEMANDA Y PRODUCCION EN JAPON, 1981  
(a precios corrientes)

	billones yenas	% s/PNB
Consumo:		
Privado	144,8	57,6
Público	25,5	10,2
Inversiones brutas:	78,2	31,1
Públicas	24,3	9,7
Privada en el interior	14,9	5,9
Privada en el exterior	39,0	15,5
Construcción	1,2	0,5
Demanda total interna	249,8	99,4

(base pag. sig.)

	Billones yenas	% s/PNB
Saldo exterior	1,5	0,6
Exportaciones	41,8	16,6
Importaciones	40,3	16,0
PNB	251,3	100

Fuente : Agencia de Planificación económica.

Cabe apreciar que en el conjunto de la demanda interna el consumo privado pesa mucho más que el consumo público, así mientras este último representa un 10,2% del PNB, aquel supone el 57,6%. La inversión pública es un 9,7% del PNB mientras que la privada representa el 21,4%.

En cuanto al detalle de los ingresos públicos veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.1 - 2

CUENTA GENERAL DE INGRESOS PUBLICOS

	Media 1934/36		1982	
	Millones yen	%	Miles Mill yenas	%
Ingresos por impuestos y timbres	913	39	36.624,0	73,8
Ingresos por monopolios	193	8,3	761,8	1,5
Ingresos de las empresas del Gobierno	161	6,9	14,1	0,0
Ingresos por ventas de propiedades	10	0,4	67,3	0,1
Ingresos diversos	138	5,9	1.732,3	3,5

(pasa pag. sig.)

	Media 1934/36		1982	
	Millones yen	%	Miles Mill yenes	%
Bonos Públicos	911	38,9	10.440,0	21,
Remanente año anterior	14	0,6	41,3	0,
TOTAL	2.340	100	49.680,8	100

Fuente : Ministerio de Finanzas

En el anterior cuadro se aprecia la importancia del concepto de emisión de bonos públicos, sobre el total de Ingresos del Estado, para el año 1982. Este concepto de ingresos, aunque no ha llegado a los niveles porcentuales de los años treinta, ha experimentado un enorme incremento en los años posteriores a la crisis del petróleo de 1973, y año tras año, los intereses que devenga esta deuda, vienen representando una carga, cada vez más pesada, en los presupuestos de Gastos del Estado. Así la deuda Nacional, en 1981, represento el 14,2% de los gastos generales del Estado, cuando un año antes este porcentaje, tan solo era de un 12,6%, como puede verse en el cuadro que presentamos a continuación:

CUADRO 7.1.1 - 3  
CUENTA DE GASTOS GENERALES DEL ESTADO

	Media 1934/36		1.980		1.981	
	Millones	%	Miles Mill	%	Miles Mill	%
Administración centr. del Estado	163	7,1	2.162,9	5	2.205,6	4,7
Finanzas locales	8	0,3	7.875,5	18	8.818,0	18,8
Defensa Nacional	1.023	44,8	2.288,8	5,2	2.423,6	5,2
Asuntos Exteriores	-	-	0,1	0,0	0,1	0,0
Desarrollo Territor.	169	7,4	5.860,5	13,4	5.756,2	12,3
Actividad. Industriales	103	4,5	3.926,7	9,0	4.005,4	8,6
Educación y Cultura	153	6,7	4.635,8	10,6	4.476,1	10,2
Seguridad Social	34	1,5	9.354,9	21,4	9.890,0	21,1
Pensiones	174	7,6	1.640,0	3,8	1.802,8	3,9
Deuda Nacional	386	16,9	5.491,6	12,5	5.654,2	14,2
Otros	72	3,2	444,5	1,0	456,2	1,0
TOTAL	2.286	100	43.681,4	100	46.788,1	100

Fuente: Oficina Presupuestaria del Ministerio de Finanzas de Japón.

En 1981, el gobierno, ha sido criticado por sus insuficientes esfuerzos para reducir gastos públicos, que han crecido como consecuencia principalmente de los incrementos experimentados en la deuda pública.

Mientras tanto, el resto de los gastos públicos, evolucionaron proporcionalmente respecto al total, aunque se obser

va una reducción, en términos porcentuales, de los gastos, tendentes al equipamiento social y a la educación, que viene a compensar el incremento porcentual de los gastos de la deuda. Por otro lado, mientras los gastos de defensa crecieron en un 7,7%, en dicho año, los de la Seguridad Social sólo lo hicieron en un 2,8%. De este modo, la política de bienestar sufrió un corte drástico en 1981.

La política económica del Gobierno, como sabemos, se ha venido basando en el " Consensus económico-social ", derivado de la " Planificación indicativa ". La política presupuestaria, en este concepto, no ha sido apenas beligerante. En la época de crecimiento acelerado, el presupuesto se basó, principalmente, en el principio de " Equilibrio ". De esta manera, hasta 1965, todos los presupuestos se saldaron equilibradamente y sin déficit.

Por el contrario, la política monetaria, ha sido una de las piedras angulares (junto con la política social), en que se ha apoyado la actividad intervencionista del sector público para controlar y moderar las variables macroeconómicas del sistema, como podremos ver más adelante.

Una de las características de la evolución del sistema fiscal, ha sido su paso desde un esquema impositivo basado en la imposición indirecta, a otro basado muy preponderantemente, en la directa. Esta transformación se ha llevado a cabo desde 1947, como consecuencia de la política económica

iniciada con el plan Dodge, que procuraba el equilibrio presupuestario y un reparto más equitativo de las cargas fiscales, a base de potenciar el impuesto general sobre la renta de las personas físicas. De este modo, en 1978, ya se había conseguido que los impuestos directos fueran el 69,2% del total de los ingresos generales del Estado. En cuanto al volumen de los ingresos totales respecto a la renta nacional, la realidad es, que la proporción sigue siendo muy baja, como consecuencia del papel poco beligerante, jugado por los presupuestos en la actividad económica. Así mismo el nivel de ingresos se mantiene en niveles muy inferiores a los de los demás países europeos. Así, en 1978, alcanzaba sólo el 19,5% de la renta nacional y en 1980 el 26,8%, con el resultado, de que, en ambas fechas, Japón tenía una de las "cargas fiscales" más bajas entre los países de la OCDE y desde luego, muy inferior, a la de todos los países avanzados.

En 1965 se autorizó la posibilidad de emitir obligaciones públicas, a largo plazo. Aunque se empezó desde entonces, a utilizar este instrumento de política presupuestaria, sin embargo, se hizo con mucha moderación, y en realidad, no llegó a provocar déficits substanciales, hasta las emisiones posteriores a la primera crisis del petróleo.

La evolución del déficit presupuestario desde 1970 hasta 1983, puede verse en el siguiente cuadro:



CUADRO 7.1.1 - 4

## DEFICIT DE LA CUENTA GENERAL DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO

	Deficit en miles de millones de yenes	Deficit en % de	
		Cuenta Gr1. de gastos	PNB nominal
1.970	267	3,3	0,4
1.971	1.043	11	1,3
1.972	1.498	12,6	1,6
1.973	544	4,4	0,6
1.974	2.865	15,0	2,1
1.975	5.947	28,5	3,9
1.976	7.202	29,4	4,2
1.977	9.796	33,7	5,2
1.978	10.237	30,0	5
1.979	13.297	34,3	6
1.980	14.524	33,5	6
1.981	13.014	27,7	5,1
1.982	14.385	30,2	5,4
1.983 (1)	13.347	26,5	4,7

Fuente: Ministerio de Finanzas, Estadísticas Financieras y  
EPA: Informe de la contabilidad nacional de la Agen-  
cia de Planificación Económica. (EPA)

Nota : (1) Los datos son una estimación basada en previsio-  
nes oficiales.

Hay que destacar el déficit presupuestario, experimentado en

1974, que equivalía casi a cinco veces el del año anterior. Así mismo, se observa, que el déficit siguió experimentando incrementos considerables, en todos los años siguientes, hasta 1981.

Los títulos de deuda, emitidos por el gobierno, se colocan en su totalidad en las instituciones de crédito, de acuerdo con las directrices fijadas por la planificación económica. La autoridad monetaria, que reside en el poderoso Banco del Japón es la encargada de aplicar la política monetaria, conforme con dichas directrices. Frecuentemente la deuda pública, a corto plazo, encuentra resistencias en las instituciones privadas, para su absorción, por los bajísimos tipos de interés que aplica. En estos casos, la deuda queda cubierta por el Banco del Japón, que luego se encarga de su recolocación. En las épocas de auge y crecimiento económico, la recaudación fiscal crece y el Estado reduce casi totalmente las emisiones de deuda y cancela sus posiciones deudoras, con relación al sistema financiero global. En cambio, en las épocas de regresivas, la política es muy distinta; así, a partir de la crisis del petróleo en 1973, la economía japonesa experimentó una profunda recesión, con su punto álgido en los años 1974 y 1975. Esta crisis no consiguió remontarse, hasta 1979, en que tras un proceso de incremento de exportaciones y de posterior fortalecimiento de la demanda interna, se volvieron a recuperar los ritmos de actividad y crecimiento característicos del país. Cabe decir, que principalmente, esta recuperación,

fué debida a un incremento de las exportaciones, que sostuvo la demanda global, y permitió la recuperación de la actividad económica. Sin embargo, a partir de 1979, a consecuencia del segundo impacto de la crisis del petróleo, la recuperación económica, ha experimentado un ritmo más lento y más débil, ya que no se ha contado con la favorable evolución del comercio exterior, a causa de las medidas proteccionistas adoptadas por numerosos países.

Para remanotar la crisis de 1974, el principal instrumento de política económica, utilizado por el gobierno, fué el presupuesto, que empezó a experimentar un déficit considerable. De este modo, a partir de 1974, el gobierno inició una política de incremento del gasto público, que cambió la tendencia histórica mantenida por el presupuesto anual, desde la posguerra.

La financiación de este aumento del gasto, tuvo lugar, mediante un incremento de la presión fiscal, y de las emisiones de bonos del gobierno en el mercado interior; así, la tasa de ingresos en porcentaje sobre el PNB ha oscilado del 18,2% en 1960 al 21,0% en 1975 y al 25,1% en 1980, como se aprecia con mayor precisión en el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.1 - 5

## INGRESOS FISCALES EN VARIOS PAISES

PAIS	AÑO	INGRESOS FISCALES TOTALES (en % s/ PNB)
JAPON	1.960	13,2
JAPON	1.965	17,8
JAPON	1.970	19,7
JAPON	1.975	21,0
JAPON	1.980	25,1
EEUU	1.980	30,7
CANADA	1.980	32,9
FRANCIA	1.980	42,6
ALEMANIA OCCID.	1.980	37,4
ITALIA	1.980	32,4
REINO UNIDO	1.980	25,1
HOLANDA	1.980	45,2
SUECIA	1.980	49,6
TOTAL OCDE (1)	1.980	35,9

Fuente : OCDE, estadísticas

Nota : (1) media no ponderada.

De acuerdo con las directrices de la planificación del país, inicialmente, el destino de estos gastos era doble. De un lado, realizar las inversiones necesarias para continuar el proceso de equipamiento tecnológico del país,

en los sectores industriales de vanguardia, y de otro lado, se trataba de mejorar, en alguna medida, las penosas condiciones de vida existentes, en las grandes ciudades industriales. Simultaneamente, con este proceso, se logreaba otro objetivo necesario, el fortalecimiento de la demanda interna, que era muy necesario, mientras se conseguía que las exportaciones japonesas, las cuales se habian visto estancadas por las medidas proteccionistas adoptadas durante la crisis por muchos paises importadores, reiniciar su ritmo de crecimiento habitual.

#### 7.1.2. - LA POLITICA DE PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

Ya vimos, las inversiones realizadas por el gobierno en el terreno de la innovación tecnológica y la investigación durante los últimos años. Veamos ahora algunos aspectos relativos a uno de los componentes más importantes del gasto público, que en alguna medida, define los caracteres de un importante sector de la política social del gobierno, nos referimos al gasto de Seguridad Social, cuyo importe ha ido creciendo en los últimos años, como puede verse en el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.2 - 1  
 CUENTAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL  
 (en % del PNB de cada año)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
<b>INGRESOS:</b>							
Cotizaciones	4,5	4,8	4,9	5,1	5,9	6,3	6,6
Renta de invers.	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,9	1,0
Transf. del Gobier.	0,9	1,0	1,1	1,2	1,5	1,8	1,9
Total ingresos	6,1	6,5	6,8	7	8,2	9,0	9,5
<b>GASTOS:</b>							
Total gast.corri.	3,7	3,9	4,2	4,2	5,3	6,3	7,0
<b>SALDOS:</b>							
Anual	2,4	2,7	2,5	2,8	2,8	2,6	2,5
Stock de activos financieros	10,3	11,7	12,6	12,3	13,1	14,4	15,2
	1976	1977	1978	1979	1980	1981	
<b>INGRESOS:</b>							
Cotizaciones	6,6	7,1	7,2	7,3	7,7	8,2	
Renta de inversiones	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,4	
Transf. del Gobierno	1,9	2,0	2,2	2,4	2,4	2,5	
Total ingresos	9,5	10,1	10,5	10,9	11,4	12,0	
<b>GASTOS:</b>							
Total gast.corrientes	7,0	7,3	7,9	8,1	8,5	9,0	
<b>SALDOS:</b>							
Anual	2,5	2,8	2,5	2,7	2,8	3,0	
Stock de activos finan.	15,2	16,3	17,5	18,7	20	21,6	

Fuente : Agencia Económica de Planificación

Nota : Existe redondeo

Hay que destacar que se ha experimentado efectivamente un incremento en los gastos del gobierno dedicados a la Seguridad Social; no obstante, el ritmo, a que están creciendo estos gastos es bastante moderado, siempre muy por debajo del 10% anual. Obsérvese que, aunque el gasto de Seguridad Social, viene siendo el más importante por su volumen en los presupuestos generales del Estado, como se vió en el cuadro 7.1.1.-3, sin embargo todavía sigue siendo el más bajo, en términos relativos al FNB y per capita, si se la compara con todos los países avanzados de Occidente, como se muestra en el cuadro 7.1.2 - 4.

Los dos componentes principales del gasto de la Seguridad Social en Japón, son: las prestaciones médicas y las pensiones. En cuento al primero, hay que señalar una característica fundamental del tipo de asistencia en este país, ya que la Asistencia Médica Nacional, sólo se presta a aquellos que no disfrutaban de otras coberturas específicas sectoriales o empresariales. En este sentido, existen numerosos sistemas de prestación especial, que afectan a grupos también numerosos de población, como el de los profesores de escuelas, el de los marineros, etc. En lo que concierne al sistema de pensiones, el concepto principal de gasto se refiere a las de los jubilados, que son un colectivo muy numeroso y con gran tendencia al crecimiento.

El sistema de prestaciones de la Seguridad Social japonesa, sobre todo en el campo de la asistencia médica y en el de las pensiones de jubilación, resulta muy modesto. La asistencia médica, requiere el apoyo y la cooperación de otros sistemas de seguridad, tanto por parte de las empresas privadas, como por parte de los organismos locales. Las grandes compañías vienen garantizando ampliamente la asistencia de todos sus empleados y familias, como parte de la política y del sistema de empleo vitalicio, pero esto, no ocurre así, en las empresas pequeñas.

En Japón, el nivel de percepciones de los beneficiarios de la seguridad social es bastante inferior al de las otorgadas en la mayoría de los sistemas de los países occidentales desarrollados. En efecto, en el caso de los gastos médicos, el importe total de los mismos, debe ser anticipado por el asegurado, que luego recibe el pago del 80%. El mismo porcentaje percibe por los gastos médicos de su familia. A parte de esta cobertura, los pacientes deben abonar considerables cantidades por asistencia médica, en los numerosos servicios que no están cubiertos, especialmente cuando son hospitalizados. Así deben pagar cargas adicionales, por el uso de las camas y por la atención que reciben de las enfermeras. Concretos, todos ellos, cubiertos por la Seguridad Social en países como Francia, Alemania, España, etc.,

En caso de baja por enfermedad o accidente, la prestación alcanza solamente el 50% de la renta del asegurado, cuando, por ejemplo, en Alemania, este porcentaje es del 80% y otro tanto, ocurre en España.

En cuanto al sistema de pensiones de la Seguridad Social, las prestaciones suponen una merma muy considerable en el poder adquisitivo de todos los jubilados respecto a su vida activa. De ahí, el importante crecimiento experimentado, en los últimos años, por el volumen de ahorro privado nacional, que, en su mayor parte, ha sido dedicado, por los particulares, al establecimiento de sistemas de cobertura complementarios, con las compañías de seguros, a fin de poderse



garantizar una vejez digna.

El nivel de prestaciones de jubilación de la Seguridad Social, en la mayoría de los casos, es muy inferior al 60% del salario.

El porcentaje de la población japonesa, mayor de 65 años, representaba, en 1980, el 9,5% del total. Según las previsiones, en 1990, este porcentaje será del 11,63%, del 15,97% en el año 2000, del 18,79% en el año 2010 y del 21,82% en el año 2020. Japón se dirige rápidamente hacia una Sociedad de edad avanzada.

El sistema de prestaciones de la Seguridad Social japonesa, ha dado lugar a que las compañías de seguros de vida, adquieran una importancia y un volumen económico impresionante, que coloca a Japón, a la cabeza de todos los países del mundo, tanto por el volumen de negocios de estas compañías, en términos per capita, como por la proporción de sus cifras de negocios en relación a la renta nacional. Como queda demostrado en los siguientes cuadros:

CUADRO 7.1.2 - 2

CUADRO 7.1.2. - 3

## CUADRO 7.1.2 - 2

CONTRATOS VIGENTES DE SEGUROS DE VIDA POR PAISES  
(Finales de 1.980)

	Moneda	Contratos de seguro miles mill	En Miles de millones de yen	Per capita en miles de yen	% sobre la renta nacional
Japón (A)	Yen	572.328	572.328	4.874	295
(B)	Yen	624.976	624.976	5.323	323
EEUU	Dólar	3.541	718.831	3.158	151
Francia	Franco F	2.350	105.626	1.567	95(1)
R. Unido	Libra E	212	102.640	1.835	107
Alemania	Marco A	785	81.360	1.322	60
Canadá	Dólar C	431	73.249	3.060	167
Holanda	Guilder	377	35.947	2.541	132
Australia	Dólar A	120	28.810	1.971	106
Suecia	Corona S	535	24.835	2.988	123(1)
Suiza	Franco S	138	15.940	2.502	87
Belgica	Franco B	1.635	10.531	1.068	52
España	Peseta	2.500	6.404	171	-

Fuente : "Life - Insurance Fact Book, 1981"

Nota : Los datos sobre Japón fueron tomados de fuentes  
japonesas al final de marzo de 1981.

(A) indica solo compañías privadas

(B) incluye los seguros de vida del servicio postal

(1) se refiere al final de 1979

Por otro lado, el análisis de la evolución histórica, que están teniendo estas compañías, pone de manifiesto su rápido ritmo de crecimiento a partir de los años setenta, que está dando a las mismas, un grandísimo poder económico y financiero. Así en 1980, el total de primas recaudadas era de 3.226.200 millones de yenes, cuando los pagos efectuados, en el mismo año, a los titulares de las pólizas, ascendía sólo a 1.956.000 millones de yenes. La diferencia acumulada, permitía a estas compañías, disponer de fondos operativos por un importe de 25.969.000 millones de yenes, en el mismo año. Los cuales, se invertían en un 30,7% en valores, en un 61,3% en préstamos, en un 6,3% en inversiones inmobiliarias y en un 1,7% en activos líquidos. Veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.2 - 3

SITUACION FINANCIERA DE LAS COMPAÑIAS DE SEGUROS DE VIDA  
EN JAPON. ( en millones de yenes)

AÑOS	INGRESOS PRIMAS	PAGOS A TITULAR	FONDOS INVERT.	CAJA BANC.	VALORES	PREST.	INMUE.
1.935	484	147	2475	11,6	57,7	25,3	5,4
1.945	2545	1172	9298	11,5	74,2	12,6	1,7
1.955	91550	9183	188843	3,8	33,9	51,7	10,6
1.965	741787	106690	2190703	1,2	24,6	64,5	9,7
1.975	3961200	349300	12794300	1,3	21,8	68,9	8,0
1.977	5548700	1271100	16901900	1,4	26,1	65,4	7,1
1.978	6450000	1443700	19431900	1,6	29,9	61,7	6,8
1.979	7350900	1664200	22491900	1,5	31,2	60,7	6,6
1.980	8226200	1956000	25969000	1,7	30,7	61,3	6,3

Fuente : Asociación de Aseguradores de Vida. Japón

Es muy importante destacar que esta enorme masa de ahorro, se canaliza a través de los mecanismos de concentración monopolista característicos de la economía japonesa, hacia el fortalecimiento de los propios grupos industriales y financieros o Zaibatsus, ya que, todos ellos, cuentan con las correspondientes compañías de seguros e inversiones mobiliarias, las cuales, se conexionan con las demás empresas del grupo, mediante una tupida red de participaciones y préstamos. Así, las cuatro principales compañías del ramo de "Securities", sin excepción, están controladas por estos grupos, Veámoslo:

A - "NOMURA SECURITIES", establecida en diciembre de 1929. Tiene como principales accionistas los siguientes : Daiwa Bank, Sanwa Bank, Mitsui Bank, Industrial Bank, Long-term Credit Bank, y Nippon Life Insurance.

Esta empresa es la primera del sector de securities, y ocupa un lugar destacado en los mercados financieros internacionales, así como, en actividades bancarias industriales internacionales.

Ocupa el número trece, entre las ochenta empresas más importantes japonesas, por su volumen de ingresos.

En 1981, tuvo una cifra de negocios de 252.000 millones de yenes.

9 - La segunda del sector es " NIKKO SECURITIES ", establecida en abril de 1944. Tiene como principales

accionistas los siguientes : Mitsubishi Bank, Industrial Bank, Fuji Bank, Tokai Bank, Mitsui Trust, Mitsubishi Trust.

Tiene varias oficinas internacionales, incluida la importante oficina de Sao Paulo y cuenta con una subsidiaria que es la Nikko Research Center.

En 1981, tuvo una cifra de negocios de 151.000 millones de yenes.

- C - La tercera del sector es " DAIWA SECURITIES ", establecida en diciembre de 1943. Tiene como principales accionistas los siguientes : Sumitomo Trust, Industrial Bank, Long-Term Credit Bank, Nippon Life Insur., Sumitomo Bank y Yasuda Trust.

Esta especializada en transacciones internacionales de valores y otros negocios internacionales.

Interviene activamente como organizador de la constitución de Bancos Industriales Internacionales.

En 1981 tuvo una cifra de negocios de 151.000 millones de yenes.

- D - " YAMAICHI SECURITIES", establecida en septiembre de 1943. Tiene como principales accionistas los siguientes : Fuji Bank, Mitsubishi Bank, Industrial Bank, Dai-ichi M. Life. Ins., Nippon Life Ins., Nippon Credit Bank.

Está entre las cuatro grandes y canaliza las inversiones, en gran escala, en el país, así como en los

mercados internacionales.

Tiene como subsidiaria al Instituto de Investigaciones Yamaichi ( Yamaichi Research Institute ).

En 1991 tuvo una cifra de negocios del orden de 135.000 millones de yenes.

NOTA : Establecida, quiere decir, que la fecha de establecimiento corresponde a la fecha de constitución legal de cada sociedad en su forma actual, que pueda ser distinta de su fecha de constitución real, como consecuencia de que muchas de ellas, renacieron después de la Segunda Guerra Mundial, tras haber sido disueltas por el SCAP.

El sentir general del pueblo japonés es unánime en considerar que, en todos los casos, las pensiones recibidas de la Seguridad Social, al jubilarse, no son suficientes para llevar una vida digna. El problema se agrava, si tenemos en cuenta que la edad de jubilación normal, se situa alrededor de los 55 años, a partir de la cual, muchos intentan buscar otro empleo, aunque la mayoría de las veces no lo consiguen. Así mismo, la situación tiene pocas posibilidades de mejorar, ya que al Gobierno, se le plantearía un conflicto, si pretendiera incrementar sus gastos en Seguridad

Social en cantidades importantes, puesto que, ello, perjudicaría seriamente su tradicional política económica, dirigida a los gastos de inversión. Además el Gobierno, debido a la actual tendencia al envejecimiento de la población japonesa, verá incrementados muy considerablemente sus gastos de Seguridad Social por el concepto de pensiones, en los próximos años, aunque no aumentara los importes de las actuales prestaciones.

En efecto, el número de beneficiarios de pensiones oficiales en 1981 era de 6.570.000, pero se espera, que en la presente década, el número de personas con edades comprendidas entre los 55 y los 64 años crezca en un 3,6% por año, y que también siga creciendo a ritmo rápido, en las tres décadas siguientes.

La desventaja social de la población japonesa, en el área de la Seguridad Social, se pone en evidencia, de nuevo, al comparar los gastos, dedicados por Japón, y los que dedican los países avanzados de Occidente, como puede verse en el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.2 - 4  
COMPARACION DE GASTOS DE SEGURIDAD SOCIAL EN VARIOS PAISES  
(1979 - 1980)

	Gastos Per capita (miles yen)	% respecto al PIB
SUECIA	812	30,2
ALEMANIA O.	707	26,7
FRANCIA	563	25,5
REINO UNIDO	349	20,6

(pasa pag. sig.)

	Gastos Per capita (miles yen)	% respecto al PIB
EEUU	257	13,6
ITALIA	235	24,5
JAPON	196	11

Fuente : Consejo de la Seguridad Social: Oficina Estadística  
Presupuesto Social, Suecia 1980.

Boletín de Seguridad Social, EEUU Mayo 1980.

En el anterior cuadro puede apreciarse, que el porcentaje del PIB, dedicado por Japón a la Seguridad Social, es el más bajo de la muestra, y asimismo, su cobertura "per capita", es casi un tercio de la establecida en Francia, por sólo citar un ejemplo.

En definitiva, cabe decir, que el gasto público en Japón se orienta actualmente, igual que en las tres décadas anteriores, hacia el crecimiento económico, como objetivo prioritario de su política económica; por ello, se favorece el gasto de inversión antes que el de consumo, para así, crear las condiciones de infraestructura, que la continuidad del desarrollo necesita; y se relega a un segundo plano, el gasto con fines sociales y la inversión en bienestar social.



Además, como consecuencia de las crisis del petróleo y de la subsiguiente política deficitaria del presupuesto, el endeudamiento del Gobierno, ha crecido enormemente, alcanzando su punto más alto en 1979, en que los Bonos emitidos alcanzaron el 39,6% de los ingresos totales, resultando un endeudamiento cuatro veces superior al de EEUU y doble del del Reino Unido, o del de Alemania Occidental, en dicho año.

Para hacerse una idea del endeudamiento alcanzado cabe decir que en 1979, dicho endeudamiento era de 59,6 billones de yenes, equivalentes a unos 520.000 yenes por persona.

El estudio de la coyuntura con referencia al fenómeno del desarrollo económico japonés, que es el tema central del presente capítulo, requiere el análisis del instrumento monetario, dentro de la política global planificada de desarrollo, practicada por el Gobierno. Posteriormente analizaremos la política de expansión mundial de la economía japonesa, con especial referencia a los instrumentos de la política internacional del MITI ( Ministerio de Industria y Comercio Internacional ).

### 7.1.3 - LA POLÍTICA MONETARIA.

Ya vimos, que en 1871, se creó el sistema de emisión de moneda, basado en el yen. También vimos que, como consecuencia de la cesión de los derechos de los daimios al Emperador, estos, recibieron unas cuantiosas indemnizaciones del Estado, que dieron rápidamente nacimiento a un potente sistema bancario nacional.

Así mismo hemos explicado ampliamente, como las primeras etapas del proceso de desarrollo, estuvieron marcadas por numerosas crisis de carácter inflacionista, generadas por el especial proceso inversor de la época, que dieron lugar, a través de ciertos mecanismos financieros, a una fabulosa acumulación de poder económico y político, en manos de los grupos bancarios y grandes Zaibatsus, que ostentaron el monopolio de mercado interior.

El sistema monetario japonés no se consolidó hasta 1895, en que terminó la guerra con China. A consecuencia de esta guerra, Japón recibió una fuerte suma como indemnización, con la cual, le fué posible, a partir de entonces, establecer una base de reserva, en oro, para su sistema monetario. Desde entonces la política monetaria, ha jugado un papel primordial, como instrumento de su política de desarrollo y de comercio internacional.

Después de la Segunda Guerra Mundial, el plan del banquero Dodge, fué la base de la política monetaria del Japón. Siguiendo sus indicaciones, se llevó a cabo un riguroso plan de estabilización económica. Las medidas fueron tan drásticas, que se llegó a ordenar el bloqueo de todos los depósitos bancarios del país, estableciendo limitaciones para su reintegro. Se devaluó fuertemente la moneda y se aplicó una estricta política de precios controlados.

El plan tuvo éxito, y con él, logró frenarse la espiral inflacionista. A partir de aquí, se aplicó una política muy selectiva del crédito bancario y la política monetaria del Banco del Japón, asumió un papel preeminente en el proceso de control económico coyuntural de la economía, ya que la política fiscal y presupuestaria a partir de entonces no fué beligerante, sino que, por el contrario, se mantuvo fiel al principio del equilibrio presupuestario.

En la etapa de posguerra, "el campo" jugó un papel primordial para permitir el proceso de desarrollo industrial acelerado, no sólo en el aspecto humano, como fuente de mano de obra, sino también en el aspecto financiero, como fuente de recursos, a través de un complejo mecanismo de transmisión financiera. En efecto, las cooperativas agrarias, que, a partir de 1947, se habían constituido, como consecuencia de una ley que permitía la creación de pequeñas instituciones financieras vinculadas a los medios campesinos, actuaron como una correa de transmisión, para que los fondos excedentes del campo se

trasvasaran hacia las grandes industrias, enormemente necesidades de financiación, mediante la colocación de sus fondos en el mercado interbancario, que, a su vez, absorbió la deuda emitida por el Banco del Japón. Con este mecanismo, "el poder de la banca", cobró un gran auge en las etapas de desarrollo acelerado, que ha sabido preservar hasta nuestros días y que ha puesto al sector financiero a la cabeza del capitalismo japonés, estrechamente vinculado a los grandes Zaibatsus.

Además, desde 1949, la " Comisión Monetaria ", creada en el seno del Banco del Japón, ha venido aplicando una eficaz política monetaria y crediticia, perfectamente coordinada con la planificación económica del Gobierno y del capital, con el sorprendente resultado de haber conseguido hacer compatibles dos objetivos, en principio, contradictorios. Por una parte, ha sabido sujetar la inflación a niveles muy bajos, a través del estricto control de los tipos de interés activos y pasivos, que el Banco Central ha impuesto a la banca privada, y que ha dado, como resultado, un alto nivel de estabilidad de precios y un sector exterior equilibrado. Por otra parte, esta política monetaria, ha hecho compatible la estabilidad coyuntural con el crecimiento económico, utilizando, simultáneamente, una serie de medidas y sistemas de control del crédito, tendentes a lograr un proceso acelerado de inversión selectiva. Esta política quedaba completada con el mecanismo monetario, por el cual, el Banco Central

viene garantizando a la Banca Privada las adecuadas líneas de liquidez, en los casos necesarios o de crisis del sistema financiero. Por su parte, la Banca Oficial viene aplicando fielmente las instrucciones inversoras, recibidas de los órganos encargados de la planificación. El cuadro, que ha resultado, de este conjunto de medidas de la autoridad económica, ha sido el éxito, en la compatibilización de una alta tasa de inversión y desarrollo con la moderación de precios y el equilibrio exterior. Este resultado no es fácil de explicar en el contexto de una economía liberal, jalonada además por crisis graves internacionales; por ello, si se quieren encontrar las profundas razones de este proceso, hay que acudir a buscar explicaciones, dentro de un esquema de "Capitalismo", fuertemente planificado, que tiende hacia una especie de "Socialismo de Estado".

Los instrumentos utilizados por el Banco de Japón, para desarrollar la política monetaria, vienen siendo los siguientes:

- A - La tasa de interés básico de descuento que el Banco Central utiliza para conceder crédito al sistema bancario.
- B - Operaciones de mercado abierto, mediante las cuales se inyecta o drena liquidez en el sistema financiero a través de las compras y ventas de bonos.
- C - El volumen de depósitos obligatorios, que las instituciones financieras, están obligadas a mantener, por

razones de liquidez, en el Banco Central, el cual, se hace fluctuar continuamente, por las autoridades monetarias, para controlar la cantidad de dinero en circulación y la oferta monetaria.

- D - Sistema de créditos máximos otorgados a las distintas entidades, que guarda estrecha relación con la política de inversión selectiva dimanante de la Planificación.
- E - La política selectiva del crédito, se impone a las instituciones bancarias, a través de las operaciones de descuento en el Banco Central. Así, el tipo básico de descuento, pasa a constituirse en el principal instrumento utilizado por la política económica y determina, en última instancia, los tipos de interés activos y pasivos de todo el sistema. Esta política monetaria hace posible, debidamente combinada con la política comercial internacional del MITI, la estabilidad de la economía japonesa, en su nivel general de precios y en los tipos de cambio de su moneda. Ambas actuaciones, monetaria y comercial constituyen una especie de elemento "invisible" determinante del "proteccionismo" de su economía, frente al exterior. Lo que está llevando a la exigencia internacional, y sobre todo norteamericana, para la "internacionalización del yen", y para que se liberalicen los rígidos sistemas de controles de los movimientos internacionales de capitales, que Japón tiene establecidos.

Otro resultado práctico, de esta política monetaria, ha sido la creación de un sistema financiero de dimensiones impresionantes, que ha situado a Japón en el segundo lugar del mundo por el tamaño y número de sus instituciones financieras, solo detrás de los EEUU.

Según la revista británica " The Banker Magazine " en junio de 1964, hay ya cinco bancos japoneses, entre los diez bancos más grandes del mundo. Estos diez bancos son los siguientes:

- 1º - Citicorporation (EEUU) con 125.974 mill. de \$ deositi
- 2º - Bank of America (EEUU) con 115.442 mill. de \$ deositi
- 3º - Dai-Ichi Kangyo (JAPON) con 110.033 mill. de \$ deositi
- 4º - Fuji Bank (JAPON) con 103.524 mill. de \$ de depositos
- 5º - Sumitomo Bank (JAPON) con 101.147 mill. de \$ de depositos
- 6º - Banque Nationale de Paris (FRANCIA)
- 7º - Mitsubishi (JAPON)
- 8º - Barclays Bank (REINO UNIDO)
- 9º - Sanwa Bank (JAPON)
- 10º - Credit Agricole de France (FRANCIA)

Como muestra representativa, de la marcha de los tipos de interés en Japón, veamos el siguiente cuadro, claramente representativo, de la eficacia del sistema para sujetar los tipos de interés de las inversiones crediticias de las entidades bancarias, en los niveles que interesan a las autoridades económicas y a los fines de la Planificación.

CUADRO 7.1.3 - 1

TIPO DE INTERES MEDIO DE LA INVERSION CREDITICIA DE TODA  
LA BANCA JAPONESA. ( % anual )

	Para total de la Banca	Para Banca Nacional	Para Banca Regional	Para Banca Industrial	Para Banca crédito largo pl.
1.975	9,099	9,151	9,111	9,098	8,842
1.976	8,256	8,054	8,354	7,973	8,955
1.977	7,562	7,213	7,740	6,943	8,765
1.978	6,309	5,841	6,545	5,310	7,991
1.979	6,291	5,988	6,365	5,536	7,628
1.980	8,323	8,396	8,294	8,316	8,167
1.981	7,786	7,685	7,865	7,280	8,094

Fuente : Banco de Japón

Asimismo, en cuanto a nivel general de precios, esta política monetaria, también ha sido eficaz, dentro de los objetivos del sistema; y ha permitido lograr una considerable estabilidad, a pesar de las tensiones derivadas del incremento de precios del petróleo, como queda puesto de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.3 - 2

INDICE GENERAL DE PRECIOS AL POR MAYOR EN VARIOS PAISES  
( base 100 en 1970 )

(pasa pag. sig.)



	1.975	1.976	1.977	1.978	1.979	1.980	1.981 Sept.
JAPON	156,8	164,6	167,8	163,6	175,4	206,7	212,8
EEUU	158,5	165,8	175,9	189,6	213,4	243,5	267,7
R. UNIDO(1)	187,4	219,8	263,3	287,1	317,9	369,7	416,4
FRANCIA(2)	149,2	160,3	169,2	176,4	200	217,7	250,2
ALEM.O.(2,3)	-	100	102,7	103,9	108,9	117,1	128,2
ITALIA	192,4	236,4	277,5	300,8	347,5	417,0	502,0
CANADA(4)	153,7	161,6	174,3	190,4	217,9	247,2	276,9

Fuente : Boletín estadístico de las Naciones Unidas

Notas : (1) Para productos terminados,

(2) Para bienes industriales

(3) Base 100 en 1976

(4) Base 100 en 1971

Es muy digno de destacar cómo, la fortaleza y flexibilidad del sistema monetario japonés, ha hecho posible que en 1978, el nivel general de precios al por mayor experimentara, incluso una reducción, de varios puntos porcentuales, respecto al nivel del año anterior. Asimismo, el nivel de precios, en los años de la muestra, ha evolucionado de una forma moderada y sus incrementos han sido inferiores a los de la inmensa mayoría de los países del mundo. No obstante, aunque en el anterior cuadro no aparece reflejado, hay que hacer constar, que, entre finales de 1974 y principios de 1975, el Nivel

General de Precios, registró una subida muy importante en Japón, ya que se situó, durante diez meses, en tasas de inflación cercanas al 24% anual. Estas tasas, eran las más elevadas, experimentadas en el país, desde la Segunda Guerra Mundial, y fueron debidas a una serie de hechos coincidentes que presionaron fuertemente. Entre ellos cabe destacar, la revaluación del yen de 1971, que redujo las exportaciones. El aumento de la masa monetaria, puesta en circulación para hacer frente a los mayores pagos por importaciones. Y el especial sistema de control monetario, aplicado por el Banco del Japón a través del control de tipos de interés y del crédito, que se vió desbordado por los acontecimientos.

Durante los años de desarrollo económico acelerado, la financiación del fuerte proceso inversor, se efectuó, según estadísticas del Banco de Japón, mediante una política de financiación altamente arriesgada, que fué practicada por el conjunto de las Instituciones financieras y bancarias del país. Esta política consistió en un proceso de "sobre-financiación", según el cual, las entidades prestaban la totalidad de sus recursos para atender la creciente demanda de inversión industrial. Este proceso no llegó a producir crisis bancarias conocidas de liquidez, debido al apoyo, otorgado al sistema bancario, en todo momento, por las autoridades monetarias del Banco del Japón.

El acelerado proceso inversor, como sabemos se basaba funda-

mentalmente en las interesantes expectativas de beneficios industriales de la época, derivadas tanto de la ola de crecimiento aparecida en el comercio internacional, como en el ventajoso sistema de costes generales y de mano de obra, existentes en el interior del país. Inicialmente, dicho proceso, estuvo sostenido por el mecanismo financiero antes descrito, pero posteriormente, a medida que el proceso de producción fué generando acumulaciones de capital productivo y dando lugar a una mejora del nivel de consumo general, el sistema dinámico de crecimiento, resultante, se fué autososteniendo, a través del circuito, ahorro-financiación-inversión-renta-ahorro, reiniciándose así el proceso.

Este proceso, se caracterizaba, por engendrar una alta dependencia de la empresas respecto a las Instituciones financieras, y de éstas, respecto al Banco del Japón, por lo cual, otra característica del sistema productivo fué, el elevado nivel de endeudamiento bancario de las industrias.

A partir de la crisis del petróleo, se practicó una política monetaria más restrictiva y se empezó a utilizar el déficit presupuestario, como instrumento importante de la nueva política económica, tendente a reactivar la demanda de consumo interior, ante la baja experimentada por las exportaciones. Asimismo, en estas fechas, se trató de superar el déficit de la balanza de pagos, engendrado por el aumento de los precios del petróleo, mediante un proceso de expansión económica interior, apoyado en la creciente actividad inversora del sector

público. La política monetaria siguió utilizando, para estos fines, preferentemente, el instrumento del tipo de interés básico del Banco de Jaén, ya que, dado el alto grado de dependencia del sistema bancario privado respecto del Banco Central, dicho instrumento, resultaba altamente eficaz. Además, se manejaban tipos básicos ligeramente diferentes, aplicados a las distintas clases de operaciones crediticias, distinguiendo los créditos a la exportación, los créditos que contaban con otras garantías, etc.,. El tipo de interés básico, fue además, un instrumento flexible, que se movía frecuentemente al alza o a la baja según resultara necesario. De este modo, durante el año 1974 el tipo básico tuvo cinco elevaciones, pasando del 4,25% al 9%. Pero a partir de 1975 se redujo, de tal manera, que, en 1979, ya había descendido por debajo del punto de partida, hasta el 3,5%. Con este bajo tipo, las autoridades pretendían reiniciar, una nueva etapa de crecimiento económico acelerado, que no pudo llevarse a efecto, al haberse producido la segunda crisis del petróleo en 1979.

Otro instrumento importante, utilizado por la política monetaria, vienen siendo las operaciones de mercado abierto, cuyo volumen, se incrementó muy considerablemente a partir de 1973/1974, debido a las nuevas emisiones de deuda, hechas por el gobierno, para financiar su déficit. En realidad, no se trata de un mercado abierto, ya que principalmente, su actividad, se viene circunscribiendo a las relaciones

entre el Banco del Japón y la Banca Privada.

El tercer instrumento mencionado es el coeficiente de caja, definido como un porcentaje sobre el volumen de depósitos de cada entidad, cuyo nivel, puede oscilar de acuerdo a las decisiones de la autoridad monetaria, y tiene como límite máximo, el 20%. El coeficiente de caja y liquidez, no solamente es obligatorio para la Banca Privada, sino también para todas las demás Instituciones financieras, incluidas las compañías de seguros, las cooperativas, mutualidades, etc..

En este juego de mecanismos monetarios, el Banco del Japón viene asumiendo el papel de garante, en última instancia, de la liquidez del sistema bancario, apoyando a las instituciones que lo necesitan, en momentos de tensiones monetarias, y evitando situaciones de iliquidez e insolvencia en las entidades bancarias.

Finalmente, en determinados momentos, la política monetaria viene utilizando como instrumento primordial, junto al tipo de interés, una política de control directo y selectivo de las operaciones crediticias concedidas por la Banca Privada; a la cual se le viene imponiendo la política de inversión crediticia, mediante el establecimiento de una serie de instrumentos de control cualitativos y cuantitativos, para la realización de los programas de desarrollo de terminados por la Planificación.

#### 7.1.4 - EL PEDULIAR SISTEMA FINANCIERO Y SUS REPERCUSIONES INTERNACIONALES.

La ley de ordenación bancaria de 1928, recoge los distintos tipos de instituciones financieras, entre las que cabe destacar las siguientes:

A - BANCA COMERCIAL NACIONAL , que cuenta con las siguientes trece entidades:

ENTIDAD	F. Constituc.	(1982)
		Vol. depós. mill. yenes
Dai-Ichi Kangyo Bank	Julio 1897	15.400.000
Hokkaido Takushoku B.	Febre 1900	3.850.000
Bank of Tokyo	Oebre 1946 (1)	3.150.000
Mitsui Bank	Julio 1876	9.980.000
Mitsubishi Bank	Agost 1919	13.400.000
Fuji Bank	Julio 1923	14.000.000
Sumitomo Bank	Marzo 1912	13.400.000
Daiwa Bank	Agost 1918	7.600.000
Sanwa Bank	Oebre 1933	13.100.000
Tokai Bank	Junio 1941	10.400.000
Kyowa Bank	Mayo 1945	5.750.000
Taiyo Kobe Bank	Oebre 1936	8.900.000
Seitama Bank	Julio 1943	4.810.000

Nota : (1) El Banco de Tokyo es el sucesor de Yokohama Specie Bank, fundado a finales del siglo XIX. Fué un banco muy activo en la Segunda Guerra Mundial, especialmente en el comercio exterior, y cambio su nombre después de la contienda. Se rige por una ley especial de comercio exterior y cambios de divisas.

Esta Banca Comercial Nacional corresponde, claramente, a los distintos grandes Zaibatsus y Zaikais, existentes en el país en la actualidad. Los grandes bancos, a través de la concentración de poder y las vinculaciones accionariales y crediticias, dominan el sector financiero, e indirectamente, el sistema económico. Aunque en Japón, el número de Instituciones financieras es enorme, sin embargo, la mayoría de ellas, desarrollan una actividad muy limitada, de carácter regional, determinada por las normas legales por las que se rigen.

En cuanto a la concentración geográfica del crédito y del ahorro del país, veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.4 - 1

## DISTRIBUCION POR PREFECTURAS DE DEPOSITOS Y CREDITOS

(cifras expresadas en 100 millones yenes)

(final Marzo 1981)

Prefecturas	Depósitos			Créditos y Descuentos		
	Instit. del cual Financ. Bancos Privad.	Instit. del cual Financ. Bancos Privad.	Instit. del cual Financ. Bancos Privad.	Instit. del cual Financ. Bancos Privad.	Instit. del cual Financ. Bancos Privad.	Instit. del cual Financ. Bancos Privad.
Hokkaido	98822	40504	25318	79584	32101	27068
Aomori	21434	11555	5327	17060	8862	4304
Iwate	20440	8265	5747	14376	5331	4089
Miyagi	35213	16980	7964	29976	16640	6009

(pasa pag. sig.)

---

Akita	17634	8980	4081	14183	6599	3513
Yamagata	20559	8142	4537	15741	5652	4287
Fukushima	30292	11078	9175	20874	7277	7657
Ibaraki	41315	21256	13571	21575	10767	5764
Tochigi	32449	16147	9611	17556	8219	3376
Gumma	39130	17658	9137	22809	10716	4088
Saitama	88573	51352	25753	49194	29745	8418
Chiba	74099	40880	20229	41134	21170	11753
Tokyo	674388	536923	73737	728030	605877	45595
Kanagawa	117246	71051	35350	68132	40481	12222
Niigata	45653	19595	10198	31539	14351	7221
Toyama	27040	11524	4793	17351	8996	4425
Ishikawa	25151	12299	5537	19826	10846	3392
Fukui	19049	8794	4633	11139	5614	3551
Yamanashi	15766	6822	4755	8559	3439	1588
Nagano	42648	15915	12485	25499	9708	5983
Gifu	42736	15554	11530	24657	9772	5007
Shizuoka	71797	32783	18525	45366	22247	8179
Aichi	148272	74118	41587	106122	62323	15816
Mie	34860	14217	10110	19151	8753	4562
Shiga	23163	9110	5810	11907	5153	2123
Kyoto	62233	31400	16897	45088	23851	4039
Osaka	289526	198781	47693	270504	199305	26228
Hyogo	117744	51084	30917	72568	35779	12814
Nara	24331	14075	7230	13554	8748	1734
Wakayama	27771	10361	6593	15153	6530	2307
Tottori	11478	5029	3056	8155	3595	1833
Shimane	12033	4524	3909	8445	3010	2775



Okayama	35525	14292	11575	20895	9422	4860
Hiroshima	58372	25551	16954	43598	22500	6055
Yamaguchi	30154	12771	9273	17854	8367	4912
Tokushima	18391	8594	4537	10348	5251	2018
Kagawa	26784	10889	5747	16556	9255	3156
Ehime	33585	12020	7172	20855	8230	5079
Kochi	17935	5515	4251	11291	3901	2462
Fukuoka	78555	35096	23713	63274	33036	13918
Saga	15141	4981	4306	6485	3351	2572
Nagasaki	22458	11948	7395	15491	7955	3793
Kumamoto	22361	9784	8867	15987	6722	4452
Oita	18764	7894	5581	13439	5615	3903
Miyazaki	14902	5540	4145	11161	4265	3929
Kagoshima	23166	8555	8271	18194	6811	5177
Okinawa	13833	7473	1695	9204	5405	5081
TOTAL	2783611	1577979	619498	2193221	1392934	335640

En el anterior cuadro puede verse, la alta proporción de crédito y ahorro de que se dispone, en las cinco prefecturas, económicamente más importantes del país. Estas prefecturas son, Tokyo, Kanagawa, Aichi, Osaka, Hyogo.

El volumen total del crédito bancario absorbido por estas cinco prefecturas, era en Marzo de 1981, el 57,75% del total del crédito bancario del país. Así mismo, las instituciones del gobierno asignaban a estas prefecturas, el 42,9% del total de sus créditos. Sin embargo, el volumen de depósitos de estas cinco prefecturas respecto al total, tenía un tama

No inferior; así las instituciones bancarias obtenían el 59% de sus depósitos en las cinco prefecturas mencionadas y el gobierno obtenía, en dichas prefecturas, solamente, el 36,9% del volumen total de depósitos de sus instituciones financieras.

B - BANCOS COMERCIALES LOCALES, que son entidades de menor dimensión, en general, dedicadas a atender las necesidades crediticias de las zonas donde están ubicadas. Este grupo se compone de 63 entidades.

C - TRUST BANKS, que son entidades importantes y de gran tamaño, sobre todo algunas de ellas, que tienen dimensiones equiparables a la de los grandes bancos nacionales. Su finalidad es, principalmente, conceder créditos a largo plazo y actúan como fondos de inversión mobiliaria. De entre ellos, los más importantes, son los siguientes:

ENTIDAD	F.CONSTITUCION	VOLUMEN DE DEPOSITOS EN MILL. DE YENES 1982
Mitsui Trust & Banking	Marzo 1924	7.900.000
Mitsubishi Trust & B.	Marzo 1927	9.200.000
Sumitomo Trust & B.	Julio 1925	8.300.000
Yasuda Trust & B.	Mayo 1925	6.100.000
Nippon Trust & B.	Junio 1927	1.480.000
Toyo Trust & B.	Noviemb. 1959	5.000.000

D - BANCOS INDUSTRIALES, que son entidades especiales regidas por normas legales específicas. Tienen carácter semipúblico y son las siguientes:

ENTIDAD	F.CONSTITUCION	VOLUMEN DE DEPOSITOS EN MILL. DE YENES 1982
Industrial Bank of Japan	Marzo 1902	11.600.000
Long-Term Credit Bank of Japan	Dcbre 1952	9.800.000
Nippon Credit Bank	Abril 1957	6.300.000

Es fundamental observar la conexión existente entre los Trust y los bancos nacionales, que se pone de manifiesto por su propio nombre y por los lazos existentes, a través de las participaciones recíprocas de capital, así como, mediante el complejo entramado establecido por las operaciones crediticias, las correspondientes carteras de participaciones industriales, consejeros comunes, vínculos familiares, etc.

E - SAVING BANKS (Bancos de Ahorro), que se rigen por la ley de 1951 y solo pueden establecer relaciones bancarias activas y pasivas, con empresas, que tengan menos de 300 empleados.

Además de las mencionadas, existen una serie de distintas modelidades de cooperativas de crédito, que operan normal

mente, sólo, con sus miembros cooperativistas o mutualistas.  
Entre ellas se puede mencionar las:

- Mutualidades de crédito
- Las asociaciones de crédito y cooperativas laborales
- La caja central de cooperativas comerciales e industriales, creada en 1936

Además de las mencionadas, existen las entidades oficiales de crédito, cuya financiación, principalmente se dirige, hacia las grandes empresas y sectores, que, en cada momento, haya determinado la política económica derivada de la planificación. Para la aplicación de la política oficial de crédito, en el interior, la entidad utilizada, es el Banco de Desarrollo de Japón, creado en 1951; y en la actividad económica exterior, es el Import-Export Bank, creado en 1950 y encargado de facilitar la exportación y la importación. Su misión fué reforzada a partir de 1957.

Como entidades financieras menores, dentro de las del sector público, están, el Banco Central para las Asociaciones Comerciales e Industriales, que dirige su actividad crediticia hacia las pequeñas y medianas industrias y el Banco Central para la agricultura y la silvicultura.

Las entidades oficiales de crédito, pueden realizar operaciones de cambio de divisas, con autorización del Ministerio de Hacienda, pero, la "ley bancaria de cambio de divisas" reconoce al Bank of Tokyo, como el único especializado en negocios de cambios de divisas.

Tal como vimos en el epígrafe anterior, las compañías de Seguros de vida y de inversiones mobiliarias, están teniendo un desarrollo muy importante, a causa de la creciente propensión al ahorro del pueblo japonés, principalmente motivada, por la necesidad de cubrirse, frente a las bajas prestaciones recibidas del Sistema de Seguridad Social.

A finales de Marzo de 1978, la totalidad de los Seguros de vida, existentes en las carteras de las compañías, se cifraba en 400.600 billones de yenes, es decir, aproximadamente, dos veces y media la renta nacional. Dicho volumen correspondía a un número de 184,9 millones de pólizas. La mayoría de estas compañías de Seguros, están vinculadas, directa o indirectamente, a las compañías de inversiones mobiliarias, que actúan en las bolsas de comercio.

Existen ocho mercados bursátiles en Japón, situados en Tokyo, Osaka, Nagoya y otras ciudades importantes. Los mercados bursátiles operan siguiendo el modelo anglosajón, con prevalencia del aspecto comercial sobre el jurídico, en las transacciones y organización del mercado. Para actuar como firmas operadoras, en estos mercados, se requiere una autorización del Ministerio de Hacienda. Actualmente, esta licencia, la han obtenido 100 compañías de corredores. En 1978, había, en las listas del mercado bursátil de Tokyo, 1389 compañías, en total.

En cuanto a la estructura financiera de las empresas, en

general, cabe decir, que a causa de su tradicional esfuer  
zo inversor, suele encontrarse, muy endeudada a largo pla  
zo. El mercado financiero, les suministra fondos y tipos  
de interés muy reducidos y con largos periodos de amorti  
zación, en comparación a los mercados internacionales y  
occidentales de crédito. En 1976, las empresas se financia  
ban en un 85% con fondos ajenos y sólo un 15% eran fondos  
propios.

A raíz de la crisis del petróleo se ha hecho patente, con  
una fuerza desconocida desde 1929, como una crisis real y  
profunda en el comercio internacional, puede, repercutir  
en todas las economías y crear una situación generalizada  
de crisis y depresión económica internacional. Las dos fuer  
tes elevaciones de los precios del petróleo, de 1973 y 1979  
y las posteriores elevaciones de los precios de muchas ma  
terias primas, ha generado una ola de fuerte inflación en  
la mayoría de los países industrializados, que se ha visto  
acompañada, inmediatamente después, por el estancamiento eco  
nómico y el incremento del paro.

Mientras tanto, los países menos avanzados, se han ido en  
frentando a una situación de creciente empobrecimiento en  
relación a los más avanzados y a los exportadores del petró  
leo, que les ha llevado finalmente a una situación de insol  
vencia en sus pagos. De esta manera ha surgido, un  
nuevo y agudo problema monetario en el mundo, consistente  
en la suspensión del pago de la deuda contraída por los

países más débiles, con respecto a sus acreedores, los países desarrollados. Un problema, que está muy lejos de resolverse y cuyas consecuencias, todavía, son imprevisibles. Con este problema, además, se ha puesto incuestionablemente de manifiesto, el fenómeno de la interconexión monetaria existente entre todas las economías nacionales, que aparece con mayor claridad, a la vista de las mencionadas circunstancias.

Esta misma crisis del petróleo, ha afectado también fuertemente, a la economía japonesa y fué la que provocó, en 1974, la elevación anual del nivel general de precios en un 24%, el mas alto habido, en Japón, después de la posguerra; esto dió lugar, a una huelga general de 12 millones de trabajadores, a consecuencia de la cual, el Gobierno, se vió obligado a conceder, en el primer trimestre de 1974, un incremento generalizado del 32% de los salarios. Esto, se produjo, sin que estuviera acompañado de un aumento de productividad, lo que llevó, a la crisis, a numerosas empresas medianas y pequeñas, que quebraron. Al mismo tiempo, las empresas más grandes, para defenderse de la crisis, se agruparon en un esfuerzo de concentración y reestructuración, tratando de sacar ventaja de las economías de escala y del control monopolista de los mercados.

La forma en que se dirige la política monetaria en Japón, determina un proteccionismo de su economía interna, mediante

el rígido sistema de control, practicado sobre los cambios de moneda y los movimientos de capitales internacionales, a través de una política monetaria peculiar.

La liberalización, que tuvo lugar en la primavera de 1973, respecto a la entrada de capitales e inversiones extranjeras, apenas se ha desarrollado, en la práctica, por múltiples razones, como ya hemos explicado.

En definitiva, cabe decir, que, en todo momento, el control económico coyuntural ha estado a cargo de la política monetaria, aunque, en los últimos años, se ha ido introduciendo, tenuemente, una política fiscal y presupuestaria intervencionista, de carácter complementario.

La utilización del instrumento monetario, ha venido permitiendo a Japón, mantener su moneda devaluada en términos internacionales. Esto unido a los inferiores costes salariales de sus empresas y la creciente mejora en la calidad de sus productos, han determinado, prácticamente, continuos superavit en su balanza comercial, con los países desarrollados de Occidente, a medida que se ha ido haciendo más aguda la crisis internacional, originada en 1973. Todo lo cual, está llevando a que estos países, y sobre todo los EEUU, ejerzan fuertes presiones sobre Japón, a fin de que el país liberalice su sistema monetario y financiero, como veremos en el epígrafe siguiente.



#### 7.1.5 - LA POLITICA ECONOMICA EXTERIOR COMO INSTRUMENTO FUNDAMENTAL DEL DESARROLLO.

En el presente epígrafe, pretendemos analizar la política económica de Japón en lo que concierne, principalmente, a los distintos componentes de su balanza de pagos.

A través del análisis de dicha balanza de pagos, podremos poner en correlación los sectores internos y externos de la actividad económica del país, que, en el caso que nos ocupa, han tenido y tienen una especial importancia, en el largo y agudo proceso de desarrollo económico posterior a la Segunda Guerra Mundial, y que subsiste en la actualidad. Veremos, que no solo existen elementos endógenos, en la base de tal proceso, sino que también, aparecen claramente nuevos de relieve, otra serie de factores y mecanismos, perfectamente coincidentes, para provocar el resultado final perseguido por la política económica de la Planificación.

El proceso de desarrollo de Japón surge, precisamente, de la dirección acertada de una política económica general, que coordina, adecuada y estratégicamente, la política económica y financiera interna, con la política económica financiera externa, a través, de los organismos establecidos al respecto en el país, la Agencia de Planificación Económica (APE) y el Ministerio de Industria y Comercio Internacional (MITI). El Gobierno además, aplica una política social y presupuestaria proteccionista, que favorece el crecimiento de los monopolios internos de los grandes Zaibatsus, que actúan, como

motores y últimos beneficiarios del proceso de desarrollo general del país.

#### 7.1.5.1 - LA BALANZA DE PAGOS Y LA IMPORTANCIA DE SU ANALISIS.

La balanza de pagos, es, por un lado, el instrumento contable que explica las transacciones internacionales de mercancías, servicios y capitales, de los residentes de cada país, con los del resto del mundo; y por otro lado, el instrumento clave, para elaborar la política económica exterior de un país, en régimen de economía abierta. Los componentes básicos de la balanza de pagos se reducen, a las tres sub-balanzas principales; en primer lugar, la balanza comercial, que registra las transacciones internacionales de bienes y servicios; en segundo lugar, la balanza de comercio invisible, que registra los movimientos de cobros y pagos a corto plazo, derivados de transacciones corrientes, que no son bienes ni servicios, como pago de royalties, remesas de emigrantes, turismo, etc.; y en tercer lugar, la balanza por cuenta de capital, que registra los movimientos de capitales a corto y largo plazo, producidos por diversos conceptos. Como la balanza de pagos, es un instrumento contable, que tiene forma de "cuenta", en

la que, a un lado se anotan los cobros y a otro los pagos, ocurre que, tomada en su conjunto, siempre arrojará un saldo, que representará el déficit o el superavit existente y, que será la diferencia, entre la suma de las partidas del debe y la suma de las partidas del haber.

De esta manera, el déficit o el superavit de la balanza de pagos, refleja el resultado final de todos los movimientos, que, en cada periodo, han tenido lugar en el conjunto de las tres sub-balanzas antes mencionadas, lo que, a su vez, dependerá de la estructura y de las conexiones existentes, entre los distintos elementos que la componen.

El estudio analítico de la balanza de pagos, nos dará luz, acerca de los efectos que producen las medidas tomadas por la política económica y de cuales son las correcciones, que es preciso introducir en la economía, para lograr unos determinados efectos en la balanza de pagos.

La política económica de un país tiene que vigilar, estrechamente, los movimientos de su balanza de pagos y tratar de incidir en ellos, ya que su equilibrio o desequilibrio, influye decisivamente, en el tipo de cambio de su moneda con respecto a las de los demás países, a través de los mecanismos de los mercados financiero y de cambio. Así mismo, una situación prolongada de déficit en la balanza de pagos, significa, la pérdida de reservas del país que la sufre, el cual, debe tomar medidas para corregir el desequilibrio, antes o después, si no quiere llegar a una situación de insolvencia en sus pagos internacionales.

Por el contrario, una situación prolongada de superavit, significa, la acumulación de reservas y la revaluación de la moneda, que, en un contexto de mercado libre de cambios, haría bajar el volumen de las exportaciones del país que revalúa, haciendo, que a largo plazo, la balanza tienda a una situación de equilibrio.

El tipo de cambio de una moneda se determina, básicamente, dentro del sistema de flotación actual, en el mercado de cambios, donde se compran y se venden las distintas divisas y quedan fijados los precios que las interrelacionan. Ahora bien, en el tipo de cambio de una moneda, influyen, una serie de complejos elementos, que se derivan, de un lado, de las medidas internas de política monetaria de cada país, y de otro lado, de las necesidades internacionales de la divisa, producidas a causa, de su mayor o menor utilización, en las transacciones del comercio exterior y en las financiaciones y pagos entre países. Por lo tanto, el tipo de cambio, cuando existe libertad de movimiento de capitales internacional, también se ve afectado por los tipos de interés internos, vigentes en cada país.

Si un mercado financiero interno, no es transparente, es decir, los movimientos transaccionales de dinero, no siguen las leyes del mercado, en el interior del país, ocurrirá, que el tipo de cambio de su moneda, no responde, al que resultaría del libre juego de la oferta y la demanda internacional de esta moneda, en cuyo caso, dicha moneda, se podrá

encontrar devaluada o revaluada, artificialmente, respecto a los demás, influyendo así, en el volumen monetario de sus operaciones comerciales y financieras con el exterior y en definitiva, en el saldo resultante en su balanza de pagos, y directa o indirectamente, en las balanzas de pagos de los demás países.

Por todo lo cual, la persistencia de situaciones de déficit o superávit continuos, en la balanza de pagos de un país, suele determinar situaciones problemáticas, en sus relaciones de intercambio con los demás países.

Normalmente, los problemas suelen quedar resueltos mediante variaciones en el tipo de cambio relativo, las cuales, provocan los ajustes económicos y financieros necesarios en el comercio exterior de cada país y por consiguiente en sus balanzas de pagos correspondientes. Ahora bien, si el tipo de cambio real, de la moneda de un país, con respecto a los demás, por razones de su política monetaria interna, no responde al libre juego de la oferta y la demanda, el resultado, no será el adecuado, sino que posiblemente se traduzca, en un desequilibrio permanente de la relación real del intercambio entre los países afectados.

En el caso del Japón, el comercio exterior, es una de las claves de su política económica de desarrollo.

La economía japonesa se caracteriza, por su carencia de recursos energéticos y naturales, y se ha visto siempre obli-

gada, a efectuar fuertes importaciones de los países, a lo largo de todo su proceso de desarrollo.

Por su parte, las exportaciones han jugado un papel fundamental en dicho proceso, completando el volumen de su demanda interna y permitiendo, acelerar la inversión y así lograr, un fuerte proceso de acumulación de la capacidad productiva.

La balanza de pagos japonesa, a lo largo de los últimos cuarenta años, ha sido un fiel reflejo de este proceso. A partir de la difícil situación de posguerra, el comercio exterior, inició un periodo de crecimiento considerable y mayor, que el seguido por la media del comercio mundial, en gran parte, debido a la ayuda americana y a la guerra de Corea. De esta manera, aunque en 1953, las exportaciones, sólo cubrían la mitad del volumen de las importaciones, en 1957, ya se había alcanzado un nivel de cobertura de dos tercios. A partir de 1960, la situación había mejorado decisivamente, de tal modo que, a partir de 1964, se empezó a saldar con superavit el conjunto de la balanza de pagos, que, hasta entonces, había sido deficitaria.

Durante la década de los sesenta, se produjo un aumento impresionante del comercio exterior. Las exportaciones pasaron de 4.055 millones de dólares, en 1960, a 10.363, en 1970. Con la planificación interna y la coordinación del comercio exterior, llevada a cabo por el MITI, fué posible lograr una expansión industrial sin precedentes. Este proceso, necesitaba del mercado exterior para completar la demanda interna, como condición "sine qua non", para permitir, la

continuidad de un desarrollo acelerado y con sobreproducción. Así mismo, el incremento de las exportaciones, permitía seguir contando con las divisas necesarias, para abastecer al país de las materias primas y recursos energéticos, de que carecía.

La estructura de la balanza de pagos siguió evolucionando, a partir de 1965, con signo favorable, excepto en 1967, 1974 y 1975. A consecuencia de la crisis del petróleo, en 1974, se registró el déficit mas importante, de la balanza de pagos, de los últimos veinte años.

En cuanto al valor del yen, en 1972, el tipo de cambio que se estableció, dentro de una banda de flotación, en 265 yens por dólar, lo que suponía, una revaluación de la moneda respecto a su valor anterior, fijado en 1971, de 308 yens por dólar. En dichos años, la moneda se había fortalecido considerablemente, tras el largo proceso de desarrollo, en comparación a su valor en los años de la posguerra (en 1949 el tipo de cambio era de 360 yens por dólar).

Paralelamente, se había experimentado un proceso de acumulación de reservas, las cuales, en 1973, habían alcanzado la cifra de 18.300 millones de dólares. Después de la crisis del petróleo de 1973, la cotización del yen pasó, a 300 yen por dólar. Posteriormente, el cambio se fue recuperando, dentro del régimen de flotación, y fue pasando, a 298,8 yen por dólar en 1975, a 268,5 yen por dólar en 1967, a 254,9 yen por dólar en abril de 1980 y a 243,3 yen por dólar en julio de 1984.

A consecuencia del continuo superavit, que viene experimentando la balanza comercial japonesa, la tendencia ascendente de la cotización de la moneda ha continuado. Igualmente, el volumen de reservas acumulado, también ha seguido creciendo, a ritmo rápido, a partir del bache experimentado en 1974/75, como se pone de manifiesto, en el siguiente cuadro comparativo de la evolución de reservas de varios países.

CUADRO 7.1.5.1 - 1

EVOLUCION DE RESERVAS EN ORO Y DIVISAS EN VARIOS PAISES.

(en millones de dolares al final de cada año)

	JAPON	EEUU	R.UNIDO	ALEMANIA O.	FRANCIA	ITALIA
1972	18.365	13.150	5.647	23.785	10.015	6.083
1973	12.246	14.378	6.476	33.172	8.523	6.436
1974	13.518	16.058	6.939	32.359	8.852	6.941
1975	12.815	15.882	5.459	31.034	12.593	4.774
1976	15.604	18.319	4.230	34.802	9.728	6.654
1977	22.848	19.393	21.057	39.737	10.194	11.630
1978	33.019	19.582	17.067	53.884	13.929	14.895
1979	20.327	19.784	20.585	56.940	21.357	21.274
1980	25.232	27.396	21.492	52.260	30.995	26.117
1981	28.448	29.737	15.893	47.812	25.021	21.476

Fuente : Estadística del Fondo Monetario Internacional.

Los datos de Japón han sido revisados por el Ministerio de Finanzas.



La balanza de pagos japonesa, en los últimos 15 ó 20 años, se viene caracterizando por 3 rasgos fundamentales: una balanza comercial, con fuerte y continuo superavit; una balanza de transacciones invisibles, que normalmente registra déficit, aunque no muy cuantioso; y finalmente, una balanza por cuenta de capital, que viene presentando un importante déficit, principalmente debido, a la salida de capitales hacia el exterior.

En cuanto a la estructura interna, de la balanza de pagos japonesa, veamos el siguiente cuadro representativo, referido a los años 1980 y 1981.

CUADRO 7.1.5.1 - 2

BALANZA DE PAGOS JAPONESA  
(en millones de dolares)

	1980	1981		
	Saldo	Cobros	Pagos	Saldo
I-Balanza Trans. Corrien.	-10746	189332	184603	4729
1-Comercio exterior	2125	149379	129350	20029
2-Comercio invisible	-11343	39521	53189	-13658
a)Transportes	- 4343	15407	18577	- 3170
b)Viajes	3949	735	4618	- 3283
c)Renta inversion.	354	15678	16535	- 857
d)Otros	- 3905	7701	13459	- 5758
3-Transferencias	- 1528	432	2064	- 1632
a)Privadas	- 240	354	574	- 220
b)Subernamentales	- 1288	78	1490	- 1412
II-Balanza de Capitales	5465			- 7279
1-A largo plazo	2394			- 6457
a)Activos	-10817			-22772
b)Pasivos	13211			16315

(pasa pag.sig.)

	1980	1981		
	Saldos	Cobros	Pagos	Saldo
2-A corto plazo	3071			- 822
III-Errores y Omisiones	- 3115			406
IV -Saldo Global	- 8396			- 2144
Saldo de los movimien tos monetarios	- 8396			- 2144
Movimiento de oro y reservas	4905			3171
Movimientos moneta rios	13301			- 5316

Fuente : Ministerio de Finanzas y Banco de Jaón

A consecuencia de la segunda crisis del petróleo, el saldo de la balanza comercial, en 1980, fué pequeño, situándose en 2.125 millones de dólares.

Sin embargo, en 1981, el saldo de la balanza comercial tuvo una aguda elevación y se situó en 20.029 millones de dólares.

Paralelamente al movimiento en la balanza comercial de 1980, tuvo lugar otro, en la balanza por cuenta de capital, de carácter compensatorio.

Así, los movimientos de capitales a largo plazo, en dicho año, arrojaron un saldo positivo, aunque modesto, rompiendo la tendencia de los siete años anteriores y de los años siguientes, como puede apreciarse en el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.5.1 - 3  
 MOVIMIENTO DE CAPITAL A LARGO PLAZO (1)  
 (en mill. dolares)

	1.973	1.974	1.975	1.976	1.977
- Capitales extranje.(2)	-1282	182	3120	3575	2063
Inversiones Direc.	- 42	202	225	113	21
Invers.de cartera	- 591	- 865	1518	1595	1255
Crédit.de Importac.	- 12	- 5	- 26	- 5	- 13
Préstamos	- 313	- 232	156	325	- 324
Bonos	- 198	90	1235	1509	1099
Otros	- 125	1003	1	37	24
- Capitales japoneses	-8458	-4064	-3392	-4559	-5247
Invers. Directas	-1904	-2012	-1763	-1991	-1645
Invers.de cartera	-1787	- 141	- 24	- 146	-1718
Crédit.de Exportac.	-1048	- 672	- 29	- 571	-1388
Préstamos	-3038	-1136	-1295	-1525	- 472
Otros	- 691	- 102	- 281	- 326	- 24
- Saldo Neto (2)	-9750	-3881	- 272	- 984	-3184
	1.978	1.979	1.980	1.981	1.982
- Capitales extranje.(2)	-2483	3318	13141	13137	12449
Invers. Directas	8	239	279	189	439
Invers.de cartera	1554	2072	11877	11852	7579
Crédit.de Importac.	- 22	- 33	- 16	- 15	- 6
Préstamos	- 7	- 169	- 231	- 186	- 181
Bonos	833	2210	1236	1366	4281
Otros	17	- 1001	- 3	- 71	337
- Capitales japoneses	-14872	-15294	-10817	-22809	-27418
Invers. Directas	- 2371	- 2898	- 2385	- 4894	- 4540
Invers.de cartera	- 5300	- 5865	- 3753	- 8777	- 9743
Crédit.de Exportac.	- 142	1288	- 717	- 2731	- 3239
Préstamos	- 6299	- 8102	- 2553	- 5083	- 7902
Otros	- 760	- 717	- 1409	- 1324	- 1994
- Saldo Neto (2)	-12389	-12976	2324	- 9572	-14969

Fuente : Banco del Japón - balanza de pagos-

Notas : (1) el signo - indica salida de capitales, en todo caso.

(2) Desde la liberalización de 1979 hasta el final de 1981, las transacciones de capital, a corto plazo, a pesar de su naturaleza, han sido clasificadas como movimiento de capitales a largo plazo.

Coherentemente, con las distintas medidas de liberalización, permitiendo la salida de capitales, para inversiones directas en el exterior del país, en los últimos años, ha tomado una fuerza impresionante el fenómeno de la "trasnacionalización de la economía japonesa".

En la década de los setenta, las medidas liberalizadas, para las inversiones en el exterior, perseguían asegurar el suministro de las materias primas necesarias para la actividad productiva del país; de este modo, dichas inversiones se concretaron en el sector minero y de materias primas, así como en el comercio internacional puro. Posteriormente, en la última mitad de los años setenta y en principio de la presente década, las inversiones japonesas en el exterior, se están dirigiendo, claramente, hacia la constitución de "joint venture" empresas mixtas", o hacia la participación accionarial, en los sectores industriales y manufactureros, de los distintos países.

Actualmente, estas inversiones están teniendo lugar, principalmente en Norteamérica y en los países avanzados de Europa

y están produciendo un agravamiento muy considerable, de las tensiones existentes entre Japón y estos países; los cuales, consideran, que la política monetaria interna, que sostiene el yen revaluado, y que hace muy difícil la inversión de capitales extranjeros en Japón, está originando una situación práctica de fuerte proteccionismo interno, que debe ser eliminado, mediante la liberalización total del sistema financiero interno y la internalización de la moneda japonesa en los mercados mundiales de capitales.

Por otra parte, la balanza de transacciones invisibles, también viene registrando un déficit considerable, debido a la importación de tecnología (pago de royalties) y a los gastos de las sucursales de las empresas japonesas, que se van instalando en el exterior del país. Con todo este conjunto de medidas, y con un yen continuamente sostenido, a niveles de cotización inferiores de los que le corresponderían en un mercado de cambios libre, las exportaciones japonesas, han continuado incrementándose, a pesar de la crisis internacional, a fuerte ritmo. De esta forma, las fricciones existentes entre los países occidentales avanzados y Japón, surgen del hecho, de que el comercio exterior japonés, en definitiva, no se ajusta a las leyes de la libertad de mercado y de la libre competencia. Por otra parte, cabe concluir que el sector exterior japonés, también juega un papel crucial, en relación al ciclo productivo interno del país, completándolo adecuadamente. En efecto, primero se aprovisiona en el exterior de las materias primas y recursos necesarios, que luego manufactura en su interior, incorporándoles un

alto valor añadido con su proceso tecnológico y productivo peculiar. Finalmente, coloca sus productos en el mercado interno, que domina monopolísticamente y al mismo tiempo exporta, a ritmo creciente, la sobreproducción generada a bajo costo. Por otro lado, como ya tiene establecida una considerable base productiva y comercial en numerosos países estratégicamente situados, va penetrando profunda y constantemente en los mercados internacionales, donde, no sólo mejora sus aprovisionamientos en cantidad, calidad y precio, sino que además, va instalando sus redes comerciales y productivas, para utilizar la mano de obra parada, de los países desarrollados, o la existente en grandes cantidades y a bajos precios, en los países subdesarrollados. Así finalmente, aprovecha para colocar sus ventas y exportaciones en los mercados, al mismo tiempo, que prosigue su proceso de asimilación de las tecnologías que no domina.

Este proceso de dominación económica, tiene una importancia real superior a la que parece existir a simple vista, ya que, una vez iniciado el proceso, sus consecuencias son muy difíciles de evaluar y medir, pues las rentas y producciones generadas en el interior de cada país, ya no se cuentan como una parte de la renta nacional japonesa, sino que pasan a formar parte de la del país ocupado, salvo en el importe en que los beneficios son repatriados. Con este mecanismo se hace muy difícil conocer, en la actualidad, el grado de penetración y la importancia cuantitativa, del fenómeno de la "transnacionalización" en su conjunto, y en cada uno de los países afectados.

La política seguida, respecto al tipo de cambio del yen, también ha contribuido a fortalecer el proceso de las inversiones en el exterior, que se han beneficiado, en su momento inicial, de las continuas revaluaciones de la moneda. Sin embargo, aunque esta revaluación hubiera debido de producir un déficit en su balanza comercial, en la medida, en que con ella resultaran elevados los precios comparativos de los productos exportados, la realidad no ha sido así, ya que las condiciones incuestas en los costes de producción, en el interior y en el exterior del país, han evitado este inconveniente, así el resultado final ha sido un incremento del superavit de la balanza comercial y del volumen de las exportaciones, derivado de una constante mejora en sus calidades y precios.

Ya hemos visto algunos procesos de control económico interno y externo, que están permitiendo el desarrollo de una cuajante política comercial japonesa, compatible con un moderado fortalecimiento y revaluación de su moneda. Junto a ellos, es preciso destacar otros instrumentos, que también han jugado un papel importante en el éxito de esta política comercial. En primer lugar, Japón ha sido el segundo país del mundo, que más préstamos ha recibido del Banco Mundial y de los EEUU, durante su periodo de crecimiento acelerado. Así mismo, pudo aprovechar la ola de desarrollo internacional, desencadenada en la posguerra, a causa de la feliz liberalización del comercio, la inversión y los cambios de

moneda internacionales, llevada a cabo, a través de los acuerdos del GATT (acuerdo general sobre aranceles y comercio) y los del Fondo Monetario Internacional, por los principales países industriales.

#### 7.1.5.2 - EL ORIGEN DE LAS CASAS COMERCIALES Y SU PAPEL FUNDAMENTAL.

Otro instrumento utilizado, por la política comercial expansionista japonesa, ha sido el papel desempeñado por las empresas especializadas en actividades comerciales, existentes en cada uno de los grandes Zaibatsus del país. Estas casas comerciales están encargadas de las funciones de distribución y comercialización de todos los productos y servicios, de cada holding, tanto en el interior como en el exterior del país.

Dichas casas comerciales, son conocidas con el nombre de "Trading Houses" o "Syosyas". No solamente, los Zaibatsus, cuentan con casas comerciales propias, sino que existen además, otras muchas, de tamaños medianos y pequeños. El origen de estas casas comerciales se remonta a 1858.

Nacieron, después de la apertura de las fronteras, con la finalidad de llevar a cabo, el desarrollo comercial interno del país y la canalización del comercio procedente del exterior. Durante el período Tokugawa, el monopolio del comer



cio exterior lo ostentaban las casas comerciales especializadas (Compañías de Indias Orientales) creadas por Holanda e Inglaterra. El comercio interior, se controlaba rígidamente, por el Régimen, a través de un complicado sistema burocrático interno, cuyo contacto con el exterior se realizaba, exclusivamente, por medio del puerto de Nagasaki, único que permaneció abierto al exterior durante los 230 años de cierre del Japón. Este sistema comercial interno, es el origen remoto de las casas comerciales actuales, que tras un largo proceso de 80 años, se agruparon en torno a los grandes núcleos de poder económico, representados por los "Zaibatsus"; los cuales, por otra parte, surgieron, del acuerdo entre el Gobierno del Tenno y la nobleza, para conseguir el dominio económico de la producción y el comercio interiores, al mismo tiempo, que organizaban la defensa del país frente al colonialismo extranjero.

La primera casa comercial que se creó en Japón, a imitación de las Compañías Holandesas de Indias Orientales, fue la Mitsui Bussan, la cual, fue disuelta, a raíz de la ocupación americana posterior a la Segunda Guerra Mundial, renaciendo, en julio de 1947, con el nombre de MITSUI COMPANY. De la MITSUI BUSSAN, nació en 1881 la MITSUBISHI SHOSHI, como una rama filial, que después, se emancipó y se convirtió, antes de la Segunda Guerra Mundial, en el más potente monopolio industrial del país. Después de la contienda, el SCAP,

ordenó su disolución, pero volvió a renacer en abril de 1950, con el nombre de MITSUBISHI CORPORATION. Ya en 1940, las 20 Casas Comerciales, más importantes, dominaban más del 70% de todo el comercio exterior del país.

Después de este largo proceso, el número de Syosyas, había pasado a ser, en 1968, de 9.100. En este mismo año, las doce más importantes realizaban o intervenían, en más del 50% de las exportaciones y en el 63,1% de las importaciones. Así mismo, el conjunto de "Syosya", existente en el país, en dicha fecha, obtuvo un volumen de negocios de 13.370.000 millones de yenes, que se distribuía de la siguiente manera: 17,3% en actividad exportadora, 22,4% en actividad de importación, 55,9% en el comercio interior, y el 4,4% en otras transacciones internacionales.

La expansión de la actividad de los "Syosya", ha sido superior, al ritmo de crecimiento económico general de Japón, entre 1960 y 1971; sin embargo, su número, se ha reducido y en 1977 ya sólo existían unas 5.000 Syosya. En esta fecha, las nueve primeras, controlaban, más de la mitad del comercio exterior y un volumen muy importante del interior. En este mismo año, la cifra de negocios de estas nueve primeras, era aproximadamente el doble del presupuesto de gastos del estado y ligeramente superior a la tercera parte del PIB. En 1982, las catorce casas más importantes eran las siguientes:

I - MITSUBISHI Corp., establecida en abril de 1950; sus accionistas más importantes son los siguientes: Mitsubishi

Bank, Tokyo M. & F. Ins, Meiji Life Ins, Bank of Tokyo, Mitsubishi Trust, Mitsubishi Heavy Ind.

Su cifra de negocios, en Marzo de 1982, era del orden de 14.800.000 millones de yenes.

Esta compañía es la cabecera del Grupo Mitsubishi, que es el Zaibatsu más grande del país. Su actividad en el campo internacional es muy importante, en lo referente a, materias primas y recursos naturales, minerales, petróleo, etc.

II - MITSUI & CO., establecida en Julio de 1947; tiene como principales accionistas los siguientes: Mitsui Bank, Fuji Bank, Bank of Tokyo, Mitsui M. Life Ins, Taisho M. & F. Ins, Mitsui Trusts.

En 1982 su cifra de negocios era del orden de 13.400.000 millones de yenes.

Esta compañía es la cabecera del grupo Mitsui, que es, el segundo Zaibatsu del país. Desarrolla una actividad importante en la captación de recursos naturales y materias primas, y sobre todo destaca en el proceso de MULTINACIONALIZACION de sus actividades.

III - C. ITOH & Co., establecida en Diciembre de 1949; tiene como principales accionistas los siguientes: Dai-ichi Kangyo Bank, Sumitomo Bank, Tokyo M. & F. Ins, Nippon Life Ins, Bank of Tokyo, Asahi M. Life Ins.

Su cifra de negocios en Marzo de 1982 era del orden de 11.500.000 millones de yenes.

Esta compañía ocupa el tercer lugar entre las casas comerciales, tras su fusión con Atsaka & Comp. Junto con el grupo del Dai-ichi Kangyo Bank, constituye otro de los Zaibatsus más importantes del país y cuenta con una gran tradición en el terreno de las transacciones textiles. Tiene gran poder industrial en el campo del petróleo.

IV - MARUBENI, establecida en Diciembre de 1949; tiene como principales accionistas los siguientes: Fuiji Bank, Yasuda F & M Ins., Taiyo Kobe Bank, Nissan Motor, Tokyo M & F. Ins.

Su cifra de negocios en Marzo de 1982, era del orden de 11.000.000 millones de yenes.

Esta compañía rivaliza con C. Itoh & Co., para conseguir el tercer puesto más importante, entre las casas comerciales. Tuvo su origen como esocialista en el sector textil de la ciudad de Osaka. Tiene una estable estructura de negocios y es la cabecera del grupo Fuyo, que es uno de los seis más grandes Zaibatsus del país.

V - SUMITOMO, establecida en Diciembre de 1919; tiene como principales accionistas los siguientes: Nippon Electric, Sumitomo Bank, Sumitomo M. Life Ins., Sumitomo Trust, Sumitomo Metal Ind. y Bank of Tokyo.

Su cifra de negocios, en 1982, fue del orden de 10.000.000 millones de yenes.

Es la quinta, entre las casas comerciales del país, por su

volumen de ventas.

Sus actividades principales son la industria química y la industria pesada.

Forma parte del Zaibatsu Sumitomo.

VI - NISSHO I.WAI, establecida en Febrero de 1928; tiene como principales accionistas los siguientes: Sanwa Bank, Dai-ichi Kangyo Bank, Tokio M. & F. Ins., Daiwa Bank, Bank of Tokyo, Nippon F. & M. Ins.,.

Su cifra de negocios, en Marzo de 1982, fué del orden de 7.700.000 millones de yenes.

Esta compañía surgió, en 1968, con la fusión de Nissho y de Iwai Sangyo. Ocupa el sexto lugar entre las mayores ca sas comerciales. Es miembro del Zaibatsu del grupo Sanwa. Su actividad es muy destacada en el Hardware y la informá tica.

VII - TOYOTA MOTOR SALES, establecida en Abril de 1950; tie ne como principales accionistas los siguientes: Toyota Mo- tor, Tokai Bank, Nippondenso Mitsui Bank, Tokio M. y F. Ins, Sanwa Bank.

Su cifra de negocios en Marzo de 1982 fué del orden de 3.800.000 millones de yens.

Esta casa comercial, ocupa el décimo lugar, entre las 80 em- presas más importantes del país, por su cifra de negocios. Se encarga de las ventas de todas las empiresas del grupo Toyota Motor. Cuenta con una extensa red de sucursales de ventas dentro y fuera de Japón.

VIII - TOYO MENCA, establecida en Abril de 1920; tiene entre sus principales accionistas: Tokai Bank, Taisho M. & F. Ins., Kanebo Co., Mitsui Bank, Chiyoda M. Life Ins. Su cifra de negocios, en Marzo de 1982, era del orden de 3.600.000 millones de yenes.

En dicho año ocupaba el séptimo lugar, entre las más importantes casas comerciales.

Nació vinculada a la división de algodón del grupo Mitsui, pero en la actualidad, se está vinculando estrechamente con el grupo Tokai Bank.

IX - KANEMATSU - GOSHO, establecida en Agosto de 1889; tiene como principales accionistas los siguientes: Bank of Tokyo, Dai-ichi Kangyo Bank, Tokio M. & F. Ins., Teiyo Kobe Bank, Dai-ichi M. Life Ins., Sumitomo M. & Life Ins. Su cifra de negocios, en Marzo de 1982, era del orden de 3.300.000 millones de yenes. En esta fecha, se situaba en el octavo lugar entre las casas comerciales más importantes.

Se financia con créditos del Bank of Tokyo y del Dai-ichi Kangyo Bank, de los cuales depende.

Ha surgido de la fusión, en 1957, de la casa Kanematsu y de la casa Gosho.

X - NICHIMEN, establecida en Noviembre de 1892; tiene como principales accionistas, Sanwa Bank, Bank of Tokyo, Tokio M. & F. Ins., Nippon F. & M. Ins., Daiwa Bank, Daido M. Life Ins.

Su cifra de negocios, en Marzo de 1982, era del orden de 2.800.000 millones de yenes. En dicho año, se situaba en el noveno lugar entre las casas comerciales más importantes del país.

Forma parte importante del grupo o Zaibatsu del Sanwa Bank. Se destaca en la actividad exportadora, de maquinaria pesada y de plantas industriales "llave en mano". Sus zonas de influencia, más importantes, son Medio Oriente y países comunistas.

XI - DAIEI, establecida en Febrero de 1944; tiene como principales accionistas los siguientes: Isao Nakauchi, Tokai Bank, Taiyo Cobe Bank, Sanwa Bank, Sumitomo Bank, Dai-ichi M. Life Ins.

En febrero de 1982 su cifra de negocios era del orden de 1.220.000 millones de yenes.

Es la primera cadena de almacenes de ventas al por menor del país y crece rápidamente. Su actividad se diversifica en numerosos productos que comercializa. Junto con EEUU tiene 3 almacenes subsidiarios en Honolulu.

XII - TOYODA TSUSHO, establecida en Junio de 1948; tiene como principales accionistas: Toyota Motor, Toyoda Automatic, Loom Works, Taisho M. & F. Ins., Tokai Bank, Mitsui Bank, Nippon Life Ins.

En Marzo de 1982 su cifra de negocios era del orden de 1.140.000 millones de yenes.

El 70% de su cifra total de negocios se refiere a productos

del grupo Toyota. Esta casa comercial, se esfuerza por diversificar sus actividades comerciales, para expandirse independientemente por medio de la creación de una amplia red internacional de sucursales.

XIII - KAWASHO, establecida en Enero de 1954; tiene como principales accionistas a Kawasaki Steel, Kawesaki Enterprise Inc., Kawatetsu Chemical Ind., Kawatetsu Galvanizing, Kawasaki Heavy Ind.

En septiembre de 1981, su cifra de negocios era del orden de 1.060.000 millones de yenes.

Esta casa comercial es una filial de Kawasaki Steel, está muy especializada en el comercio del acero. Se desarrolla a base de diversificar sus negocios, entre los que últimamente destaca la explotación de recursos naturales, en países extranjeros, y las ventas internacionales.

XIV - MATSUSITA ELECTRIC TRADING, establecida en Agosto de 1935, tiene como principales accionistas, los siguientes: Matsusita Electric Ind., Konosuke Matsusita, Sumitomo Bank, Matsusita Electric Works, Bank of Tokyo, Chiyoda M. Life Ins.

Su volumen de negocios, en septiembre de 1981, era del orden de 1.030.000 millones de yenes.

Su actividad principal es el comercio de los productos de la Matsusita Electric Industrial Comp. Acá mismo, se ocupa de las importaciones de primeras materias para el grupo Matsusita y posee importantes reservas.



Independientemente de las actividades reseñadas, como característica especial de cada una de las mencionadas casas comerciales o Syosya, todas ellas, tienen un campo real de operaciones mucho más amplio, tanto en el interior como en el exterior del país, que comprende, además de la importación y la exportación, una amplísima gama de servicios como la formación de Stocks estratégicos, la organización del transporte, la gestión de la financiación bancaria, la prospección de mercados, la recopilación de información estadística y económica, la inversión inmobiliaria, los seguros, etc.

Además para desarrollar estas funciones, todas las poderosas casas comerciales, tienen una importantísima red propia de telecomunicaciones, por ejemplo, la casa comercial Mitsubishi Corp. cuenta con una red de más de 400.000 km. de cables (incluso privados) y recibe un total de 4.000 mensajes diarios en su cuartel general. De manera similar ocurre, con las demás grandes Casas Comerciales.

Cada Syosya, posee, cerca de un millar de sucursales o filiales a lo largo de todo el mundo. El número de empleados que trabajan para cada Syosya, suele ser muy elevado, y en las sedes centrales de cada una, de las más importantes, suelen trabajar del orden de ocho o diez mil personas. Las Syosyas también desempeñan una función preponderante en la actividad comercial del interior del país.

#### 7.1.5.3 - EL COMERCIO INTERIOR Y LA ACTIVIDAD DE LAS CASAS COMERCIALES EN EL EXTERIOR.

Desde la crisis del petróleo el volumen total del comercio interior está creciendo rápidamente, como consecuencia de la nueva política presupuestaria del Gobierno, que, a través del déficit presupuestario, está logrando expandir la demanda global interna de la economía.

De este modo, en 1976, las ventas brutas del comercio interior alcanzaron la cifra de 278 billones de yenes, que se repartían, en 222 billones de comercio al por mayor y 56 billones de comercio al por menor. Este comercio interior, se realizaba a través de 1,6 millones de pequeños establecimientos de ventas, al por menor, que daban empleo a 5,6 millones de personas. En cuanto al comercio al por mayor, los establecimientos existentes, eran 340.000 y ocupaban a 3,5 millones de personas. De estos datos se podría deducir, que el comercio al por menor, se caracteriza por negocios que tienen solamente unos 4 empleados. Así, los que tenían 4 ó menos empleados, en dicha fecha, eran el 86% del total de los establecimientos y realizaban solamente el 30% de las ventas totales, lo que indica su bajo volumen de negocio. Por el lado contrario, los comercios con 100 empleados o más, representaban el 0,1% del número total de establecimientos de ventas al por menor. Sólo, la principal empresa dedicada a las ventas al por menor, en el interior del país, la Casa Daiei, en 1982, tenía unas ventas de 1.220.000

millones de yenes.

De las restantes Casas Comerciales, que ya vimos, la mayoría de ellas, realizan también una importante actividad comercial en el interior del país.

La estructura del comercio al por mayor, también presenta una clara diferenciación entre las muy grandes y muy pequeñas empresas.

Puede observarse que el volumen de ventas al por mayor, en el interior del país, equivale aproximadamente, a 4 veces el de ventas al por menor.

El 1 de junio de 1979, el censo de comercio interior del país, arrojaba los datos que presentamos a continuación, relativos a las ventas totales, el número de empleados, el número de establecimientos detallados, por prefecturas y para cada uno de los sectores de ventas, al por mayor y al por menor.

#### CUADRO 7.1.5.3 - 1

##### CENSO DE COMERCIO INTERIOR (1 junio 1979) (miles de millones yenes)

PREFECTURAS	MAYORISTAS			MINORISTAS		
	Número Establ	Número Emplad	Ventas Total.	Número Establ	Número Emplad	Ventas Total.
Hokkaido	15721	167978	109547	55367	295148	43664
Aomori	3928	34665	16796	23761	85128	5494
Iwate	3345	29567	16146	21974	76344	8481
Miyagi	6999	72444	65224	30321	111459	12981
Akita	2934	27174	14729	21845	73528	8201

(pase pag. sig.)

Yamagata	3625	30871	14718	20458	69326	7725
Fukushima	5218	42095	19913	31400	107586	11996
Ibaraki	5505	43582	21144	35240	116047	13755
Tochigi	5276	39038	17220	27696	93295	10913
Summa	5422	41655	15128	26926	92998	11204
Saitama	9767	72538	32605	59305	209980	26930
Chiba	8405	63783	30180	51181	198096	25501
Tokyo	65324	813658	915092	159568	648654	98081
Kanagawa	12820	108260	57996	72747	286706	41098
Niigata	7731	73771	37983	39164	133350	14525
Toyama	3646	33732	19994	20136	63990	6906
Ishikawa	4146	38257	22420	17843	59058	7049
Fukui	2707	22255	11580	13652	45074	4986
Yamanashi	1697	14315	5566	13227	39427	4556
Nagano	5367	47754	22854	31297	110552	13622
Gifu	6878	52056	19809	28550	94774	11194
Shizuoka	10825	87550	47579	52048	183204	21876
Aichi	25551	267721	244270	84529	307943	39989
Mie	4128	33025	13319	25679	85432	9749
Shiga	2136	15854	6466	15511	51981	6079
Kyoto	7784	84627	41438	38880	134939	16317
Osaka	40203	488798	476991	123316	434408	57648
Hyogo	13509	120652	65091	73568	254723	30766
Nara	1675	13501	5142	16008	49055	5529
Wakayama	3043	21450	7691	19841	50551	5052
Tottori	1578	14667	6740	9186	33523	3985
Shimane	2063	17773	7363	13809	45856	4850

Okayama	4790	45849	22311	27291	96425	11225
Hiroshima	10410	99308	64524	39794	144026	17263
Yamaguchi	5046	38659	18372	26533	92869	10085
Tokushima	1888	16754	6279	14991	42053	4134
Kagawa	3562	34352	21406	15061	53197	5915
Ehime	4053	34001	12426	24017	78246	8148
Kochi	1958	19509	6364	15013	45692	4667
Fukuoka	15725	169998	128870	66371	249200	28755
Saga	1954	17106	7039	14123	47348	4746
Nagasaki	3466	32567	12357	25066	82050	8158
Kumamoto	4096	37760	16931	27393	93805	9856
Oita	3079	25836	11434	20127	59473	7160
Hiyazaki	2985	24766	9577	18757	65394	6775
Kogoshima	4243	36610	16570	30882	94669	9142
Okinawa	2463	18504	6296	23159	54362	4224
TOTAL	386586	3687745	2773691	1673411	5690084	735956

Fuente: Nippon, "Charted Survey of Japan", 1982/83

En el anterior cuadro puede apreciarse, que el volumen de ventas totales ascendía, en dicha fecha, a 350,96 billones de yenes, de los cuales, 277,37 correspondían a ventas al por mayor y 73,59 a ventas al por menor.

Las ventas al por mayor, por cada empleado, eran de 75,2 millones de yenes y las ventas al por menor, por cada empleado, eran de 12,3 millones de yenes.

Así mismo, podemos decir que, por término medio, el volumen de ventas al por mayor, de cada establecimiento situado en la prefectura de Tokyo, era de 1.400 millones de yenes,

aproximadamente el doble, de la media nacional; y el promedio, para cada establecimiento de ventas al por menor, era de 51,4 millones de yenes, también muy superior a la media.

Solamente el comercio al por mayor, realizado en las prefecturas de Tokyo y Osaka, representaba más del 50% del total de las ventas mayoristas del país.

Los verdaderos impulsores, de la concentración productiva y comercial, característica del desarrollo económico de Japón, especialmente de la zona central de Honshu, son los Zaibatsus y sus Casas Comerciales, que controlan las grandes cifras del mercado, y que economizan el coste de distribución a base de un alto nivel de concentración, lo cual, por otra parte, no favorece la calidad de vida de las grandes ciudades, pero permite incrementar el poder monopolista y especulativo de dichos Zaibatsus.

En el capítulo anterior, hemos estudiado con mayor detalle los seis primeros grandes Zaibatsus o Zaikais. Ahora solo queremos destacar, el papel fundamental, que juegan sus Casas Comerciales, como elemento dirigente, planificador y mano derecha ejecutora, de la política comercial e industrial, tanto nacional como internacional, de los distintos grupos (o Zaibatsus) de los que forman parte.

Como elemento aglutinante y coordinador de la actividad de todas ellas, aparece el poderoso MITI, cuyas oficinas, están esparcidas por todas las ciudades importantes del mundo, a través de las oficinas de JETRO (Japan external trade organization).

El poder de estas casas comerciales en el desarrollo de la política económica internacional de Japón, es muy destacado, tanto en el aprovisionamiento de materias primas y energía, como en el campo de la selección y materialización de las inversiones financieras e industriales, en el exterior, como en el campo de la asimilación y el desarrollo tecnológico, y como finalmente, en materia de crecimiento de las exportaciones.

La influencia de estas casas comerciales, dados sus vínculos con los grandes bancos y los grandes holding privados, es total; así, son capaces de incidir en los precios internacionales de las materias primas, mediante actividades especulativas que provocan cambios imprevisibles en el volumen de la oferta y la demanda.

Por otra parte, las pequeñas empresas, se ven obligadas a acudir, en épocas de restricciones monetarias, a las grandes Syosya, para que las consigan o faciliten la financiación necesaria, utilizando su poder, cerca de los grandes bancos.

Normalmente todas las Syosya trabajan con márgenes bajísimos de beneficios, con los que consiguen introducirse en los mercados. Su penetración, en los mismos, se realiza con tácticas cuidadosamente elaboradas a base de ir estableciendo, poco a poco, redes de intereses convergentes y rodeando los objetivos hasta alcanzarlos.

Por ejemplo, para introducir sus productos en la CEE, penetraron primero en Suiza y Austria, situados en la periferia; allí, acumularon sus stocks y prepararon sus redes comerciales,

para después, introducirse masivamente con sus automóviles y sus maquinarias de precisión en Alemania Occidental, en Italia, en Francia y en Benelux.

Otro ejemplo significativo, es la política comercial, que Japón está siguiendo actualmente en España, donde, en los últimos años, no sólo se han establecido ya, dos bancos con capacidad operativa, el Bank of Tokyo y el Sumitomo Bank, sino que además, han penetrado todos los grandes bancos del país y la mayoría de sus grandes Casas Comerciales. Así, en los dos últimos años, han abierto su oficina de Representación, los siguientes bancos: Industrial Bank of Japan, Dai-ichi Kangyo Bank, Mitsui, Sanwa Bank y Tokai Bank. La estrategia de estos grupos, consiste, en tomar posiciones orientadas hacia una nueva penetración en el Mercado Común Europeo, una vez que España, haya entrado a formar parte del mismo. (36)

Simultáneamente, la plataforma comercial española, resulta muy interesante a los grupos industriales japoneses por su estratégica posición geográfica en el Mediterráneo y sus buenas relaciones con los países árabes.

Por otro lado, los japoneses, son conscientes de la importancia de España en relación con el mercado sudamericano, la cual, se verá enormemente acrecentada, después de la entrada española en el Mercado Común Europeo. (37)

Cuando, la política comercial del MITI, inicia un movimiento de penetración en un determinado país o área económica, primero, llegan los grandes bancos, que toman posiciones en el mercado financiero interno, después, llegan las grandes



Casas Comerciales de cada uno de los Zaibatsus. Las casas comerciales necesitan, imperiosamente, de los Bancos japoneses, establecidos en el interior del país-objetivo, porque su grado de autofinanciación es bajísimo (sólo un 3 % ó un 4 %); por ello, obtienen toda la enorme financiación que necesitan, en los Bancos de su propio grupo.

Otro rasgo característico, de la forma de operar, de estas Casas Comerciales, es la forma, personal, como desarrollan sus principales actividades en el país-objetivo. El personal japonés, viene directamente de Japón o de otras sucursales, en una proporción aproximada de la tercera parte del número total de empleados que se prevea para la oficina que se trata de crear, el resto del personal empleado, suele ser de origen local.

Las funciones de este personal local, siempre son, meramente administrativas y secundarias.

La discriminación, entre un grupo y otro de empleados, en todas las condiciones de trabajo, crea una estructura dual, en el interior de las empresas, similar a la existente en Japón entre los trabajadores privilegiados y los eventuales. Estas casas comerciales, operan, con la obtención continua de autorizaciones, de su casa matriz, ya que, su margen de autonomía es mínimo y casi todas las operaciones, requieren, previa autorización de la "Head Office", aunque los poderes formales del Director suelen ser amplios y solidarios. Para obviar este inconveniente, que pudiera hacer excesivamente lenta su actividad operativa, tienen establecido, un ágil y eficiente sistema de comunicaciones, con líneas telefónicas y de telex directas, y a veces, con cables coaxiales propios.

El conjunto de mensajes diarios, recibidos en el Cuartel General, de cada una de las Casas Comerciales de Tokyo y Osaka, procedentes de sus oficinas de todo el mundo, se cifra en millares. Todos los mensajes son establecidos en idioma japonés con signos románicos y sólo una persona en cada oficina, el Director, conoce el contenido de todos los mensajes, que son transmitidos por la sucursal. Normalmente en la sede central de cada Zaibatsu, que suele coincidir con la de su casa Comercial, están ubicados, los órganos encargados de la función de planificación y coordinación de todas las actividades del Grupo.

Con este sistema, y el apoyo de los cuarteles generales de Tokyo, el proceso de desarrollo y expansión internacional de la economía japonesa, continua su evolución, a través del creciente poder de sus empresas Multinacionales, las cuales, cuando se establecen en un país extranjero aplican la siguiente política básica:

- A) Exportar, al precio que sea, aún, con beneficio cero.
- B) Importar, exclusivamente recursos naturales, energéticos o materias primas.
- C) Tender, a la autonomía total, a la concentración, al crecimiento y al monopolio.

Para conseguir estos fines y en ese orden de prelación, cualquier medio, es válido y se usa, si es útil, independientemente de las demás consideraciones, aplicando una política coherente con la del interior de Japón.

- D) Acumular y ordenar, continuamente toda clase de información, y
- E) Canalizar hacia los Cuarteles Generales de Tokyo y servirse, de cualquier conocimiento, directa o indirectamente útil, a los intereses de su país.

## 7.1.6 - CIFRAS DEL COMERCIO MUNDIAL JAPONES.

Desde la Segunda Guerra Mundial, el crecimiento del comercio exterior japonés, durante varios años, fue doble del experimentado por la media del comercio internacional. En 1953 las exportaciones cubrían la mitad de las importaciones; cuatro años después, en 1957, ya se había alcanzado una cobertura de 2/3; a partir de los años sesenta, la cobertura, fué del 100% y se empezó a conseguir un superávit creciente en el comercio exterior.

El resultado de la política japonesa, que hemos venido estudiando, se pone de manifiesto, por las cifras del comercio internacional japonés con las distintas áreas geográficas y países del mundo.

La evolución de la balanza comercial, viene arrojando saldo favorable para Japón, desde 1966, si se exceptúan los años 1967, 1968, y los años, en que tuvieron lugar los grandes incrementos en el precio del petróleo, como se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.6 - 1  
COMERCIO EXTERIOR DE JAPON  
(en mill. de dólares)

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1.966	9.776	9.523	253
1.967	11.442	11.563	-1.221
1.968	12.972	12.987	-15
1.969	15.990	15.024	966

(pasa pag. sig.)

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
1.970	19.318	18.891	437
1.971	24.019	19.712	4.307
1.972	28.591	23.471	5.120
1.973	36.930	38.314	-1.384
1.974	55.536	62.110	-6.575
1.975	55.753	57.863	-2.110
1.976	67.226	64.799	2.427
1.977	80.495	70.809	9.686
1.978	97.543	79.343	18.200
1.979	103.032	110.672	-7.641
1.980	129.807	140.528	-10.721
1.981	152.030	143.290	8.741

Fuente : Ministerio de Finanzas.

En el anterior cuadro, se aprecia la gran capacidad del comercio exterior japonés, para ajustarse flexiblemente, a las cambiantes situaciones del comercio y de la economía mundial.

En cuanto a la distribución geográfica, de las exportaciones japonesas, según las distintas áreas mundiales a las que son destinadas, veamos el siguiente cuadro:



CUADRO 7.1.6 - 2

DISTRIBUCION DEL COMERCIO EXTERIOR JAPONES POR GRANDES  
AREAS GEOGRAFICAS.

(en términos porcentuales sobre el total)

	EXPORTACIONES			IMPORTACIONES		
	Media 1934/36	1980	1981	Media 1934/36	1980	1981
- ASIA	51,4	38,2	36,5	36,1	57,2	55,4
del cual China	23,8	3,9	3,3	14,1	3,1	3,7
- EUROPA	10,7	17,3	16,2	12,6	7,6	8,2
del cual CEE	-	12,8	12,4	-	5,6	6,0
EFTA	-	2,7	2,6	-	1,5	1,7
- NORTEAMERICA	21,7	25,1	27,7	34,9	20,7	20,8
- LATINOAMERICA	4,4	5,8	6,9	2,8	4,0	4,7
- AFRICA	7,6	5,1	6,6	3,5	3,2	3,3
- OCEANIA	3,7	3,4	4,0	9	6	6,2
- URSS	1	2,1	2,1	1,1	1,3	1,4
TOTAL	100	100	100	100	100	100

Fuente : Ministerio de finanzas, importaciones y exportaciones  
japonesas.

Como se aprecia en los cuadros anteriores, el comercio exterior japonés en 1981 fué de 295.320 millones de dólares, que correspondían a 152.030 millones de exportaciones y 143.290 millones de importaciones.

Las exportaciones experimentaron, en dicho año, un incremento

del 17,1% respecto al año anterior, mientras que las importaciones sólo lo hicieron en el 2%, con lo cual se reinició, de nuevo, la tendencia al superavit de la balanza comercial, una vez superado el segundo impacto de la crisis del petróleo. Como consecuencia de estos resultados, los EEUU y los países de Europa, han expresado reiteradamente a Japón su descontento, por la marcha del comercio recíproco. Ya que les perjudica enormemente, al estar basada, en un complejo sistema de medidas de carácter, directa o indirectamente, proteccionistas, según ya vimos.

#### 7.1.6.1 - EL COMERCIO CON LOS EEUU Y CON LA CEE.

El conjunto de las exportaciones e importaciones de Japón con los EEUU, representa, más de una cuarta parte del total del comercio exterior japonés. Las exportaciones a los EEUU, representaban, en 1981, el 27,7% del total, siendo, el mayor comprador mundial de sus productos. Así mismo, las importaciones procedentes de EEUU eran, en dicho año, el 20,8% del total. Los lazos que unen a ambos países, provienen del periodo de ocupación de la Segunda Guerra Mundial y del camino posterior, que han recorrido juntos sobre todo en el continente asiático, con el objetivo de hacer de Japón un bastión anticomunista en Asia. Por otro lado, EEUU, es el país del mundo, que mayores inversiones financieras e indus-

triales ha realizado en Japón; así, en 1978, el 70% de las inversiones totales extranjeras, existentes en el país, eran Norteamericanas.

Los EEUU desean adquirir mayores cotas en el mercado interior japonés, pero no sólo no lo consiguen sino que además, se ven obligados a soportar, constantemente, un déficit en su balanza comercial con Japón. En los últimos años, los EEUU han presionado a Japón, para buscar soluciones concretas, que pongan fin al deterioro constante de la posición norteamericana en las relaciones mutuas de comercio. Pero, aunque Japón, teóricamente, ha adoptado claras medidas de liberalización de sus importaciones y ha levantado sus restricciones legales a la entrada de los capitales extranjeros, la realidad es, que la penetración en el mercado interior evoluciona muy lentamente, debido, al complejo sistema de proteccionismo indirecto, establecido en Japón. Como ya hemos visto, este proteccionismo, tiene su base, en una especial política monetaria y de control de cambio, soportada por su particular sistema financiero y su especialísimo sistema de comercio y distribución, así como, por su característico sistema social y empresarial, bajo el común denominador, de la enorme barrera invisible, que supone el idioma japonés.

Las exportaciones japonesas a los EEUU, vienen experimentando aumentos continuos; de este modo, en 1981, experimentaron un crecimiento del 23% respecto al año anterior, alcanzando la cifra de 38.609 millones de dólares. Sin embargo, las importaciones japonesas procedentes de EEUU sólo crecieron, en dicho año, en un 4%, hasta alcanzar el valor de 25.297

millones de dólares.

En dicho año, se registró el mayor superavit de la balanza comercial japonesa con los EEUU, en la historia de sus relaciones, como se pone de manifiesto, en el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.6.1 - 1

EVOLUCION HISTORICA DEL COMERCIO ENTRE JAPON Y EEUU

AÑOS	EXPORT. HACIA EEUU		IMPORT. DESDE EEUU		SALDO EN MILLONES DE DOLARES
	Millones de dólares	Porcentaje sobre el total	Millones de dólares	Porcentaje sobre el total	
1.960	1.102	27,2	1.554	34,6	-452
1.965	2.479	29,3	2.366	29,0	113
1.970	5.940	30,7	5.550	29,4	390
1.975	11.149	20,0	11.608	20,1	-459
1.979	26.403	25,6	20.431	19,5	5.972
1.980	31.367	24,2	24.408	17,4	6.959
1.981	38.609	25,4	25.297	17,7	13.312

Fuente : Ministerio de Finanzas e informe resumido de comercio del Japón.

Las tensiones originadas, a partir de 1970, entre los países avanzados de Occidente y Japón, por motivo de las relaciones comerciales, llegaron a un punto grave en 1981, cuando



el comercio con los EEUU, registró el superavit de más de 13.300 millones de dólares, a favor de Japón; que, según las estadísticas de los EEUU, era bastante superior y equivalía a 18.100 millones de dólares. La disparidad estadística existente entre ambos países, es difícil de explicar, aunque, salvando posibles errores u omisiones, la razón de tal discrepancia pudiera estar, en la distinta forma de computar los intercambios relativos al comercio que tiene lugar por operaciones triangulares o especiales de las casas comerciales japonesas.

Esta situación, se ha hecho extensiva además, a los países de la CEE. En Europa, el fenómeno exportador japonés, va ganando terreno a ritmo rápido y muy posiblemente seguirá haciéndolo, con mayor intensidad, en los próximos años, debido, al fenomenal volumen de inversiones industriales y financieras, que todas las casas comerciales japonesas y todos los bancos de los grandes Zaibatus del país, están efectuando en el continente europeo, especialmente, desde mediados de los años setenta.

A partir de 1975, el comercio de la CEE con Japón, empezó a registrar un importante superavit, a favor de este último país.

CUADRO 7.1.6.1 - 2

## EVOLUCION HISTORICA DEL COMERCIO ENTRE JAPON Y LA CEE

	EXPORT. HACIA CEE		IMPORT. DESDE CEE		SALDO EN MILLONES DE DOLARES
	Millones de dólares	Porcentaje sobre el total	Millones de dólares	Porcentaje sobre el total	
1.960	174	4,3	209	4,7	-35
1.965	485	5,7	392	4,8	93
1.970	1.303	6,7	1.117	5,9	186
1.975	5.675	10,2	3.371	5,8	2.304
1.979	12.685	12,3	7.581	6,8	5.105
1.980	16.650	12,8	7.842	5,6	8.808
1.981	18.894	12,4	8.552	6,0	10.341

Fuente : Ministerio de Finanzas o "informe resumido de comercio del Japón"

Notas : Para 1960-1970 se computan 6 países miembros  
 Para 1975-1980 se computan 9 países miembros  
 Para 1980 se computan 10 países miembros

En 1977, el superavit a favor de Japón, en su comercio con la CEE, empezó a registrar cotas superiores a los 5.000 millones de dólares anuales.

Dicho superavit se multiplicó por 12,3 desde 1970 hasta 1975, y, sólo en 4 años más, volvió a multiplicarse por dos, alcanzando en 1981 la cifra de 10.341 millones de dólares.

En 1981, el intercambio comercial entre Japón y la CEE fue

de 27.446 millones de dólares, que representaba el 9,3% del total del comercio exterior japonés , lo que hacía de la CEE, el segundo cliente extranjero del país después de EEUU. El conjunto de dichas exportaciones totalizaba 18.894 millones de dólares, equivalentes, a 2,2 veces las importaciones, que se cifraban en 8.552 millones de dólares. Mientras Japón obtenía el superavit de 10.341 millones de dólares, en su relación de intercambio con la CEE, que presentaba indicios de continuar creciendo rápidamente, los EEUU y la CEE se esforzaban por superar las profundas depresiones internas, en que se vieron sumidos, a partir de las dos crisis del petróleo. (38)

No es de extrañar que las fricciones con Japón hayan empujado a tomar un cariz preocupante, y que los países occidentales estén exigiéndole, con gran energía, la puesta en marcha de una serie de medidas económico-financieras internas, tendentes, a levantar la liberalización total de sus importaciones y de las barreras proteccionistas antes mencionadas. Así, entre otras, se vienen exigiendo las siguientes medidas:

- La liberalización total de sus importaciones y de sus mercados financieros internos.
- La internalización de su moneda en los mercados de cambio.
- La revalorización del yen, al tipo de cambio que se corresponde, con el valor real, derivado de su poder real de intercambio.
- El establecimiento de normas de reciprocidad, para la autorización de apertura de las entidades bancarias extranjeras, en el interior del país.

- Un tipo de interés transparente, con mayor acceso de la banca extranjera y de las empresas extranjeras, a los mercados monetarios locales.

Los países occidentales, piensan que, con el levantamiento de estas restricciones se hará posible un incremento de la inversión extranjera, especialmente norteamericana y europea, en el interior del país, que trate de equilibrar los desfases actualmente existentes. Desde 1945, las empresas japonesas, han invertido, en los EEUU, unos 14.000 millones de dólares, mientras que la inversión norteamericana en Japón, ha sido tan solo de 2.000 millones de dólares. (39-40) Este desfase es todavía mucho mayor, si nos referimos a las cifras de inversiones recíprocas, entre Japón y la CEE. (41)

#### 7.1.5.2 - EL COMERCIO CON CHINA.

Historicamente, el comercio con China representó, antes de la Segunda Guerra Mundial, la base fundamental de las exportaciones japonesas. Sin embargo, debido a las numerosas guerras mutuas, de los últimos 80 años, y sobre todo al avance del comunismo en China, después de la Segunda Guerra Mundial, las relaciones entre ambos países han experimentado un prolongado bache, en el intercambio comercial. Sólo a partir de 1972, en que ambos países, reanudaron sus relaciones diplomáticas, el comercio ha vuelto a experimentar una

lenta reactivación, que condujo al "tratado comercial" de intercambios a largo plazo, firmado en 1978. Sin embargo, en 1981, volvió a presentarse una situación de tensión, tras la decisión unilateral china de cancelar un importante contrato de importaciones de acero japonés. En este mismo año, el comercio entre ambos países, alcanzó la cifra de 10.387 millones de dólares, rebasándose así, la cifra de los 10.000 millones, por primera vez en la historia de las relaciones comerciales entre los dos países.

Es curioso destacar, que las exportaciones japonesas a China, en 1981, han experimentado un déficit para Japón, de unos 200 millones de dólares (las exportaciones fueron de 5.055 millones de dólares y las importaciones de 5.292 millones de dólares en ese año), cuando, un año antes, la balanza registraba signo contrario con un superavit para Japón superior a los 650 millones de dólares. Para producir estos resultados, la exportación de 1981, creció sólo en un 0,3% respecto a 1980, al mismo tiempo que las importaciones crecieron en un 22%. Esto, en nuestra opinión, quizá responda a una motivación estratégica, que tiende a incrementar los intercambios con China equilibradamente, con objeto de poder continuar, un lento pero sólido proceso de penetración en el mercado chino, que pueda llegar a ser, en pocos años, uno de los más importantes de Japón.

Desde el punto de vista de la economía china, el intercambio con Japón, representa ya, el 28% de su cifra de comercio exterior.

#### 7.1.6.3. - EL COMERCIO CON OTRAS AREAS MUNDIALES.

Otras áreas de comercio, importantes para Japón, son, el continente asiático, Oceanía y Latinoamérica, ocupando un lugar muy secundario, el continente africano, a pesar de la importancia del comercio con los países de Oriente Medio, exportadores de petróleo, en los que Japón se abastece preferentemente.

Las relaciones comerciales con dichas zonas geográficas han venido estableciéndose, históricamente, con la finalidad principal, de garantizarse, el aprovisionamiento de materias primas y energía.

En el caso de Australia, su intercambio actual con Japón, ha cobrado gran importancia. De este modo, los intercambios comerciales de este país con Japón, representaban, en 1981, el 6,1% del total de las importaciones y el 4% del total de las exportaciones, convirtiendo a Australia en el tercer mayor importador de productos de Japón.

El comercio japonés en, Oceanía y las zonas subdesarrolladas, antes mencionadas, se caracteriza, por estar destinado, preferentemente, a asegurar el aprovisionamiento de materias primas y recursos energéticos necesarios para la economía japonesa. Así mismo, en todos ellos, Japón ha llevado a cabo importantes inversiones de capital, en los sectores relativos al petróleo, gas natural, mineral de hierro, etc.

En 1976, el 35% de las inversiones efectuadas hacia los países poco desarrollados, iban dirigidas a sectores extractivos.

Es también significativo, que durante el año 1972/73, 512 empresas japonesas establecieron nexos de capital con 970 empresas de otros países; y que, de esta conjunta, el 45% estaba situado en Asia, el 23% en EEUU, el 12% en Europa y el restante 20% se distribuía entre América Latina, Oceanía y África.

Por otro lado, en 1977, el 28% de las inversiones directas de Japón en el exterior correspondía a Asia meridional; y asimismo, correspondía, un 17% a América Latina, un 7% a Oriente Medio, y un 4% a África, lo que totalizaba un 56% dirigido a países del Tercer Mundo, con materias primas y energía disponible. Con esta política, se trataba de asegurar las importaciones japonesas de materias primas y energía y de consolidar la posición comercial japonesa en los países receptores.

Esta posición se ve reforzada además, por los créditos concedidos por las entidades bancarias japonesas al resto del mundo, que en su mayor parte, se dirigen a las mismas zonas subdesarrolladas, cuyos centros neurálgicos de operaciones, se establecen en Bangkok, Seoul, Yakarta, Hong-Kong, etc. A estas mismas zonas, va también destinada la ayuda económica, que el país presta a los países subdesarrollados, con lo cual, se pretende, principalmente, fortalecer indirectamente el comercio exterior japonés exportador en los correspondientes mercados.

En 1980, la ayuda total concedida, se elevó a la suma de 6.765,9 millones de dólares.

Hasta 1970, la India, obtuvo el 28% de los préstamos guber-

namentales japoneses a la zona asiática, Indonesia el 19,8%, Pakistán el 13%, Corea del Sur el 10,2% y Taiwan el 7,6%, el resto, se distribuía de forma dispersa. En Indonesia, desde enero de 1967 hasta abril de 1971, Japón había invertido 258,5 millones de dólares que representaban ya, la mitad de las inversiones norteamericanas en el mismo periodo y el 16,92% del total de las inversiones extranjeras, recibidas por dicho país; y otro tanto, en Singapur, Hong-Kong y Filipinas.

En cuanto al comercio de Japón con el bloque socialista y la URSS, cabe destacar, la reactivación experimentada a partir del acuerdo firmado con este país en 1968; de esta modo la importación japonesa de maderas, procedentes de este país, pasó a ser el 12,6% de sus compras madereras totales al exterior, en 1970. A partir de 1971, los intercambios con la Unión Soviética, tuvieron un gran incremento, que convirtió a Japón en el país capitalista con mayores relaciones comerciales con la URSS. En 1978, las exportaciones alcanzaron la cifra de 1.441,7 millones de dólares y las importaciones, en ese mismo año, ascendieron a 2.502 millones de dólares.

Japón desea intensificar sus intercambios con la URSS, con el objetivo final de compartir la explotación de las fabulosas reservas minerales y energéticas de Siberia y las de gas natural existentes en la isla de Sajalín.



## 7.1.6.4 - LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS E IMPORTADOS.

En cuanto al tipo de productos exportados por Japón, veamos el siguiente cuadro:

CUADRO 7.1.6.4 - 1

PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS POR JAPON  
(en mill. dólares)

	1.978	1.979	1.980	<u>1980</u> %
Pescado y derivados	621,1	608,0	609,2	0,6
Fibras sintéticas	437,0	490,7	636,8	0,5
Productos de Algodón	372,5	332,9	436,0	0,4
Tejidos de Fibra	1764,8	1936,0	2254,2	1,7
Ropas	485,8	351,0	499,6	0,4
Porcelanas	402,6	400,6	552,0	0,4
Tubos de goma	744,0	900,6	1382,1	1,1
Papel y pasta de papel	452,9	558,2	715,3	0,5
Química orgánica	1812,3	2209,1	2275,5	1,8
Química inorgánica	467,4	561,0	715,2	0,6
Plásticos	1416,9	1674,7	1866,5	1,4
Hierro y Acero	11854,8	14113,4	15454,2	11,9
Cable y aleaciones	483,9	590,7	1112,2	0,9
Manufacturas metálicas	3151,9	3127,0	3947,0	3,0
Motores de combust.inter.	1344,3	1429,7	1782,8	1,4
Maquinar.agric. y derivd.	775,8	878,9	917,5	0,7
Maquinaria de oficina	1654,3	1830,5	2279,7	1,8
Maquinaria para industri.	1246,5	1534,2	1743,2	1,3
Maquinas textiles	548,8	715,5	871,3	0,7

(pasa pag. sig.)

	1.978	1.979	1.980	<u>1.980</u> %
Maquinas de coser	407,3	409,6	465,5	0,4
Maquinar.Const. y minas	808,0	1012,3	1313,5	1,0
Equipos de frio y calor	1260,7	1132,8	1523,8	1,2
Equipos mecanic. diversos	934,7	958,9	1312,5	1,0
Maquinaria electrica	1323,4	1243,4	1503,4	1,2
Aperat.circuit.electric.	1196,6	1272,4	1629,4	1,3
Receptores T.V.	1318,4	1282,7	1660,4	1,3
Receptores Radio	2635,9	2497,2	3008,9	2,3
Equipos electrodomestic.	780,6	735,7	1055,2	0,8
Transistores y diodos	413,3	625,7	904,3	0,7
Magnetofonos	1561,7	2102,0	3305,1	2,6
Videos	514,0	1010,8	1981,4	1,5
Vehiculos de railes	548,0	519,7	675,6	0,5
Automoviles	15530,7	17021,2	23273,4	17,9
Motocicletas	1366,5	1925,2	2802,3	2,2
Barcos	7172,5	3868,8	4681,9	3,6
Opticas,medico,relajes	4725,0	5147,1	6259,8	4,8
Camaras	806,0	900,6	990,8	0,8
Relojos	1276,7	1286,4	1733,5	1,3

Fuente : MITI

En la actualidad, las exportaciones de Japón a los EEUU, han dejado ya de consistir en los tradicionales productos textiles.

De este modo, las principales exportaciones se componen ahora de toda una gama de productos muy elaborados, de tipo industrial.

Entre otros se destacan los siguientes: automóviles, acero, radios, magnetofones, equipos de oficina, calculadoras electrónicas, cámaras, etc.; el mismo tiempo, Japón importaba de EEUU, maderas, maíz, carbón, legumbre, trigo, algodón.

La CEE importa principalmente de Japón, productos altamente industrializados y prácticamente iguales a los importados por EEUU. Por el contrario exporta, a dicho país, una gama de productos distintos, entre los que se pueden mencionar, las medicinas, los productos de química orgánica, la ropa, las bebidas alcohólicas, las cámaras, los cigarrillos.

En cuanto al comercio con China, las exportaciones japonesas, consisten en productos metálicos, máquinas textiles, acero, máquinas de calor y frío, barcos, fertilizantes y camiones. Por el contrario, las importaciones japonesas, de China, consisten principalmente en petróleo y productos textiles.

Las importaciones japonesas de petróleo representaban, en 1980, el 37,5% de la importación total, además el 3,6% eran productos derivados del petróleo.

El segundo producto importado, muy por debajo del primero, era el carbón, que representaba un porcentaje del 3,2% sobre el total importado.

Veamos ahora, el siguiente cuadro del comercio internacional japonés, distribuido por países.

CUADRO 7.1.6.4 - 2

COMERCIO EXTERIOR JAPONES POR PAISES  
(en mill. dolares)

	EXPORTS			IMPORTS		
	1.980	1.981	1.981 %	1.980	1.981	1.981 %
USA	31367	38509	25,4	24408	25297	17,7
ARABIA SAUDI	4856	5876	3,9	19538	21483	15,0
INDONESIA	3458	4123	2,7	13167	13305	9,3
AUSTRALIA	3389	4779	3,1	6982	7419	5,2
EMIRATOS ARABES UNIDOS	1355	1494	1,0	8190	8836	6,2
REP. DE COREA	5368	5558	3,7	2996	3389	2,4
ALEMANIA OCC.	5756	5968	3,9	2501	2429	1,7
TAIWAN	5146	5405	3,6	2293	2523	1,8
CANADA	2437	3399	2,2	4724	4464	3,1
U.K.	3782	4769	3,2	1954	2694	1,9
SINGAPUR	3911	4468	2,9	1507	1944	1,4
HONG KONG	4761	5311	3,5	569	669	0,5
MALAYSIA	2061	2424	1,6	3471	2927	2,0
KUWAIT	1273	1648	1,1	3458	3609	2,5
IRAQ	2169	3026	2,0	4339	934	0,7
AFRICA DEL SUR	1800	2222	1,5	1741	1728	1,2
FILIPINAS	1683	1928	1,3	1951	1731	1,2
IRAN	1530	1486	1,0	4101	1920	1,3
FRANCIA	2021	2222	1,5	1296	1171	0,8
THAILANDIA	1917	2251	1,5	1119	1051	0,7
MEXICO	1223	1705	1,1	934	1437	1,0
BRUNEI	88	93	0,1	3245	2907	2,0

(pasa pag. sig.)

BRASIL	1115	1367	0,9	1561	1578	1,1
OMAN	304	454	0,3	1773	2328	1,6
SUIZA	1158	1145	0,8	1076	1542	1,1
QATAR	215	268	0,2	1803	2235	1,6
NIGERIA	1484	2159	1,4	120	340	0,2
PANAMA	1416	2210	1,5	61	131	0,1
HOLANDA	2061	1902	1,3	380	427	0,3
INDIA	915	1197	0,8	1014	1057	0,7
LIBERIA	1416	1690	1,1	338	312	0,2
VENEZUELA	835	925	0,6	691	912	0,6
NUEVA ZELANDA	676	919	0,6	828	887	0,6
BELGICA	1426	1442	0,9	375	339	0,2
ITALIA	955	912	0,6	938	856	0,6
LIBYA	526	1063	0,7	358	351	0,2
CHILE	462	742	0,5	644	531	0,4
ARGELIA	452	473	0,3	451	701	0,5
NORUEGA	498	906	0,5	186	239	0,2
SUECIA	793	802	0,5	453	333	0,2
ARGENTINA	998	785	0,5	287	281	0,2
PERU	428	557	0,4	321	493	0,3
EGIPTO	644	795	0,5	142	208	0,1
PERU	306	350	0,2	475	502	0,4
ESPAÑA	410	497	0,3	389	454	0,3
GRECIA	545	856	0,6	36	37	0,0
PAKISTAN	623	638	0,4	212	219	0,2
ECUADOR	275	294	0,2	255	409	0,3
COLOMBIA	498	497	0,3	174	150	0,1
BAHRÁIN	181	204	0,1	477	423	0,3

AUSTRIA	400	399	0,3	170	150	0,1
FINLANDIA	387	391	0,3	120	125	0,1
NUEVA GUINEA	168	178	0,1	405	328	0,2
CUBA	239	267	0,2	187	154	0,1
PUERTO RICO	375	346	0,2	43	52	0,0
IRLANDA	221	245	0,2	78	106	0,1
ISRAEL	109	142	0,1	227	204	0,1
PORTUGAL	264	289	0,2	54	48	0,0
ZAMBIA	55	52	0,0	297	273	0,2
BANGLADESH	327	285	0,2	28	34	0,0
BIRMANIA	214	250	0,2	76	63	0,0
SRI LANKA	236	234	0,2	55	58	0,0
TURKIA	195	251	0,2	39	46	0,0
SYRIA	198	255	0,2	3	11	0,0
JORDANIA	194	218	0,1	22	18	0,0
YEMEN	227	221	0,1	1	9	0,0
GUATEMALA	112	105	0,1	71	78	0,1
MARRUECOS	44	69	0,0	85	103	0,1
BLOQUE COMUNISTA	9155	9514	6,3	6669	7724	5,4
CHINA	5078	5095	3,4	4323	5292	3,7
URSS	2778	3259	2,1	1860	2021	1,4
KOREA, DEM. Pp. Rep.	374	291	0,2	180	139	0,1
RUMANIA	203	187	0,1	66	58	0,1
ALEMANIA ESTE	139	148	0,1	40	45	0,0
CZECHOSLOVAKIA	63	110	0,1	49	46	0,0
VIETNAM	113	109	0,1	48	37	0,0
POLONIA	228	99	0,1	62	36	0,0

BULGARIA	55	111	0,1	22	13	C,
HUNGRIA	107	97	0,1	17	25	C,
TOTAL	129807	152030	100	140529	143290	100

FUENTE : Ministerio de Finanzas

NOTAS : El total incluye otros; Belgica, incluye Luxemburgo.

Por países, como puede apreciarse en el anterior cuadro, el principal exportador a Japón es EEUU, seguido muy de cerca por Arabia Saudita. Las importaciones japonesas procedentes de Estados Unidos eran, en 1981, el 17,7% del total y las de Arabia Saudita representaban el 15% del total. El tercer lugar, lo ocupaba Indonesia, con un volumen de ventas a Japón, equivalente al 9,3% del total, de importaciones japonesas. Todos los demás países del mundo, tenían, individualmente considerados, cifras de intercambio con Japón, muy reducidas, en términos de porcentaje sobre el total, tanto en cuanto se refiere a las importaciones, como en cuanto a las exportaciones. En efecto, si exceptuamos las importaciones procedentes de Australia y los Emiratos Arabes Unidos, ningún país tenía un intercambio, con Japón, superior al 3,9% del total de sus exportaciones, o al 2,4% del total de sus importaciones.

## 7.2 - LA PREFERENCIA DEL SISTEMA, POR UNA POLITICA ECONOMICA DE LARGO PLAZO Y DE MAXIMA FLEXIBILIDAD GLOBAL.

La evolución real de la coyuntura económica en Japón, nos enseña, que puede existir una política económica eficaz, para afrontar, con rapidez, las crisis y desequilibrios, que puedan presentarse en una economía nacional. Esto, parece haberlo conseguido Japón. Así se explica su forma de superar las crisis del petróleo, en corto espacio de tiempo, con tasas de inflación moderadas, con tasas de desempleo, no excesivas, con una balanza de pagos, bien estructurada, y un ritmo de crecimiento económico, más que aceptable.

Su éxito en el manejo de las tendencias macroeconómicas, no es casual, sino que es el resultado de la confluencia de un conjunto de elementos y procesos, concienzudamente planeados, como hemos podido ver, detalladamente, en el presente capítulo y en los anteriores.

El peculiar desarrollo de la economía japonesa, nos pone de manifiesto la especial vinculación, que debe existir entre la política económica "coyuntural" y la política económica "estructural", en un país, que pretenda tener éxito y eficacia, a corto plazo, en el manejo de sus variables macroeconómicas.

El método utilizado, por las autoridades económicas japonesas, para la administración y control de su economía puede calificarse de "método estructural", o que muestra una clara preferencia por las medidas dirigidas a obtener determinados objetivos



a largo plazo. Pero esto, no quiere decir que se abandonen los criterios científicos de las teorías Keynesianas, para el control de la evolución de la coyuntura económica, sino sólo, en cuanto a la intensidad, y profundidad de los ajustes, dada la mayor flexibilidad de su estructura económica, que permite abandonar la idea Keynesiana del corto plazo, y aplicar, una política correctora, con efectos rápidos a corto y largo plazo; es decir, con efectos sobre las variables que Keynes consideraba rígidas a corto plazo, como la propensión marginal al ahorro y al consumo, como la asimilación tecnológica, como las expectativas empresariales, como el nivel de precios y salarios. Así, las tendencias del sistema económico en su conjunto, no se basan en las reglas puras de la libre competencia, sino en la planificación, y el poder de los monopolios, que inciden drásticamente en las variables económicas, con la intensidad y en la dirección que es necesario en cada momento, a fin de lograr los "objetivos de orden superior nacional", es decir, el incremento de la productividad y la máxima calidad, como filosofía y noción nacional a largo plazo, para intentar dominar los mercados internacionales. Y entonces, al preguntarnos acerca de cuál es el papel de la demanda global keynesiana en este modelo podremos ver, que aquí esta variable no actúa como el motor del crecimiento, sino que más bien es su resultado. Así viene determinada, a través de la política monetaria, que permite hacer compatible la inflación y crecimiento con la fuerte colaboración de los monopolios, muy endeudados con el Banco Central, que han de seguir fielmente las medidas de ajuste en precios, inversiones, y empleo, ordenadas por la planificación.

Por su parte, el nivel de consumo interno, situado siempre muy por debajo de la capacidad global del sistema, permite movilizar rápidamente las reactivaciones de la demanda, cuando se produce una crisis depresiva, quedando los precios controlados por mecanismos ajenos al mercado. Así mismo, la política monetaria desconectada de los movimientos internacionales de capitales, permite dar ventaja relativa a la moneda japonesa para afrontar la exportación, con precios más bajos que los de sus competidores internacionales.

En definitiva, el modelo se beneficia de cuatro elementos:

- A) Unos monopolios, que permiten manipular los precios fuera de las reglas del mercado y una política monetaria, que sostiene, en última instancia, la solvencia de estos monopolios.
- B) La inversión, no se moviliza por el criterio de expectativas a corto plazo, sino por el criterio de largo plazo, de acuerdo con la planificación; la política monetaria, también soporta el proceso inversor, con una política selectiva del crédito y tipos de interés, manipulados y tremendamente bajos; y el ahorro forzoso de la población, se infiere, del sistema social de empleo.
- C) Así resulta, una demanda de consumo y un nivel de empleo, totalmente flexibles, al alza y a la baja, con lo cual, se suaviza la principal rigidez del modelo Keynesiano relativa a los precios, salarios, y empleo.
- D) La relativización, de la obtención de beneficios a corto

plazo por el sistema productivo, que suocedita, las expectativas de corto plazo, a cambio de estabilidad en el crecimiento y obtención de beneficios a largo plazo. En definitiva, la demanda global puede ser, rápidamente movilizada, en un clima de estabilidad monetaria, con ajustes rápidos, a través de la flexibilidad total del nivel de ocupación y de la creación, posterior e inmediata, de nuevas expectativas inversoras que absorban la mano de obra excedente en base al conocido proceso tecnológico japonés.

La flexibilidad del elemento humano y social, para adaptarse a las variaciones de la economía, es lo que ha permitido y permite, la aparición de un peculiar sistema económico, que lleva a la aplicación de un modelo de comportamiento, sin rigideces, donde casi coinciden las curvas de producción a corto y largo plazo, ya que, apenas hay distinción entre costes fijos y costes variables; todos los cuales, más bien, quedan identificados en la realidad, como la parte y el todo, dada la total flexibilidad del empleo y del factor humano, que finalmente determina, la flexibilidad de la demanda y del consumo, y permite que se aplique una política económica ambivalente, por cuanto, al mismo tiempo que es estructural, también es coyuntural, y consigue movilizar, los precios, las inversiones y las exportaciones ágilmente, a través de la política monetaria y los monopolios internos. Dicha ambivalencia, hasta la fecha, no ha sido aplicable en ningún otro país de economía libre, salvo en momentos excepcionales (economía de guerra, etc.,). En efecto, la estructura social, política de estos países libres, viene impidiendo por sus rigideces, la aplicación de una economía globalmente flexible, en la medida

requerida, y lleva, a actuaciones económicas ligadas al corto plazo, ya que, las medidas a largo plazo no suelen ser viables, por las rigideces legales, sociales, etc., derivadas de la estructura política del "Estado de Derecho".

Así, en el modelo Keynesiano, que se aplica en las economías occidentales, el sistema de derecho y la fuerza contractual y negociadora de los sindicatos, determinan la inflexibilidad a la baja de los sueldos y salarios, lo que a su vez da lugar, a que el nivel general de precios también presente un alto grado de rigidez a la baja; de este modo, aparecen las tensiones inflacionistas, dada la tardanza sufrida para realizar los necesarios ajustes, ante la resistencia sindical. Por otro lado, en momentos de auge económico y mejora en las expectativas empresariales, las autoridades monetarias, tienden a favorecer y posibilitar los procesos de inversión y crecimiento económico, que suelen generar, efectos inducidos, de carácter inflacionario y especulativo, debido a la búsqueda del objetivo de beneficios a corto plazo. Por el contrario, en la etapas de recesión económica generalizada, la política presupuestaria suele intentar suavizar las tensiones depresivas, tomando medidas que tienden a evitar el paro, por medio, de importantes crecimientos del déficit público, que pueden generar inflación y limitan la recuperación de la inversión privada. En los tiempos recientes, esta clase de política monetaria y presupuestaria, de carácter anticíclico, ha dado lugar, en muchas economías occidentales, a la aparición del fenómeno de estancamiento con inflación. La crisis del petróleo, todavía no ha sido superada en la mayoría de las economías occidentales, que, no logran salir de la recesión general y que prosiguen en sus procesos de ajuste internos con

un volumen de paro creciente y acumulativo. Las expectativas de reactivación económica, siguen siendo poco optimistas; y aunque, muchos países, han conseguido el equilibrio inflacionario y moderar sus desequilibrios de balanza de pagos, todavía no se dan las condiciones necesarias para que se produzca un impulso suficiente en la demanda global, o una mejora en las expectativas empresariales, que determine la reanudación de los procesos de crecimiento económico, que estaban acostumbrados todos los países occidentales en los años anteriores a la crisis del petróleo.

La interconexión existente entre las distintas economías a través de las relaciones comerciales, financieras y monetarias internacionales, está contribuyendo considerablemente a empeorar los problemas reales existentes en cada país, como se ha puesto de manifiesto con el problema de la suspensión del pago de la deuda contraída por los países Iberoamericanos.

La esperanza de que tenga lugar un proceso consolidado de reactivación en la economía norteamericana, que arrastre, como si fuera una locomotora, a las economías de los demás países occidentales, y determine, una recuperación generalizada de la actividad económica, no parece confirmarse. Por otro lado, los problemas derivados de la crisis monetaria internacional y de la debilidad de las economías de los países del Tercer Mundo, ha dado lugar, a un agravamiento de las tensiones, en las distintas economías de los países occidentales, que se han dividido en dos bloques contrapuestos, el de los acreedores en el norte y el de los deudores en el sur (para utilizar un término simplificado, ya acuñado por la política internacional, que distingue, entre los países ricos del hemisferio norte, y los países

nobres del hemisferio sur).

En el interior de cada país, la necesaria reconversión industrial, para ajustar el sistema productivo, a las nuevas condiciones de los costes de la energía y del petróleo, está llevando, a numerosas situaciones de tensión, entre las autoridades económicas y los sindicatos de trabajadores.

Mientras tanto en Japón, la situación es muy distinta. En cuatro años consiguió recuperarse totalmente de la crisis del petróleo de 1973. Ya hemos explicado, en su momento, como pudo hacerlo, con más rapidez y más eficacia, que todos los demás países de la OCDE. En la segunda crisis del petróleo de 1979, la recuperación económica sólo tardó un año, mientras que en la mayoría de los países de Occidente prosigue la crisis todavía, a la altura de 1984 y aunque se registraron tasas de paro considerables siempre estuvieron muy por debajo de las de los demás países avanzados de la OCDE. La inflación, desde 1979, ha evolucionado a un ritmo moderado y su tasa ha sido reducida, en poco tiempo, a niveles del 2% o 3% anual. La balanza comercial siguió registrando superavit y el crecimiento económico también se mantiene en cifras superiores a las de los demás países. La inversión sigue a ritmo fuerte y consolidado. En definitiva, la economía ha demostrado tener características de máxima flexibilidad global, para reaccionar, adecuadamente, frente a la crisis internacional.

Los procesos de reconversión industrial, no han creado problemas de incremento acelerado del paro, ni tensiones sociales aparentemente importantes.

Todo esto, se consigue, mediante la aplicación de una especial Política Económica Planificada; la cual, se hace posible en un sistema económico, donde, no existe rigidez a la baja de los precios, salarios, ni "a posteriori" del nivel de empleo a corto plazo; y donde el modelo económico, funciona, más bien, como el de una economía cerrada y protegida, que como el de una economía abierta. En este sentido, la concentración monopolista interna de la producción, es la clave del mecanismo económico real y monetario, que permite el equilibrio rápido y eficaz; ya que, por un lado el sistema de empleo, fijo sólo para una tercera parte de la población activa pero indirectamente garantizado para la totalidad de la población activa del país, puede evitar, la rigidez a la baja de los sueldos y salarios y "a posteriori" del nivel de empleo al facilitar la rapidez de los procesos de ajuste y de reconversión industrial y tecnológica; por otro lado, la concentración monopolista, y la comunidad de intereses, existente entre estas fuerzas de poder económico y el gobierno, también puede evitar, la traba de la rigidez a la baja del nivel general de precios en el conjunto de la economía; finalmente, la política monetaria y la política estructural, de carácter educativo, tecnológico e industrial y social, permite completar, el cuadro de factores y elementos, que hacen posible, la realidad de la política económica de desarrollo y estabilidad practicada por Japón, así como la gran flexibilidad global, de su economía para ajustarse a las crisis.

La flexibilidad del sistema social japonés, para adaptarse a las crisis económicas, a través de la contratación eventual, es un fenómeno peculiar, e inadaptable a cualquier otra economía.

En efecto, está basado en un sistema económico y social, que se caracteriza por una enorme estratificación, en la cual, existe una élite privilegiada, que goza de condiciones laborales especiales, según las cuales, esta élite no puede ser despedida de las empresas a que pertenece. Así mismo la política de los monopolios empresariales y del gobierno, para proteger a esta minoría, su poder económico y social y su mayor nivel cultural, da mayor inamovilidad al sistema, en su conjunto; que queda, por otra parte, consolidado, a través de una estructura social general, fuertemente estratificada, lo cual, encaja en la realidad social y en la mentalidad del pueblo japonés, porque es una constante histórica de este país desde tiempos inmemoriales. En la actualidad, esta realidad, pervive, bajo un camuflaje legal y político muy sofisticado, que hasta la fecha, ha permitido la elusión del espíritu de los preceptos constitucionales, que prohíben la discriminación social y humana.

En definitiva, el método aplicado, por las autoridades económicas japonesas, para el desarrollo del país y su política económica, es posible, porque la estructura económica se manifiesta plenamente flexible, para adaptarse a las circunstancias coyunturales, al no existir, las rigideces características de las economías democrático-liberales de Occidente, fundamentadas, en su mayor parte, en la legislación social, política y económica, emanante del Estado de Derecho.

La tendencia del sistema económico japonés, a favorecer la investigación y la innovación tecnológica, tanto en el campo de



la actividad pública, como en el de la actividad privada monopolista, suele determinar, la rápida aparición de nuevas posibilidades de empleo de la mano de obra excedente, que resulta de los procesos de ajuste industrial a las crisis económicas. Esta masa de trabajadores, por razones de hecho y por razones legales, se ve obligada a aceptar cualquier condición laboral, que le sea impuesta, para llevar adelante dichos procesos de ajuste de reconversión industrial y de control económico-financiero.

Las leyes laborales o administrativas, no parecen ser impedimento para el desarrollo y aplicación de esta política económica de largo plazo, ya que, el principio de la primacía de la ley y la justicia, parece quebrar ante la realidad insoslayable de los poderes fácticos, que dominan la economía. Los monopolios, el sistema político, la estructura de poder de la sociedad estratificada y el "juego de las influencias y de los intereses", determinan una realidad, que evidentemente, pasa por alto los derechos individuales. Estos mismos poderes, que parecen hacer quebrar el principio constitucional, de la igualdad ante la ley y de la salvaguarda de los derechos humanos y fundamentales de la persona, son los que, con una esfinge paternalista, parecen tener alienada a la población, en los procesos de incremento de la productividad y del control de calidad.

Los monopolios parecen manifestar una tendencia sin límites, hacia objetivos indescifrables de acumulación de poder, a través de la búsqueda desahogada de nuevos descubrimientos científicos y tecnológicos.

Finalmente, los monopolios a través de las nuevas tecnologías, de la inversión y de la Planificación vienen encontrando la rápida salida de las crisis económicas, con su estilo propio.

#### **CUARTA PARTE**

**CONSECUENCIAS DEL MODELO POLITICO-ECONOMICO DE  
DESARROLLO JAPONES: EL DESAFIO Y LA  
NECESIDAD DE UN NUEVO MODELO**

## **CAPITULO 8**

**ASIMETRIAS Y PECULIARIDADES INTERNAS DEL MODELO  
DE DESARROLLO ECONOMICO Y POLITICO JAPONES:  
SUS CONSECUENCIAS**

Hasta ahora hemos visto cuales han sido los orígenes y los mecanismos que han determinado la configuración del peculiar modelo de desarrollo económico del Japón.

También hemos intentado descifrar las fuerzas dinámicas internas, que impulsan la economía japonesa, hacia una evolución, que tiende a la acumulación de poder económico internacional y a la máxima eficacia técnica.

Sería muy difícil resumir, sin incurrir en imprecisiones, las características y peculiaridades del singular modelo de desarrollo de este país, sin embargo, en base a los planteamientos descritos en los procesos estructurales diacrónicos y sincrónicos, ya vistos, podemos intentar una síntesis, de las peculiaridades más sustanciales y significativas, que vienen a determinar la compleja realidad política, económica y social de este modelo.

Dichas peculiaridades parece necesario, que sean enjuiciadas, desde dos puntos de vista diferentes, pero complementarios entre sí. En primer lugar, la síntesis debe intentar ser descriptiva para entrasacar las líneas fundamentales de la estructura dinámica del proceso de desarrollo desde el punto de vista de la inercia del sistema o de sus fuerzas materiales determinantes, y en segundo lugar, se hace preciso sintetizar los valores y principios éticos y filosóficos vigentes en la sociedad que hacen posible, desde el punto de vista humano, la transformación estructural, impulsada por

la política económica y la filosofía o conciencia social.

En el primer aspecto, la síntesis de las peculiaridades más significativas serían, en nuestra opinión, las expuestas en el epígrafe siguiente. Y en el segundo aspecto las expuestas en el epígrafe 8.2.

### 8.1. SINTESIS DESCRIPTIVA DE LA ESTRUCTURA DINAMICA

La estructura política, económica y social japonesa, no se ajusta al modelo de convivencia democrático y liberal, que describe la constitución vigente en el país.

La estructura social no permite que tengan aplicación efectiva, numerosos principios constitucionales. El consabido sistema del consenso, característico de todos los grupos, para tomar acuerdos en Japón, es una falacia y encierra una gran trampa, porque el consenso, sólo puede existir entre iguales y la estructura social estratificada, realmente, viene impidiendo la igualdad de derechos en este país desde hace siglos.

Los acuerdos políticos económicos y legales del Gobierno y de la Dieta Nacional, se toman siempre, mediante el "consenso" de las fuerzas políticas y de las élites, establecidas en las cúspides de los grandes monopolios. Inexorablemente las medidas fácticas de orden político, legal y económico, que resultan, del peculiar sistema de connivencia japonés, tienden a determinar, la perdurabilidad de los privilegios, la permanencia de la estructura social, característica, la continuidad del proceso del crecimiento del poder, y la acumulación económica de los monopolios del país. (42)

En nuestra opinión, el proceso de evolución económica de Japón se está consolidando de una manera incontro-

vertible. Internamente, se fundamenta, en los esquemas de comportamiento humano, muy arraigados, muy peculiares y radicalmente diferentes de los modos de comportamiento Occidentales. Su sistema de estratificación social, nacido de su pasado histórico inmediato y de su filosofía Shinto-Confucionista, da coherencia y continuidad a su sistema social, y ha determinado un entramado de estructuras económicas características y especiales, en las que, por otra parte, se aprecia el singular papel desempeñado por la élite capitalista, que dirige el país. Esta élite, tiene su más fiel representante en las grandes instituciones industriales y financieras, de las que, los Zaibatsus, son su elemento fundamental; dicha élite ha sido "la mano", que ha dirigido la economía japonesa desde 1950, ininterrumpidamente, hasta la actualidad.

Esta élite, capitalista, dirige la economía japonesa mediante un concienzudo sistema de planificación ambivalente, que nos hemos atrevido a calificar, de "Socialismo de Estado". Es decir, la política económica interna, se caracteriza por seguir estrictamente las directrices del plan, con la misma precisión que si se tratara de una economía de planificación central, pero gozando al mismo tiempo, de las ventajas del mercado internacional de libre competencia y del mercado interior que domina con fuerza monopolista.

En cuanto a la política económica internacional las peculiaridades del sistema también son muy precisas y originales, y se infieren claramente del orden interno es-

tablecido. Así, dicha política tiende a consolidar la estructura de poder, mediante el éxito económico internacional, basado en unos determinados modos y relaciones de producción internos, que rompen las reglas del libre juego del mercado y determinan una sobrecapacidad en calidad, precios, tecnología, y acumulación de fuerza exportadora, dando al sistema un carácter marcadamente incontrovertible y expansivo. De este modo, el país, utilizando todos los mecanismos y resortes, que pone en sus manos la libertad de comercio internacional, consigue mejorar continuamente su posición económica interna y externa.

El comercio exterior japonés se caracteriza por su dimensión integrada, en el sentido de que no se circunscribe a exportar o importar, sino que, como hemos visto, conexiona perfectamente el ciclo de actividad económica interno, con el ciclo externo, dada la fuerte dependencia de materias primas y energía de su economía. Esta política ha dado lugar, de acuerdo con la PLANIFICACION, al fenómeno más importante de su comercio exterior actual, que hemos calificado en otro momento, como TRASNACIONALIZACION ASIMETRICA DE LA ECONOMIA JAPONESA, el cual tiende a dominar la economía mundial, a través del control interno de la producción y el comercio sectorial, hacia otros países, "in situ".

Por el contrario, su economía, aparece fuertemente protegida contra la penetración extranjera por una serie de barreras hábilmente entretejidas. Entre las muchas medidas existentes cabe destacar la educación, la cul-



tura, el idioma, el sistema empresarial, el sistema laboral, el sistema monetario y financiero, el sistema comercial y la planificación general.

El ciclo de su política económica exterior se cierra, con la importación de tecnología, con la recogida de informaciones "in situ", en cada país, con el paulatino control de los mercados, donde se instalan, y con los contratos de suministros de energía y de materias primas, a largo plazo. Finalmente, tanto dentro como fuera de su país, tienen implantados sistemas peculiares, de producción, de trabajo y de empresa, que determinan la existencia de una masa de "mano de obra dócil y disciplinada", sin apenas actividad sindical, que soporta condiciones de vida muy inferiores a la de las demás empresas y países, con su mismo nivel de producción.

El resultado final es el crecimiento económico incontrovertible de la economía japonesa y su expansión internacional, a base de producir, más y mejores bienes, a menor coste, y a menor precio. A largo plazo, la consolidación de este sistema daría lugar, a un proceso de concentración capitalista internacional, que tiene al dominio monopolista de la economía mundial.

## 8.2. - SINTESIS DE LOS VALORES Y PRINCIPIOS QUE INSPIRAN EL MODELO

Mucho más complejo, que la mera descripción dinámica y material de la evolución del modelo de desarrollo, es intentar sintetizar los principios ideológicos y filosóficos que han inspirado la política económica y que han hecho posible la realidad material del desarrollo japonés.

Para intentar aproximarnos, a esta síntesis ideológica de valores, vamos a seguir las teorías desarrolladas por "el manifiesto" del "Japan Productivity Center", con motivo del 25 aniversario del Movimiento para la Mejora de la Productividad, en Japón.

En Japón, parecen no existir movimientos filosóficos, al estilo, de los que, históricamente, ha conocido la cultura y la sociedad de Occidente. Parece ser, que el impulso que guía el avance científico, técnico y económico, se basa en la creación de un orden global eficaz, caracterizado por una determinada Estructura Monopolista y Monolítica de poder, que tiende a perpetuarse. De este modo, la filosofía social vigente, olvida al hombre individual, y rehuye el método cartesiano de la duda metódica. En este sentido, se consideran vacías de contenido las reflexiones filosóficas. Así, el análisis causal de las realidades es sustituido por un análisis dinámico interdependiente.

El análisis crítico, no tiene valor, por cuanto, la realidad, se considera un dato estructuralmente inamovible.

En el sistema japonés de convivencia político-social, las transformaciones y modificaciones económicas sólo tienen sentido, en base a objetivos de eficacia y de poder, y no, en base a cualesquiera otras causas y fines. La actitud ideológica, de esta filosofía social, engendra, por tanto, una posición dinámica de la conciencia social japonesa, que tiende a considerar el análisis crítico, no sólo inútil para la sociedad y para el individuo, sino además dañoso para ambos; lo que queda resumido en una frase, de ética social, característica de la educación japonesa: "quien cuestiona, pierde". Detrás de esta ética social, se esconde una táctica que tiende a la consolidación del poder y que ha buscado un escape en la eficacia, a base de dar al individuo una nueva pseudofilosofía para su conducta, que se define, como la "mejora de la productividad". En definitiva esta filosofía, no es más que la válvula de escape de un sistema global y estructural, que tiende a coartar las libertades individuales, insertas en la naturaleza humana, mediante la represión del pensamiento. La represión ideológica, en este país, hunde sus raíces en la historia, y como vimos, ha aparecido siempre vinculada a los movimientos político-religiosos, vigentes en la sociedad de cada época. Así hubo represión para erradicar el Budismo de los siglos VII, VIII y IX, hasta que se consiguió asimilarlo, debida-

mente adaptado, al Shintoismo tradicional. Posteriormente, a partir del siglo XVI, tuvo lugar la brutal represión del cristianismo, que llevó, al cierre de las fronteras del país y a su aislamiento del mundo, durante más de dos siglos y medio, período, en el cual, la represión intelectual y del pensamiento fué constante y sistemática. A partir de 1868, el instrumento educativo, la estructura social, económica y política, que ya hemos analizado, ha permitido la perdurabilidad de las tradiciones y las ideas político-religiosas, que han sido capaces de absorber, debidamente adaptados, los influjos filosóficos e ideológicos exteriores.

A partir de aquí, es necesario volver, al "manifiesto" del "Japan Productivity Center", para intentar comprender, el trasfondo de sus afirmaciones pretendidamente filosóficas, e ideológico-sociales.

#### 8.2.1. LA FILOSOFIA BASICA DE LA PRODUCTIVIDAD SEGUN EL JAPAN PRODUCTIVITY CENTER

Cuando describe la filosofía básica de la productividad, "el manifiesto" dice lo siguiente:

"El trabajo es un acto característico de la especie humana, y por ello, el deseo y esfuerzo de aumentar la productividad y mejorar la calidad del trabajo enriquecen la vida humana. El trabajo es la expresión del valor de un hombre, como persona dotada de existencia social."

Según este razonamiento, "el valor" de un hombre, desde el punto de vista social, se mide por la calidad de su trabajo y por el valor de su productividad, exclusivamente; lo que significa, olvidar el valor anterior, de la dignidad de la persona humana y de los derechos naturales superiores, que, de ella, se derivan; lo cual es, precisamente, el punto de partida de la filosofía Occidental, cuyo centro es la conciencia individual y la dignidad de la persona.

Dicha dignidad y conciencia individuales, que merecen el respeto y la consideración de los demás individuos, y por lo tanto, deben ser tenidos en cuenta por los valores sociales vigentes, en la colectividad, y en el sistema de convivencia, no son tomados en consideración, por la filosofía de la sociedad japonesa, marcadamente utilitarista.

Esta filosofía, tiende a confundir, los fines con los medios, y así hace de la productividad y de su mejora el centro de la existencia humana, olvidando

la tendencia natural de las conciencias individuales hacia la equidad, el equilibrio y la justicia, como fines últimos, a que deben tender las actuaciones individuales y colectivas en un mundo de convivencia.

En efecto, dicho manifiesto expresa lo siguiente:

"La mejora de la productividad, se despliega, a partir de nuestra conciencia y reconocimiento, de que, así, es la existencia humana. De este modo, la filosofía y la conciencia, de la productividad, tienen un significado universal, que trasciende el tiempo, la sociedad y la historia. Se trata de la fuerza, que impulsa todas las actividades humanas."

Es decir, según este razonamiento, todas las actividades humanas están impulsadas por la filosofía y la conciencia de la productividad, con lo cual, se pretende dar, a la técnica objetiva y economicista, que tiende a mejorar la productividad, nada menos que el valor de fuerza central, que mueve todas las actuaciones humanas; es decir, se olvidan toda clase de valores afectivos, a los que no se les confiere facultad motriz alguna, en relación a los actos humanos, todos los cuales, vienen determinados por las fuerzas productivas. En este contexto, tienen a relegarse, valores como la libertad, la igual

dad en la dignidad humana, el sentido de la justicia, el sentido de autoperfeccionamiento individual, como un bien en sí mismo, la búsqueda de cada persona de sus propios caminos, conforme con su propia conciencia y su naturaleza humana ... etc. Todos ellos, quedan supeditados, a la ley de la mejora de la productividad.

Al conferir a esta mejora de la productividad, el carácter de un fin en sí mismo, se olvida y trata de ocultar, que sólo es un medio y que siempre ha de estar orientada a fines superiores, que han de trascenderlo, ya que, la mejora de la productividad, en sí misma, ni es buena ni es mala, sino que sólo es un importante instrumento, que puede servir para alcanzar objetivos buenos u objetivos malos, lo que habrá de enjuiciarse, desde principios filosóficos y éticos superiores. (43). En nuestra opinión, contrariamente a la tesis expuesta por el "Manifiesto", la fuerza que impulsa las actividades humanas, es más bien, la naturaleza y la conciencia individual, que tienden, a poner de manifiesto el afán del hombre, por el logro de su propio autoperfeccionamiento, y el de la colectividad, lo que le lleva a la búsqueda científica, del saber y de la perfección universal; para lo cual, la mejora de la productividad, es sólo un instrumento, y sólo estará justificada su utilización, en la medida, en que para aplicarla, no se haga necesario quebrantar valores humanos de orden superior.

La filosofía japonesa de la productividad, conside-

ra al hombre, preferentemente, como un medio; por el contrario, la filosofía Occidental no admite, esta consideración, por cuanto el autoperfeccionamiento de cada hombre es un fin superior y la colectividad en su conjunto ha de respetar y establecer límites a su actuación, en consideración a los valores superiores, que representa cada hombre por sí mismo y al principio superior de Armonía Social Universal.

La filosofía de la mejora de la productividad, concebida como la "fuerza que impulsa todas las actividades humanas" y que tiende a ser considerada, en Japón, como el criterio básico, de "la conciencia" para juzgar, todas las cosas, en el espacio, en el tiempo, en la sociedad y en la historia, ha conducido a situaciones contradictorias y muy conflictivas, que ponen de relieve, objetivamente, y "ex post" la incoherencia e inconsistencia de tal construcción pseudo-filosófica. De este modo, la evolución estructural de la sociedad japonesa, ha ido dando lugar, a la aparición de numerosos conflictos, que se derivan, en última instancia, de la contraposición existente entre esta ideología social, implantada por el poder económico y político, interesado, que domina el país, y la filosofía, que dimana de la naturaleza humana y de su conciencia individual. Así, recordemos los conflictos existentes, entre el individuo y el grupo, entre el desarrollo económico y el coste humano desproporcionado que exige, entre la creación de renta y riqueza, y su distribución, entre el poder central y los poderes secundarios



entre la economía monopolista y la economía satélite, entre la economía nacional y la economía internacional, entre la estabilidad monetaria interna y los desequilibrios existentes en otros países, entre el crecimiento económico del país y el estancamiento o recesión de otros países, entre el proteccionismo sofisticado y relativamente trucado del país y su utilización exterior de la libre y leal competencia, etc., etc.

Esta filosofía y los procesos de desarrollo, que genera, presentan una dimensión dinámica, que tiende a continuar.

La filosofía japonesa, sobre el conocimiento y sobre la búsqueda de la felicidad humana, no parte del individuo, sino, más bien, del conjunto integrado de los individuos y su sociedad. Así, "el manifiesto", cuando habla del significado actual de la productividad, define el bienestar social y su mejora como un objetivo deseable, pero a continuación añade:

"El concepto de bienestar, que aquí se utiliza no se refiere al sentido de felicidad de cada individuo, sino más bien, al conjunto integrado de los individuos y su sociedad, y se ve afectado por las políticas gubernamentales y por las instituciones existentes."

El manifiesto se refiere a los sectores de la educación, la ciencia, la información y la distribución, y en general, a todas las actividades propias del sector terciario de la economía, como un campo, en el que no puede aplicarse el concepto de productividad física, propio de los sectores industriales, y en el que, debe aplicarse un concepto distinto de productividad, que califica de productividad económica. En este sentido, define la productividad física, como el ratio ó proporción, existente, entre las entradas y las salidas de los factores de la producción, en un determinado proceso tecnológico. Es un concepto, puramente racional y material objetivo, y que representa exclusivamente el grado de eficacia de una industria o de un proceso.

Junto a este concepto, de productividad física, se define otro, de productividad económica, que representa:

"el grado en que la sociedad consigue dar cumplimiento a sus fines económicos"

Según, este concepto económico de productividad, la búsqueda de la maximización debe dejar paso a la búsqueda de la optimización, a lo cual no habría nada que objetar, siempre y cuando, la optimización, tuviera en cuenta no sólomente factores de eficacia globales o interdisciplinarios, sino que, se refiriese

se también a factores de equidad y justicia, a nivel individual; de lo cual, como sabemos, se tiende a prescindir en el sistema económico-social japonés, y no sólo, en cuanto a los fines, sino también en cuanto a los medios, que se utilizan, y a cómo se utilizan.

Desde la perspectiva de esta filosofía utilitarista, el movimiento de mejora de la productividad, trata de encontrar nuevos caminos, para la búsqueda del conocimiento científico y la investigación. En este sentido, se habla de los esfuerzos realizados, "por la teoría y la práctica de las relaciones humano-sociales y laborales en la vida económico-social y empresarial del país", pero se echa de menos, la obtención de avances "en las relaciones entre el hombre y la naturaleza y entre el hombre y la tecnología", donde se pretende aplicar también los conceptos de productividad, de eficacia y de poder, como valores supremos, por sí mismos, independientemente de toda ética, y así, esto se expresa, con la siguiente afirmación referida a Japón:

"Las relaciones entre "el hombre y la naturaleza" y entre "el hombre y la tecnología" no han "avanzado" tanto, como las relaciones interpersonales humanas y laborales, ni en el ámbito de la investigación, ni en el ámbito de la práctica. Resulta necesario, pues, en los años 80 y en el venidero siglo XXI, explorar tales áreas, y cons-

truir el concepto de la productividad, como Sistema Total."

Detrás, de esta afirmación final, se esconde la falacia absurda, de un mundo sin ética. Esta filosofía japonesa se opone a nuestra Cultura y a nuestra filosofía tradicional, que antepone los valores superiores del hombre, al valor de la "diosa Técnica" y del "Poder", como principios básicos de convivencia.

Mientras, en Japón, el desarrollo y el crecimiento económico y la mejora de la productividad, son considerados por la filosofía social como un bien en sí mismo, y son el fin más importante, que deben perseguir, las actuaciones de los individuos, y las de la sociedad en su conjunto, en la cultura Occidental, todos estos valores son relativos, y sólo pueden estar ordenados a un fin superior.

Por lo tanto, en nuestra opinión, conforme con los principios filosóficos Kantianos, cabe afirmar que, sólo, en la medida, en que la finalidad perseguida esté acorde, con valores filosóficos aceptables racionalmente, aquellos conceptos, podrán estar justificados y tener alguna significación asumible, sin que quepa, por tanto, atribuirles el valor de ser un fin, por sí mismos, y mucho menos, la calidad de fin principal.

Así, se explica que, en Japón, sea constante y espe

cialmente agudo el conflicto recíproco, entre los grupos humanos, puesto que falta una norma fundamental de interrelación. Así, el poder tiende a hacerse una función diversificada del juego de intereses, en lugar de ser función, de valores superiores, comunes y generalmente admitidos, con arreglo a una escala filosófica de valores, racionalmente predeterminada. La sociedad japonesa, no parece respetar valores superiores, y por consiguiente en su mundo, no hay, una norma común de convivencia, que no sea la del poder fáctico.

En este contexto filosófico, la ley, como norma suprema, ha de ceder continuamente ante las fuerzas reales, del poder, de la técnica, de la economía, y de las "influencias", lo cual, agrava los conflictos y contradicciones de la sociedad japonesa. El "manifiesto para la mejora de la productividad", recoge esta cuestión, reconociendo las limitaciones, que la ley encuentra en Japón para su vigencia real, al quedar supeditada a dichos poderes fácticos. Lo que se expresa mediante la siguiente afirmación:

"Quedan todavía muchas dificultades por vencer, antes de que los requerimientos sociales encuentren su lugar en nuestras normas legales. Hay que esperar que las empresas irán respondiendo de modo voluntario a las demandas sociales."

Es decir, se reconoce una contradicción real, en-

tre la ideología de la productividad, antes expuesta, como fuerza que impulse toda actividad humana, y la verdad pura y simple, de las demandas sociales reivindicativas de la población, la cual exige se de forma de norma legal, a sus derechos inalienables, cuya defensa se decanta, como otra fuerza, tan potente o más, que la defendida, como única, por la filosofía japonesa de la productividad.

Las singularidades del peculiar sistema económico-social japonés, especialmente en lo que concierne al sistema de relaciones humanas, contribuyen a explicar el notable crecimiento de la economía japonesa en términos cuantitativos, durante los últimos 100 años; pero, las reivindicaciones de una clase media, cada vez más numerosa, ponen, constantemente, en peligro, la supervivencia del injusto y discriminatorio sistema de convivencia económico-social, que ha dado origen a la aparición del "síndrome social" e "individual", conocido en Japón, como, "libertad-coacción-libertad", tal como lo cita el "manifiesto" y que a nuestro entender se deriva de su peculiar idea de comportamiento grupal, como ya vimos en otro epígrafe anterior.

En el campo de la política económica futura, "el manifiesto, para la mejora de la productividad en Japón", a que venimos haciendo referencia, se expresa de la siguiente manera:

"Nuestro progreso futuro en la ciencia y en

la técnica, debería orientarse a superar, la inmadurez y el desequilibrio de las tecnologías industriales, basadas en un consumo incontrolado de recursos no renovables, integrando las variadas disciplinas a ello relativas.

Para seguir dicha dirección y establecer nuevas industrias, basadas sobre nuevas técnicas y nueva información, resulta necesario conseguir la coordinación y la cooperación interdisciplinar, entre los expertos, en especial, el desarrollo a gran escala de proyectos, tanto nacionales como internacionales. El papel a jugar por el gobierno, en este sentido, es, sin duda, importante."

Con la anterior afirmación se pretende hacer referencia a la idea japonesa del estructuralismo científico, entendido como un instrumento al servicio del crecimiento económico del país, y de su acumulación de poder, en relación al resto del mundo.

Este planteamiento, se ve confirmado, en el propio "manifiesto", que comentamos, cuando a continuación se afirma:

"la sincronización de los sucesos económicos a escala mundial, la interdependencia

de los países en la comunidad internacional fomenta la creación de un nuevo orden internacional, basado en dicha interdependencia y en la coexistencia."

Japón, que ha llegado a ser una fuerza importante en la economía mundial, debería mantenerse fiel al principio, de que el libre intercambio internacional de bienes, servicios, capital, tecnologías y recursos humanos, es una condición necesaria para el desarrollo económico.

Este principio del libre cambio internacional, promovido por el Japón, ha de interpretarse, de acuerdo con su realidad económica actual, como una táctica más, que tiende a esconder la realidad de su economía monopolista y proteccionista. En este sentido "el libre intercambio", no se utiliza, en su sentido bidireccional, sino, en un sentido unidireccional, es decir preservando la economía interior, mediante un complejo y sofisticado sistema proteccionista.

Y en definitiva, "el manifiesto de la Japan Productivity Center" sobre "la mejora de la productividad", sugiere considerar el movimiento, como, "Una Cruzada Nacional, que debe involucrar a las empresas, los sindicatos, los consumidores, los estudiantes, las



comunidades y las administraciones públicas a fin de unir y realizar esfuerzos importantes, con sentido de Misión Nacional, para modelar una Nueva Era".

#### 8.2.2. OTROS ENFOQUES SOBRE LOS VALORES Y PRINCIPIOS QUE INSPIRAN EL MODELO ECONOMICO-SOCIAL JAPONES

Muchas veces, el análisis de la realidad económico-social de un país, tiende a crear tópicos y una imagen estereotipada, que no deja ver, la verdadera sustancia y los fundamentos, del comportamiento global del sistema.

Esta idea, que es válida, en general, es perfectamente aplicable, al modelo japonés; acerca del cual, la información de que se dispone, suele ser ambigua y estar envuelta en un cierto misterio de inexcrutabilidad.

Nuestro análisis, ha intentado esclarecer algunos procesos, para tratar de dar transparencia a la realidad, humana y económico-social, de este país.

Creemos haber mostrado, que la realidad japonesa es el resultado de una historia y de una ideología, muy peculiares, y hemos visto, como sus éxitos prácti-

cos, han venido encadenados a una especial manera de entender, la vida social, la tecnología, el desarrollo económico y el poder. Este conjunto de factores, determina una metodología científica, y económica, altamente flexible, no sólo en su dimensión temporal sino también, en su dimensión espacial y estructural, que hace a la cultura japonesa capaz de asimilar cualquier tecnología eficaz y de dotarla de la máxima productividad.

La política económica y general, resultante de estos planteamientos, ha llevado a una situación, de desequilibrio, entre Japón y el resto del mundo, que se deriva de sus propios desequilibrios y contradicciones internas, como hemos venido exponiendo.

Existen numerosas versiones sobre la interpretación de la realidad japonesa. Henry Kissinger, ex-secretario de Estado norteamericano y un gran conocedor de la realidad de este país, puso de relieve, las contradicciones de su sistema político y económico, cuando señaló "Japón en política exterior, actúa, sin el menor convencimiento filosófico". Esta afirmación, según nuestras propias tesis, es extensible, a toda clase de política, interna y externa, de este país.

Una de las cuestiones, que más preocupan a Japón, en la actualidad, es la salvaguarda de su propia

economía en sus puntos más vulnerables. Así, trata de buscar la forma de garantizarse, el aprovisionamiento a largo plazo, de petróleo y de materias primas, y el mantenimiento de su poder de comercialización, en los mercados mundiales.

La conflictiva realidad del mundo actual, en estos dos sectores básicos para la supervivencia económica de Japón, está planteando un conflicto político de gran envergadura, en este país, de cara a la necesidad de interpretar, de manera conveniente, la constitución vigente, principalmente, en lo que concierne a las prohibiciones, para que el país se dote de un ejército propio.

Desde hace algunos años, se discute en círculos políticos y económicos, la necesidad de ampliar el ejército de autodefensa, y modificar la Constitución, en este sentido. El recuerdo todavía vivo de la Segunda Guerra Mundial, hace de esta cuestión, un tema muy delicado y espinoso, tanto en la política interna, como en la internacional.

El 6 de junio de 1984, un día después de que el conflicto entre Irán-Irak entrara en un clima de máxima tensión en el Mediterráneo, cuando un petrolero Saudí fué alcanzado por misiles irakíes, el primer Ministro Japonés Sr. Yasuhiro Nakasone, anunció, el propósito de su país, de demostrar una decidida "actitud", sobre los conflictos mundiales. En este sen-

tido, Nakasone declaró, el mismo día, que la cumbre de los 7 países más industrializados del mundo, a celebrar del 7 al 9 de junio, en Londres,

"debería estar dirigida, preeminentemente, a estudiar el conflicto bélico entre Irán-Irak..., a fin de estudiar posibles acciones concertadas, en el caso de agravamiento de la crisis del golfo... y adoptar una postura común militar ante cualquier amenaza de ampliación de esta guerra."

Este planteamiento responde, a la trayectoria internacional de Japón en los últimos 15 años, que trata de fortalecer su papel político-militar en el concierto mundial y de asegurarse los mercados y aprovisionamientos. Así en 1979, mientras permanecían retenidos como rehenes los funcionarios estadounidenses en la embajada de Teherán, el gobierno japonés y las grandes empresas del país, se aseguraban la compra de 22.000.000 de barriles, de crudo iraní, en medio de un clima de gran tensión internacional, que había llevado a Norteamérica y las potencias europeas a declarar la suspensión, y embargo, de todas sus compras de petróleo procedentes de Irán.

Según el viceministro del MITI, por aquellas fechas, Nahoira Amaya, la compra de crudo japonesa, estuvo justificada, por la negativa de EEUU a suministrar

a Japón petróleo procedente de sus yacimientos de Alaska. En el artículo de prensa, en que se hacía esta manifestación, Amaya, se planteaba la siguiente pregunta: "¿qué desea la nación japonesa? ¿Quiere vivir como una nación de comerciantes o como una nación de soldados?" y proseguía, "creo que ya ha llegado el momento, de que los japoneses, piensen y mediten, a fondo, sobre esta elección". Posteriormente señalaba las dos alternativas siguientes:

"Si Japón desea seguir siendo una nación comercial, debe adaptarse sin reservas a las condiciones y exigencias del comercio y su mundo. Pero, si Japón quiere permanecer aferrado a su sistema de valores, que rechaza el carácter del comerciante, y si ésta resulta ser la voluntad de una mayoría, la consecuencia es, que Japón, debe dejar el camino del comercio, para pasarse al del guerrero. En tal caso, tendría que aumentar su potencial bélico, y no debería olvidar, que la espada no se lleva únicamente como adorno, sino también para sacarla, cuando las circunstancias lo hagan necesario. Como, por ejemplo, para asegurarse las vías marítimas, que llevan al golfo Pérsico."

Numerosos comentaristas, externos e internos, de la realidad psico-sociológica de este país, defienden la teoría, de que, pese a los esfuerzos con que los

japoneses intentan adquirir formas de comportamiento internacionales, sus sistemas de vida y de conducta, se mantienen casi tan distantes de los del mundo Occidental, como lo estuvieron en la época del cierre del Japón, durante el Shogunato Tokugawa, que duró 265 años.

La realidad es que , los gastos de defensa, están creciendo muy considerablemente, en Japón, en términos absolutos, aunque se mantienen en un bajo nivel, en relación al volumen del PNB. En efecto, en 1980 el volumen total del presupuesto de defensa japonés era de 8,96 millones de dólares, que representaba el 0,9% del PNB. Un año después, en 1981, el presupuesto de defensa ascendía a 11,49 millones de dólares equivalente a 98 dólares per cápita y también al 0,9% del PNB. Desde 1965 ininterrumpidamente los gastos de defensa vienen equivaliendo al 0,9% del PNB anual, lo que significa un crecimiento ininterrumpido, en términos absolutos, paralelo al de dicho PNB. En 1981, el gasto de defensa japonés, destinado a mantener un ejército de unas 250.000 personas, era casi tres veces superior al volumen de gastos de defensa de España, y poco menos de la mitad, del presupuesto de Defensa de Alemania o de Francia.

Sobre las bases ideológicas, que dominan la vida social japonesa y los principios de poder, en que se inspiran, ya hemos visto que el papel del desarrollo tecnológico, es fundamental, y sobre todo,

en el campo de la informática, y la cibernética.

En la conferencia internacional sobre legislación, en materia de proceso de datos, celebrada en Madrid el 11 de junio de 1984, se ha convenido en la inminente necesidad, de regular, claramente, el uso de las avanzadas técnicas informáticas, para evitar los abusos y proteger los derechos individuales, frente a los bancos de datos. La informática puede ser en un futuro próximo un instrumento valiosísimo, para llegar a una sociedad más armónica, más igualitaria y más avanzada, pero también puede ser, un arma muy negativa, si es utilizada, para someter a las mayorías bajo el control de las minorías elitistas, en cualquier país.

En dicha conferencia, el sociólogo japonés Yoneji Masuda, hizo las siguientes declaraciones o manifestaciones:

"En la sociedad informática del futuro, la intercomunicación entre los ciudadanos será total, y la red total de conocimientos, estará dirigida hacia la formación de una conciencia global, que barrerá las diferencias de culturas, intereses y nacionalidades:"

La ideología de este sociólogo japonés, coincide,

como es natural, con el talante elitista, habitual, en los ideólogos de su país, como ya vimos. Sería muy interesante, tener la ocasión de profundizar, en el significado político y filosófico de "la conciencia global".

Con la informática, se puede llegar, a la construcción de una sociedad muy compleja, donde el cartesianismo y la relación causal perderán fuerza, ante la abrumadora realidad de los sistemas interdependientes, que exigirán, la utilización del estructuralismo, en el análisis de la realidad, y su metodología científica, dejando de lado, los sistemas mecanicistas o estáticos, que tienden a separar, la parte del todo.

Según el sociólogo norteamericano, John Naisbitt, director de uno de los equipos de investigación social, más prestigiosos de EEUU,

"el nuevo mundo", supondrá la superación total de la era industrial, para pasar a otra, "en que la información como nueva fuente de poder, valdrá más que el dinero"... "Los individuos deben estar preparados", para afrontar las características de la nueva sociedad informatizada, "la utilización de tecnologías combinadas del teléfono, el ordenador y el televisor, requerirá nuevas estructuras políticas y sociales."



Dependerá, del uso, que se haga de los conocimientos informáticos, es decir, del "como" y "para que", se utilizan, que el resultado social de la era informática, sea la liberación y solidaridad de la raza humana o la destrucción y la opresión, y el abuso de poder, de unos sobre otros.

Según este sociólogo,

"la nueva situación se caracterizará también, por el paso de una economía nacional, a otra de carácter mundial. Esta economía será boyante en su vertiente comercial"...  
"El comercio está sustituyendo a la política, en el centro de la atención mundial. La paz mundial se conseguirá, a través del comercio mundial."

Naisbitt añade:

"Los economistas, predicen penurias, porque se centran en las actuales empresas industriales, esto es como predecir el futuro de una familia observando sólo a los abuelos"... y "en los campos de la ciencia, la biología, la alimentación, etc., las transformaciones serán muy profundas."

Ya hemos expuesto, a lo largo de este trabajo, que

Japón ocupa un lugar vanguardista en el sector informático y que su política se dirige hacia la promoción preferente de la informatización y la robótica, tanto, en cuanto a la investigación de las nuevas tecnologías, como en lo que se refiere a su aplicación práctica.

De cara a la sociedad informatizada del futuro, la dinámica del modelo político, económico y tecnológico, japonés, tiende a conseguir, a ritmo rápido y seguro la vigencia real, de la máxima racionalidad tecnológica, en todos los campos del conocimiento humano. La burocracia y los monopolios, contribuyen a dar, la máxima potencialidad, al fenómeno japonés, cuya inercia, parece imparable.

Visto desde la cultura Occidental, que, en principio, no parece estar dispuesta a renunciar, a sus valores filosóficos superiores, a cambio de la técnica por la técnica y el poder por el poder, el modelo japonés de desarrollo y de cultura, basado en una sociedad estratificada, y discriminatoria, resulta inimitable.

La inimitabilidad, se deriva, no sólo de los principios filosóficos occidentales a cerca de la razón, el conocimiento, la justicia, el derecho, la economía y la política, incardinados en la cultura Occidental y expuestos magistralmente por Kant, sino también, en la reducción al absurdo. En efecto, si

todos los países del mundo constituyesen una economía y una sociedad de características similares a las japonesas, la densidad demográfica habría de crecer enormemente y el mundo estaría superpoblado; en lugar de 4.500 millones de habitantes, aproximadamente, la población mundial, sería del orden, de 36.000 millones, para igualar la densidad mundial a la del Japón. Muy posiblemente, la producción alimenticia del planeta para atender a esta población, sería insuficiente. Los recursos naturales y energéticos, limitados, harían imposible alcanzar los niveles de producción industrial japoneses. Por otro lado, la sobreproducción industrial, dedicada a la exportación, no tendría posibilidades de continuar, por muy diversas razones, entre ellas por la limitación de las materias primas y por el proteccionismo que se haría inevitable en la mayoría de los países.

En definitiva, el modelo japonés, en un mundo interdependiente, sólo es posible, a base de la debilidad de los países consumidores de sus productos, y este modelo habrá de continuar, su rápida evolución, mientras no existan, o se creen, obstáculos que lo puedan impedir.

Pero, esta debilidad comparativa, no se vislumbra cómo podría llegar a ser superada por Occidente, ya que, por un lado, nuestra cultura, nos impide aceptar y asímilar su peculiar sistema social, político y económico de desarrollo, y por otro lado, si no aceptamos sus peculiaridades sociales y políticas, no parece que podamos alcanzar su eficacia técnica, y por consiguiente,

tampoco podríamos alcanzar, su ritmo de desarrollo. Estas dos razones, están encadenados entre sí, de tal manera, que, en última instancia, se encierran en una sóla, que se resume diciendo, que su sistema tiende al control y al dominio absoluto de cuanto le rodea, incluido el hombre, es decir, tiende al poder por el poder, al poder absoluto. En cambio el modelo filosófico, Kantiano, inmanente en la Cultura Occidental tiende por el contrario, a un sistema de convivencia, que, en todo momento, impone límites sociales, límites legales y límites de conciencia, al ejercicio del poder; el cual, sólo queda, política y filosóficamente justificado, y sólo lo puede tener verdadero sentido humano, cuando se orienta, a fines superiores, de servicio, equidad y justicia.

Uno de los instrumentos de Japón, en su proceso de desarrollo, ha sido copiar la tecnología occidental; pero, la forma de copiar, ha sido meritoria, porque Japón ha copiado, mejorando; para ello, ha investigado bien, las tecnologías y los métodos diversos y ha sabido asimilar, sólo lo que interesaba, rechazando todo lo demás y ensamblando, los elementos positivos, en su sistema cultural, histórico y científico.

Para desarrollar, su peculiar manera de copiar, el pueblo japonés, ha sido educado en la idea, de que, todo conocimiento es útil y que se debe estar continuamente aprendiendo y acumulando informaciones, lo que puede ex-

plicar su afán, a veces desmedido, por saber y la rapidez con que inmediatamente, se suele, en el mundo empresarial, informar a la superioridad. Estas informaciones, por dispares que sean, siempre son útiles, al sistema político, para incidir en el económico-social, en tendido como un todo estructural, bien coordinado, en su dinámica sincrónica y diacrónica.

Como consecuencia de la filosofía, que inspira el sistema social, el comportamiento de los japoneses tiene, un rasgo cultural característico, que se resume afirmando que "los japoneses no actúan, sino que reaccionan". Mientras el hombre occidental, concibe la vida, como una acción, ordenada al propio desarrollo de su personalidad, para el japonés la vida y su propia supervivencia, es más bien, una reacción, que se dirige contra ~~todo lo que le~~ rodea. Sabe, que, el sistema, le exige una atención incansable a las circunstancias, un interés profundo e incisivo para la receptividad, que le permita defenderse. Económicamente, la limitación de recursos naturales, se utiliza por el sistema educativo, para acrecentar la vigencia social de estas ideas. De todos estos elementos y de la especial idea del grupo, así como de los demás ya expuestos, se deduce, cual es la competitividad japonesa en el mundo de los negocios y sus peculiares características. Frente al europeo, que busca una solución más o menos de corto plazo, el japonés, se ocupa, más bien, de comprender el problema en su totalidad, sin límite de tiempo; asume una responsabilidad ilimitada, que se sostiene mediante la fuerte presión, que sobre, cada japonés, ejerce su sistema social. Así la solución japonesa a los problemas siempre puede entenderse co-

mo la resultante dotada de máxima racionalidad técnica, que cabe tomar como reacción, al conjunto de datos objetivos, bien informados y bien ordenados, existentes. Este criterio, puede servir, como clave, para explicar el proceso japonés de toma de decisiones.

Desde este enfoque, el afán de saber, como son las cosas fuera de Japón, estaría dirigido, a obtener la máxima acumulación de datos, e ideas, para tratar de absorberlas por su cultura. En este aprendizaje, participan todos los japoneses; tiene carácter colectivo nacional; se trata de una estructura de información, de gigantescas dimensiones, y accesible, a todos los interesados y en especial, a los que ejerzan el poder. Japón, para los japoneses, es como un enorme Banco de Datos, en el que tiene cabida "todo". De esta manera, se evita la dispersión de esfuerzos inútiles, para inventar lo ya inventado, y al mismo tiempo, se consigue, la aglutinación de todos los esfuerzos, en la misma dirección.

Como hemos tratado de exponer, todo el sistema japonés, parece orientarse al servicio del poder y de la élite dirigente. Esto permite, que el pueblo japonés, sea un pueblo sumiso, que vive sin lujos, sin apenas tiempo para el ocio, con un consumo dirigido y con un sistema político-económico y social, que le oprime impidiéndole salir de él. La conclusión económica sobre las peculiaridades de su modelo estructural, se podría resumir diciendo, que "la gran masa de la población, vive pobremente, en un país, de muy elevada renta nacional".

## **CAPITULO 9**

### **CONCLUSIONES:**

**EL DESAFIO JAPONES, LAS POSIBLES RESPUESTAS Y  
LA NECESIDAD DE UN NUEVO MODELO**

#### 9.1. - EL DESAFIO JAPONES

De acuerdo con todo lo expuesto, en este trabajo, en nuestra opinión, Occidente, ha de asumir el reto que le plantea el modelo económico-social de desarrollo japonés, que no es, un fenómeno pasajero, y por tanto, no puede ser entendido con una visión de corto plazo, sino que por el contrario, hunde sus raíces en la historia y más bien puede entenderse, desde un punto de vista estructural y profundamente interdependiente, que involucra a toda la economía mundial y que presenta numerosas y muy peculiares características internas.

En conclusión, en nuestra opinión, los fundamentos y raíces del modelo estructural, en que se basa el desarrollo japonés, se pueden resumir, principalmente, en los siguientes elementos y factores:

1.- La historia política de Japón y la vinculación que, permanentemente, ha existido entre su Historia política y su peculiar cultura religiosa, de contenido Shinto-Confucionista, viene determinando, unos modos de comportamiento individual y una ideología política, de carácter, más bien, singulares. Esto ha dado lugar, a un modo particular de entender, la sociedad y su estructura, la economía y sus mecanismos, la técnica, la educación, la ciencia, el mundo empresarial, y en definitiva, toda la vida del individuo, que tiene una forma peculiar, característica y única en el mundo.



2.- La fundamentación político-religiosa del sistema y el elitismo característico de su sociedad, a lo largo de la Historia, han llevado a una estructura de poder político y económico-social, fuertemente incontrolable, utilitarista y economicista, que parece carecer de principios éticos y filosóficos, en cuanto se refiere al respeto, a la dignidad y a los derechos inalienables de la persona humana.

3.- La opresión del sistema de poder político-económico y social, ha determinado, un sistema de valores, totalmente economicista y utilitarista, donde la ciencia y la técnica se acaban convirtiendo en una especie de "diosas", con valor por sí mismo, que trascienden los valores de la persona; y que se ordenan, exclusivamente, a los fines del poder constituido por la élite que gobierna el país, trascendiendo cualquier valor humano ó de cualquier otro tipo, que no sea útil, a los objetivos del poder.

4.- Los elementos anteriores determinan un sistema político, económico y social muy peculiar, ordenado, a su vez, a los fines del poder, antes aludido, y a su perdurabilidad indefinida.

5.- Esta estructura ideológica y filosófica, determina un sistema político, económico y social, que cuenta con la máxima racionalidad posible, desde el punto de vista de la "lógica inherente" al sistema de poder. Así, en el orden político, la máxima racionalidad, permite

la supervivencia de un sistema sustancialmente no democrático, aunque en sus formas pueda parecerlo. Este sistema utiliza, como método, el juego de las influencias, el de los intereses y el de la coacción, que se deriva del sistema social y económico, para así, eternizarse, sin responder al libre juego de la voluntad popular, ni a la filosofía democrática.

6.- La estructura económico- social existente, responde a un mecanismo de crecimiento del poder económico del país que, considerado en su conjunto, es coherente con los intereses del poder político- religioso constituido, y que tiende a engrandecerse y eternizarse. En este sentido, la máxima racionalidad del sistema económico, ha llevado a la máxima eficacia, de todas las técnicas productivas, económicas y sociales, y al desarrollo de las ciencias, con orientación técnica, utilitarista y estructuralista.

7.- El capitalismo japonés, se caracteriza por su gran concentración monopolista, y por su capacidad de expansión internacional a precios bajos. La última razón de ser de este peculiar capitalismo, se encuentra, precisamente, en la estructura de poder político- social y en la ideología característica, que la sustenta; en la cual, el factor humano y la distribución de la renta y de la riqueza, quedan supeditadas, al engrandecimiento del poder y a su permanencia, de acuerdo con la lógica de su singular sistema histórico- cultural y sus métodos ideológicos.

8.- Toda la estructura social, educativa, industrial, jurídica, tecnológica, productiva, científica, etc., está orientada, a los fines del capitalismo monopolista y expansionista, que parece tender al poder económico absoluto y a su perdurabilidad, según la lógica del modelo.

9.- Este particular capitalismo, se apoya en la estructura social estratificada, cuyas raíces pueden encontrarse en la Historia de este pueblo, y en su particular cultura y filosofía de la vida, lo que determina sus modos de comportamiento característicos y "sui generis". Esta estratificación perdura, por el juego de intereses económicos y las presiones e influencias, que de ellos se derivan, así como, por la adecuada utilización política, del sistema educativo, que es entendido como un instrumento al servicio del poder. A todo ello, contribuye de manera destacada, la estructura, y el funcionamiento del sistema empresarial, y del peculiar sistema de relaciones laborales.

10.- En el orden educativo, se inculcan desde la infancia, las ideas religiosas y políticas, que tienden a preservar la organización social jerarquizada, de estilo Confuciano.

El proceso selectivo, a lo largo de todo el sistema educativo, determina la formación de élites, que son asimiladas por el sistema político de poder; de tal manera, que para el partido conservador, el sistema educativo

es su plataforma y puede considerarse como su subsistema. Junto a dichas ideas, se inculcan, las del peculiar sentido grupal japonés, las relativas a que se considere el fenómeno de la estratificación, como algo "natural" en la sociedad, la fidelidad al estado basada en la divinización del "tenno", etc, etc.

En definitiva, el sistema educativo, ha permitido, pasar de un sistema social histórico, basado en la estratificación de castas, a otro basado en la estratificación educativa; la cual, en la actualidad, determina el poder económico y político y la definitiva estratificación social; y al mismo tiempo, ha hecho posible, crear las condiciones necesarias, para un desarrollo económico muy eficaz, que originalmente estuvo basado en la asimilación tecnológica y ahora se dirige a la investigación autónoma.

11.- En el orden empresarial, el sistema de relaciones laborales, ha hecho posible, la inexistencia de sindicatos verdaderamente representativos, la inoperatividad del derecho laboral, la creación de sistemas rígidos de control personal y la aplicación de un sistema dualista, que distingue entre los privilegiados y todos los demás. La docilidad de la mano de obra, que resulta, ha determinado la aparición de un modelo productivo altamente eficaz en calidades y precios. Las ideas de grupo estratificado y de autoridad, en el seno de la empresa, han hecho, de la mejora de la productividad, una filosofía, aplicable a todos los campos de la actividad humana, que no está ordenada, al beneficio de la

persona, sino que tiende a ser utilizada en beneficio de la élite instalada en el poder político y económico, representados por el partido en el Gobierno y por los monopolios.

Este modelo, tiende a la desaparición de la libertad individual, ya que el individuo acaba siendo "presa del grupo", lo que, en última instancia, determina la continuidad del sistema social y sólo lleva al incremento y fortalecimiento del poder constituido.

12.- El sistema de administración de justicia, resulta manipulado por el poder político, en base a la preponderancia del poder ejecutivo y al juego de las presiones e influencias político-económicas; lo que hace ineficaces, las normas legales vigentes; que, bajo su apariencia formal, esconden una realidad político-económica, que tiene muy poco que ver con las normas constitucionales, y el Estado de Derecho, entendidas como valores superiores. En este sentido, los valores sociales vigentes, permiten que muchos principios legales y constitucionales, queden supeditados a los intereses y conveniencias políticas, de cada momento. El ordenamiento jurídico, hay que entenderlo como un lustroso marco formal, cuyo valor substancial es muy reducido, salvo en lo que se refiere a la permanencia y continuidad del proceso de concentración de poder.

El sistema engendra una desconfianza generalizada en la fuerza de la ley, como norma de convivencia y como

valor superior, lo que se pone de manifiesto, por la poca litigiosidad del país.

13.- El proceso de expansión interna del capitalismo japonés, ha dado como fruto, la aparición de unos conglomerados, ó grupos económicos oligopolistas, vinculados a la élite político- económica, dirigente del país.

La continuidad, durante un siglo, del proceso de acumulación de poder económico, en manos de los Zaibatsus, ha determinado, la aparición de una estructura económica interna, de matices claramente monopolistas.

La concentración empresarial, ha posibilitado un proceso acelerado, de asimilación tecnológica y de crecimiento y desarrollo económico, mediante un conjunto de mecanismos, perfectamente coordinados, entre sí. Dentro de estos mecanismos, destacamos los siguientes:

a) La economía interna, está dirigida por la Planificación, llevada a cabo, mediante el concierto existente, entre la élite que dirige los grandes Monopolios y la élite política que gobierna el país.

b) Esta política interna, se coordina, adecuadamente, con la política exterior, a través de los dos organismos encargados de ambas actividades, que son, respecti-

vamente, la Agencia de Planificación Económica y el MITI.

c) La concentración de poder de los monopolios, a cuyos intereses se supedita la política general del gobierno, determina, así mismo, la aparición de fuertes economías de escala, que autoalimentan el proceso de concentración y acumulación de dichos monopolios, tanto en su proyección interna, como en su proyección internacional.

d) Los bajos precios y la alta calidad, son la consecuencia inmediata. De ella, se deriva, un potente poder, para la penetración en todos los mercados.

e) Las inversiones tecnológicas, permiten continuas reducciones de costes, en los procesos productivos de los monopolios. A dicha reducción de costes, contribuye además, la presión para la mejora de la productividad y los sistemas de control de calidad, que han proliferado en el país. Al mismo tiempo, que la falta de presiones sindicales reivindicativas, posibilita, que los salarios crezcan a ritmos bajos.

f) La estructura interna dualista de la empresa, que distingue, entre la minoría de los empleados, que gozan del privilegio del empleo vitalicio y la mayoría, que sufren condiciones de trabajo discriminatorias y contratos eventuales, hace posible, que las empresas

puedan acomodarse a las crisis de producción y demanda, con gran flexibilidad y rapidez, ya que la curva de costes fijos prácticamente coincide con la de costes variables.

14.- Otros factores del proceso de desarrollo del sistema económico japonés son los siguientes:

a) Los procesos de inversión productiva, que se llevan a cabo con riguroso carácter selectivo, tanto por la política económica empresarial, como por la administración pública, ambos de acuerdo con las directrices de la Planificación del MITI, han dado lugar, al acelerado desarrollo económico japonés; que, en definitiva, constituye, el resultado perfectamente programado, de una economía dirigida, en todo momento hacia el crecimiento económico, como objetivo prioritario, al cual quedan supeditados, todos los demás valores y posibles objetivos de la política económica, incluso la mejora del bienestar social.

b) La falta y escasez de inversiones públicas orientadas a la economía del bienestar y la limitada capacidad de consumo de la población, han permitido en las últimas décadas, un vertiginoso y enorme proceso inversor empresarial, que se financia a través de una peculiar política monetaria y del ahorro forzoso de la población.



c) La escasez de recursos naturales, se trata de suplir, con la inversión, transnacional, en los países productores de primeras materias y ricos en fuentes energéticas.

d) La transnacionalización, que empezó como un instrumento para hacer frente a la vulnerabilidad energética y a la carencia de recursos naturales de la economía japonesa, se ha convertido, en la actualidad, en el principal instrumento de su política exportadora, así como, en uno de los principales factores, que permiten dar flexibilidad al conjunto de su sistema productivo, para adaptarse y reaccionar rápidamente, ante las crisis internacionales.

15.- El proceso de asimilación tecnológica se ha llevado a cabo, mediante la inversión en la capacitación humana y la inversión industrial en la aplicación tecnológica.

Ambos procesos han sido realizados sin permitir la entrada al capital y a la inversión extranjera dentro del país, para lo cual, se ha contado con una casi perfecta, coordinación de esfuerzos entre los monopolios privados y el estado. Así, la consolidación de los procesos de inversión y de desarrollo económico, ha sido posible, mediante el control de la totalidad del mercado interior, en beneficio de los monopolios y las empresas del país, que han disfrutado de importantes y continuas medidas proteccionistas, lo que permite ca-

lificar al desarrollo japonés como autárquico.

16.- Todo el funcionamiento del sistema económico, guarda una estrecha relación, con tres principios básicos, que son, los siguientes:

A) La concentración monopolista interior.

B) El proteccionismo frente al exterior

C) La conexión de ambos procesos; la cual, internamente, tiene lugar, a través de la peculiar estructura social y las políticas monetaria y presupuestaria; y externamente, se realiza, por medio de la política comercial expansionista y la trasnacionalización de la economía japonesa.

El conjunto, de estos tres principios básicos, consolida la estructura de poder político y económico, característica de la Historia del país y de su ideología político- social.

17.- La élite capitalista japonesa, dirige la economía, mediante un concienzudo sistema de planificación ambiental, y que puede calificarse, de Socialismo de Estado encubierto. Es decir, la política económica interna, se caracteriza por seguir estrictamente las direc-

trices del Plan, con la misma precisión que si se tratara de una economía de Planificación Central. Pero el sistema productivo interno, de cara al exterior, da la imagen de ser una economía fuertemente competitiva, cuando en realidad, es totalmente monopolista, debido a que los mecanismos de concentración, que utiliza son indirectos. Esto permite al sistema, seguir disfrutando de sus ventajas en relación a los mercados internacionales de libre competencia, donde puede vender a precios inferiores, debido al sistema interno de producción monopolista.

18.- La política monetaria aplicada en Japón determina un proteccionismo de su economía interna, mediante los rígidos sistemas de control practicados sobre, los cambios de moneda, los tipos de interés del sistema crediticio, el control selectivo y programado de las operaciones de crédito y las trabas impuestas a los movimientos internacionales de capitales.

El Banco Central puede dirigir, con éxito, la política monetaria, debido, en primer lugar, al alto grado de endeudamiento existente entre las grandes industrias y la banca privada y entre esta última y el Banco Central. Este elevado endeudamiento, ha tenido su causa en el acelerado proceso inversor que viene caracterizando a la economía japonesa. Este sistema permite, que el Banco Central, como garante, en última instancia, de la liquidez del sistema, cuente con un decisivo poder, dados además, el conjunto de instrumentos de que dispone, para dirigir y controlar la coyuntura de la economía ja-

ponesa, de acuerdo con los planes de crecimiento elaborados por la Planificación y el MITI.

Esta concentración de poder, permite dar, a la política monetaria, como principal instrumento de la política económica coyuntural, la máxima flexibilidad, para adaptarse a las situaciones de crisis y de auge. Con lo cual se hace posible conseguir, la estabilidad de los precios y el equilibrio exterior de la economía y su compatibilidad con la inversión y el desarrollo económico.

19.- La política presupuestaria y la política fiscal han jugado un papel complementario de la política monetaria, aunque en los últimos tiempos, las actuaciones presupuestarias, han mostrado cierta beligerancia, en relación a su tradicional anquilosamiento.

20.- La política monetaria y el sistema de control de cambios permite mantener la moneda japonesa devaluada, en términos internacionales, lo que, unido a los inferiores costes salariales de las empresas, a la creciente mejora en las economías de escala y en la calidad de los productos y a la, cada vez, más avanzada, tecnología, determina los bajos precios de sus exportaciones y los continuos superavits de la balanza comercial. Esto, ha determinado, continuas presiones internacionales sobre Japón, para que liberalice su economía, especialmente, su sistema monetario y financiero.

21.- La balanza de pagos, japonesa, en los ultimos 15 o 20 años, se viene caracterizando por tres rasgos fundamentales:

- a) Una balanza comercial, con, fuerte y continuo, su peravit.
- b) Una balanza de transacciones invisibles, que, normalmente, registra déficit, aunque no muy cuantioso, debido al pago de royalties y a las salidas por turismo.
- c) Una balanza por cuenta de capital, que viene presentando un elevadísimo déficit, principalmente, debido, a la salida de capitales al exterior; lo que guarda estrecha relación con el fenómeno transnacionalizador de la economía japonesa.

22.- La política económica internacional, tiene considerables peculiaridades, que están totalmente vinculadas al orden económico interno establecido. Así dicha política y su éxito económico internacional, tienden a consolidar la estructura interna del poder económico monopolista.

La peculiar estructura económica y financiera interna y los característicos modos y relaciones internas del sistema productivo, al romper las reglas del libre jue-

go del mercado, determinan, una sobre-capacidad en calidad, precios, tecnología y acumulación de fuerza exportadora dando al sistema un carácter marcadamente incontrovertible y expansivo. De este modo, el país, utilizando todos los mecanismos y resortes, que pone en sus manos la libertad de comercio internacional, consigue mejorar continuamente su posición económica en el mundo.

23.- El comercio exterior japonés se caracteriza por su dimensión integrada, en el sentido, de que no se circunscribe a exportar ó importar, sino que, conecta perfectamente el ciclo de actividad económica interna, con el ciclo externo, en lo cual se pone especial énfasis por todo el país, dada su fuerte dependencia, en cuanto a materias primas y energía, del exterior.

24.- La política económica del país, ha dado lugar, de acuerdo con la Planificación y con el MITI, al fenómeno más importante de su comercio exterior actual, que hemos llamado, Transnacionalización asimétrica de la economía japonesa.

Este proceso de dominación económica, tiene una importancia real, superior, a la que parece existir a simple vista, ya que, una vez iniciado, sus consecuencias son muy difíciles de evaluar y medir, puesto que las rentas y las producciones generadas, en el interior de cada país, ya no se computan como una parte de la renta nacional japonesa, sino que, pasan a integrarse

en la renta nacional del país ocupado, salvo en la parte, en que los beneficios sean repartidos.

Con estos mecanismos de Contabilidad Nacional, se hace muy difícil conocer, el grado de penetración real y la importancia cuantitativa, del fenómeno transnacionalizador, en su conjunto, y en relación a cada uno de los países afectados.

Con este fenómeno, a través del control "in situ" de la producción y el comercio en los sectores claves de otros países, se tiende a dominar la economía mundial.

25.- Mientras tanto, la economía interna japonesa, aparece fuertemente protegida por una serie de barreras hábilmente entretegidas, que se oponen a la penetración extranjera. Entre las muchas medidas existentes, cabe destacar, la educación, el sistema ideológico, la cultura, el idioma, el sistema social, el sistema político, el sistema empresarial, el sistema laboral, el sistema monetario y financiero, el sistema comercial y la Planificación General.

26.- El poderoso MITI, como organismo del gobierno y fiel a los intereses económico-financieros del capitalismo japonés, es el encargado de coordinar la política económica exterior, con la política económica interior.

Esta política exterior, integrada con el ciclo económico productivo interno, determina la expansión incontrovertible de la economía japonesa, a base de producir más y mejores bienes, a menor coste, y a menor precio. A largo plazo, la consolidación de este sistema, daría lugar, a un proceso de concentración capitalista internacional, que tendería al dominio monopolista de la economía mundial.

27.- Ante el proteccionismo japonés, los occidentales, han reaccionado de una manera enérgica y están exigiendo, la puesta en marcha de una serie de medidas económico- financieras, tendentes a liberalizar su economía y levantar sus barreras proteccionistas. Sin embargo, es muy posible, que las presiones ejercidas no tengan éxito, ya que, las medidas, que parecen exigirse se refieren sólo a elementos financieros, monetarios, comerciales y relativos a la internacionalización del Yen, sin caer en la cuenta, de que las verdaderas barreras proteccionistas, provienen, de la estructura social y de la ideología que la inspira.

Aunque se consiguieran, determinadas liberalizaciones parciales, las barreras fundamentales, que separan la economía japonesa del resto del mundo, seguirían subsistiendo, porque su capacidad de reacción ante los obstáculos y crisis económicas, es mucho mayor; en efecto, el método aplicado por las autoridades económicas japonesas, para el desarrollo del país y para el control de la estructura y la coyuntura económicas, se está manifestando plenamente flexible para adaptarse a



cualquier circunstancia con rapidez. La razón fundamental de esta mayor flexibilidad de la economía japonesa, para adaptarse a la política económica, está en la ausencia de las rigideces características, de las economías democrático-liberales de Occidente, fundamentadas en su mayor parte, en la legislación social, laboral, sindical, política y económica, dimanante del Estado de Derecho.

28.- Desde el punto de vista, técnico- económico, el método aplicado por las autoridades económicas japonesas, para la administración y control de su economía, así como, para su equilibrio dinámico, puede calificarse, de método estructural, ampliamente flexible, que muestra una clara preferencia por las medidas dirigidas a obtener determinados objetivos a largo plazo. Esto no quiere decir, que se hayan abandonado, los criterios científicos de las teorías Keynesianas, para el control de la evolución de la coyuntura económica en Japón, sino sólo, en cuanto a la intensidad y profundidad de los ajustes, dada la mayor flexibilidad de su estructura económica, que permite abandonar la idea Keynesiana del corto plazo, y aplicar una política correctora, con efectos válidos a corto y largo plazo; es decir, con efectos sobre las variables, que Keynes consideraba rígidas y constantes a corto plazo, como la propensión marginal al ahorro y al consumo, como la asimilación tecnológica, como los cambios en las expectativas empresariales y como el nivel de precios y el nivel de salarios.

De este modo, las tendencias del sistema económico, en su conjunto, no se basan en las reglas puras de la libre competencia, sino principalmente, en la Planificación, y en el poder de los Monopolios, que inciden drásticamente en las variables económicas, con la intensidad y en la dirección, que es necesario, en cada momento, a fin de lograr las metas de Orden Político Superior.

29.- Se puede plantear la cuestión de averiguar ¿cual es el papel de la demanda global, en el modelo de funcionamiento de la economía japonesa?.

a) Para Keynes, la demanda global, es el motor que impulsa el crecimiento económico, sobre la cual, tienen que actuar, las autoridades, para dirigir la política económica, en un sistema de libertad de empresa y de mercado.

b) Para el modelo japonés la demanda global, no es el motor del crecimiento, sino más bien, su resultado. En este sentido, la Planificación Central tiene todo el poder necesario para manipular directamente la demanda global, a través de las actuaciones dirigistas, de la política empresarial, de la política inversora, de la política monetaria y de la política fiscal. Con la aglutinación de estos instrumentos, se hace posible Compatibilizar, el crecimiento económico con un nivel de precios manipulado artificialmente, ya que, los beneficios privados, se ajustan flexiblemente a las presiones de la política monetaria, a la que los Monopo-

lios prestan toda su colaboración a corto y a largo plazo, por varias razones políticas, y además, por estar muy endeudados con el Banco Central, al que deben ser fieles, en su política de precios, inversiones y empleo.

Por su parte, el nivel de consumo interno, situado siempre muy por debajo de la capacidad global del sistema, permite movilizar rápidamente, una reactivación de la demanda, cuando se produce una crisis depresiva; al mismo tiempo que, la Planificación, la Política Monetaria y los Monopolios juegan, su papel, para controlar los precios por mecanismos, ajenos al mercado, y dirigidos a lograr el equilibrio de la economía a largo plazo.

Finalmente, la política monetaria, desconectada de los movimientos internacionales de capitales, permite dar ventaja relativa a la moneda japonesa, para afrontar la exportación con precios más bajos, que los de sus competidores internacionales.

30.- El modelo japonés se beneficia, de cuatro elementos únicos y excepcionalmente útiles, para el funcionamiento de su economía.

a) Unos monopolios, que permiten, manipular los precios fuera de las reglas del mercado, y una política monetaria, que sostiene, en última instancia, la solvencia de dichos monopolios.

b) La inversión no se moviliza por el criterio de las expectativas empresariales a corto plazo, sino que, más bien, se fundamenta en criterios de beneficios, estabilidad y crecimiento a largo plazo, de acuerdo con la Planificación nacional. La política monetaria, también soporta, este proceso inversor mediante sus medidas selectivas del crédito, el control de los tipos de interés, tremendamente bajos, y la política de tipo de Cambio.

Por su parte, el ahorro forzoso de la población se infiere del sistema social de empleo.

c) Una demanda de consumo, y un nivel de empleo, totalmente flexibles, al alza y a la baja, dan como resultado la supresión de las principales rigideces del modelo Keynesiano, relativas a, precios, salarios, nivel de empleo y propensión al consumo.

d) El conjunto de los anteriores elementos, y la máxima flexibilidad global conseguida con su armonización, determina, la aplicación viable de políticas movilizadoras de nuevas expectativas inversoras, fundamentadas, en la creación de nuevas industrias y en nuevas tecnologías; todo lo cual, en momentos de crisis permite fortalecer la demanda global, rápidamente, y absorber la mano de obra excedente, que resulta de los ajustes, logrando, en muy breve plazo de tiempo, un elevado clima de estabilidad económica interna y externa.

Para entender la economía japonesa actual, en sus profundas interrelaciones internas e internacionales, dentro del modelo del capitalismo mundial, es imprescindible considerar las características de su peculiar sistema económico desde una perspectiva múltiple o polifocal.

En primer lugar, la Historia económica del Japón nos señala con precisión las líneas básicas por donde discurre el modelo económico-social actual. La economía Japonesa se viene caracterizando por haber estado siempre dirigida concreta y eficientemente hacia determinados objetivos. Puede decirse de ella, que ha llegado a un intenso capitalismo, sin haber pasado previamente por el liberalismo, ni por la revolución industrial, tal como se entiende en Europa. En Japón no han estado vigentes en ningún momento de su historia social, los principios que inspiraron el capitalismo occidental de "Liberté, Egalité et Fraternité", ni tampoco los principios de la doctrina del "Laissez Faire", que se apoyaba en que el mundo funcionaba sólo y por sí mismo ni los de la "mano invisible" de Adam Smith. Por el contrario, el capitalismo ha nacido como un instrumento utilizado hábilmente por la élite histórica, que ha permanecido ininterrumpidamente en el poder, durante siglos y siglos, amparándose en el sistema de castas y clanes. Por esto, la gestación del desarrollo económico japonés no ha surgido de la libertad de empresa y la iniciativa privada, sino que, desde el primer momento, es decir, desde que salió de su insólito aislamiento total y abrió sus fronteras al mundo, en 1868, se viene caracterizando por ser, un Capitalismo Mono-

polista de Estado, vinculado a los Grandes Holdings Privados.

La élite dirigente, ante el temor de dominación exterior-colonialista, o de sublevación social interna, tomó, la iniciativa del desarrollo económico como objetivo fundamental y como única posibilidad de autodefensa del propio sistema tradicional. Así se atrincheró en los cuarteles Generales de las Grandes Empresas; las cuales, primero, se fundaron en combinación con el Gobierno, como forma de preservar los privilegios económicos de la Nobleza, y después, tomaron abiertamente la iniciativa, y así, la élite, constituyendo sus propios Bunkers, o grandes Holdings familiares, y heredando las grandes empresas del Estado, dió nacimiento a los Zaibatsus. Los Zaibatsus siempre ostentaron el poder económico monopolista de la producción y disfrutaron abusivamente de la totalidad del mercado interno, controlando todo brote de iniciativa privada competitiva; organizaron un sistema económico interior que tiende a la acumulación y concentración de poder y que necesita, en su propia dinámica del expansionismo internacional.

En segundo lugar, los Zaibatsus, mediante el juego de fuerzas económicas que crearon, consiguieron vincular y doblegar al Gobierno de la Nación, a sus propios intereses privados monopolistas. De esta manera, el gobierno, ha venido siendo el encargado de aplicar una política especialmente cuidadosa, para que se mantuvieran vigentes las características sociológicas peculiares

del sistema tradicional, es decir, los criterios de conducta y las formas de vida del pueblo, y en definitiva, las relaciones y modos de producción del capitalismo peculiar implantado. Así se constituyó la urdimbre económico-social, sobre la que opera el especial sistema económico japonés.

En tercer lugar, el sistema capitalista japonés se ha orientado hacia un expansionismo económico, como forma de expresar el ansia de poder inherente a su cultura y religión, para cuya defensa, se ha creado y alimentado exacerbadamente un sentimiento de superioridad y agresividad contra todo lo exterior a su mundo cultural. A este respecto, siempre se ha alegado que las potencias occidentales son el enemigo permanente, que trató y trata de doblegar y someter a su país. Estos sentimientos se han encauzado, mediante una política educativa y de difusión cultural idónea, hacia la consecución de la asimilación de la tecnología del exterior. La "copia" sistemática de las "técnicas" se materializó, al mismo tiempo, que se protegía rígidamente la economía frente a la inversión extranjera, y que se acometía un desarrollismo económico a cualquier coste social. De este modo, se logró entrar en una etapa de crecimiento y sobreproducción, que se basaba también, en los graves desequilibrios sociales en equipamiento, y en los bajos salarios. Estos excesos de producción se orientaron hacia la exportación, la cual, se llevó a cabo con éxito, por estar basada en una política de precios de "dumping" social.

En cuarto lugar, de todo ello, se ha derivado un eficaz dirigismo económico que ha utilizado adecuadamente los mecanismos de acumulación y desarrollo del capitalismo japonés en su vertiente internacional. Antes de la Segunda Guerra Mundial, su defensa frente al exterior y su agresividad, se pusieron en marcha con el expansionismo militarista; pero después de la Guerra, al no disponer ya del instrumento militar que había sido suprimido por la Constitución de 1946, aunque se mantuvo el objetivo expansivo, la forma de llevarlo a cabo cambió y ya no fué militar, sino puramente económica. La élite ha venido utilizando para sus objetivos, los eficaces resortes que pone en sus manos el marco de la libertad económica mundial capitalista, para así, invadir los mercados ajenos, sin abrir los propios.

Por ello el desarrollo económico de Japón, después de la Segunda Guerra Mundial, se entiende como la puesta en marcha de todos los resortes del país, dirigidos con el espíritu nacionalista de su cultura, hacia la conquista de los mercados mundiales, por medio de los instrumentos típicos de un capitalismo monopolista internacional, de técnica depurada, que pretende dominar el mundo.



## 9.2. - POSIBLES RESPUESTAS AL DESAFIO

Ante la realidad descrita en el epígrafe anterior, a modo de síntesis de nuestro trabajo, el Mundo Occidental, podría adoptar, dos alternativas fundamentales:

- 1.- Reaccionar racionalmente y ampliamente.
- 2.- Permitir que prosiga la dinámica del modelo japonés con todas sus implicaciones y consecuencias, esperando pasivamente para ver los resultados.

El desafío internacional japonés, las fuerzas que lo inspiran y sus consecuencias para la economía internacional, no permiten racionalmente adoptar una postura pasiva.

De hecho, no cabe duda, que existe un movimiento generalizado de inquietud, hacia el fenómeno económico japonés y hacia las consecuencias, que de él, se derivan. Sin embargo, hay que admitir, que las medidas y esfuerzos desplegados por los países occidentales, están teniendo, en la realidad, muy poca incidencia, según se deduce de los datos disponibles.

El poderoso desafío internacional japonés, no parece afectado por las medidas proteccionistas, más o menos deslabazadas, que intentan aplicar algunos países, para defenderse de la potencia exportadora de los productos japoneses.

Otros países confían en que aparecerán, por sí mismos, una serie de factores internos en la economía japonesa, como consecuencia de los puntos débiles de su estructura social, económica y productiva, que determinarán, más o menos a medio plazo, una modificación sustancial del sistema económico japonés, que tenderá a hacerse más homogéneo con el modelo económico, de los países occidentales. En este sentido, por un lado, se confía, en que la fuerte dependencia japonesa, de las materias primas y del petróleo importados, impedirá el crecimiento y el expansionismo ilimitado de su economía. Por otro lado, se piensa, que la evolución sociológica interna tendrá que permitir el afloramiento de movimientos sindicales reivindicativos, semejantes a los europeos, que pondrán fin a las peculiares características de su modelo de funcionamiento económico. Al mismo tiempo, que los desequilibrios políticos, económicos y sociales, generados por la presión social de estos movimientos, llevará a la transformación, de las estructuras de poder político-económico y a la modificación a todos los modos de comportamiento social. Y finalmente, se considera, que, poco a poco, todos los países importadores de productos japoneses, irán levantando crecientes barreras proteccionistas para defenderse de la invasión de los mercados, y permitir la continuidad del desa--

rollo de sus propias economías. Simultáneamente, se está intentando penetrar en el mercado japonés, no sólo mediante la exportación, sino también, mediante la presencia física de las industrias en el propio territorio japonés, a través de la creación de empresas mixtas, o de las inversiones directas.

En este sentido, en muchos países occidentales se ha extendido la creencia, de que los bajos precios de los productos japoneses benefician al proceso competitivo internacional y a los consumidores de todo el mundo, sin percatarse de los peligros que esta actitud puede entrañar a largo plazo. Así en estos países se cree que es preferible no tomar medidas, dejar que las cosas vayan por sí solas, lo que correspondería, a una política económica, liberal a ultranza, que confía, en la capacidad de reacción suficiente, para hacer frente a cualquier situación económica, a las libres fuerzas del comercio y de los mercados.

Estas teorías, olvidan, lo que ya ha demostrado la teoría Keynesiana; es decir, que el libre juego de los mercados y de la economía liberal, a ultranza, conduce a -desequilibrios profundos, de carácter más o menos cíclico, y gravemente dañosos para la marcha del desarrollo económico y del bienestar de los países. Por este motivo, el modelo Keynesiano, defiende vivamente, la necesidad de un intervencionismo adecuado por parte del sector público, en la economía, para modelar las crisis cíclicas y posibilitar la continuidad de los procesos de desarrollo y la estabilidad del funcionamiento general armónico, de las economías nacionales e internacionales.

No es el momento de explicar, cual es el funcionamiento básico del modelo Keynesiano, en una economía abierta, pero lo que si nos interesa destacar, es algo, que quizás, no pudo ser previsto, en toda su dimensión, cuando Keynes elaboró sus teorías sobre el funcionamiento de la economía, en el primer tercio del siglo XX.

Nos estamos refiriendo, a la creciente interdependencia y a las fuertes interconexiones, que han aparecido en la estructura económica mundial, a consecuencia del desarrollo económico, producido en todos los países del mundo, desde la "gran depresión" hasta nuestros días.

El modelo Keynesiano, que ha demostrado su validez científica, a nivel de las distintas economías nacionales, requeriría una revisión, de alguno de sus postulados fundamentales, a la vista del modelo de funcionamiento de la economía japonesa, dentro del capitalismo internacional.

Para los países socialistas y comunistas, el problema del expansionismo económico japonés, todavía no resulta preocupante, e incluso, puede considerarse favorable a los intereses del socialismo internacional, por cuanto, significa la incardinación de la crisis interna del capitalismo. Para estos países, en última instancia, el desafío japonés a los países capitalistas, podría significar el cumplimiento de las tesis del Determinismo Histórico Marxista, por el cual, el capita-

lismo habría de tender hacia su autodestrucción. Por otra parte, el bloque comunista tiene instrumentos más que suficientes, para paralizar, en cualquier momento, sus corrientes de intercambio, con Japón, dado que, el sistema comunista no se fundamenta en la libertad de intercambios, sino en la Planificación Central y en un Comercio de Estado, fuertemente dirigido por la política económica general, de acuerdo con los objetivos - del PLAN ECONOMICO CENTRAL.

Finalmente, en un lugar intermedio, respecto a la respuesta que debe darse al desafío japonés, aparecen - otra serie de países, que buscan el camino más racional, dentro de la lógica del capitalismo occidental actual, para afrontar el reto, del expansionismo internacional de la economía japonesa. Este bloque intenta aglutinar todas las medidas posibles, para afrontar dicho reto.

Entre este grupo de países, se encuentran la inmensa - mayoría de las potencias industrializadas de Europa, - entre las cuales, cabe mencionar, Alemania Occidental, Francia, Reino Unido, Italia, España, etc. Todos estos países, son conscientes, del desafío planteado por la - potencia económica del Japón, y buscan caminos, para - afrontar el reto; al mismo tiempo, que van tomando, - las medidas a su alcance, de manera más o menos aislada y descoordinada. La realidad de los últimos años, ha sido, el escaso éxito, de estas políticas económicas - aisladas, de carácter defensivo o proteccionista, mientras ha continuado, contra todo pronóstico, en términos crecientes, el desarrollo estable y progresivo de Japón, que se ha colocado, después de las crisis del pe-

tróleo, a la cabeza de todas las potencias económicas del mundo, y sólo ligeramente detrás de los EEUU.

El proceso de crecimiento japonés, continua a ritmo sostenido y al parecer incontrovertible, hasta el punto, de concebirse la posibilidad, de que en los próximos años, su poder económico, pueda llegar a rebasar al de los EEUU y pase a convertirse en la primera potencia económica mundial.

Desde la Segunda Guerra Mundial, mejor que nadie, los EEUU de Norteamérica, conocen profundamente los procesos y mecanismos, ideológicos, políticos, económicos y sociales, que sustentan el modelo de desarrollo económico japonés y su capacidad expansiva.

Por el especial papel, jugado por Norteamérica, en los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial, y por el dominio, que el SCAP ejerció sobre todos los resortes del poder interno, para controlar la política, la economía y el desarrollo del país, los norteamericanos son conocedores, de la dualidad ó dicotomía existente, entre el modelo de convivencia establecido en la Constitución política del país, que impuso el SCAP, y la vida real, de la sociedad, del poder político y del poder económico.

Este divorcio, entre Constitución política y realidad económico-social, tiene su más clara expresión, en la

cuestión del militarismo del país, prohibido drásticamente, en el texto constitucional, y que sin embargo, en la práctica, permite que se vaya consolidando progresivamente una importante fuerza militar. La alianza - militar con los EEUU, para defender el territorio japonés, de una hipotética invasión comunista, tiene cada vez menos sentido, y ya se discute en los círculos políticos japoneses la necesidad de efectuar una modificación, del texto constitucional, al respecto.

El fracaso parcial, de la reforma política del SCAP, - en cuanto no consiguió la vigencia real de todos los - principios constitucionales, y el fracaso parcial de - la política económica, aplicada por el SCAP, por cuanto no se erradicaron los monopolios, ni se consiguió - implantar un sistema de libertad de empresa, suficiente mente arraigado, y libre del poder de dichos monopolios, ha hecho posible, la continuidad práctica del modelo social de convivencia, y la continuidad de los modos de comportamiento, que dimanaban de la cultura tradicional.

Ante la realidad evidente del desarrollo económico japonés, los EEUU, que sufren en su propio país, más que ningún otro, las consecuencias del poderío económico japonés, se han cuestionado, profundamente, las medidas que deben adoptarse a corto y largo plazo, para - afrontar el reto internacional de la economía japonesa.

Numerosos estudiosos, de las ciencias económicas, de la

administración de empresas, de la política, de la sociología y del mundo de los negocios, norteamericanos, han viajado a Japón, para tratar de asimilar las fuentes y los secretos de su técnica empresarial.

A la vista de estos datos, los norteamericanos, están reaccionando al desafío japonés, de una forma profunda y amplia, cuyas dimensiones exactas no podemos conocer. En este sentido, cabe pensar, que la respuesta norteamericana no es simple y parcial, sino más bien compleja y estructural.

En efecto, independientemente de las medidas políticas y militares de alcance internacional, los EEUU, han adoptado una serie de medidas económicas, principalmente, a través de sus empresas multinacionales, para hacer frente a este reto. La conclusión de algunos de los estudios norteamericanos más avanzados al respecto es, en resumidas cuentas, la siguiente:

Primero.- Ninguna introducción acelerada, de elementos incoordinados, puede solventar la cuestión, del desafío japonés frente a Occidente, cuyas raíces, se basan, en una diversidad de valores fundamentales, filosóficos y culturales, contrapuestos.

Segundo.- Cualquier técnica ó método, aisladamente considerado, puede tener sus aplicaciones y





utilidad, pero si no se dispone de una visión de conjunto, que permita ajustar la generalidad de los elementos estructurales, integrados, y con máxima flexibilidad global, a corto y - largo plazo, el esfuerzo perderá continuidad, los resultados serán escasos y las técnicas - podrán llegar a ser, incluso, inoperantes.

En definitiva, la respuesta más racional al desafío japonés, parece ser la que partiendo del análisis estructural del problema, tenga en cuenta todas sus implicaciones.

Una respuesta de estas características, requiere conocer, en primer lugar, el marco, en el que el problema - queda planteado; en segundo lugar, las soluciones alternativas ó modelos teóricos, que puedan conceptualmente diseñarse, para afrontar el problema; y en tercer lugar una vez conocidas estas soluciones alternativas y puestas en relación con los fundamentos y raíces del problema, quizás será posible, encontrar la solución - óptima, o menos mala, que habría de tomarse.

En este sentido, sobre el problema del desafío japonés, ya hemos expuesto nuestra opinión analítica, que ha - tratado de delimitar las raíces y fundamentos que lo - hacen posible y las fuerzas dinámicas, que lo impulsan sinérgicamente.

A continuación procede estudiar los modelos alternativos que se nos ofrecen teóricamente, como opciones individuales de cada país para afrontar los problemas de su propio desarrollo económico a largo plazo, frente al desafío del modelo económico japonés.

Una vez descritos, estos modelos alternativos, su comparación, nos podría llevar a la solución teórica óptima, ó menos mala, hacia la cual debe dirigirse nuestra respuesta estructural.

#### 2.2.1 MODELOS ALTERNATIVOS PARA AFRONTAR LOS PROBLEMAS FUNDAMENTALES DEL DESARROLLO ECONOMICO.

Hoy día todos los economistas admiten como superada la Teoría liberal, a ultranza, del "Laissez faire", que se ha revelado inoperante, en un mundo, - donde el libre juego de la oferta y la demanda no se cumple espontáneamente, debido, en gran parte, al deseo hegemónico del hombre, que se manifiesta en desequilibrios económicos y sociales, fruto de las presiones mutuas entre unos y otros grupos humanos de intereses.

Pero en el fondo, no son sólo los intereses, los que aparecen en la disputa económico-social, sino las ideologías que representan y que están detrás como

"última ratio" de esa lucha, tratando de esclarecer , que estructura política, económica y so - cial es la más adecuada a las necesidades y aspi raciones de la humanidad en nuestra época.

El desarrollo económico viene siendo uno de los ob jetivos básicos de la política económica de todos los pueblos.

En torno al desarrollo, ha girado una gran produc- ción bibliográfica, intentando aclarar su concepto, sus factores condicionantes, y cuál debe ser el equilibrio que debería existir entre ellos.

Así, ha habido intentos para definir modelos esta- bles de desarrollo, que permitieran la orientación del crecimiento de la economía con arreglo a obje- tivos preconcebidos, y el control de su evolución sobre la base de las propias características del modelo, tratando de conseguir un crecimiento con es tabilidad.

Una economía de mercado, sin intervencionismo es- tatal, no constituye, hoy, el ideal de ningún - país.

En este sentido, ha sido Bator quien gráficamente ha intentado explicar porqué y en qué medida, debe producirse la "intervención", en su obra "Anatomía

de los fallos de la Economía de Mercado".

Establecido este principio, el problema estribaría en determinar "cual es el grado de intervención" - estatal, necesario; en este sentido habría que tener en cuenta que el "grado" sería una función dependiente de los objetivos, que se deseen alcanzar por las medidas de la política económica intervencionista, en el ámbito espacial y temporal, para forzar el libre juego del mercado.

Toda "intervención estatal" en la economía viene a suponer una limitación del campo de iniciativa privada y de libertad económica.

Pero, si lo que se pretende es el desarrollo económico, se habrá de aclarar, previamente, en que consiste el proceso de desarrollo, para después, al esclarecer los factores condicionantes en los que se habrá de actuar, conocer las posibles medidas alternativas, y así elegir las más idóneas, para alcanzarlo.

Varios autores, han defendido como causa originaria, de todo proceso de expansión, el dinamismo técnico, definido, como la capacidad de la economía para absorber el cambio tecnológico. Esta teoría, relega, por consiguiente, a un segundo plano, la dotación de recursos productivos para

afrontar el desarrollo.

Así se dice - , que las diferencias, de renta, - entre unos y otros países, o los distintos grados de desarrollo, están en función de una variable difícil de concretar, pero susceptible de - ser influida por la política económica; nos referimos al dinamismo tecnológico.

La condicionante básica para que se produzca el dinamismo técnico, necesario al desarrollo, es la innovación que se vincula a la iniciativa, - mentalidad, criterio, aspiraciones, motivaciones y capacidad del grupo social dirigente del sector productivo. En este sentido, estos autores sostienen, que las autoridades públicas, tendrán como función, crear las "instituciones" propias para fomentar la aparición de las clases sociales dispuestas a la innovación y el cambio; lo que se ha intentado cifrar en "la Teoría de la competencia". Así, J. B. Say y J. Stuart Mill, dirían que "un mercado libre no sólo abre las puertas al dinamismo técnico, como motor del desarrollo, sino que logra su difusión equilibradamente, mediante el libre juego de los precios".

Las críticas a la teoría de la competencia, han sido múltiples y profundas, y sintetizando los puntos fundamentales de las mismas, pueden consi

darse los siguientes:

1.- Existen factores impenetrables a la competencia, debido a numerosas causas, por ejemplo, a la aleatoriedad de los descubrimientos tecnológicos, a la diversa capacidad de adaptación, dominio y conocimiento de la economía entre unos y otros empresarios, etc. Así se originan los monopolios, como resultado de esa lucha por la hegemonía, los cuales además rompen el juego de la competencia, evitando la movilidad de los recursos en función de los precios. Por otro lado, un desarrollo, exige la expansión equilibrada de todos los sectores que componen el sistema económico; pero, es un hecho comprobado, la falta de movilidad que presentan determinados sectores (como el agrícola, a la aceptación de los cambios tecnológicos, arrastrando con su rémora a la industria y a los servicios.

2.- En segundo lugar la existencia de determinados tipos de necesidades públicas, que no suelen ser satisfechas por la iniciativa privada, debido a la gran inmovilización de recursos que requieren, y a la experiencia de que de este tipo de inversiones no se derivarían beneficios tangibles a corto plazo, exige, la satisfacción de las mismas, por el Estado. Estas inversiones, crean normalmente unas economías externas, de muy difícil valoración, de las -

cuales se aprovechan sectores, que son distintos de los que las financian, en última instancia; lo que determina una cierta rigidez o intransparencia en los precios, que pone en tela de juicio, el valor del mecanismo del mercado, como panacea del equilibrio, en una economía libre.

3.- La aplicación al comercio exterior, de la Teoría de la libre competencia, no es aceptado -- por muchos tratadistas, dado que, de hecho, -- los Estados, impiden el libre juego internacional de los mercados por medio de políticas exportadoras y de protección, según su particular conveniencia.

4.- Finalmente, sabemos que, el mercado, no fomenta por igual todas las actividades industriales, en unos casos, por el diverso riesgo que entrañan, en otros, por las grandes inversiones que se requieren, o finalmente por la falta de expectativas de obtención de beneficios, a corto plazo. Y como, por otro lado, los sectores de tales características, muchas veces, resultan ser básicos, para inducir el desarrollo de otros sectores industriales, nos encontramos con que un sistema puro de mercado, no tiene por que generar, y de hecho no siempre genera, el desarrollo económico.

En resumidas cuentas, el intervencionismo estatal, aparece como una necesidad innegable, para evitar los desequilibrios y desproporciones económico-sociales, que engendra la teoría pura de la libre competencia del mercado, en su aplicación práctica.

Por contraposición, a la teoría intervencionista, aparece la teoría de la planificación central, - propugnada por el marxismo-económico.

En líneas generales, esta ideología, basada, en - las concepciones económicas de Marx, y llevada a la práctica por los países comunistas, desde la Revolución Soviética, se apoya en los siguientes pilares fundamentales:

a) La totalidad de los medios de producción son - propiedad pública, por lo que, el poder central, tiene en sus manos la posibilidad de movilizar recursos económicos, a su mejor entender, en provecho de la colectividad.

b) Los objetivos a perseguir, en la asignación de dichos recursos, están prefijados en un plan, que se extiende a todas las facetas del proceso económico (producto social, consumo, inversión, comercio exterior e interior, sistema de precios, financiación del proceso productivo, producción y con-



sumo de las diversas clases de bienes intermedios y finales).

c) "El Plan" tiene carácter obligatorio, para lo que va acompañado de normas concretas, a las que deben ajustarse todas las decisiones, que se efectuen en el proceso, cuyo cumplimiento será controlado por las llamadas "cifras de control".

Las diferencias derivadas de este tipo de organización, al compararlo con el que hemos llamado de "economía libre con intervención estatal", estriban, no ya en cuestiones de detalle o de carácter cuantitativo, sino en concepciones radicalmente distintas acerca de la organización, económico-social y política, que en última instancia, se basan también en ideologías opuestas y contradictorias entre sí.

Así, se ha llegado a una grave situación actual en el Mundo, caracterizada por una coexistencia entre dos bloques antagónicos, conocidos como Capitalismo, el basado en el Mercado, y Marxismo el basado en la Planificación Central obligatoria. Uno y otro bloque, trata de implantar la vigencia práctica de su concepción del mundo, sobre la del contrario.

Con el objetivo de tratar de esclarecer el fondo -

de este antagonismo, vamos a intentar resumir, - brevemente, los puntos más destacados de las teorías económicas fundamentales existentes, detrás de uno y otro modelo económico.

Nuestro análisis tratará de esclarecer los rasgos fundamentales de una y otra concepción económica, establecer las simetrías y asimetrías principales existentes entre ellas, para finalmente proponer un modelo teórico, que pudiera aglutinar en la medida de lo posible, lo más positivo de una y otra concepción de la economía.

Se podrá objetar que existen otras muchas modalidades del sistema capitalista y del sistema marxista, que no son puras, sino híbridas o mixtas, y que nosotros no tomamos en consideración. Y en efecto, ahora no vamos a tenerlas en cuenta, principalmente, porque aquí no estamos considerando - tanto el "como" cuanto el "porqué" de los sistemas, y nos interesa más, por tanto, los fundamentos, que las modalidades, y en nuestra opinión - los fundamentos no son mixtos, sino que están bien diferenciados para ambos modelos.

En un futuro próximo, esperamos poder desarrollar, un análisis comparativo de los distintos modelos de desarrollo económico, existentes, que consideramos de vital importancia, pero verdaderamente un análisis de tal envergadura no encajaría en el presente trabajo.

Así, por ahora, nos limitamos solo a los dos modelos básicos mencionados.

#### 9.2.1.1 TEORIA BASICA, SOBRE EL MODELO ECONOMICO CAPITALISTA.

El sistema económico capitalista, ha nacido de las doctrinas liberales y mercantilistas y por ello su enfoque, para afrontar el desarrollo económico y sus problemas, está principalmente basado en la libertad individual en todos los órdenes de la vida económica, pero principalmente en la producción y en el consumo.

"La libertad de iniciativa para la producción", según las teorías expuestas por Shumpeter en su obra "Capitalismo, Socialismo y democracia", escrito hacia 1942, es la base y el punto de partida de todo proceso de desarrollo económico.

Shumpeter, economista austriaco, que se afincó en los Estados Unidos en su época de madurez, ha sido uno de los autores, que mejor a puntualizado, los diversos factores que inciden en el despegue del desarrollo y que le dan continuidad ulteriormente.

En la obra citada, llega a la conclusión después de analizar tanto el sistema marxista-socialista de desarrollo económico, como el sistema capitalista, de la necesidad de que uno y otro establezcan límites, a los grupos, que en cada uno de -- ellos llegan a ostentar el poder económico predominante, en favor de aquellos otros grupos, menos favorecidos por el sistema, con el fin de dejar a salvo los derechos individuales de toda persona humana, que ha de poder llevar una vida, digna y libre.

En este sentido, Shumpeter, concibe la democracia, como un método que permite armonizar humanamente, la convivencia política y económica entre los hombres, de la forma más racional y coherente, con la propia naturaleza de la humanidad.

Concluye Shumpeter afirmando que, el mundo vive en una etapa de transición desde el punto de vista de los modelos económicos existentes, que -- darán lugar a otras formas de convivencia de valor superior, con el paso del tiempo.

Siguiendo alguno de los puntos de vista de la Teoría Shumpeteriana, vamos a tratar de desarrollar, a continuación, las características fundamentales del modelo de desarrollo económico capitalista.

Proponemos partir de una economía en subdesarrollo, para tratar de averiguar cuál será el mecanismo económico, que nos permita iniciar el despegue del crecimiento acelerado.

En los países en desarrollo se suele dar una especie de círculo vicioso que impide la iniciación del despegue económico.

Este círculo vicioso suele consistir en una cadena de causas-efectos-causas-efectos-causas, que vienen precisamente a caracterizar el funcionamiento de las economías subdesarrolladas y que pueden resumirse de la siguiente manera:

"En un país subdesarrollado, las rentas y los salarios suelen ser bajos, porque la productividad es también baja; la productividad es pequeña porque no hay inversión; no hay inversión porque no hay ahorro ni demanda suficiente, y no hay ahorro, ni demanda, ni inversión y la productividad es pequeña, en gran parte, porque las expectativas de beneficios son mínimas; y por lo tanto, la producción, las rentas y los salarios siguen siendo bajos".

La cuestión estará en encontrar, que factores pueden servir para romper este círculo vicioso y de que manera la política económica podrá ac-

tuar sobre ellos para hacer posible la iniciación y el sostenimiento del proceso de desarrollo económico continuado.

Según Shumpeter, entre dichos factores, se pueden distinguir básicamente los siguientes:

- 1.- La innovación: Se entiende por tal, toda creación sustancial de un objeto nuevo o de un conjunto de circunstancias, que sean capaces de originar un cambio estructural, que goce de cierta permanencia y modifique las condiciones productivas u organizativas anteriores.

En este sentido la innovación puede tener tres aspectos fundamentales:

a) Tecnológico, o de creación de instrumentos o procesos de producción técnicos, que modifican las condiciones en que se elabora la producción.

b) Organizativo, que modifica la capacidad de producción, sin variar los factores tecnológicos, debido a una mejor distribución de los elementos, instrumentos y objetos, que operan en el proceso de la producción.

c) Comercial. Este tipo de innovación es aquel que permite crear demanda para un producto, - con cierta garantía y seguridad; una vez creada la demanda, hay más oportunidades para la - innovación tecnológica y organizativa. Este - factor, por tanto, es imprescindible para conseguir una expansión sostenida del desarrollo.

- 2.- La inversión: El segundo elemento básico del - desarrollo económico lo constituye la inversión, caracterizada por el acopio y acumulación de - recursos, que potencia el crecimiento, dotando al sistema de la capacidad necesaria para obtener una mayor productividad hora-hombre.

Indudablemente, este factor, es eminentemente económico, y supone el ahorro (o privación de consumo actual) para dedicar los recursos disponibles, a un aumento de la capacidad de producción, en base a las innovaciones tecnológicas y organizativas.

- 3.- El tercer elemento tiene un carácter eminentemente financiero y es el crédito bancario. Este factor, tiene una importancia decisiva para materializar el proceso inversor y por tanto - el desarrollo.

El crédito financia anticipadamente la inversión, y por tanto, permite hacer realidad las innovaciones;

además concentra los pequeños ahorros, y por ello, puede constituirse en una potentísima palanca de desarrollo, siempre que sea debidamente canalizada, con arreglo a criterios de selectividad y rentabilidad económica y social.

En el capitalismo, estos tres factores, son utilizados por los empresarios, o élite de hombres emprendedores, que asumen el riesgo de la innovación y aceptan el sacrificio de renunciar al consumo momentáneo, para hacer frente a las inversiones necesarias.

Inicialmente, por tanto, el factor humano del desarrollo, está compuesto, por los empresarios innovadores, a los que hay que atribuir la importancia, que realmente tienen, como impulsores de toda expansión.

Sin embargo, no hay que olvidar el factor trabajo, sobre el que apenas centra Shumpeter su atención, y que, por el contrario, es el centro de interés, a todas luces preponderante, en la Teoría Marxista del desarrollo.

Para Shumpeter, el empresario innovador, sabe aprovechar las economías externas, que le ofrece la naturaleza o las inversiones públicas; así, las industrias se ubican, donde el abastecimiento de -



aguas es fácil, donde los servicios públicos son suficientes, las comunicaciones son buenas, etc.

Según él, los empresarios, llevados muchas veces por una gran confianza en el éxito final que sucede casi siempre al esfuerzo, buscan las economías de escala, para ello no reparan en privaciones, - sacrifican beneficios disponibles, que utilizan - para autofinanciación de nuevas inversiones y acuden al endeudamiento, o al crédito bancario.

La realidad suele demostrar, que las esperanzas - del empresario innovador, no se ven fallidas, sino que por el contrario, las "innovaciones" productivas, suelen ir acompañadas de grandes beneficios, que suelen provenir, de la escasez de la oferta, o de la mejora de la productividad del proceso, o - de la creación de una demanda nueva, o finalmente de alguna combinación de dichas alternativas.

Estos beneficios le permiten continuar la expansión y a su vez la innovación, continuando el proceso de desarrollo, con carácter reiterativo. Sin embargo, en un sistema de mercado, con libertad - de empresa, las expectativas de beneficios futuros atraen a otros empresarios, a intervenir en - el mismo sector, con lo que aparece la competencia, ésta hace bajar los precios del producto, y los márgenes de beneficio según la ley de la oferta y la demanda. Al aumentar la oferta, frente a una -

demanda, mas o menos estacionaria, que crece más lentamente, bajan los precios del producto. Así, - la competencia beneficia al consumidor y en general al conjunto de elementos humanos del sistema. A largo plazo, el beneficio de una industria, en un proceso de libre competencia, llegaría a ser - ceño, por el juego del mercado, entonces, aparecería un periodo de depresión económica, donde las inversiones y la creación de nuevos puestos de trabajo, serán pequeñas o nulas, aparecería el paro, desaparecerían las expectativas de beneficios y - se produciría la crisis depresiva, que perduraría mientras no se recuperase el proceso de la innovación y de la inversión.

De la depresión sólo puede salirse, según Shumpeter, por el mecanismo de la innovación empresarial; y cuando ésta se da, suficientemente, se entra de - nuevo, en una fase de expansión, que permite en--trar en una etapa de auge económico y desarrollo.

Hoy, después de la crisis de 1.929, y según las - teorías de Keynes, estas etapas de transición entre el auge y la depresión (y el auge de nuevo), se tratan de paliar y suavizar, con la puesta en acción de los instrumentos financieros, fiscales - y técnicos en manos del gobierno, que, con sus intervenciones, actúan sobre la demanda y la inversión.

Según Shumpeter, además, el agotamiento de los recursos materiales y financieros a largo plazo, no provoca necesariamente la crisis, ya que el sistema se hace flexible, permitiendo la reconversión y recanalización de los recursos existentes, hacia nuevas inversiones acordes con las continuas innovaciones empresariales.

En contra de lo que afirman otros autores, Shumpeter, ha defendido, que el crédito bancario no genera necesariamente inflación, porque, ésta, solamente se produce, con el desequilibrio entre oferta y demanda, y por tanto, si el crédito al consumo es equiparable al crédito de producción, no tiene porqué producirse aquel desequilibrio.

En nuestra opinión, el crédito, efectivamente, potencia el desarrollo, pero si no es "selectivo", según criterios de rentabilidad, y "proporcionado", a las necesidades de la oferta y la demanda, genera inflación.

En un sistema de economía liberal, el papel del Estado, en política de crédito y en la política anticíclica, es fundamental, para evitar los desequilibrios, a que conduce, el libre juego de las fuerzas del mercado. Lo que el Estado no ha de hacer es establecer una política de precios administrativos, para tratar de contener artificialmente la inflación, ya que, tal política, lleva a una

reducción o eliminación de los beneficios, que desalienta los procesos inversores y la investigación y desarrollo tecnológicos, y al eliminar las expectativas empresariales, determina en última instancia, la aparición de profundas depresiones o crisis prolongadas.

#### 9.2.1.2 TEORIA BASICA SOBRE EL MODELO ECONOMICO MARXISTA

Marx como historiador, filósofo y economista, encontró una clave fundamental para entender el desarrollo de la Historia de los pueblos. Esta clave es el método de análisis, conocido, como el determinismo histórico.

A partir de sus planteamientos, las teorías marxistas, han construido una ideología, por la cual, los mecanismos históricos y económicos determinan toda la vida del hombre e incluso configuran su conciencia, a través de un mecanismo estructural; según el cual, las "fuerzas productivas" determinan "los modos de producción", que, a su vez, dan lugar a la aparición de unas determinadas "relaciones de producción", cuyo conjunto constituye la "Estructura Económica", la cual, determina la "Superestructura política" e "ideológica", y en definitiva la "conciencia social" o "los modos de pensamiento" y de

"conducta" de los individuos.

Sobre estas bases se construye la teoría económica del desarrollo económico marxista; según la cual, - el desarrollo puede alcanzarse por medio de una planificación estatal de todos los recursos materiales, humanos y financieros, a tenor de los objetivos marcados en un PLAN, que, por otro lado, se impone a - la colectividad "coercitivamente".

De ésta forma, desaparece el libre juego del mercado, tal como hemos visto en la concepción Shumpeteriana; y aparece una economía, que, basada en la - propiedad pública de todos los medios productivos, acaba con la figura del empresario innovador de - Shumpeter, quien es sustituido, por el "único gran empresario" del sistema: El estado proletario de poderes omnímodos.

"El estado" asume la planificación y, a él corresponde la iniciativa tecnológica, la creación de nuevas empresas; él planifica las inversiones, el crédito y la producción.

Desaparece toda rentabilidad privada y no se admite otra rentabilidad, que la que es útil a todos los - ciudadanos, según el criterio del Estado, (Rentabilidad social).

El consumo y la producción, se mueven en un "mercado", (si se le puede llamar así "planificado" y - "dirigido", donde el libre juego de la oferta y la demanda, es sustituido, por una política de precios, dirigida, impuesta y administrada por la oficina -- encargada del "plan".

Esta importante teoría, que hoy está imperando en casi la cuarta parte de los países del mundo, ha - tenido su aplicación práctica, a partir de principios de este siglo, como consecuencia de la Revolución bolchevique, que implantó, en Rusia, "de facto", una concepción marxista de la Economía y el - desarrollo.

El concepto básico, que Marx, ha empleado para críticar profunda y quizás mortalmente al capitalismo, ha sido la "plusvalía". Para Marx, la plusvalía, - está en la esencia misma del capitalismo, que no - puede existir sin ella. La plusvalía se define, como diferencia, entre el valor de la mercancía según el proceso productivo y el valor de venta o . de objetivización de la mercancía, de forma que:

sea  $C'$  = valor de objetivización, o precio de venta del producto.

sea  $C$  = valor de la mercancía, que es el, que resulta de aplicarle todos los gastos y carg

gas, que, según el proceso productivo, le son aplicables a dicha mercancía y que a su vez se compone de:

v = Capital variable, es el capital anticipado para remunerar, la mano de obra, el trabajo.

c = Capital constante, es el capital anticipado para remunerar todos los demás factores y gastos de producción.

De forma que:

$$C' = c + v \quad \text{y como normalmente } C' > C$$

Tendremos, que la plusvalía, será  $n = C' - C$

Si no hay plusvalía, dice Marx, ningún empresario aportaría anticipadamente su capital a la producción, por lo que, las expectativas de beneficio, son condición "sine qua non", para que exista inversión de capital; sin la cual, a su vez, no puede iniciarse el proceso productivo, ni crearse empresa alguna. Y en consecuencia de no haber inversión, no se efectuaría la acumulación de capital, que es necesaria a todo proceso de desarrollo, y el sistema acabaría con una

crisis general de paro, que llevaría, a una gran debilidad en la demanda, lo que originaría crisis depresivas, cada vez más graves, hasta que se produzca "la Revolución", que, imponiendo la dictadura del proletariado, acabaría con el sistema de economía de mercado. El conjunto de procesos que darían lugar a este final, fueron expuestos por Marx, con todo detalle en su obra "El Capital", a la que remitimos al lector. Prosigamos pues su razonamiento: suponemos un proceso de producción en el que el componente llamado "Capital constante" sea cero, el proceso productivo daría lugar, a que el valor de la mercancía, fuera:

$$C = 0 + v = v$$

pero, sin embargo, al ser vendido el producto en el mercado a un valor de objetivización  $C'$  ( $C' > C$ ) se obtendría, una plusvalía por la diferencia  $C' - C = C' - v = n$ .

Pero este sencillo razonamiento, en nuestra opinión, encubre una falacia, por dos motivos:

- 1.- En primer lugar, respecto a la hipótesis establecida "de que capital constante sea cero", no es admisible, porque ¿que empresa puede acometerse en que no haya necesidad de anticipar algún capital constante?. Además, si este supuesto es admisible, también podría -



serlo el contrario, es decir "suponer que el capital variable sea cero", pero entonces también habría plusvalía ya que el valor de objetivización, también sería mayor, que el valor de la mercancía; en efecto:

$$C = c + 0 \text{ y como } C' > C \text{ tendremos}$$

$$C' - C = C' - c = n$$

Por lo que, nada nos permite, en principio, -- afirmar que "toda plusvalía, se deba al trabajo".

Ahora bien, ambas hipótesis, son teóricas y -- ninguna puede darse en la realidad, porque, -- aunque estamos de acuerdo, en que el trabajo genera una plusvalía, también contribuye a ello el capital y los demás factores, utilizados en la producción; ya que, la plusvalía, o beneficio, no resulta de la consideración parcial de uno de los elementos, que componen la empresa (el trabajo productivo), sino de la diferencia entre el precio de la venta y el del coste del producto, lo cual, es el resultado de todos los elementos humanos y materiales que intervienen directa o indirectamente en la producción.

De este modo, en las economías modernas, basa-

das en la especialización, la división del -- trabajo y la interdependencia, puede concebirse una empresa industrial, en la que la mano de obra sea casi nula, por estar totalmente - mecanizado el proceso de elaboración del producto, pero nunca podrá prescindirse de un cierto capital variable, que retribuya, el trabajo - del personal encargado del aprovisionamiento - de materias primas o del personal encargado de la distribución, de la comercialización del - producto, o de la planificación y organización de estos elementos; los cuales, por otro lado, son imprescindibles, ya que, ¿de qué serviría producir si no se vende? o ¿de qué serviría - producir por encima de la demanda previsible? o ¿cómo podría existir demanda, si el producto no lo conocen, los potenciales consumidores - res?, etc. etc.

En cuanto a la hipótesis contraria, también - puede concebirse una empresa, donde el capital constante sea casi nulo, (empresa de servicios que sólo vende mano de obra), pero nunca podrá prescindirse de un cierto capital -- constante, por ejemplo, para hacer frente a los gastos de desplazamiento de los trabajadores al lugar en que se presta el servicio, o para atender a la comercialización de los mismos, - o para organizarlos de la forma más ventajosa y de mayor productividad, o para comprar las - herramientas o utensilios aunque sean fungibles - bles, que se utilicen, o en último caso, para

atender a los gastos de administración que to  
do servicio requiera.

- 2.- El otro motivo tiene relación con el primero y consiste en su contrastación empírica; ya que nunca la plusvalía es generada (según se nos presenta con evidencia en la realidad), - exclusivamente, por el trabajo productivo puesto que éste no constituye, por sí solo, "empresa", y muy poco significa aisladamente; esto no su  
pone quitar importancia al trabajo, que puede ser, sin duda, el elemento más importante del proceso productivo, pero no es el único.

Por tanto, la plusvalía, que se origina como consecuencia de una determinada actividad em  
presarial, será imputable en una debida proporción a todos los factores específicos y - sociales, que, con su confluencia, contribuyen a la creación de aquella. ¿O es que la inicia  
tiva de la producción, el riesgo que entraña acometer una empresa y todas sus inversiones iniciales y productivas, y el diseño tecnológico del producto, y las economías externas, creadas por el Estado, que se utilizan, no -- contribuyen, en alguna medida, a la genera -  
ción de esa plusvalía?

Al conectar el concepto de Plusvalía o de Benefi  
cio, con el concepto de Desarrollo económico

llegamos a otro concepto importante, el incremento de productividad.

El desarrollo, busca el aumento de la productividad, que permite obtener mayores producciones, con el mismo esfuerzo humano; pero un aumento de la productividad, se basa, a su vez, en tres factores básicos, la acumulación de capital, la especialización derivada de la Tecnología y la organización coordinadora. Todos estos elementos, se dan, en la "empresa" y esta es su finalidad y su razón de ser fundamental; por eso, mientras los hombres dispongan del -- más mínimo margen de libertad, existirá la empresa; ya que, éstos, se asociarán entre sí, - buscando la obtención de las plusvalías o beneficios, derivados de sus iniciativas, esfuerzos y aportaciones.

Estas plusvalías serán generadas en última -- instancia, por el trabajo y el capital, que, - todos ellos, pongan en común y el problema será el descubrir, en que medida, uno y otro elementos, han participado en la generación del - Resultado. Para ello, habrán de tenerse en cuenta, los específicos caracteres de uno y otro orden (comerciales, tecnológico, organizativo, - grado de riesgo, grado de iniciativas, grado - de utilidad social, etc), que presentan estos elementos, y deducir, en qué medida, han dado lugar a la obtención de la plusvalía o beneficio, resultante.

9.3. - NECESIDAD DE UN NUEVO MODELO: TEORIA ECONOMICA  
PARA UN POSIBLE MODELO, BASADO EN LA GENERACION, DIS  
TRIBUCION Y REDISTRIBUCION DEL EXCEDENTE.

Una vez discutidas en el epígrafe anterior las tesis marxistas sobre la "Plusvalía", podemos enunciar el siguiente principio, acerca de la cuestión de la "formación y del reparto de la plusvalía o beneficio empresarial".

Toda "plusvalía" o beneficio empresarial, resulta de la actuación conjunta del trabajo y de una aportación de capital individual o social, que a su vez, estará compuesta de capital y trabajo, en distintas proporciones.

Por tanto, en términos de equidad, todos los elementos, que contribuyen a la formación de tal resultado, y en la exacta proporción en que hayan contribuido, deberán percibir y participar en el reparto de la plusvalía o beneficio.

Dicha proporción, variará en cada caso, y habrá de ser determinada técnicamente, y asignada a los titulares, del Trabajo y del capital, sea esta titularidad pública o privada, interna o externa a la empresa.

A este razonamiento puede objetarse, que "la perfección propuesta en la equidad distributiva", no es técnicamente alcanzable; lo cual, sin embargo, no invalida el argumento, sino que, por el contrario, más bien expresa el atraso técnico existente y la necesidad de avanzar en este camino. Mejor, que asumir la imposibilidad técnica de este objetivo, sería, reconocer los límites actuales de la Ciencia Económica, y no derrumbar, nuestra posibilidad de acción en este sentido, conformándonos con la realidad presente, cuando es claro que existe un camino, por el que podría y quizás "debería" discurrir la realidad para ser mejorada.

Por lo tanto, la acusación marxista, de que, "todo empresario que detrae una plusvalía está explotando al trabajador"; debe ser sustituida, diciendo, "todo empresario que detraiga una plusvalía o beneficio, superior al que ha contribuido a formar, estará explotando, en el mismo grado, al trabajador y a los titulares de los elementos, que hayan contribuido a formar dicha plusvalía"

A nuestro entender, es cuestión importantísima a resolver, la determinación de la proporción, en que hay que distribuir, la plusvalía o beneficio, según la justa compensación que corresponda a cada uno de los factores, que intervienen en su formación.

Un camino de investigación podría dirigirse a la elaboración de tablas econométricas que nos muestren cuales

son las adecuadas claves de distribución, que, técnicamente, habrían de corresponderse con criterios, de un lado, cuantitativos, y de otro, cualitativos.

a) Los criterios cuantitativos provendrían:

a<sub>1</sub>) De la valoración medible, estadísticamente, del mayor o menor esfuerzo y capacidad comercial, tecnológico, organizativo, puesto por los hombres o grupos, en cada uno de los sectores, de la empresa.

a<sub>2</sub>) De los tipos de interés, establecidos para la remuneración del capital exterior, como retribución al ahorro (o abstención de consumo inmediato en beneficio de la inversión). Entendemos como capital exterior, el aportado por el mercado financiero.

a<sub>3</sub>) De los tipos de interés, establecidos para la remuneración del capital particular y directo, como retribución del riesgo y de la iniciativa, que podrán ser variables con cada sector industrial en función de la utilidad social; la cual, podrá oscilar, desde cero hasta un límite máximo, por encima del cual, la plusvalía resultante, ya no corresponde al capital particular. Entendemos por capital particular y directo, el aportado por los particulares directamente en la empresa.

a<sub>4</sub>) Fijación de los límites temporales de durabilidad de la remuneración a la iniciativa y el riesgo (en cada caso).

a<sub>5</sub>) Tablas fiscales, de carácter sectorial, sobre el Beneficio.

b) Los criterios cualitativos, provendrían:

b<sub>1</sub>) De las bases, a las que las autoridades públicas, se han de referir para fijar, los extremos máximos y mínimos de los criterios anteriores, en razón a motivos superiores de equidad distributiva. Y que para evitar todo arbitrio, habría de estar sometida al control último, de unos tribunales económicos, encargados de la administración de la justicia distributiva, en aquellos casos, en que así fuera requerido por los legítimos interesados. Para evitar el abuso de este recurso, cabría imponer penas pecuniarias, en caso de improcedencia, en la utilización del mecanismo judicial.

b<sub>2</sub>) De las bases, a establecer, para que, la contribución, que, cada empresa aporte al acervo social, (al Estado), sea una remuneración proporcional, a las economías externas que utiliza, (carreteras, servicios públicos), o a la reparación del perjuicio, que con su actividad, hubiera ocasionado a la sociedad (salubridad, contaminación).



b<sub>3</sub>) Además, en la construcción, de los criterios o bases, que se establecen en los apartados anteriores, el Estado, tendrá que garantizarse, la obtención de los recursos necesarios, para la satisfacción de los servicios que, como mínimo, le corresponde prestar, a todos y cada uno de los miembros de la comunidad, (p. e. alimentación, habitación, sanidad, educación, judicial y demás servicios de carácter administrativo central).

Nos queda finalmente, indicar cual podría ser, el mecanismo financiero, que permitiese la atención de las inversiones públicas, empresariales y particulares, por medio de un sistema crediticio adecuado; cuya aclaración es fundamental, dado el importante papel, que la financiación juega, en todo proceso de desarrollo.

Una vez distribuidos los beneficios empresariales ó plusvalías, entre trabajadores, capitalistas y el Estado, una parte de ellas, sería ahorrada y otra consumida, por sus propietarios. La parte consumida, por unos, será utilizada por los receptores para su propio consumo o para generar nuevas plusvalías en los sectores productivos, que a su vez, serán ahorradas o consumidas, por lo que, la clave del mecanismo financiero está, mas bien, del lado del ahorro.

Los ahorros de los particulares, de las empresas y del Estado, en su mayor parte, serán colocadas en las instituciones bancarias y financieras, que, como se sabe, son capaces, de "creación de dinero", en una medida,

proporcionalmente inversa, al encaje bancario, que, para atender las requisiciones de los depositantes, tengan que mantener.

La distribución del crédito, hacia los prestatarios, habrá de sujetarse a criterios de rentabilidad social (R.S.), seleccionando, dentro de los proyectos que tengan la misma (R.S.), aquellos, cuya rentabilidad se hará tangible, a más corto plazo, y que, por lo tanto tienen una mayor plusvalía o beneficio social actualizado. Parece evidente que los servicios bancarios y crediticios, puesto que tienen facultades especiales, (como crear dinero), y que juegan un papel importantísimo en el mantenimiento del equilibrio, de todo el sistema económico y financiero, deban estar perfectamente controlados por el poder estatal. Si el sector bancario, está en manos privadas se deberá, además, someter a los criterios sectoriales que fueran establecidos para el reparto de las plusvalías, según hemos indicado anteriormente.

El sistema resultante, de esta construcción teórica, sería el de una economía mixta, en la que el poder económico del Estado va incrementándose, y asume la responsabilidad de mantener un proporcionado equilibrio entre la libre iniciativa, y la iniciativa y control públicos; para lo cual, la pieza fundamental es, el Plan Económico general del Estado Democrático y el instrumento principal es, la política de distribución de plusvalías, que no permita, ningún drenaje infundado e injusto de las mismas, desde sus más débiles titulares,

a los que, por su poder o situación, puedan forzar en su interés, esa distribución.

El Estado al que la Humanidad pueda, confiar tan amplios poderes, sólo puede ser un Estado auténticamente Democrático; y nos referimos al término "Democrático" en su doble dimensión "técnica y filosófica". Técnicamente hablando, el Estado Democrático, debe responder a la División de Poderes, de tal manera, que se pueda erradicar, para siempre, el control omnímodo del poder por ninguna persona o grupo; ya que así lo exige, el bien común, y la idea de "Contrato Social, ó Constitucional", que debería existir detrás de este Sistema Político y Económico Teórico, al que nos estamos refiriendo. Cuanto más directo fuera el control de la Humanidad, sobre los poderes del "Estado Democrático" y sobre las personas, que fueran "elegidas" para ostentar este poder, tanto más perfecto sería dicho "Estado Democrático".

Filosoficamente hablando, el "Estado Democrático", deberá ser "Universal", ya que la naturaleza humana no distingue entre los ciudadanos por las razas, ni por las latitudes, épocas o países; sino que, todos los hombres tienen en común, su "razón", y todos son iguales en dignidad y en Derechos Humanos, naturales y fundamentales. La Internacionalización de la economía y la dependencia de unas economías nacionales respecto de las otras, nos obliga, a que intentemos hacer a todos los hombres "equitativamente" partícipes, progresiva y dinámicamente, de la mejora de la calidad de la vida y del desarrollo económico y social de la Humanidad.

El "Estado Democrático Universal", se ha de regir por las normas de la "Constitución Económica" o "Sistema Político- Económico", ampliamente detallado en forma de "Contrato Social", vinculado, a la "Constitución Política", donde se recogerán las normas de comportamiento económico y las de "Planificación", válidas como normas de obligado cumplimiento para toda la Humanidad.

Cualquier ciudadano del Mundo podría reclamar, ante cualquier tribunal competente, en cualquier parte, su derecho legítimo, político, económico o social, frente a cualquier otro sujeto de Derecho, incluso el "Estado Democrático Universal"; cuya principal misión sería, precisamente, proteger estos derechos y su ejercicio efectivo, por todos y para todos.

El sistema respetaría la libertad económica individual de consumo y de producción, básicamente, pero establecería unos controles sobre la misma, directamente y/o a través de sus instituciones crediticias, de acuerdo con la "Constitución Económica" y su desarrollo.

Los empresarios innovadores, subsistirían con el sistema; la iniciativa privada, provenga, bien de técnicos, trabajadores, organizadores o empresarios, tendría su compensación, mediante el pago de una plusvalía proporcional a los beneficios que reporta. Proporción establecida por el Estado según tablas, sectoriales, dimensionales, geográficas, etc, y aplicada en casos conflictivos por los tribunales económicos de Distribución.

Se mantendría la compensación proporcional, según la plusvalía que produce, a favor del capital aportado a la producción, directamente, por los particulares, teniendo en cuenta, la innovación, el riesgo, la iniciativa y la abstención de consumo.

Así mismo, los capitales, que los órganos crediticios aporten a la empresa, serían remunerados, en proporción al precio del dinero en el mercado de capitales, y al riesgo que presente la inversión.

El Estado se haría cargo paulatinamente de las empresas de Rentabilidad Social pura y de Rentabilidad a largo plazo, en tanto que se dejarían a la iniciativa privada, las empresas de rentabilidad a corto plazo. La política fiscal sobre las empresas y particulares tendría en cuenta, hasta donde fuera posible, el principio Hacendístico del "Beneficio", y como supletorio el de la "capacidad de pago", de tal manera que, en todo caso, el Estado pudiera hacer frente a los servicios y obras públicas, que le correspondería asumir en pro del bien, humano-social, de la colectividad. Este Estado, habría de regirse por la "Constitución Política y Económica" de un "Estado Democrático de Derecho", entre cuyas funciones estarían: la política de redistribución, la justicia social y la garantía del bien común y de la libertad individual, la creación de economías externas para generar y promover el desarrollo económico, la planificación económica, etc, etc. A largo plazo, este Estado sería un Estado Democrático Universal, único para toda la Humanidad, como exige la razón humana.

A largo plazo, quedaría garantizada la continuidad del desarrollo económico, en este sistema mixto, sin llegar a la "autodestrucción" de que habla Marx; puesto que, la acumulación de capital existiría forzosamente para el conjunto del sistema, al menos a través de los organismos bancarios, el Estado, las empresas y los particulares. Las plusvalías, no tendrían por qué desaparecer a largo plazo, ya que, toda innovación podría ser implantada en la producción y/o el mercado, con la protección y garantía del Estado y del crédito, en su caso, y dando lugar a unos beneficios.

El Estado se encargaría además, de que no se produzca la concentración del capital, en unas pocas manos monopolistas, por medio de su política fiscal, de Rentas, de Redistribución y de Gasto Público.

Por medio del Estado, todo ciudadano tendría garantizada la satisfacción de sus necesidades mínimas, habitación, alimento, educación y formación profesional, sanidad, empleo o subsidio de paro, salario suficiente, libertad individual, igualdad mínima, administración de justicia, etc, etc .

El Estado, con sus gastos y en el concierto social de la "Planificación", asumiría una política de creación de puestos de trabajo, que impediría un paro, más allá de lo razonable y garantizaría la demanda global, así como el equilibrio de la economía, reduciendo la inflación al mínimo, e instituyendo y amparando la inves-

tigación científica y técnica como motor del desarrollo y de las innovaciones.

Con el paso del tiempo y a medida que el desarrollo económico fuera exigiendo, inmovilizaciones de capital, de mayor volumen, y comoquiera, que las capacidades individuales, (de recursos), estarían limitadas, por los mecanismos de reparto de la plusvalía, de que hemos hablado, y por un sistema fiscal progresivo, iría perdiendo importancia, la figura del empresario Shumpeteriano aunque, sin que tuviera que desaparecer totalmente; para ser sustituida por la iniciativa, de los grupos humanos, de las empresas y del propio Estado.

En el mismo sentido, a largo plazo, la capacidad de hacer realidad las iniciativas empresariales se posibilitaría para todos los miembros de la sociedad, directamente ó agrupados, o apoyados en el sistema bancario, dirigido en última instancia, hacia el bien común, por el Estado. El empresario individual, también subsistiría, pero habría dejado de ser la pieza angular y elemento imprescindible, para la continuidad de este sistema.

Donde existiera iniciativa privada, se permitiría la libre competencia, para constituir empresas, evitando los efectos perniciosos de la economía de mercado, a través del control de la distribución del Beneficio.

No habría más monopolios, que los que, por su carácter de utilidad social, y por afectar a todos los individuos de la colectividad, ó a ésta como tal, el Estado instituyese en función de sus atribuciones imperativas, dimanantes de la "Constitución Política y Económica", (monopolio social). Las prácticas restrictivas de la competencia serían perseguidas por la inspección del Estado y sancionadas por la vía penal, previa su regulación legal.

A largo plazo parece razonable, pensar en la continuidad del sistema, siempre que, existiera un equilibrio dinámico en la distribución de los beneficios del desarrollo, que impidiera, la Revolución social, por innecesaria para todos; este equilibrio dinámico se caracterizaría por establecer, instituciones económicas y leyes sociales, que tratarían de alcanzar, para cada individuo, una igualdad mínima creciente, en la riqueza y en la renta.

Estas igualdades mínimas crecientes, tendrían como finalidad, conseguir, que todos los individuos y grupos sociales, disfrutasen de los beneficios sociales del desarrollo, por igual hasta un cierto nivel mínimo. Nivel, que se iría aumentando imperativamente por el Estado, a medida que continúe el desarrollo, con el mejor paso del tiempo. Muy a largo plazo, estas igualdades mínimas tenderían a alcanzar un máximo, que sería el que podemos medir y definir, como renta y riqueza per cápita disponible mundial.



Este máximo, sin embargo, parece razonable pensar, que nunca sería alcanzado, si, como se prevé, las innovaciones e iniciativas continúan, por haber libertad individual suficiente y son premiadas económicamente por las plusvalías, justamente repartidas, que de ellas resultasen.

A muy largo plazo, asimismo, si el avance tecnológico continúa, la acumulación del capital y la mecanización harían casi nulo el esfuerzo humano en la producción; y todos los ciudadanos del Mundo, disfrutarían, en una sociedad más justa, del desarrollo de la economía, de las riquezas y las rentas, dedicando su tiempo de ocio, a la actividad en el orden social, cultural, o de cualquier otro tipo, teniendo toda persona garantizadas y satisfechas todas sus necesidades fundamentales.

#### 9.4. INTENTO DE FUNDAMENTACION FILOSOFICA Y CIENTIFI CA DE LOS MODELOS DE DESARROLLO ECONOMICO.

Partiendo del estructuralismo, como forma de afrontar el estudio metódico de las realidades humanas y económico-sociales, tal como expusimos en la primera parte de este trabajo, habíamos llegado, a la necesidad, de afrontar el estudio de las ciencias económicas, como una parte de la única ciencia que hemos llamado Ciencia-Humano-Social-Universal, en la que el elemento central, es el hombre, único ser inteligente y capaz de transformar las cosas naturales y la organización social.

En este momento no nos parece ocioso repetir, lo ya dicho en el capítulo dos, citando a J.R. Hicks y A.G. Hart, en el sentido, de que, "La economía es una ciencia, por ser una de las ramas del gran estudio sistemático del mundo en que vivimos". Pero tampoco conviene olvidar, lo que acertadamente, estos autores, han señalado, a continuación, "que la división de la CIENCIA en distintas ramas, no es más que un asunto de conveniencia, la cual, viene motivada por la necesidad de especializarse, a fin de centrar los esfuerzos del trabajo dentro de los límites de la capacidad humana". Más tarde, estos autores señalan que, no pueden definirse las fronteras de una Ciencia hasta "no haberla desarrollado y que además esas fronteras no son estáticas".

Finalmente, estos autores han dicho, que, "en el ámbito de las ciencias en general, la Economía pertenece, sin duda alguna, a un subgrupo particular: el, de las CIENCIAS HUMANAS, es decir aquellas que tratan, directa o indirectamente, de la conducta humana".

Como también vimos, en el capítulo metodológico, la búsqueda del conocimiento de una realidad, es siempre finalista, porque si intentamos su comprensión, es porque pretendemos, de alguna forma, incidir en ella. En este sentido, una vez conocida la realidad económico-estructural y ordenada, metodóticamente, el pensamiento humano tiende a encaminarse al intento de su transformación.

En la rama de las Ciencias Económicas, una vez conocidas las técnicas de su funcionamiento, y descritos e inventariados los elementos y componentes del mundo real, sobre el que operan dichas técnicas, el instrumento que se utiliza para incidir sobre la realidad, es, la política económica.

Ahora bien, si la política económica, tiene por objeto, incidir sobre la realidad objetiva para su transformación, exige, el previo establecimiento de una pretensión u objetivo racional; que será el que se trata de alcanzar, mediante dicha transformación de la realidad. En este sentido la política económica, siempre busca determinados fines, y por lo tanto, es siempre finalista.

La cuestión principal, que debemos plantearnos, sería, ¿CUALES DEBEN SER LOS FINES, a que debe encaminarse la política económica?. La experiencia demuestra a este respecto, qué, a corto plazo, la política económica, suele dirigirse al logro de la máxima eficiencia técnica; que podría medirse, mediante un índice de productividad, el cual, pondría en relación los costes empleados en la transformación y los productos resultantes, los cuales, por diferencia nos muestran los rendimientos obtenidos o productividad. Pero, en el campo de las ciencias Humanas, la eficiencia técnica por sí misma, ya hemos visto, que no puede considerarse un valor superior, sino que por el contrario, debe estar subordinada a otros objetivos que le den sentido humano. Estos objetivos, de orden superior, son los que deben inspirar las actuaciones de la política económica, precisamente, a largo plazo.

En este orden de cosas, la política económica, tiene menos que ver, con la eficiencia técnica, y muchos más que ver, con los procesos históricos a largo plazo y con las ideas políticas y los valores sociales e ideológicos, en que ha de inspirarse.

En consecuencia, desde este enfoque, para poder llegar a determinar cuáles deben ser, los fines y los objetivos de la política económica, a largo -- plazo, podemos partir desde dos puntos de vista diferentes:

A.- En primer lugar la historia, entendida como el proceso dinámico de la realidad humana, que nos condiciona e incluso, en gran medida nos determina.

B.- En segundo lugar la ideología, que tiene una vital importancia, en toda actuación humana, y por tanto, también condiciona las conductas humanas. En este sentido, la política económica, en cuanto debe estar ~~apoyada~~ en una autoridad responsable, estará claramente condicionada por la ideología de quien la tenga a su cargo.

Por tanto, según este razonamiento, se trataría de conocer, que relación guarda la evolución de la realidad material, a través de la historia y sus procesos, con la evolución de los objetivos finalistas, que la razón humana, ha de buscar a largo plazo, para transformar dicha realidad.

#### 9.4.1. CRITICA AL DETERMINISMO HISTORICO Y AL MATERIALISMO DIALECTICO

Marx, en el prefacio de su obra "Crítica de la Economía Política", escrita en 1859, explica su teoría del Determinismo Histórico o materialismo económico, la cual se puede expresar de la siguiente manera:

Partiendo del hecho objetivo, de que, de entre todos

los fenómenos sociales, hay uno más importante y fundamental, que es el "fenómeno económico", el resto de la realidad social, puede explicarse, como una consecuencia lógica, derivada, precisamente, de la existencia de dicho fenómeno; de tal manera, que, en última instancia, todos los demás elementos, de dicha realidad, resultan determinados por el "fenómeno económico".

Según el Determinismo Histórico Marxista, para comprender la realidad humana en la vida social, hay que partir de las fuerzas de la naturaleza, las cuales, determinan las fuerzas productivas, a las que el hombre se adapta para sobrevivir. Las fuerzas productivas determinan, a su vez, las relaciones de producción del conjunto económico y simultáneamente los modos de producción y sus formas técnicas. El conjunto de todos estos elementos constituye, para esta filosofía, la estructura económica, la cual, determina la superestructura política. Esta superestructura, envuelve toda la vida real del hombre, según las tesis Marxistas del Materialismo Económico; de tal modo, que la superestructura Política, creando su propia ideología, determina también, en última instancia, la conciencia social, y por consiguiente, las normas de conducta del ser humano.

En este contexto, el método del Determinismo Histórico, engendra la ideología del materialismo dialéctico, que acaba por imponerse sobre cualquier

otra convicción humana, incluso sobre las ideas religiosas, morales, jurídicas, etc. Así, por ejemplo, el marxismo entiende el Derecho positivo, como un fruto o resultado, de las condiciones materiales de la vida y de la ideología, procedentes de la estructura económica y la superestructura política; sin que quepa atribuir ningún papel, al espíritu humano autónomo, en la configuración del Derecho; ya que, según esta tesis, la conciencia humana, la religión, la moral, etc, también están determinadas, en última instancia, por el determinismo histórico y el materialismo económico.

La importancia de la tesis marxista, proviene, de la gran parte de verdad, existente, en su concepción del mundo y de la vida humana; ya que, en efecto, las conductas individuales e incluso la conciencia individual, en gran manera, están mediatizadas y condicionadas por la evolución histórica y la realidad económica. Sin embargo, una cosa es admitir esta mediatización y este profundo condicionamiento, y otra muy distinta es afirmar la existencia de un determinismo total y concluyente, que no deje un margen de autonomía e independencia, por pequeño que sea, a la conciencia individual del hombre.

De todos modos, la pretensión del Determinismo Económico, a pesar de la gran parte de verdad que encierra, topa contra una realidad, que se nos presenta como evidente, y que contradice el razona-

miento determinista; en efecto, existen actos, en la vida diaria de cada hombre, cuya motivación no puede encontrarse en razones económicas, ni históricas, sino que más bien, hay que buscarla en la propia naturaleza del ser humano, o en su dimensión afectiva, o simplemente en su capacidad, para modelar su propio conocimiento o para enfrentarse a la realidad que le circunda y someterla al más radical cuestionamiento, ó finalmente incluso para interrogarse acerca de sí mismo y de su propia existencia. Así, nos aparece el ser humano dotado de una insondable capacidad de pensamiento y de conocimiento, puramente especulativa y autónoma y que, por tanto, puede estar desligada de la realidad exterior.

Sin perjuicio de este razonamiento crítico, existen también otros, para cuestionar las tesis marxistas, del determinismo Histórico. Así, mejor que discutir acerca de sus conclusiones, sobre las relaciones existentes entre la Política, la Economía, y el Derecho, quizás sea más adecuado, volver a los orígenes de su fundamentación, y partir, por tanto del estado inicial en que el hombre se encuentra, cuando se enfrenta con las fuerzas de la naturaleza y con la realidad que le circunda.

En este sentido, partiendo del excepticismo y mediante la duda, podríamos cuestionar el determinismo, elaborando una concepción prácticamente inversa. Es decir, frente a la proponderancia del



elemento económico y del materialismo, en la vida del hombre, cabría plantearse la hipótesis de que el elemento preponderante en la vida humana fuera, su capacidad, racional y autónoma.

Sentada esta premisa, la persona humana, a través de su capacidad de pensamiento generaría una ideología puramente teórica, en relación a la cual, trataría de explicarse los hechos naturales y sociales que le circundan; así mismo trataría de comprender los fenómenos históricos que le condicionan, de tal manera, que el hombre, podría, mediante la evolución autónoma de su pensamiento y el conocimiento de la realidad, construir una teoría explicativa de dicha realidad, en su evolución histórica, que no fuera la del determinismo económico.

En este sentido, la tesis inversa al determinismo histórico materialista, sería la de un determinismo deontológico- natural, derivado de la incidencia, que la ideología teórica elaborada por la razón humana ha tenido en la evolución histórico-social; de tal manera, que ésta, se nos presente como un resultado conjunto, de la fenomenología natural y de la incidencia que sobre ésta, ha tenido el pensamiento y la mano del hombre, a lo largo de la historia.

Al mismo tiempo, se nos presenta también con evidencia, que, en la realidad existen unas leyes físicas y materiales, según las cuales, unos fenóme-

nos se concatenan con otros de modo que los segundos vienen determinados "a fortiori" por los primeros. Por lo cual, cabe concluir, según esta hipótesis, que en la realidad, existen dos estructuras o mundos independientes entre sí, y autónomos, que serían de un lado, la estructura ó el mundo del pensamiento, y de otro lado, la estructura ó el mundo de la naturaleza física. En consecuencia cabría afirmar que de la conjunción de ambas, surge, efectivamente, el determinismo de la realidad histórica.

Según esta hipótesis, cada momento histórico sería el resultado de una determinada combinación de ambas fuerzas autónomas y dependería del mayor ó menor peso, que, cada una de ellas, haya ejercido en cada momento sobre las conductas humanas, para que la realidad histórico-social resultante, sea precisamente, una, y no otra.

Desde esta perspectiva cabría establecer, un paralelismo, entre la evolución de la historia de la Humanidad y la evolución del pensamiento ideológico ó filosófico a lo largo de los tiempos.

#### 9.4.2. DEL HOMBRE DE LA SOCIEDAD PRIMITIVA AL HOMBRE DE LA CIVILIZACIÓN OCCIDENTAL ACTUAL.

Intentemos establecer la hipótesis del paralelismo entre Historia y Filosofía, señalada en el epígrafe anterior.

Para ello, intentemos efectivamente explicarnos la evolución histórica de la humanidad, partiendo de un análisis interdependiente histórico-filosófico de la vida social desde el hombre primitivo hasta nuestros días. Así tratemos de encontrar las relaciones de simetría y paralelismo, que puedan existir entre dos bloques de fuerzas autónomas, a saber, de un lado, la inercia histórica de la sociedad y de otro lado, la evolución del pensamiento ideológico-filosófico. De ser cierta la hipótesis nos pondría de relieve la existencia de una relación recíproca, entre ambas estructuras autónomas, que vendría a determinar la realidad humano-social de cada momento histórico.

En la época primitiva, el hombre, en su vida social se rige por las normas que le vinculan a su propio grupo de origen. Estos grupos constituyen unidades cerradas y compactas, que se comportan respecto a los grupos exteriores, con modos de conducta peculiares y casi siempre idénticos. Partiendo de un criterio de igualdad entre los grupos, la venganza asume la función de ley máxima que toma formas concretas y determinadas, basadas, no en la proporcionalidad, sino en la exactitud casi matemática, que "debe existir" entre la ofensa y su venganza.

Este concepto se compendia, en la llamada "Ley del Talion", que es la norma característica, de esta fase de la vida social del hombre primitivo.

Con ella, se exige incluso, que la venganza contra la ofensa, se produzca con la misma arma, en la misma parte corporal y con la misma intensidad, es decir, se trata de la pura aplicación de la fórmula bíblica del "ojo por ojo, diente por diente". Este régimen de venganza, conduce al debilitamiento de los grupos humanos, que se ven envueltos en continuas luchas homicidas. De esta manera, no tarda en aparecer la tendencia a una mitigación de los conflictos, mediante la sustitución, del principio del Tali6n, por el de "la compensaci6n o el resarcimiento"; que tiene lugar, en esta fase de evoluci6n de la convivencia social, bien, a trav6s del dictamen de un 6rbitro elegido por las partes, entre los ancianos, 6 bien, mediante un sistema de tarifas predeterminadas.

En esta etapa hist6rica de los pueblos, todavfa no aparece una autoridad, capaz de obligar a los individuos a renunciar a la venganza. En sus momentos iniciales, dicho principio de la "compensaci6n y el resarcimiento", suele ser s6lo facultativo .

En una etapa posterior, cuando se impone la necesidad de poner freno, a las contiendas privadas, por el peligro que entrañan para el conjunto del

grupo, se llega a establecer un ordenamiento político coercitivo, capaz, de asegurar la paz, de las relaciones humanas individuales y colectivas en el interior del grupo y de defender al conjunto del grupo, frente a los grupos exteriores.

Así, a partir de las luchas humanas, la sociedad pudo pasar de un orden, basado en la ley de la fuerza, a otro, basado en ley del equilibrio racional. Sin embargo, este principio, que era válido en el comportamiento interno de los grupos, no servía para regir las relaciones de unos pueblos ó países con los demás, en las cuales, seguía imperando el principio de la fuerza ó del miedo.

A fin de estar preparados para los fines de la guerra, algunos grupos se asocian entre sí, y se reúnen bajo la dirección de un jefe, que será normalmente, el más fuerte, el más hábil, el más astuto el más valiente, etc, y al cual, se inviste con el mando supremo para la guerra.

En etapas sucesivas, esta autoridad, pasa, de tener un carácter exclusivamente militar y temporal, a convertirse en una autoridad civil y permanente, que gobierna, que juzga y que dicta normas para la colectividad. Esto, tiene por objeto, fortalecer la coherencia y armonía interna del grupo para posibilitar, la acción eficaz guerrera frente al exterior. De esta manera, el jefe militar y político se ve

rodeado pronto, por una casta, que refuerza su poder y tiende a investirlo de una aureola de divinidad. Así surge, en torno a una incipiente estructura de poder, la reunión de grupos humanos, bajo un principio de armonización, esencialmente racional y político. En ese momento, se empiezan a delimitar todos los elementos, que caracterizan la estructura del Estado: la población, el territorio, la autoridad y el orden normativo.

Ahora bien, este proceso, por el cual surge el Estado no es súbito, ni improvisado, sino que suele aparecer, tras la gestación de un largo proceso, lento, fatigoso y oscilante, hasta que, finalmente, el Estado se configura como un poder superior, capaz de atribuirse, con carácter exclusivo, la función de administrar justicia y de imponer la observancia de las normas, en virtud del principio político de autoridad.

En el Estado político primitivo, el poder, aparece, investido, de un halo sagrado, que tiende a dotar a su autoridad de poderes omnímodos. En esta fase, las normas de convivencia, dictadas por el poder, se van separando, y haciéndose heterogéneas, respecto a las fuerzas naturales, a que, en un principio, se encontraban vinculadas. Progresivamente, va apareciendo una diferenciación entre "el ser" de la realidad y el "debe ser" teórico ó ideal, establecido en la norma dictada por la autoridad política. De este modo, se inicia el cuestionamiento, acerca de la naturaleza y los "fines" que corresponden al

Estado.

El progreso de la vida de convivencia, escala un paso cualitativo importante, cuando pasa desde un régimen de Estado natural, ó Estado fundamentado, en poderes fácticos, a otro, basado en la idea de contrato.

En este sentido, originariamente, el individuo, se encuentra ligado, de modo indisoluble, al grupo al cual pertenece, sin que su voluntad pueda hacer nada para cambiar esta relación. Así el individuo nace en una cierta casta, clan ó clase, en la que ha de perdurar hasta morir como tal. Posteriormente, el individuo, va progresivamente saliendo de esta etapa histórica, cuando adquiere una verdadera conciencia de sí mismo y de su propia personalidad, es decir, cuando adquiere la capacidad, de determinar sus propios actos, en relación a sí mismo y en sus relaciones con los demás, mediante la utilización autónoma de su propia voluntad. En este momento, la actitud individual, da un paso cualitativo, que le separa del grupo y en lugar de depender de él, toma conciencia, de su propia situación independiente, de su propia responsabilidad, de su propio patrimonio, de sus propias capacidades, y de sus propios límites.

Esta conciencia de sí mismo, le permite, establecer una relación contractual y le hace consciente

de la posibilidad de mantener un equilibrio en sus relaciones con los demás, basado en la "fuerza de la razón", más que, en la "razón de la fuerza".

El individuo, al hacerse a sí mismo, sujeto de derechos y obligaciones, eleva, el sentido de su propia dignidad, a norma fundamental, en las relaciones de convivencia.

Mediante la aplicación del principio contractual, a las relaciones del individuo con el Estado, se puede llegar a la idea de "Contrato Social" ó de "Constitución Política"; sin embargo, la realidad del proceso histórico, ha demostrado, que el paso, del Estado primitivo al Estado Constitucional, y de éste al Estado Democrático de Derecho, no ha sido una cosa rápida y sencilla, sino que, por el contrario, su gestación, en la cultura Occidental, ha requerido milenios, como se pone de manifiesto, al analizar las corrientes del pensamiento ideológico y filosófico que tratan de fundamentar y definir el concepto de Estado y la determinación de su naturaleza y "fines".

Siguiendo con la hipótesis del paralelismo, que, en principio podría establecerse, entre el proceso seguido por la historia de la humanidad y la historia del pensamiento ideológico ó filosófico, a lo largo de los tiempos, nos encontramos, con la necesidad de intentar hacer, una síntesis, de la



evolución de dicho pensamiento ideológico ó filosófico, que nos pueda permitir contrastar, y en su caso verificar, tal paralelismo.

Para ello, nos referiremos a la evolución experimentada por el pensamiento humano, en Occidente, desde la filosofía clásica griega en el siglo IV A.C, hasta la filosofía Kantiana, en el siglo XVIII. Así podremos observar que existe un proceso histórico y filosófico milenario, en el cual, ha ido gestándose el pensamiento, que fundamenta nuestra cultura y nuestra civilización occidental actual.

El sistema político, económico, legal y social de convivencia vigente, en la mayoría de los países occidentales, se inspiraría según nuestra hipótesis, en este proceso filosófico e ideológico, más que en un puro Determinismo Histórico- Económico.

En efecto, ya Sócrates, dirigió su estudio del Conocimiento Universal, en primer lugar hacia el hombre y hacia la persona individual. Su lema era "cógnocete a ti mismo". Solo Sócrates, entre los filósofos griegos, insistió en esta necesidad fundamental.

En esta búsqueda, Sócrates encontró, que el individuo debe distinguir, entre aquello que es impresión de los sentidos, aspecto, en el que impera

inestabilidad, variedad y accidentalidad, y aquello que procede de la razón pura, donde el conocimiento es, necesaria y sustancialmente, igual para todos.

Sobre estas bases, el individuo, según Sócrates, tiende a buscar a la "verdad", que se traduce, en el "saber" y en el "obrar", como dos aspectos de una misma realidad. En este sentido, el "obrar recto" conduce a la "virtud", que no es más que la "verdad conocida y hecha obra".

En esta búsqueda continuada de la verdad, Sócrates consideraba que la "virtud", era equivalente a la "ciencia" y que el saber y el obrar eran una misma cosa.

En definitiva, Sócrates encontró, que, por encima de las contradicciones del mundo empírico, cambiante, moldeable, sujeto a diversidad de opiniones, etc, está la "unidad" del mundo inteligible, el cual nos es conocido a través de la búsqueda de la verdad, lo que constituye, precisamente, el objeto de la "ciencia" y de la "filosofía".

Platón avanzó, en el camino abierto por Sócrates, y utilizando su mismo método de búsqueda, encontró que la "felicidad" y la "virtud", no eran términos antitéticos, sino coincidentes, porque, según Platón, la felicidad dimana de la actividad del es-

píritu según la virtud, y por tanto, conforme con la verdadera "naturaleza humana". Ahora bien, el hombre, al salir de sí mismo y observarse como un elemento de la sociedad, se encuentra con la necesidad, de armonizar, su método racional de búsqueda de la felicidad, en un contexto de interdependencia, con los demás individuos. De este modo, Platón, concibe la idea del "Estado", cuya finalidad estaría en proporcionar "felicidad a todos", como un ente investido de poder y de autoridad sobre los individuos; los cuales, deben practicar la virtud, de acuerdo con las leyes dimanantes del Estado; que, a su vez, se inspiraría en la idea de la "Justicia", definida como la virtud por excelencia, que consiste en la "interrelación armónica de las distintas partes que componen un todo". Pero Platón va quizás, más allá de lo debido, cuando concibe al Estado, como algo perfecto, él lo llama el "hombre grande", "el organismo perfecto", que se basta a sí mismo, que todo lo absorbe y lo domina y que tiene un poder ilimitado.

En esta concepción, el elemento individual, queda sacrificado totalmente a los condicionamientos sociales y políticos y los derechos individuales, propios y originarios, no pueden existir como algo independiente del Estado. En realidad, Platón, describió en su etapa final, una idea del Estado, mas bien, absoluta, totalitaria y despótica.

Aristóteles, evolucionó, en una dirección distinta

a la de Platón, pero a partir de un mismo principio: la búsqueda de la felicidad, a través de la práctica de la virtud, entendida como la había expresado Sócrates.

Para Aristóteles, la convivencia humana responde a la naturaleza social del hombre, el cual, desde su nacimiento, es "un animal político", es decir, dependiente de los demás individuos.

El Estado es, para él, anterior al individuo, porque el "todo" es antes que la "parte", es decir, el individuo nace del organismo social y por tanto, no puede concebirse el individuo sin el estado.

En este contexto el estado regula la vida social de los ciudadanos, no tanto para suministrarles felicidad, cuanto para crear las condiciones de convivencia necesarias para que cada individuo busque y encuentre su propia felicidad. Este es el sentido y el contenido de las leyes. La idea de la "justicia" parte del principio de la "igualdad" de los individuos en sus relaciones sociales.

En la concepción del Estado, Aristóteles, después de un análisis metódico y detenido de la realidad de los estados existentes en su época, examina cuales son los gobiernos más adecuados, en relación con los varios elementos de hecho. Pero, no se im-

pone una idea preconcebida del Estado, como hacía Platón, ni admite el Estado óptimo absoluto, sino que, por el contrario, se orienta hacia una idea preferente de bien común.

Así Aristoteles distingue tres tipos de Estado, que considera, igualmente buenos, siempre que, quien tiene el poder lo ejerce en el bien de todos; y así, admite, por tanto, el Reino, ó gobierno de una persona, la Aristocracia, ó gobierno de un grupo y la Democracia, ó gobierno de todos los ciudadanos.

Ahora bien, si quien gobierna lo hace en utilidad propia, con detrimento del bien común, dicho gobierno, pasa a ser ilícito.

A estos tipos de Gobierno los califica de Tiranía cuando gobierna un rey, Oligarquía cuando quien gobierna es la aristocracia y Demagogia cuando gobiernan los supuestos representantes del pueblo.

Finalmente, considera que es lícito, el gobierno del pueblo para el pueblo, al que califica como Democracia. Aristóteles concibió la verdadera democracia como algo que se ejerce directamente, por el pueblo sin intermediarios.

La doctrina estoica entre cuyos representantes cabe citar a Séneca, Epicteto, y Marco Aurelio, enlazó directamente con el pensamiento de Sócrates y consideró, que el hombre sabio ideal, era aquel que había "vencido" todas las pasiones y se había liberado de las influencias externas. Para los estoicos, tan solo el que obtiene el acuerdo consigo mismo, encuentra la verdadera libertad. Así, este ideal, que los estoicos veían personificado en Sócrates, debe ser tenido a la vista por todo hombre, porque les viene impuesto por la recta razón, de la cual, emana, la conciencia individual sobre la existencia de una ley natural, que domina el mundo. De este modo el hombre es partícipe, por su naturaleza, a través de su conciencia, de la ley universal. Una de las conclusiones del estoicismo fue encontrar la ética, y su ley suprema, que es, vivir conforme a la naturaleza.

La filosofía estoica, llega por tanto, a una moral humana - universal, y afirma, que existe una libertad, que jamás podrá destruir opresión alguna..

En este sentido, para los estoicos, no había esencialmente, diferencia alguna, entre personas libres y esclavos. Cabe decir, que la filosofía estoica es, en cierto modo, precursora del cristianismo.

Los romanos no tuvieron una filosofía propia, pero fueron capaces de aglutinar las ideas básicas del

pensamiento griego, de las distintas escuelas, y encontrar, los conceptos fundamentales, de la mejor filosofía griega.

El representante mas significativo de esta corriente del pensamiento romano es Cicerón, que además de filósofo, fué, un gran político y un gran jurista. Sus enseñanzas en gran medida son la base de toda la construcción jurídica y legal romana.

Así como, en Oriente, el objeto de la actividad espiritual, fue sobre todo la Religión y, en Grecia, había sido la Filosofía, en Roma, lo fué, el Derecho.

El Derecho Romano es excelso en sabiduría. Su representante máximo fue Cicerón.

La tesis fundamental de Cicerón es, que el Derecho no constituye un producto arbitrario, sino que, viene dado por la naturaleza. Existe una ley eterna, como habían enseñado los estoicos, que dimana de la razón universal. Cicerón combatió a los escépticos que afirmaban, la imposibilidad del conocimiento y su mutabilidad absoluta, al igual, que la relatividad de todas las cosas, incluida la Justicia.

Cicerón se opuso a estas argumentaciones, al observar, que "no todo cuanto se afirma, como Derecho, es

justo, sino que "hay" "leyes justas" y "leyes injustas". Por todo ello, Cicerón, concluye que existe la idea de "Lo justo natural" inmutable y necesario, del que nos da testimonio la conciencia del hombre, sobre la cual, se funda el derecho. En este sentido, el Derecho, es contrario, a la opinión arbitraria.

Cicerón, distinguió dos grandes bloques de normas básicas que rigen la sociedad y la convivencia, ambos dinamantes, de "la idea inmutable y necesaria de lo justo natural", estos bloques son:

- El derecho de gentes, que sirve de base a las relaciones recíprocas, internacionales, entre todos los pueblos. Se fundamenta en sus necesidades comunes y debe ser observado, por todos ellos, en todas las circunstancias.

- El Derecho Civil, que es el que rige, la vida interna de cada pueblo, en particular.

Entre el Derecho Civil y el Derecho de Gentes, no debe existir contradicción alguna, ya que constituyen la expresión armónica y universal de un mismo principio, el Derecho Natural, fundado en la naturaleza y la conciencia del hombre.



Cicerón renovó también la doctrina Aristotélica, sobre la Política, afirmando que existe un instinto natural que empuja al hombre hacia la sociabilidad. De este principio y de su necesaria consecuencia, la convivencia política, se deriva la construcción del Estado.

Ulpiano dió del Derecho Natural, una formulación distinta, por la cual la "ley Natural", se conectaba con el concepto de "equidad". La equidad significa un proceso de equiparación dirigido al "tratamiento armónico de las cosas y las relaciones, que obliga a tratar igualmente lo que es igual y a distinguir lo que es sustancial de lo que es accidental".

De la concepción romana de la Filosofía, la Política y el Derecho, se deducen, en definitiva, dos máximas fundamentales:

1° La justicia dimana de la Ley Natural, impronta en la naturaleza y en la conciencia del hombre.

2° Todos los hombres son iguales y libres ante la ley. Aunque esto, en principio, no se aplicó a los esclavos, que no eran considerados personas ni sujetos del Derecho.

El derecho positivo, ó conjunto de normas, especí-

ficas, vigentes, en una determinada sociedad, no es más que, el desarrollo, de la ley Natural.

Si la ley es justa, habrá una profunda coincidencia entre el Derecho positivo y la ley Natural y ocurrirá lo contrario, en el caso de la ley injusta.

La filosofía Cristiana, recogió todos los principios básicos , de la ley Natural de los filósofos griegos y de los juristas romanos, añadiendo un elemento nuevo, que, indirectamente, tenía un significado jurídico y político. Este nuevo elemento, era la "Moral".

Por este principio, el hombre, no sólo está obligado a seguir la ley Natural y la Justicia, sino que además debe hacer positivamente "el bien". En el terreno social y político este principio tenía una consecuencia práctica inmediata:

Para hacer compatibles las ideas de la filosofía clásica con la nueva filosofía cristiana, era necesario dar igual trato a todos los hombres y por consiguiente "la esclavitud" debía desaparecer, porque impedía "la sustancial igualdad", entre los hombres.

La Patrística, eleva, el principio moral cristiano por encima de todos los demás principios, aunque sin

contradecirlos, y establece la existencia de la ley Divina, por encima de la ley Natural; confiriendo al hombre, la máxima libertad posible en su pensamiento y en sus obras, al mismo tiempo, que le hace plenamente responsable, ante su conciencia y ante los demás hombres.

San Agustín, había desarrollado sus teorías en torno a la Historia del género humano, elevando como norma básica de conducta y comportamiento humano, a la ley Divina, la cual, dimana del origen y del destino ultraterreno del hombre, y se contrapone al principio del mal. En esta concepción, la ley Natural y la Justicia, sólo son prolongaciones, de la ley Divina, (ó ley Eterna en la terminología de "Santo Tomás de Aquino"). Su doctrina elabora, un profundo análisis del problema del mal; en las sociedades humanas y lo pone en relación con el problema del "bien". Así, llega a la conclusión, de la necesidad que tiene el hombre, de evaluar en cada momento su conducta y sus actos, de acuerdo, con la ley Positiva, la ley Natural y la ley Divina, teniendo siempre presente el destino ultraterreno del hombre. De acuerdo con esto, la Patrística y la Escolástica añadieron al concepto de Justicia un valor Moral. De esta manera, se transformó el concepto de equidad y justicia, de la filosofía clásica, al afirmarse que no sólo debe ser conforme a la ley Natural, sino que además, el hombre, está obligado, a realizar actos positivamente buenos y debe evaluar, en cada momento, hasta qué punto el fin justifica los medios.

Algunas concepciones filosóficas, de las primeras épocas del Cristianismo, llevaron a establecer la supremacía de la Iglesia sobre el Estado, lo que condujo, a que el Papado gobernara sobre el Imperio.

A continuación, las invasiones desde el exterior, sufridas en los dominios territoriales del papado y la paulatina desintegración del poder temporal de los papas, condujo, a través de un largo proceso histórico, a una mutación de las condiciones políticas de la antigüedad, y a la aparición, de los feudos y estados monárquicos de la Europa medieval.

En el campo teórico, surgió un problema de organización político- social, que llevó a una tendencia hacia la separación entre la Iglesia y el Imperio. El pensamiento político, se dirigió, en dos direcciones: por un lado, se tendió, a afirmar rígidamente la Soberanía del Estado, aún a costa de las libertades populares, y por otro lado, se aspiró, a reivindicar los derechos del pueblo, aunque ello pusiera en peligro la estabilidad y la seguridad del Estado.

En definitiva, aparecieron dos corrientes de pensamiento político; una, que defendía el Estado Absoluto, y otra, que puede ser considerada como el embrión del Estado Democrático y liberal, concebido en el Renacimiento.

Más tarde, con la filosofía del Renacimiento, surge un movimiento, que trata de liberarse, del exceso de dogmatismos de la edad Media Occidental, mediante un espíritu crítico.

El Renacimiento, es la culminación de un proceso histórico, en Occidente, que da una nueva dirección al espíritu humano, en todas sus actividades, supone la salida definitiva de la Edad Media y la superación real e irreversible, del fenómeno de la esclavitud en Europa.

- En el campo religioso, el espíritu crítico, condujo a la Reforma Luterana, que se desarrolló especialmente en los países anglosajones. El Renacimiento significó la aparición de una conciencia individual, que trataba de afirmar su autonomía, contra las prescripciones dogmáticas de la época religiosa anterior, la cual había conducido a situaciones tan tremendas, como la "Inquisición".

- En la política resurgió un movimiento, que consideraba punto de partida de toda norma legal o social a la ley Natural. Así la filosofía, acerca de la política y la vida social del hombre, se apartó, de todo principio religioso y de la doctrina escolástica de la ley Divina.

Maquiavelo, que más que filósofo, era un político,

prescindió en sus planteamientos, de toda preocupación moral. Sus enseñanzas eran eminentemente prácticas y escribió su obra, "El Príncipe", al margen de toda filosofía. Esto, le permitía, relativizar y justificar todas las conductas, en base, a su "eficacia", respecto al fin pretendido. En consecuencia, concluyó, que en política, el fin perseguido, independientemente de su bondad ó maldad, justifica el empleo de cualquier medio, sea éste bueno o malo. Ninguna norma moral, puede ser impuesta, según Maquiavelo, a este principio; y así, se justifica, la traición, la violencia, ó cualquier otra actuación de las que aconseja, en su obra: "El Príncipe" escrito para aconsejar a un hipotético príncipe, cómo podría conseguirse la reunificación del maltrecho Estado italiano.

Prescindiendo de Maquiavelo, la filosofía racional, fundamentada en la naturaleza humana, condujo, a partir del Renacimiento, a todas las modernas teorías políticas implantadas en Occidente, desde entonces, pasando, por las siguientes etapas:

- Primero, por la etapa del "Estado Absoluto", fundamentado en un concepto absoluto de la soberanía, que se atribuía a quien ostentara el poder y que identificaba los elementos, de estado, poder, autoridad y soberanía.

- Segundo, por la construcción filosófica del "Contrato Social", que establecía la reciprocidad o bi-

lateralidad de las obligaciones políticas, entre el Estado y los individuos. Según esta teoría el poder del Estado, no puede ser arbitrario y su única función es garantizar el ejercicio armónico de los derechos individuales que, dimanar de la naturaleza humana. La obediencia de los súbditos al soberano queda subordinada, al cumplimiento del Contrato Social, por los gobernantes. El Estado no puede negar la libertad natural. El individuo, sólo renuncia a aquella parte de su libertad y derechos, que hace posible, la construcción del Estado, como órgano superior, de "tutela", del resto de los derechos, a los que no renuncia. Estas ideas conducen a que la Soberanía política del Estado reside en la voluntad popular y por lo tanto, el Estado debe, necesariamente, encaminarse a garantizar el ejercicio de los derechos individuales. Rousseau, es el principal elaborador de esta doctrina. Se inspiró en las ideas de Locke, que recogió y modificó, de acuerdo con sus propias construcciones filosóficas. Rousseau quiso afirmar categóricamente una necesidad racional: indicar "cómo", debe ser constituido el orden de la convivencia humana, a fin de que, socialmente, sean conservados íntegros los derechos naturales o fundamentales, concedidos al hombre por la naturaleza. En este sentido, su obra, el "Contrato Social", no responde a una realidad Histórica, sino que es una verdad, obtenida hábilmente del razonamiento, como la consecuencia lógica de un postulado también lógico y racional. Rousseau, sabía muy bien, que la realidad política, de los hechos históricos, no se ajustaba a los principios que él defendía, pero, precisamente, por esto, consideró necesario, expresar su

vigencia espiritual. Por esto, afirmó, que era preciso distinguir, constantemente, entre el "orden real" y el "orden final", entre el "hecho" y la "norma". Con el "contrato social", Rousseau intentó expresar cuál era la norma, el "debe ser", de la convivencia social y política.

- Tercero, por la Revolución Francesa, que acabó con el estado absoluto y dio vigencia política, a los principios, de libertad, Igualdad, Fraternidad y a la "filosofía del contrato social".

La Revolución Francesa, condujo a la etapa del Constitucionalismo actual, que se fundamenta, en el principio de la división de poderes como forma del Estado. Esta división tiene por objeto institucionalizar los límites del poder del Estado, de acuerdo con los principios filosóficos expuestos, en las doctrinas del Contrato Social. La doctrina de la división de poderes fué concebida, primero, por Locke, en Inglaterra y por Rousseau en Francia, y después, fué desarrollada por Montesquieu, considerado como el padre del "Constitucionalismo".

- Cuarto, el Constitucionalismo del siglo XIX y XX, que se mantiene vigente en la actualidad.

Así llegamos a la filosofía de Kant, (1734-1804), sobre la política, y la vida social del hombre; la cual, recogió las enseñanzas de Rousseau, sobre la



libertad humana y el sistema filosófico del contrato social; pero no se paró ahí, sino que avanzó un paso más, en sus construcciones filosóficas, y, después de una profunda elaboración racional y filosófica, llegó a "predecir", que la vocación de la humanidad, es llegar a la Creación de un "Estado Único Mundial". Kant, afirmó, que igual que el Estado Constitucional ha surgido de la necesidad de los individuos de autolimitarse para poder convivir en sociedad, así, también llegará un tiempo, en que los Estados, superarán su propia dimensión individual, para construir un "Estado Cosmopolita". Afirmaba Kant, que el hecho de que, el tiempo, en que todos los pueblos encuentren esta meta común, esté aun lejano, no permite negar la existencia de una tendencia histórica y racional, claramente orientada en este sentido. Esta "predicción", fué hecha por Kant en su tratado "sobre la paz perpetua" publicado en 1795, que se refiere a los principios filosóficos del orden y la paz internacional.

Toda la obra de Kant, tiene una importancia decisiva en la evolución del pensamiento filosófico, y por ello ha sido el punto de partida de todas las tendencias filosóficas posteriores. Kant, puede ser considerado, si no el fundador de la filosofía moderna, (que algunos autores atribuyen a Descartes), ciertamente, como el renovador, de toda la filosofía anterior.

Con Kant se inicia, en la filosofía, un nuevo período.

do; y en sus doctrinas, han pretendido fundamentarse, las posteriores corrientes, del idealismo y del empirismo. Kant, es, sin duda, uno de los más grandes filósofos de todos los tiempos.

Pues bien, Kant, dedujo su "predicción", sobre la vocación de la Humanidad para llegar a construir un "Estado Unico Mundial", a partir de su concepto de la moral y de la ética, que a su vez, estaba fundamentado, en su construcción filosófica fundamental, acerca de la "teoría del Conocimiento".

La filosofía de Kant, lo primero que se propone es indagar las condiciones y los límites de nuestro conocimiento. Para ello, parte del concepto cartesiano de la duda metódica, que se recoge en su "Crítica de la razón pura".

Para Kant, todo conocimiento, implica una "relación" entre el dato objetivo y el elemento subjetivo. La realidad conocida por nosotros, es siempre subjetiva, ya que, nuestra aprehensión de dicha realidad, se verifica, con arreglo a las leyes de nuestra mente, lo que, infiere, una impronta a lo conocido. De la premisa de que todo conocimiento implica dicha "relación", se sigue, que no se puede hablar de una realidad, puramente objetiva, fuera de las formas subjetivas. Es decir, lo absoluto e incognoscible.

Kant, al distinguir entre las "formas" de conocimiento y la "materia" del conocimiento, destaca la principal importancia de la "relación causal" como forma subjetiva, para alcanzar el conocimiento de las cosas. Admite la validez de los juicios o razonamientos, sintéticos, que parten de la realidad externa, y analíticos que parten de la razón pura.

Aunque Kant afirma, por tanto, que el conocimiento humano es subjetivo, y por tanto relativo, su filosofía no es, en modo alguno escéptica, ya que, sostiene, que el conocimiento, en sus propios límites, es, necesariamente, uniforme y perfectamente válido para todos los seres pensantes. Así llega Kant, al hombre, como medida de todas las cosas; pero el hombre a que se refiere, no es, cada hombre, sino el "ser pensante", el "sujeto del conocimiento", "el hombre universal".

De la teoría del conocimiento, Kant pasa, al estudio filosófico, de la conducta humana y de las realidades prácticas.

Mientras que, el conocimiento teórico de lo absoluto, es imposible, Kant defiende, que en la esfera práctica, el ser humano, se encuentra en una condición mucho mejor, porque cuenta además, con el elemento de la contrastación empírica.

De este modo, Kant afirma, el primado de la razón

práctica sobre la razón teórica, en su obra, "Crítica de la razón práctica".

Así refuta, ante todo, los sistemas de Moral fundados sobre la utilidad o sobre la búsqueda de la felicidad directa. Su idea de la Moral, enlaza, con el concepto Rouseaniano, del "Debe ser". Parte, de un concepto categórico de Moral, que encuentra de manera intuitiva. Así dice:

"Dos cosas me llenan, siempre, de nuevo,  
el alma, de admiración y estupor; el cielo  
estrellado sobre mí y la ley moral dentro  
de mí".

El "deber", es según él, la mayor certeza que poseemos; es algo, de lo que no podemos dudar, es como una voz sublime, que impone respeto, que nos amonesta, invenciblemente, aunque queramos hacerla callar y tratemos de no escucharla. Es anterior, incluso a la libertad, ya que ésta, no puede concebirse, sin que, previamente, exista una capacidad de discernimiento. La "libertad", es así, una consecuencia de la conciencia y del deber, orientados hacia el "obrar".

En este sentido, la Moral, no necesita estar, necesariamente fundada, en el postulado de la existencia de Dios, del que habían partido tradicionalmente los

moralistas, sino que aparece, directamente impresa, en la naturaleza humana, que, a través de la conciencia, nos obliga a distinguir, constantemente, entre el "ser" y el "debe ser". Nuestra "conciencia del debe ser", no nos da normas o preceptos específicos; no dice, lo "que se debe hacer", sino "cómo y con qué intención, se debe obrar". Nos indica lo que está bien y lo que está mal, en cada momento. El corolario de Kant, es, que nuestros actos no deben estar motivados por impulsos particulares, sino por impulsos de validez universal, es decir, no debe haber contradicción entre nuestra acción individual y lo que debe ser "norma para todos". En este sentido "una acción", es buena, cuando ha sido cumplida con intención moral, cuando respeta la "ley moral universal".

Kant, confirmó, explícitamente, la idea de Rousseau de que el Estado, "debe ser" constituido, basándose en un pacto o contrato social.

Aceptó, también, la doctrina de los filósofos constitucionalistas, Locke y Montesquieu sobre la división de poderes, fundamentada en el principio de soberanía popular. Los fines del Estado -según Kant- se reducen, únicamente, a la tutela del "Contrato social", plasmado en la norma constitucional y el ordenamiento que la desarrolle, o conjunto de Normas y Condiciones, que hacen posible la coexistencia y la convivencia de las libertades individuales según la ley natural.

El Estado debe garantizar y asegurar a los ciudadanos el disfrute de sus derechos, pero no debe ingerirse, en las actividades individuales, que no tiene encomendadas.

Finalmente, Kant, de la idea del "deber" y de la "libertad", deduce el principio universal de la "perfectibilidad"; su razonamiento es el siguiente: Si el hombre, en su ejercicio de la libertad, tiene obligación o "deber" de cooperar al mayor bien de la colectividad, debe también aceptarse el principio de la perfectibilidad del género humano, ya que, en caso contrario, no tendría sentido que el hombre, se sintiera ligado a un deber Moral, si no creyeramos en la eficacia, por remota que sea, de su cumplimiento. Kant, defendió, la necesidad, de tener fé, en el progreso de la humanidad, y rebatió la teoría del determinismo del Hombre. Kant admitió que el hombre, por una parte, pertenece y está condicionado por la naturaleza, pero, por otra parte, el hombre puede determinarse libremente, conforme al principio de la ley moral, que le dicta su conciencia. En este sentido, las decisiones y los actos humanos, no se determinan por la pura causalidad material, sino que, pueden surgir, de la decisión autónoma de la voluntad y la conciencia libres. Ahora bien, esto no quiere decir, que no se pueda demostrar, que a "posteriori", toda acción, deriva necesariamente, una vez realizada, de ciertas causas. Las teorías de Kant, sobre la "ley moral" coinciden en sus resultados con lo substancial de las formulaciones de los pensadores clásicos, y con las de la doctrina cristiana.

9.5. NECESIDAD DE UNA DEONTOLOGIA DE LAS CIENCIAS ECONOMICAS.

Desde el punto de vista, del razonamiento filosófico Kantiano, expuesto, y con el que nos identificamos básicamente, el Estado de Derecho debe reconocer, el valor de la personalidad y libertad humana y limitar, la propia acción, allí donde, ésta, destruiría dichos valores, que son derechos fundamentales. En este sentido, el estado no debe invadir la intimidad de la conciencia, con prohibiciones arbitrarias, ni eliminar la iniciativa o la libertad de actuación económica, dentro de la estructura de la economía, cuando dicha libertad, sea respetuosa, con el derecho ajeno.

De esto no se infiere, sin embargo, que el Estado, sea indiferente a los problemas de la Economía. Sí no todo lo contrario, entre sus funciones, muchas, se refieren a la actividad económica. Así los gobiernos con su política económica, inciden muy activamente en la vida económica, por ello los fines de dicha política deben ser acordes, con los fines del propio Estado, y por consiguiente, deben tender, preferentemente, al desarrollo del progreso personal del hombre, en el marco de su convivencia, lo que llevará, necesariamente, a un desarrollo armónico de la colectividad, siempre que se hayan respetado, ciertamente, los principios que fundamentan, "el Estado justo".

Ahora bien, si en el orden puramente racional, la idea del Estado no se puede separar del principio del "deber" y por otra parte, el hombre, tiene el "deber" de reconocer la subjetividad ajena, y de respetarla, al mismo tiempo, que el derecho, de que se respete el valor superior de su propia personalidad, y si finalmente, por su propia naturaleza humana, la reunión de los hombres en sociedad, es necesaria empíricamente, hay que concluir, que el Estado que respete este conjunto de derechos y obligaciones y que tutele su armonización, tiene a su vez, que basarse en una norma de "equilibrio", que no pueda ser otra, que el "Contrato Social" ó "Constitución, Política y Económica, de convivencia", elevada al rango de norma legal obligatoria, voluntariamente aceptada por todos. Y obsérvese, que hacemos referencia, a las dos dimensiones más importantes del "poder" del Estado, la Política y la Económica.

Por su parte, en el campo de la conducta humana y de las realidades "prácticas" de convivencia, el hombre "debe" conducirse, en todo momento, con arreglo a la conciencia, que dimana de su naturaleza humana, y que obliga a distinguir constantemente entre "el ser" y el "debe ser" de nuestros actos. Nuestra conciencia, en cada momento, nos dice "cómo" y "con qué intención" se debe obrar y nos indica, lo que está "bien" y lo que está "mal", lo "justo" y lo "injusto". Así nuestros actos deben estar motivados por impulsos de "validez universal"; es decir, no debe haber con-



tradición, entre nuestra acción individual y lo que "debería ser" la norma de acción válida para toda persona. Así nuestras acciones serán "humanas y justas" cuando respeten y cumplan, con "intención" recta y voluntaria, la "Ley Moral Universal". En este sentido "el deber" es el primer "valor objetivable" y es anterior a la "libertad", ya que, ésta, sin aquel no podría tener sentido racional y humano, y este principio que es válido para la Política, es también perfectamente válido para la Economía.

Es decir, la Economía, igual que la Política, puede ser "justa" ó "injusta", según que la conducta de los individuos, que actúan económicamente, es decir, que ejercitan un poder económico, siga un proceder "justo" ó "injusto". Y esto que es válido para la "política Económica del Gobierno o del Estado", es también válido para la vida económica privada de convivencia.

Y análogamente, así como la "Constitución" política, debe desarrollar el marco de la convivencia política, la "constitución" económica, debe desarrollar el marco de la convivencia económica.

En este sentido, el hecho de que, las "Constituciones" actuales de los Estados, apenas regulen materias relativas de la vida económica, lo único

que pone en evidencia, es el gran atraso existente en las Ciencias Económicas, para decirle al Estado lo que tiene que hacer, para que pueda cumplir su propia razón de ser, en el orden económico.

Paralelamente, la convivencia humana, igual que tiene una dimensión político-social, tiene otra económico-social, sin que quepa discernir cual de las dos es más preponderante, proque ambas son interdependientes.

En este sentido la "Constitución Político Económica" que defendemos, también necesita un desarrollo.

Ahora bien, este desarrollo, como algunos podrán objetar, no tiene por que ser paralizador, ni obstaculizador del "progreso", sino que, por el contrario, lo único que ha de hacer es "tutelar", "armonizarlo".

La política económica del Estado y la vida del sistema económico-social y en definitiva el modelo de economía, que sea razonable y justo, no tiene porqué ser, necesariamente, paralizador del progreso, porque ha de respetar la libertad, lo que no quiere decir que no la oriente y la modele hacia el bien superior de lo justo, y que no prohíba lo injusto.

Por el contrario, un modelo "Económico Constitucional" de convivencia, será aquel que tienda a expresarse libremente hacia el progreso, de tal manera que cada derecho económico individual que de a salvo y amparado, en última instancia, por el Estado, de manera efectiva, bien para hacer "justicia económica privada", allí donde no la haya habido, bien para hacer "justicia en base al bien común", que directamente le corresponde tutelar al Estado.

Así las cosas, el progreso sigue igual, porque la realidad sigue igual, nada material cambia. Lo que ha de cambiar no es la realidad económica, "a priori", sino "a posteriori".

La economía, debe partir de una realidad dada, con una doble intención.

1.- Hacer justicia.

2.- Proteger y fomentar el progreso.

Ambos principios no son contradictorios económicamente, sino que, por el contrario, son perfectamente compatibles; lo que tenemos que cambiar es nuestro sistema económico, nuestros modelos y modos de comportamiento económico para hacer posible que la justicia económica se extienda en todo el ámbito que concierne al campo de la economía. En este sentido, el camino que falta por recorrer a las Ciencias Económicas es enorme.

Así, en primer lugar, los mínimos justos económicos que corresponden a todo hombre, contrariamente, a lo que ocurre, con los mínimos justos políticos, no pueden garantizarse a nivel nacional, o, de un modelo citado, porque es bien sabido, que la economía moderna se caracteriza por la preponderancia, de su dimensión e interdependencia internacionales.

En segundo lugar, la realidad demuestra que la colaboración económica internacional actual entre los estados, es parcial y divisionaria, y está muy lejos de conseguir el equilibrio internacional y mundial, por tanto, cabe decir que la Economía internacional actual es injusta, y si se analizase en profundidad, quizás podría demostrarse que es gravemente injusta.

Lo que no quiere decir, que no se hayan hecho esfuerzos, y no se sigan haciendo, para alcanzar cotas mayores de equilibrio, armonía y justicia internacional. En efecto, veamos lo que está pasando, en el campo de las relaciones inter-Estados con objeto de "universalizar" el sentido de la "justicia", a todos los hombres y a todas las partes de la tierra, y no sólo en su dimensión política, sino también en su dimensión económica.

El primer intento serio de establecer una sociedad Universal de Naciones, se llevó a cabo, después de

la Primera Guerra Mundial, y tenía por objeto, tratar de salvar el abismo infranqueable que parece - existir, entre el ideal, de la sociedad universal - de los Estados y la realidad práctica empírica, - que muestra las dificultades, para ir, más allá, - de la simple unión ó convención particular, entre Estados determinados.

Se puede afirmar, que mientras existe, una exigencía de la razón, para constituir un Estado de la sociedad universal, que se deriva de la obligación recíproca del reconocimiento y de la coordinación de los derechos individuales y colectivos, de toda persona, la realidad y los intereses actuales, a corto plazo, se oponen a la consumación de éste objetivo.

Después de la Segunda Guerra Mundial, ha habido un intento todavía más serio para crear un organismo interestatal que tampoco parece exento de defectos, y cuya eficacia real está siendo muy dudosa. Una de las razones de esta debilidad pudiera estar, en que el objetivo principal que se quería alcanzar, que consistía en establecer una norma legal obligatoria para coordinar las relaciones entre los Estados, de acuerdo con el principio racional de la Ley y la - Justicia, se ha visto imposibilitada, por el simple hecho de que muchos Estados, aunque han sido admitidos a formar parte de la organización, todavía no aplican en su interior tales normas, y mucho menos, estarían dispuestos a aplicarlas en el campo de sus

relaciones internacionales. Además, este proyecto requeriría el abandono del principio absoluto, - hasta ahora incuestionado, de Soberanía del Estado Nacional, basada en el Gobierno exclusivo de - todas las materias políticas y económicas, en el interior de su territorio.

Contrariamente, a esta realidad, cabe la posibilidad de que sin renunciar plenamente a la soberanía nacional, se admita la vigencia en el interior de cada país de normas legales internacionales dictadas por organismos internacionales constituidos a estos efectos, las cuales, tendrían su verdadero sentido, si estuvieran dirigidas a una armonización equilibrada y justa de los sistemas políticos y económicos nacionales, a largo plazo.

Entre la cooperación de los Estados y su tendencia a la armonización final, de sus respectivos sistemas políticos y económicos de partida, se debería dar una relación de interconexión, como la que debe darse en el interior de las economías nacionales, entre los objetivos de la política económica a corto plazo y los de largo plazo, es decir una relación de medio a fin; y el fin último no puede ser otro, que hacer "justicia", política, económica y social, para el hombre, para y por todos los hombres, respetando políticamente y posibilitando económicamente, los derechos humanos mínimos, que corresponden a "la dignidad del hombre".

Kant formuló, la idea de que la historia del género humano, puede ser considerada, como "el cumplimiento de un designio secreto de la naturaleza para producir una constitución política perfecta". Quizás Kant, previó, aunque no lo hiciera expresamente, que una "constitución política perfecta", no puede serlo si simultáneamente, no existe una "constitución" o "modelo económico", perfecto.

Ahora bien, un "modelo o constitución económica", para ser perfecto, humanamente hablando, requiere como primera y primordial condición, "ser justo".

Pero así como, en la política, un "modelo" es justo, si respeta los derechos humanos mínimos en el orden político, un "modelo" será justo, económicamente, si respeta los derechos humanos MÍNIMOS, en lo económico. Ahora bien, sin embargo el mínimo estrictamente político, puede tener una dimensión nacional, pero no así el mínimo económico que por su fungibilidad y su maleabilidad debe ser necesariamente internacional; ya que la sustancia económica adiferencia de la política, no se circunscribe a las personas y a sus derechos personalísimos, sino a todas las cosas que están en el comercio de los hombres, es decir a todo el universo. En este sentido, la justicia económica, si quiere serlo para el hombre, para todos los hombres, ha de ser necesariamente una Justicia Universal, que afecte por igual a toda la Humanidad.

Por otra parte, dada la interconexión existente entre poder político y poder económico, ambos, son in separables, y así como, en el interior de los esta dos, el mínimo humano-político garantizado a cada persona, tiende a otorgar a cada persona unos mínimos derechos y beneficios económicos-sociales, de la misma manera, en el orden internacional la necesaria "Constitución o armonización económica", tenderá a otorgar a cada persona, Universalmente, unos mínimos derechos políticos y sociales, y por supuesto, finalmente económicos.

Por este motivo la idea de Kant, habrá de referir se, necesariamente, a una Constitución "Política y Económica", o, "Económica y Política", perfecta, la cual puede concebirse, como algo posible, y al canzable, quizás, al fin de mucho tiempo.

En este sentido creemos que no hay ningún inconve niente en afirmar que el tiempo es solo una lími tación que encontramos en la realización práctica de las ideas. Sin embargo, por otra parte esta "uto pía" de la perfección "a priori" no tiene porque alcanzarse nunca, en la realidad; ya que, la evolu ción económica, al estar vinculada a la estructu ra de la naturaleza física del universo, es decir, a las fuerzas y recursos naturales y a las tecnolo gías dinámicas y cambiantes, que permiten la trans formación de la realidad por el hombre, determina rá, constantemente, modificaciones en los medios de producción y en las relaciones humanas, lo que



habrá de determinar una peculiar estructura económico-social-universal, que forzosamente tenderá a provocar cambios en las relaciones de poder y por tanto en la política. Así, en definitiva, "la filosofía y la deontología de la economía", modificando las formas de comportamiento, permitirán alcanzar, determinados objetivos en la transformación de la realidad; y por lo tanto, originando mutuos efectos de ajuste, entre todos los factores endógenos y exógenos de la estructura global, producirá un efecto multiplicador, en el progreso económico universal, que, justamente distribuido, habrá de beneficiar a todos y a cada uno de los hombres.

Posiblemente la estructura económico-social, que, en un momento dado pensamos, como perfecta, nunca coincida con la realidad que vayamos obteniendo, dada la imprevisibilidad de los avances técnicos y científicos; y así, sólo consigamos, burdas aproximaciones prácticas, hacia dicho objetivo; lo cual, verdaderamente nos pone de manifiesto, el imperfecto conocimiento que los economistas tenemos de la compleja realidad que nos circunda y las deficiencias de nuestras programaciones, debido a la limitación de nuestros actuales conocimientos.

Sobre estas bases podemos formular el principio fundamental de que, el "Contrato Social" Político y el "Contrato Social" Económico, corresponden a la misma formulación del pensamiento filosófico, y por consiguiente, ambos, tienden a regular las

relaciones del hombre, del hombre universal, con el mundo que le rodea, ambos, deben responder y tienen sentido si se fundamentan en una misma norma superior, la equidad y la justicia en las relaciones individuales y colectivas, que han de estar tuteladas por la autoridad.

Para ello, esta autoridad, que, ha de orientarse a garantizar expresamente los derechos económicos, ¿cómo podrá hacerlo, en un mundo, donde la economía se basa en el beneficio a corto plazo y en la ausencia de normas éticas y deontológicas de conducta, en el ámbito de la actividad económica privada y sobre todo en el de la actividad económica internacional y sus intercambios ?.

¿Mejor que pretender solucionar las enfermedades de la economía política actual poniendo paños calientes para aliviar sus síntomas, no será más saludable remediar las causas?

En el ámbito económico privado, la economía sin ética, conduce a la división entre los hombres, el abuso de unos hombres sobre otros, en definitiva conduce al conflicto, a la crisis, a la explotación de los países pobres por los países ricos, a la injusticia creciente en el orden internacional.

¿Mejor, que intentar poner soluciones a la economía utilitarista y materialista, que padecemos y que es incoherente con nuestros principios deontológicos?

lógicos, no será más razonable, revisar los principios básicos en los que se asienta nuestro modelo económico capitalista?

Porque efectivamente, el capitalismo, que no permite el juego perfecto de los mercados, impide la equilibrada y justa marcha de las economías, tanto en el orden nacional como en el internacional.

A nuestro entender los desequilibrios económicos, no vienen tanto por el lado de las variables macroeconómicas, sino por el lado humano de la estructura económico-social, como hemos visto en el caso de Japón. Pero cuando criticamos el Modelo Japonés no queremos dar a entender, que el sistema económico capitalista occidental, basado en el Constitucionalismo Político-Democrático, es todo lo justo que pudiera ser, ni mucho menos. Por el contrario, la economía liberal del Capitalismo y su política económica, suelen también, en base a la eficiencia técnica, olvidar la ética y la deontología y la idea de lo justo, y por eso en el interior de los países, los conflictos entre la fuerzas económicas capitalistas y los sindicatos son tan frecuentes, y por eso también, los litigios internacionales, incluso entre los estados democráticos, son tan numerosos cuando me dian materias económicas.

De seguir así la situación, el actual modelo eco-

nómico-social, podría dar lugar a la aparición de conflictos tan frecuentes y numerosos como los que tuvieron lugar, por razones políticas y guerreras en las épocas del hombre primitivo, quizás con la única diferencia esencial de que los conflictos - serían mucho más grave.

Cuando el hombre ha construido una técnica que - le permite alcanzar la luna, es inconcebible, que no sea capaz de conseguir el equilibrio, la paz - y la justicia económica mundial, sobre la tierra.

Admitiendo el principio ético y deontológico, como norma que debe guiar las acciones de toda política, y por tanto, también de la política económica, la formulación y definición de las ciencias económicas, debería ser reconsiderada, con el fin, de en focar, su estudio, conforme con este principio.

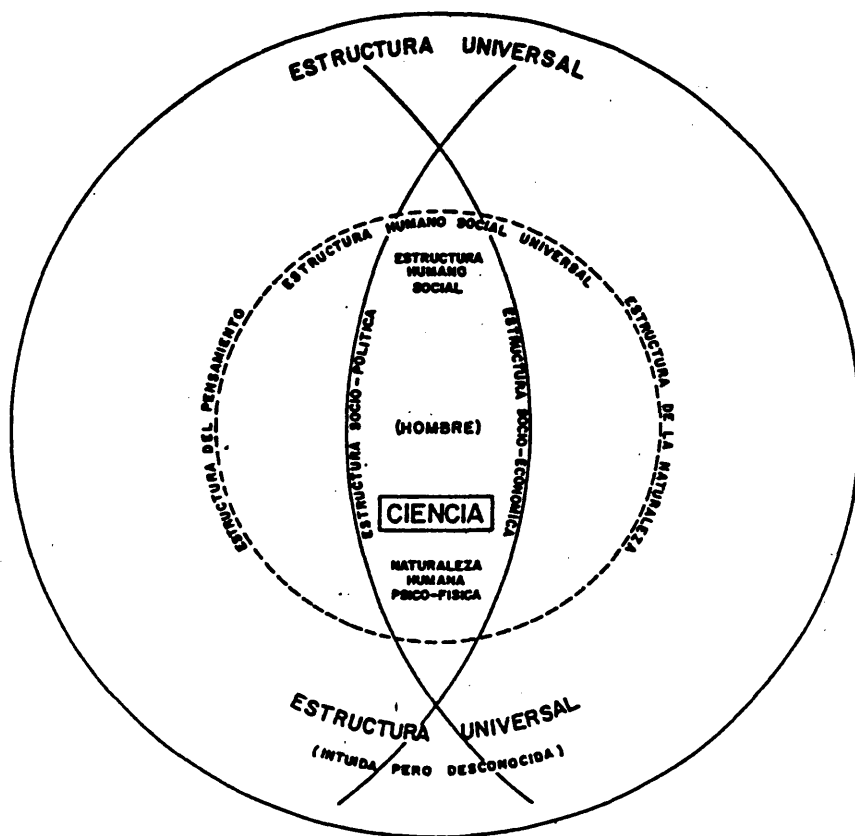
Desde esta perspectiva, la Economía y las demás Cien cias Humano-Sociales, es decir, que guardan relación con la conducta humana, serían ramas de la UNICA CIEN CIA HUMANO-UNIVERSAL, en la que el elemento primordial es el hombre, único ser inteligente y capaz de transformar las cosas naturales y la organización so cial (tanto política, como económica).

Así entendidas las Ciencias Económicas, la Políti ca económica, en su dimensión de largo plazo o, -

política estructural, según hemos visto en el epígrafe 9.4., sería la encargada de la Planificación Económica, siempre necesaria, a largo plazo; y que ha de dirigirse a estudiar las "formas", que hagan posible el establecimiento de modelos de comportamiento individual y colectivo, tendentes a cristalizar una estructura económica más justa y apta para el crecimiento, mediante el establecimiento y desarrollo de leyes económicas adecuadas. La armonización del progreso y la justicia, no puede ser negada racionalmente "a priori", por tanto lo que falta es, inventiva e imaginación y avances - en la capacidad de nuestra ciencia para señalar - nuevos caminos en esta dirección, que ha de ser, a largo plazo, por la que ha de discurrir, finalmente, el progreso colectivo de la humanidad.

De este modo, la Estructura Económico-Social, la Estructura Jurídico-Positiva y la Estructura Política, habrán de ser consideradas, fundamentalmente, ramas o aspectos de la UNICA ESTRUCTURA HUMANA, la cual, a su vez, se nos presenta condicionada exógenamente, por otras dos estructuras, que intuimos autónomas, y de las cuales, el hombre - forma parte, a saber, la Estructura del Pensamiento (filosofía), la Estructura de la Naturaleza - (Estructura física, química y biológica del Universo).

Veamos el siguiente gráfico:



Con este gráfico queremos significar lo siguiente:

a - a<sub>1</sub>) que solo existiría, una, ESTRUCTURA UNIVERSAL, que el hombre intuye, pero no conoce.

a<sub>2</sub>) que solo existe una CIENCIA, que es la que estudia, LA ESTRUCTURA UNIVERSAL, la cual es, física, biológica, humana, química y - colectiva.

b - que dentro de esa Estructura Universal-Humana, se distinguen, tres cuerpos de estructura, que serían:

b<sub>1</sub>) La Estructura humano-social, que relaciona, principalmente, a los hombres entre sí; y - participa de las otras dos siguientes es-- tructuras.

b<sub>2</sub>) La Estructura de la naturaleza, que rela- ciona al hombre con todas las fuerzas na- turales.

b<sub>3</sub>) La Estructura del pensamiento, que relaciona al hombre con las fuerzas del pensamiento propio y de los demás.

c - que esas estructuras no son compartimentos estancos, sino que estarían, enlazadas entre sí,

de forma tal que:

c<sub>1</sub>) la estructura humano-social sería el enla  
ce, entre las otras dos, que no guarda-  
rían relación directa entre sí.

c<sub>2</sub>) la estructura humano-social, tendría como  
centro de atención al hombre, y sería estu  
diada por diversas ramas de la CIENCIA,  
la Filosofía, la Economía, La Política,  
el Derecho, la Sociología, la Psicoló -  
gía, o la Historia, etc.

c<sub>3</sub>) la estructura humano-social tendría una  
parte interseccionada con la estructura -  
de la naturaleza, zona en la que se en -  
contraría la biología humana (medicina).

d - La ciencia humano-social-universal sería el -  
conjunto íntegro de las formas de conocer y  
actuar del hombre y podría centrar su atención,  
específicamente, sobre cada uno de los aspec  
tos de la estructura humano-social-universal,  
dando lugar, por cada aspecto, a otros tantos  
grupos de ciencias de segundo orden.

d<sub>1</sub>) la estructura del pensamiento daría lugar,  
a las ciencias especulativas (teología, fi  
losofía en general, arte, matemáticas).



d<sub>2</sub>) la estructura de la naturaleza, daría - lugar, a las ciencias naturales (como la física, la química, la biología y las - técnicas de transformación de la naturaleza o ingenierías).

d<sub>3</sub>) la estructura humano-social, daría lugar a las ciencias-humano-sociales, como la economía y sus técnicas, la sociología, el derecho y la política.

e - En las zonas de intersección de las tres estructuras, está el Hombre, con su cuerpo y - con su pensamiento, que sería estudiado por las siguientes ciencias:

e<sub>1</sub>) la psicología y la psiquiatría, que tienden a dar preponderancia a la estructura del pensamiento y que estudian directamente, el comportamiento social y humano.

e<sub>2</sub>) la biología humana ó medicina en las que tiende a predominar las estructuras de la naturaleza y que estudian preferentemente el cuerpo humano.

Finalmente, de cada una de las estructuras definidas, podemos obtener tantas subestructuras, como aspectos de la realidad ontológicos o funcionales, queramos destacar, pero es evidente, que to-

das las ciencias se interconexionan.

Así entendemos, el moderno estructuralismo; en este sentido, concebimos que se pueda hablar de estructura de la economía, la cual a su vez, es parte de la estructura humano-social, y parte por con siguiente de la estructura universal.

Como puede verse, la que hemos llamado estructura humano-social, salvo con la limitación que supone, (o ampliación según se mire), la zona de intersección con las otras dos estructuras, (la del pensamiento y la de la naturaleza), tiene, la capacidad de "auto-organizarse", dentro de los límites que le vienen impuestos, por las otras dos estructuras; así, podemos admitir, la afirmación de Piaget que dice:

"una estructura se basta a sí misma y para captarla y comprenderla, no se precisa recurrir a elementos extraños a su naturaleza", pero matizándola, porque creemos,

que entendida así la estructura, al modo de Piaget, solo hay una estructura, la universal, que es, intuitiva, y de la cual, el hombre, sólo conoce, una parte, la estructura humano-social-y-universal, que es el objeto de la ciencia.

Pero si centramos nuestra atención, en un aspecto de la realidad, como es la estructura económico-social y dentro de ella nos fijamos, sobre todo, en el aspecto económico, por su importancia, las características, que encontramos en la misma, serían:

- 1.- No se basta a sí misma (por ser un aspecto de la realidad). La única ESTRUCTURA, que se basta a sí misma, nos es desconocida.
- 2.- Ahora bien, en ella, encontramos, unas leyes características, o de composición, que relacionan los elementos estructurales del aspecto económico de la realidad, dando lugar a relaciones DIRECTAS E INDIRECTAS, entre los mismos, las cuales a su vez influyen y se ven influidas por elementos exógenos a la realidad económica, según se explica en el punto siguiente.
- 3.- Y como la estructura económica, así entendida, necesita de otras estructuras de la realidad, hay otras leyes exógenas, que transforman las relaciones internas; que proceden de la naturaleza humana, la naturaleza del Universo físico y la del Universo del pensamiento. En resumen, estas leyes generales se reducirían a dos:

1011

A.- Ley de la Naturaleza Universal, evolucionista y determinista.

B.- Leyes de la naturaleza hunama, que tienden al "autoperfeccionamiento" del hombre.

Estas dos leyes, generarán otras tres, que en el terreno socio-económico serían:

- a.- ley de la Justicia y la libertad.
- b.- ley del progreso individual y colectivo.
- c.- las demás leyes científicas y técnicas.

Leyes todas ellas, que presentan distintas formas de manifestación y que influyen en la estructura económica, siempre a través del hombre o los grupos sociales, de una forma autónoma.

- 4.- Todo, esto no es óbice, para que pueda haber - dentro de la estructura económica, SISTEMAS ó conjuntos de elementos , que tengan un cierto caracter "autotransformador", dentro de las le yes internas de composición del aspecto económico de la realidad. Así, vamos elaborando las técnicas y teorías económicas; leyes, que son variables, por ejemplo, para cada realidad na



BIBLIOTECA

cional o regional o interregional. A veces es tas leyes, pueden tener cierta permanencia, - pero siempre están sujetas a una posible varia ción, debido a la tendencia al autoperfecciona miento y al progreso del hombre, y en consecuencia, al desarrollo económico-social del colectivo en que se integran.

5.- La transformación de un elemento ó elementos - de la realidad económica ó de su estructura - económica, daría origen a otro elemento, también económico, que estaba latente con anterioridad, y que ya existía por tanto, aunque podría no ser visible, por encontrarse en estado inma - nente, en virtud del principio, de FUTURICION.

6.- De esta forma por medio del conocimiento de la estructura económica, podemos llegar a elaborar un PLAN, según el cual, se construye EL OBJETIVO ECONOMICO.

Sobre estas bases, para poder encontrar una definición, de la Ciencia Económica, que tenga en cuen ta, el debido orden de prelación, de sus elementos básicos, podríamos partir de la conocida y tradicional definición siguiente:

"La economía es la ciencia que estudia

la utilización óptima de los recursos es  
casos, susceptibles de usos alternativos".

En nuestra opinión, esta definición es válida, pero exige el desarrollo y delimitación del significado del término "óptimo".

Sin el desarrollo y delimitación de este término, - la definición dada, sólo, sería plenamente válida, para explicar el concepto, de la técnica económica y de sus leyes mecanicistas; pero quizás, no sería válida para explicar el concepto de la Ciencia de la Economía más allá de la técnica, es decir, en - cuanto se relaciona con el Hombre; y por tanto, si no se aclara el significado último, del término "óptimo" la ciencia económica, no sería una ciencia finalista, sino que quedaría, reducida a una mera técnica objetiva, o explicativa de una realidad dada, pero, de la que no se pretende, una transformación consecuente, o última.

En este sentido, introducir en la definición la delimitación del significado del término "óptimo", significa ordenar la economía a fines superiores, a - los de la simple maximización de los resultados técnicos posibles.

Por lo tanto, la Ciencia Económica podría definirse

como "aquella que tenga por objeto conocer, regular, controlar, distribuir y desarrollar todos los recursos económicos, de acuerdo con valores de equidad, justicia, libertad, armonía humana y armonía universal". Para el desarrollo de estos fines superiores, las Ciencias Económicas deberían seguir, una metodología, más bien, estructural, global interdependiente, que pudiera permitir, la delimitación y utilización técnicamente óptima de los recursos escasos susceptibles de usos alternativos, para incidir estáticamente, en el equilibrio económico, de la sociedad humana, y dinámicamente en el progreso individual y colectivo, a través de la planificación y la política económica, debidamente coordinadas.

Desde esta definición, amplia, de la economía, el modelo, que hemos propuesto en el epígrafe 9.3, supondría algo coherente, con los principios enunciados en la misma y se dirigiría a ordenar dos áreas de la realidad, relativamente diferenciadas, aunque complementarias. Por un lado, la Economía Privada, se referiría al campo de la libre empresa, de la libre iniciativa y de la economía empresarial, y por otro lado, la Economía Pública, se referiría, al campo de actuación y conocimiento de la Política Económica. Estas dos ramas de las Ciencias Económicas deberían subdividirse en tantas materias especializadas como fuera necesario, en razón de los distintos sectores de estudio, convenientes para conocer y elaborar las teorías y técnicas descriptivas apropiadas que explicaran el funcionamiento de ambas ramas pública y privada.

Estas dos ramas deberían subordinarse, en el orden científico a la Economía del Desarrollo o Estructural, que se subdividiría en cuatro grandes sectores, la Historia de los Procesos de Desarrollo, la Política Estructural o Planificación, la Economía Aplicada o Experimental-Estadística, y la Política Educativa, Tecnológica y Científica.

El esquema sería el siguiente:

1º. Economía-Deontología Económica-Economía Estructural y Teleología Económica:

- Historia de los Procesos de Desarrollo
- Política estructural de Planificación y Distribución.
- Economía aplicada y estadística sectorial
- Política educativa, científica y tecnológica.

2º. Economía Pública:

- Teorías y técnicas coyunturales
- Descriptiva de los procesos coyunturales
- Política económica de equilibrio general coyuntural
- Política social coyuntural
- Política de distribución equitativa
- Economía de fomento del ahorro y la inversión



3º. Economía Privada:

- Administración y contabilidad
- Dirección y control
- Economía de la distribución del excedente empresarial
- Economía de Fomento de la empresa
- Economía de la financiación y la inversión empresarial.

Así entendido, La Economía debería tener una rama deontológica y teleológica encargada de estudiar las relaciones entre la economía aplicada y la -- economía teórica, y ambas tanto en su dimensión privada como en su dimensión pública. Esta deontología tendría una zona común con todas las ciencias que se relacionan con la conducta humana y se relacionaría por lo tanto con la filosofía, con la sociología, con el derecho, con la antropología, con la religión, con la política, con la educación, con la información. En su aspecto teleológico, guardaría una estrecha relación con todas las ramas de la Política y del Derecho (así, se relacionaría con la política y el derecho constitucional, con la política y el derecho internacional administrativo, con el derecho contractual, civil, mercantil, laboral y administrativo, etc.)

En base al elemento finalista y deontológico de la economía pública y la economía privada, que tendrían su principal sentido en la idea de la equi-

dad humana, cabría orientar el modelo de funcionamiento y de desarrollo económico, como un proceso de equilibrio diacrónico, que tiende a largo plazo hacia una estructura humana lo más amplia posible, en el orden internacional; esto llevaría a mayores tamaños económicos de escala; al mismo tiempo tendría que orientarse a que fuera más justa y equitativa la distribución del excedente, - tanto en el proceso macroeconómico, como en el microeconómico, global, e interdependiente, hasta - llegar a largo plazo, a una estructura dinámica universal, de todos los hombres y pueblos, más justa y equitativa.

Desde la perspectiva del desarrollo histórico-económico, la economía y la política, utilizando el método del Estructuralismo Científico, que contempla la realidad desde una perspectiva total, que incluye lo deontológico, lo teleológico y la interdependencia de la realidad, habrían de dirigirse a encontrar los caracteres simétricos y asimétricos, variantes e invariantes de sus modos, mecanismos y sistemas de transformación, para después poder incidir en ellos de acuerdo con un PLAN predeterminado.

Así entendido, el proceso de desarrollo y el estructuralismo, sería cierta la afirmación de Levi Strauss, en el sentido de que la diacronía es un aspecto secundario de la estructura frente a la sincronía, que sería el aspecto principal. Sin embar

go, compartimos también la opinión del profesor Martínez Cortiña, de que ambos conceptos no deben enfrentarse, en la práctica, ya que, como se expuso en la primera parte de este trabajo, cabe la posibilidad de armonizar ambos conceptos. En efecto, en la Historia del desarrollo económico-social, de la Humanidad, lo único que conocemos, son diacronías, por tanto desde el ángulo económico y del proceso de desarrollo, no puede prescindirse del tiempo, como se evidencia en la práctica.

En este sentido, ambas tesis, serían armonizables por cuanto, el sincronismo y el diacronismo de la estructura económica, tiene una gran importancia, semejante desde la dimensión práctica, ya que el primero sería el objetivo final o PLAN, y el segundo, los objetivos principales, modos y mecanismos para alcanzarlos; de este modo, al fin de mucho tiempo si se pudiera llegar a una estructura ideal sincrónica y perfecta, la estructura económica, ya no necesitaría teóricamente de una dimensión diacrónica, puesto que la sincronía y la diacronía de la estructura, habrían quedado perfectamente superpuestas.

Nuestra limitada capacidad humana y el imperfecto conocimiento que tenemos de la realidad, las deficiencias de nuestras programaciones y la falta de instrumentos, métodos y técnicas adecuadas, nos impiden prever, cuando podría ser alcanzado tal objetivo final. En este sentido, podemos con

venir que el tiempo es sólo una limitación que en contramos en la realización práctica de las ideas; lo que, además, debe ser así, ya que en otro caso, seríamos capaces de elaborar una teoría general - del Estructuralismo, susceptible de tener validez dentro y fuera del tiempo, y ésto, no parece estar al alcance de la mente humana, contingente. .

En cualquier caso, la verdad práctica, que cabe expresar, es que, el hombre fuera de sí mismo, - en el campo de lo económico y de lo social, no - conoce algo, que no sea dinámico y cambiante, sea en la dimensión espacial, sea en la temporal, sea en la intensidad, o sea en una combinación de - todas o algunas de ellas.

#### 9.6. ASIMETRIAS FILOSOFICAS ENTRE JAPON Y OCCIDENTE.

Podríamos decir, de acuerdo con lo expuesto, que la economía occidental, adolece de cierta falta de ética y deontología en sus planteamientos económicos internacionales; así como, en la forma de distribuir el excedente económico de la producción tanto a nivel nacional como a nivel empresa. Sin embargo estas deficiencias, quedan suplidas parcialmente, por la vigencia del Derecho Constitucional y legal y la preponderancia de la norma legal sobre la actividad económica.

Esta preponderancia, que tiene su fundamento en razones deontológicas, de orden superior, representa sin embargo un serio inconveniente para el funcionamiento de la economía capitalista, ya que provoca ciertas rigideces. Estas rigideces, proceden en nuestra opinión, de las discrepancias filosóficas y deontológicas que inspiran el modelo de comportamiento económico, respecto al de comportamiento político-jurídico, lo que engendra, constantemente fricciones en el funcionamiento de la economía, derivadas, en última instancia, de la contradicción teleológica.

Dicho inconveniente, sin embargo, podría ser superado, mediante el establecimiento de un nuevo modelo económico, que estuviera ordenado a la distribución del excedente económico, resultante de cualquier actividad productiva, de una forma equitativa, justa y equilibrada. Lo cual podría "lograrse" haciendo exigible, legal y efectivamente, el derecho a participar en las ganancias

a todos los factores que contribuyen a formar - el excedente de la empresa, cada uno, de acuerdo con su respectiva aportación. Esto se podría lograr mediante la creación de los mecanismos económicos y/o legales oportunos; lo que, probablemente, elevaría la productividad y el crecimiento del conjunto a medio y largo plazo, y - en consecuencia favorecería la expansión internacional; en cuyo campo de actividad económica, -- también habría de fomentarse, la misma política distributiva hasta hacerla normalmente vigente.

Esta política estructural de economía privada, podría ir acompañada, por otra política estructural de economía pública, tendente al fomento del desarrollo, mediante la educación y la formación tecnológica, así como mediante la política redistributiva y de equipamiento estratégico.

Si efectuamos una comparación, de lo que ocurre - en occidente a este respecto, con lo expuesto acerca del peculiar modelo de desarrollo económico capitalista japonés, nos encontramos, con claras asimetrías entre ambos. Ya que, aunque ambos, tienen de común una ausencia de deontología económica, en - cuanto no buscan una justicia económica, sino sólo un beneficio económico, se diferencian en la forma de intentar su logro, ya que el capitalismo japonés es más universalista que el capitalismo occidental. En nuestra opinión si el capitalismo occidental se autotransformara hacia un "Universalismo

ético", es decir, que tuviera como objetivos la internalización de la economía mediante un universalismo o economía mundial, dirigida a la agrupación, y expansión económica mundial y orientada a un equilibrio justo en el reparto a largo plazo, de los frutos del desarrollo, podría llegar a ser tan eficaz o más que el capitalismo japonés.

Veamos ahora esta hipótesis, más detalladamente desde el lado japonés.

A la vista de los datos expuestos en este trabajo, podríamos decir que el capitalismo japonés, presenta las características de un Monopolio interno, que ha llegado a ser, determinista y estratificador de la sociedad. A su vez esto ha determinado, un alto grado de alineación de las conductas individuales y grupales y un poder político, que tiende hacia la concentración, la inamovilidad y la explotación económica interna de los más débiles. Por otro lado, estas características han generado una estructura económica y política peculiar, la cual, favorece el proceso de concentración económica capitalista, mediante la programación y la Planificación económica de los monopolios de acuerdo con el Gobierno; lo que dota a la economía de la máxima racionalidad y flexibilidad global, sin que los aspectos legales supongan rigideces importantes o insalvables para la evolución y continuidad de este proceso.

Finalmente este modelo híbrido consistente en un "Capitalismo Monopolista" ó "Socialismo de Estado", según se mire, ha determinado que se ponga en práctica, una política económica de expansión internacional, que utiliza instrumentos muy depurados de agresividad comercial capitalista, mientras impide, la entrada del comercio internacional, en su propio sistema económico, por medio de un complejo y sofisticado método proteccionista.

El sistema económico capitalista japonés tiene su fundamento en su civilización histórica y en su cultura tradicional, las cuales, han determinado una peculiar historia político-económica y una filosofía utilitarista, basada en la técnica y en la mejora de la productividad, como valores superiores y pauta de las conductas individuales y colectivas.

Estableciendo dicho análisis comparativo, entre los valores que inspiran la vida económico-social y política de Japón y los que inspiran la de Occidente, podemos encontrar, una serie de asimetrías filosóficas, ideológicas y de comportamiento, que caracterizan y diferencian los correspondientes modelos.



Primero.- En Japón, como hemos visto a lo largo de este trabajo, la concepción tradicional sobre el individuo, la familia y la estructura social, así como los modos de comportamiento y la armonización de los derechos individuales y colectivos se encuentra en un estado poco evolucionado y claramente atrasado, respecto a la cultura occidental. Por el contrario en Occidente, el individuo y la familia son los dos elementos básicos que componen la estructura social. En primer lugar, el individuo desde su nacimiento tiene ya derechos que le confiere el sistema jurídico y social. En la primera etapa de su vida, el individuo es totalmente dependiente de la familia. Posteriormente a medida que va afianzando su propia personalidad, puede tomar iniciativa y decisiones con cierta libertad, que pronto, en la adolescencia, alcanza un variable, pero siempre elevado grado de autonomía. La persona individual tiene, además, valores propios que dimanar de su propia dignidad y naturaleza humana, y que son exigibles frente a los demás, no solo socialmente, sino también jurídicamente. En este sentido, la familia y también el orden jurídico constitucional y político, están orientados, y se ocupan de facilitar el desarrollo armónico y equilibrado de la personalidad individual compatible con el bienestar co

lectivo. Por tanto en Occidente, este proceso se inspira en unos principios éticos, filosóficos y sociales, característicos y dimanantes de una filosofía social propia de su cultura

Segundo.- En Japón , como hemos explicado, cabe afirmar que el marco constitucional-democrático, impuesto por el SCAP en 1946, y que no ha sido modificado, no se encuentra vigente desde el punto de vista de - la realidad práctica de la convivencia - política, económica y social del país. Sin perjuicio de otras opiniones, sostenemos la tesis de que el Estado que gobierna el país, tiene los caracteres del absolutismo político, que atribuye la soberanía a quien ostenta el poder, e identifica los conceptos de Estado, Poder y Soberanía. Esta característica peculiar del modelo económico y político japonés se relaciona con la tradicional vinculación, existente, entre la religión y la política.

Tercero.- El pensamiento ideológico japonés no conoce, ni mucho menos practica, la filosofía Rousseauiana del Contrato Social; en consecuencia, el principio de libertad y de reciprocidad está ausente en las relaciones del estado para con los individuos, aunque naturalmente, no a la in - versa. Esto se materializa en una determinada estructura de poder político económico y en la estratificación social. La vigencia deontológica de los postulados de Rousseau, acerca, del sentido de Contrato Social, en el orden de la convivencia humana y en el respeto a los derechos naturales fundamentales inherentes a la dignidad humana, parecen, una carencia -- evidente, de la estructura socio-política y socio-económica japonesa, y por tanto, de su modelo de desarrollo. Sin embargo, en Occidente esta carencia, sólo se da, en el ámbito socio-económico.

Cuarto.- Al no estar vigente la filosofía del Contrato Social, mucho menos puede estar vigente socialmente, la ideología que inspiró el Constitucionalismo Político en Occidente, basado en la división de pode res real y efectiva, como forma democrá-

tica de administrar el poder del Estado. En consecuencia, cabe decir, que la ideología a que ha llegado el modelo de pensamiento japonés, se encuentra en una etapa poco evolucionada, que parece ignorar los valores superiores de Libertad, Igualdad, Justicia y Solidaridad, los cuales, sin embargo, ya fueron conquistados por Occidente hace siglos.

La existencia de una autoridad política, vinculada a la figura mítico-religiosa - del emperador, muy poderosa todavía en el interior del país, puede interpretarse como una situación de atraso en la evolución político-social, parangonable con la etapa preconstitucional.

Quinto.- La estratificación social en castas, que existía en el país hasta hace aproximadamente 100 años, la erradicación de las -- ideas progresistas y el exterminio del - cristianismo, de una manera violenta, desde el siglo XVI hasta la mitad del siglo XIX y el cierre de las fronteras durante más de dos siglos y medio, que fue levantado en 1868, pueden haber sido las causas,

complejas de que el proceso de formación de la civilización japonesa actual, no - haya discurrido por los mismos cauces his-tóricos, que atravesó, la civilización - occidental; y ha determinado, un peculiar sistema político híbrido, que conserva - rasgos primitivos y grupales, junto a un sistema de poder casi absolutista, inves-tido de una aureola de divinidad y rodea-do de un clan, que refuerza el poder. To-do lo cual da cohesión y armonía al grupo humano del país, y posibilita, la acción eficaz frente al exterior. El sistema, tiende, además a dotar a la autoridad, de poderes omnímodos.

Sexto.- El individuo se encuentra, casi, indisolu-blemente, ligado al grupo al que perte-nece, sin que, su voluntad pueda hacer casí nada para cambiar esta relación y apenas tiene conciencia de sí mismo y de su propia personalidad. Su responsabili-dad es casi ilimitada frente al grupo y frente al Estado y apenas tiene concien-cia de sus propios límites y capacidades. Existe un respeto mutuo ó cortesía, que se basa en el Confucionismo, pero, el respeto a la dignidad humana, como norma fun-damental en las relaciones de convivencia, practicamente, carece de significación.

Séptimo.- Para comprender el proceso de la historia de Japón y de la evolución de su pensamiento hasta llegar a su configuración actual, se puede partir del hecho cierto, de que la cultura japonesa, desde el siglo V, reiterativamente, ha perseguido las ideas, religiosas, filosóficas y políticas, contrarias al Shintoísmo. Este hecho, junto con la capacidad demostrada históricamente por el Shinto-Confucionismo político, para absorber y asimilar los valores prácticos de otras culturas, ha determinado, el desconocimiento e ignorancia real, de los valores superiores filosóficos e ideológicos del mundo occidental y su cultura, - desde Sócrates hasta Kant, pasando por el cristianismo y el Constitucionalismo.

Octavo.- El atraso filosófico-cultural y la poca evolución experimentada por su pensamiento, en cuanto se refiere a su incidencia en la evolución práctica de la historia del país, nos permite explicar el peculiar sistema del capitalismo político-económico japonés. Además, si el capitalismo occidental es criticable, por la poca consideración dedicada a la deontología, a la ética y a la filosofía, tanto en su dimensión teórica como práctica, y tanto en el nivel público como en el privado, - con mayor motivo, a la vista de lo expuesto, hay que pensar que el modelo ja

ponés de desarrollo y su expansionismo universal no persiguen ningún motivo ético o deontológico de justicia universal y humana, y por lo tanto, no cabe albergar esperanza alguna, sobre una significación positiva, de este expansionismo a largo plazo, que no sea la consolidación internacional del Modelo monopolista interior.

Si Occidente quiere afrontar el reto japonés superando con una mayor eficacia la potencia económica de este país, tendría que dirigir sus esfuerzos en nuestra opinión hacia los siguientes objetivos:

- Lograr una concentración económica, sólida, profunda y estructural, a escala mundial, que permita crear grandes empresas de interés público internacional y economías de escala.
- Una vez alcanzada la dimensión necesaria, el modelo deberá hacerse más flexible y adaptable a las necesidades de la producción, lo que requeriría, buscar objetivos a largo plazo, invertir en investigación y educación, dar al sistema mayor justicia distributiva, soportar los riesgos económicos con equidad.

- En contrapartida de lo anterior el individuo tendría legal y efectivamente los siguientes derechos:
- . Toda persona debería tener la posibilidad de participar en las decisiones económicas que le afectan.
- . El Estado Universal aseguraría todos los mínimos económicos de equidad, a que cada persona tiene derecho.



9.7. DEL CAPITALISMO MATERIALISTA AL UNIVERSALISMO ECONOMICO, DEONTOLOGICO Y DISTRIBUTIVO.

La teoría del Estructuralismo, como método científico, aplicable a las ciencias económicas, nos permitiría realizar un comentario crítico sobre el modelo Keynesiano, a fin de tratar de señalar algunas puntualizaciones a algunos de sus postulados fundamentales, con el objeto de recoger, principios deontológicos y teleológicos.

La clásica teoría Keynesiana del corto plazo, debería ser completada introduciendo la política económica estructural, con fines a largo plazo, compatibles con los del corto plazo; lo que habría de tender, a reducir las rigideces características de los elementos constantes ó invariantes de su modelo, y a elevar la dimensión de todas las industrias. Esto podría conseguirse con una política estructural, tendente a lograr mayores cotas de participación de la población en la distribución y la decisión empresarial.

Así mismo, la falta de flexibilidad, derivada de la separación internacional de las economías, podría ser evitada mediante la introducción de un modelo de equilibrio, basado en la determinación legal de las reglas del juego económico internacional; que, por otra parte, impediría la continuidad de los desequilibrios en el desarrollo económico de

los distintos países y determinaría la coordinación y conjunción de esfuerzos en una misma dirección beneficiando al progreso conjunto de la Humanidad y posibilitando también el redimensionamiento de las industrias.

La realización práctica de estas dos postulaciones críticas, exigiría la sustitución de algunos de los principios que inspiran el capitalismo Liberal, ya que, a fin de hacer compatible las distintas economías nacionales asociadas, sería necesario armonizar los sistemas económicos; lo que podría lograrse mediante, mayores cotas de deontología económica internacional, que impidiera la división internacional de explotación capitalista y los abusos de la libertad de comercio. Cuanto mayor fuera la armonización de las economías, mayores serían las posibilidades de conseguir economías de escala y redimensionamientos, y mayores los mercados; el proceso tendería a la expansión conjunta de una forma progresiva, siempre que fuera acompañado de mecanismos redistributivos y de equipamiento a largo plazo y de participación de todos, con justicia, en el excedente económico.

Por otro lado, la economía privada, de todos los países capitalistas, debería experimentar un giro en sus principios, para introducir un principio ético y deontológico, en las actuaciones económicas privadas de tipo productivo, a fin de mejorar la participación en las decisiones y en el reparto

de los frutos del desarrollo, en origen, de acuerdo a principios de justicia y conforme al modo en que los factores contribuyen a generar el excedente empresarial. Para ello la teoría económica tendría que elaborar técnicas, para mejorar dichas formas de distribución y participación vinculándolas a objetivos de desarrollo a largo plazo y dotando a las personas de garantías suficientes de estabilidad y suficiencia de recursos, a fin de que los particulares pudieran flexibilizar sus posiciones frente a las medidas económicas, en bien del conjunto. A cambio además, la política económica educativa, tecnológica e investigadora debería dotarse de los recursos necesarios para dirigirse hacia el desarrollo a largo plazo y para que fuera capaz de crear soluciones alternativas de desarrollo, con rapidez, ante las crisis.

La aplicación práctica, de estas formulaciones deontológicas y ético-tealógicas en la economía, tanto pública como privada, serían exigibles ante los tribunales, "ad hoc", económico-administrativos, previa la tipificación de las normas de obligado cumplimiento, tendentes a desarrollar casuísticamente la materialización de la justicia económica redistributiva, de los mínimos de igualdad y de la justa distribución del excedente de la producción, en todos los procesos, para evitar "el enriquecimiento" de unos a costa de otros.

Este nuevo enfoque se podría resumir diciendo, que

consiste en el paso del "Capitalismo Materialista" al "Universalismo Distributivo" que tiende a largo plazo al "Universalismo Justo", a la "Economía Mundial justa".

El Universalismo Distributivo deberá ser una Economía de Planificación científica mundial, basado en la libertad de producción y en la equitativa y justa distribución del excedente resultante de cualquier actividad económica lucrativa, sea ésta pública ó privada.

La falta de deontología en el sistema económico capitalista y la falta de instrumentos adecuados en la teoría económica, para llevar adelante con eficacia, un proceso distributivo del excedente público y privado del desarrollo económico, están relacionados entre sí, de tal manera, que se inciden recíprocamente; ya que, al rechazar o relegar la deontología en el sistema, como principio, la teoría económica no se ha encontrado en la necesidad, de elaborar metodologías, instrumentales, adecuadas para desarrollar la economía distributiva; e inversamente, esta ausencia de técnica, favorece las inercias, utilitaristas y materialistas, y no deontológicas, del mecanismo de acumulación y concentración capitalista.

La equidad en el reparto de los frutos del crecimiento económico, en la economía pública y en la

economía privada, debería hacerse, de acuerdo con principios de deontología que respondan a las escalas de valores vigentes, en una determinada sociedad, que siempre deben ser acordes, a su vez, con la básica idea de "lo justo", que nace de la naturaleza humana.

Contra la tesis defendida, respecto a la necesidad de un nuevo modelo, basado en la deontología económica universal, que determine una economía justa, se podría objetar, la imposibilidad de su materialización práctica; argumentando, que el planteamiento deontológico, de la economía se caracterizaría por su relatividad, en cada país y en cada momento histórico, ya que, lo que en una determinada época se consideraba justo y equilibrado, en otra época puede ser considerado como un desequilibrio injusto, y que por otra parte, los valores éticos, en una determinada sociedad, en un momento histórico dado, pueden ser muy diferentes a los que imperen, en el mismo momento histórico, en otro país, ó área geográfica.

Este aparente argumento es una falacia, en primer lugar, porque, ¿como se puede afirmar la imposibilidad de la vigencia práctica de algo, que no se ha intentado experimentar?.

En segundo lugar, se argumenta el valor relativo de los planteamientos deontológicos y éticos en la

economía, lo que supone una contradicción "in terminis", porque significa confundir, "el ser" de la realidad, con el "debe ser", de las ideas, y si bien es cierto, que "el ser de la realidad, es variable y cambiante en cada tiempo y lugar, el "debe ser" de las ideas, es igual para todo hombre, en cada lugar y en cada momento histórico.

En tercer lugar, se argumenta que los valores éticos, en una determinada sociedad, pueden ser muy diferentes a los que, simultáneamente, están vigentes en otro país o área geográficas; este argumento es una trampa y es falso, aunque aparente encerrar verdad.

Porque, si, efectivamente, dichos valores vigentes pueden ser distintos, no pueden ambos simultáneamente, ser deontológicos y éticos, puesto que, como el "debe ser" es sólo uno, ambos valores, si son distintos, no pueden ser, simultáneamente verdaderos, luego, al menos, uno de ellos será falso y por lo tanto, el argumento es falso. Además, este argumento nos confirma la teoría de que si dispusiéramos de la instrumentación tecnológica necesaria, podríamos determinar y concretar en cada momento, en que medida, cada uno de estos distintos valores sería verdadero o falso, a partir de lo cual, las Ciencias Económicas podrían llegar a determinar con bastante precisión, cuál sería la "economía justa" y determinar los mecanismos adecuados, para hacerla vigente, prácticamente.

El hecho de que parezca difícil, definir práctica y exactamente, en cada momento y lugar, lo que es justo y equitativo deontológicamente en la actividad económica, lo único que pone en evidencia es que la instrumentación técnica y científica de que disponemos es muy rudimentaria.

Pero, esto de ninguna manera invalida el argumento de la necesidad teleológica superior, o deontológica, en la actividad económica.

Por otra parte, como en economía, igual que en toda actividad humana, la justicia y la equidad, deben ser los valores superiores, a que debemos dirigirnos, por escasos, que fueran los éxitos, en la consecución de este fin y por ardua, que fuera o pareciera la tarea, de llevarlo a cabo, la Ciencia Económica, deberá trabajar en esta dirección ya que, el objetivo, es posible, deseable y mejoraría la realidad presente.

El hecho, de que, trabajar en esta dirección, en el momento presente, quizás, no parezca, desde el punto de vista práctico, una necesidad inminente, no nos autoriza a abandonar el objetivo.

Además, puede parecer incluso que no hay necesidad de trabajar en la dirección, deontológica, y que la economía, por sí misma, tiene recursos y meca-

nismos suficientes para suprimir cualquier desequilibrio importante, ya que, o bien el juego de los mercados ó bien la intervención directa del Estado, introducirán las correcciones necesarias.

En este sentido el intervencionismo estatal Keynesiano, podría interpretarse, no solo, desde un punto de vista de eficacia práctica, sino también, desde un enfoque deontológico, como un intento de corregir los desequilibrios a que conduce el sistema capitalista actual, que, a su vez, son los mismos, a que conduce cualquier sistema de poder, que prescinda de la ética y la deontología.

Podríamos decir, que la teoría Keynesiana, lo que hizo, fue poner remedios importantes, y eficaces, a la necesidad práctica de "equilibrar", las economías nacionales; para lo cual, utilizó la autoridad del Estado, a fin de suavizar las tensiones ante la recesión y el paro, mediante los mecanismos monetarios y financieros.

De este modo, una intervención del estado inyectando ó drenando liquidez, bien en el sector público, bien en el sector privado, determinan en definitiva el equilibrio de la economía monetaria, que posteriormente, con un cierto retraso, induce efectos, también de equilibrio, en la economía real de la producción, y finalmente, en el mercado de trabajo. También la política fiscal y presupuestaria



mediante el intervencionismo, permite actuar, en el mismo sentido, y, en última instancia, permite llegar, a una redistribución mas "equilibrada" y más "justa", del excedente económico general, del desarrollo.

Sin embargo, en el campo de la economía privada, el principio del máximo beneficio, deshumaniza la actividad y desincentiva la productividad. Lo cual podría evitarse en gran parte, mediante la distribución "equilibrada", y "justa" del excedente empresarial, entre los distintos factores que contribuyeron a su generación; así mismo la productividad se incrementaría mediante una política de las empresas dirigidas al crecimiento a largo plazo y a dar entrada y participación en la decisión económica al personal trabajador de las empresas.

En el ámbito internacional, el capitalismo, tampoco tiene deontología, como ya vimos, y este es su "desequilibrio" más grave y la causa de su actual crisis general, en Occidente.

En este sentido, el capitalismo internacional, hace que, en una economía abierta, aparezcan fuertes desequilibrios procedentes del exterior. La magnitud de estos desequilibrios va creciendo, a medida que se desarrolla la economía mundial y se aumenta el volumen de los intercambios comerciales internacionales. Así, en cada país, los recursos naturales

las fuerzas productivas, el nivel tecnológico y cultural, la capacidad de ahorro y de inversión, los modos y relaciones de producción, las ideologías, las normas legales internas, las políticas de los distintos gobiernos en los distintos sectores de la actividad económica y en definitiva la política económica, la ideología y la filosofía social, determinan, una fuerte disparidad, en las características de los bienes, que el respectivo país es capaz de producir, en cuanto a cantidad, calidad y coste; lo que, en definitiva, incide, abruptamente, en el comercio internacional, sin que los mercados, sean capaces de generar, un "equilibrio" satisfactorio y "justo".

El capitalismo internacional todavía no ha creado los instrumentos adecuados para corregir, o posibilitar que se corrijan, estos desequilibrios en el contexto internacional, donde se producen, y se ha limitado, a establecer correcciones internas, para ajustar las economías nacionales, a la marcha del comercio en sus intercambios con el exterior. Así, el tipo de cambio, de cada moneda y sus ajustes, permiten equilibrar, parcialmente, las distintas economías, entre sí, a través de los mercados monetarios; que, a su vez, determinan modificaciones en la relación real de intercambio internacional, lo que finalmente provoca el ajuste de los sistemas productivos nacionales.

Indudablemente, los instrumentos existentes, son

todavía, muy elementales; y el problema, manifiesta, una tendencia a su agravamiento, ya que, los datos, demuestran estadísticamente, que, mientras unos países acumulan superavit ininterrumpido en sus balanzas de pagos y mejoran constantemente, sus relaciones reales de intercambio, con el exterior, otros, siguen un proceso inverso; de tal manera que los juegos del mecanismo de los mercados reales y monetarios, en el ámbito internacional, ha llevado a una situación, aparentemente, insostenible. Según la cual, numerosos países económicamente débiles y subdesarrollados como la mayoría de los países sudamericanos, se han visto avocados a una situación, efectiva de insolvencia, en sus compromisos de pagos internacionales.

Se da la paradoja, de que, precisamente, muchos de estos países, son ricos en materias primas y recursos naturales. En definitiva, el mercado, internacional no sólo, permite los "desequilibrios", entre los países, sino que está haciendo posible una negativa tendencia a su agravamiento.

El caso inverso sería, el de Japón, que, siendo un país, prácticamente carente de materias primas, y recursos energéticos, está siendo capaz de acumular superavits, constantes, en su balanza de pagos y así está consiguiendo una progresiva mejora de su posición real de intercambio.

Estos dos ejemplos opuestos, pueden servir, para confirmar nuestra hipótesis, de que los desequilibrios de los mercados, proceden, en última instancia, directa o indirectamente, de la ausencia de deontología económica, en los modos de comportamiento de los países.

El peculiar sistema económico, de cada país, con todos sus componentes y la distinta posición de partida de los ofertantes y demandantes, en el mercado internacional, conduce a desajustes en sus transacciones; que, finalmente, a través de los procesos de concentración y acumulación, de poder económico, dan lugar, a desequilibrios crecientes, que, por sí mismos, tienen carácter irreversible.

De la anterior argumentación se infiere, la necesidad, de que, la Ciencia económica elabore un mecanismo práctico, para paliar, exógenamente, las insuficiencias del mercado. Ahora bien, esto, que ya fue ideado por Keynes y ha sido aplicado en el orden nacional, mediante "el intervencionismo", requiere por las mismas razones, buscar una solución que produzca efectos semejantes, "en el orden internacional". Sin embargo, en la actualidad, ninguna autoridad política o económica puede aplicar un intervencionismo en la economía mundial, que pudiera solventar el problema.

El periodo histórico mundial, que arranca de la

gran depresión económica se viene caracterizando por la importancia preponderante de los factores económicos en toda la política mundial. Antes de la Segunda Guerra Mundial, las teorías económicas de Jhon Maynard Keynes, suministraron un valioso modelo económico, que sirvió, en gran medida, para comprender, el funcionamiento de las economías modernas.

Desde entonces, este modelo, ha servido, para suministrar datos imprescindibles en las decisiones de política económica, fiscal, monetaria y laboral y así dirigir las economías industrializadas. El intervencionismo Keynesiano, en la política económica de todos los países, ha sido la fórmula clave, utilizada, para dominar y moderar, las crisis coyunturales, que se han venido produciendo.

Sin embargo, la internacionalización de la economía, en las últimas décadas, ha llegado, a un nivel tan profundo de interconexión, tanto en el ámbito comercial, como en el ámbito financiero-monetario de las economías nacionales, que ha hecho insuficientes, las intervenciones de los Gobiernos para salir de las crisis. De este modo, en la búsqueda de instrumentos supranacionales de intervención y cooperación económica, han ido naciendo, una serie de organismos económicos internacionales. Así nació, el Fondo Monetario Internacional, en 1944, como organismo encargado de ayudar, a los países, en sus crisis monetarias y de pagos inter-

nacionales.

Vinculado al Fondo Monetario Internacional, se creó, en el convenio de 22 de Julio de 1944, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. Conexos a él, nacieron en 1955 al Instituto de Desarrollo Económico, y otros organismos para la cooperación financiera internacional y para el desarrollo.

Las Naciones Unidas, a partir de 1958, crearon un organismo de cooperación internacional, para el desarrollo económico que estableció nexos importantes de colaboración con el Banco Mundial, con quien quedó fusionado finalmente.

En el terreno del desarrollo económico internacional, hay que mencionar también a la Organización Europea de Cooperación y Desarrollo Económico, que nació, el 16 de abril de 1948, durante la convención Europea de Cooperación Económica, que tuvo lugar en París.

La OEEC, fue, en realidad, el organismo que surgió de esta convención al que se vincularon los 16 países beneficiarios del plan Marshall. Posteriormente, en 1949, se admitió, la adhesión de la Republica Federal Alemana, al mismo tiempo, que se denegaba la admisión de España, cuya, entrada

no tuvo lugar hasta 1959.

Vinculada a las Naciones Unidas, y al Fondo Monetario Internacional, y patrocinado por los EEUU, nació el 3 de Octubre de 1947, el "GATT" o "General Agreement on Tariffs and Trade", por el que se regulaban las tarifas arancelarias y contingentes, relativos al comercio internacional de los países signatarios.

Veintitres países, firmaron los acuerdos iniciales, a los que después se han ido añadiendo, otros muchos.

Vinculado al GATT, tuvo lugar posteriormente, la "Ronda Kennedy" ideada para potenciar el comercio mundial norteamericano, que perdía fuerza ante el avance exportador de la Comunidad Económica Europea. La ronda Kennedy, fue, la consecuencia lógica de la "Trade Expansion act" (la ley de expansión comercial), promulgada por los EEUU, el 10 de Noviembre de 1962. Así mismo, en conexión con los organismos internacionales mencionados, y bajo los auspicios de las Naciones Unidas, y más concretamente, el de su Consejo Económico Social, se convocó, el 3 de Agosto de 1962, la "Unctad" o United Nations Conference on Trade and Development" (Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo).

Paralelamente en el ámbito europeo, surgió la idea de la integración económica, que era, además de una necesidad, para consolidar y fortalecer su comercio, el lógico desenlace, de la trayectoria de colaboración económica, que ya se había iniciado dentro del continente europeo y que había dado lugar al Benelux y a la CECA, (Comunidad Europea del Carbon y del acero).

La CEE nació con el Tratado de Roma, firmado por 6 países europeos, el 25 de Marzo de 1957. No es el momento de analizar en profundidad, la génesis, que dió lugar a la formación de la Comunidad Económica europea. Sin embargo, hay que destacar, que, aunque, inicialmente se configuró como un mercado común, que habría de suprimir barreras arancelarias internas y unificar los esfuerzos dispersos para potenciar el comercio internacional del nuevo bloque, la filosofía del tratado de Roma, en última instancia, era más política que económica. El objetivo final, del Tratado, es la "Unificación Política de los Estados de Europa".

Para alcanzar este objetivo final, el Tratado de Roma, prevé distintas etapas de unificación e integración de las políticas económicas de los distintos Estados. Algunas de ellas, como la Unión Agraria, el Desarme Arancelario Industrial y la Unificación de los sistemas Tributarios, se han conseguido ya, con relativo éxito. Pero, en otros sectores como el monetario y el de las diferencias estructurales, los problemas de unificación están muy lejos de ser superados.



Se ha conseguido un gran éxito en la armonización de la libertad de movimientos de personas y de mercancías, y en la de constitución de empresas, en el seno de la Comunidad. También ha habido logros en las políticas socio-económicas, conjuntas y de Transportes, Correos y Comunicaciones. Pero falta mucho por hacer, en las políticas, económica, fiscal y monetaria, conjuntas. Posteriormente, a la firma del Tratado de Roma, la Comunidad Económica se ha ampliado a 10 países, y tendrá 12, cuando se terminen las negociaciones en marcha, para la adhesión de España y Portugal.

Finalmente la CEE, ha desarrollado una serie de instituciones, para la "Administración económica y política", entre las que cabe mencionar, "el Consejo de Ministros", la "Comisión", "El Parlamento Europeo" y "El Tribunal de Justicia".

Varios países de Europa, que hoy forman parte de la CEE, constituían anteriormente, núcleos de comercio internacional importantísimos, como consecuencia de los imperios coloniales, que habían poseído durante mucho tiempo. Entre ellos, cabe destacar, el "área preferencial de la Commonwealth británica", formalmente creada en la Conferencia de Ottawa de 1932. La Commonwealth se consolidó, tras el fracaso de la Conferencia Económica Mundial, celebrada en 1933, en la ciudad de Londres. Posteriormente, la Commonwealth, registró sus acuerdos como parte de los del GATT, en el momento de constituirse éste, en 1947.

Puede decirse, que, del seno de la OECE, habían surgido, todos los movimientos integracionistas europeos, el Benelux, la CECA, y la CEE, por un lado, y por otro lado y en torno también a la Commonwealth británica, la EFTA, que aglutinaba ya, a una serie de países europeos, principalmente del Norte, junto a las antiguas colonias, del imperio británico.

El Reino Unido, que no quería abandonar la hegemonía sobre su imperio, para contrarrestar la potencia, del naciente Mercado Común formado por los 6 países signatarios del Tratado de Roma, promovió, por su cuenta, una Asociación Europea de Libre Comercio, que pretendía agrupar, a los países europeos, no integrados en dicho tratado. Así fué, como 7 países, firmaron una alianza comercial, mediante el Tratado de Estocolmo, el 22 de julio de 1959, que dió lugar, al Convenio de Estocolmo, considerado, como el texto fundacional de la EFTA, (European free Trade Association ó Asociación Europea de Libre Comercio).

Independientemente de todo lo anterior, pero también dentro de Europa, la URSS, se vió en la necesidad de promover, movimientos de Asociación, entre los países de su área de influencia, a fin de aglutinar las fuerzas políticas y económicas. Como contraposición a la creación de la OECE, en 1948, que nació, para poner en marcha el plan Marshall y los programas de reconstrucción económica, en la Europa Occidental, la URSS, creó, en enero de 1949, el COMECON o Consejo de Asistencia Mútua de los países del Este Europeo. También la URSS, patrocinó, el nacimiento de un pacto militar entre los

mismos países; que se fundó, formalmente, como organización del pacto de Varsovia, en mayo de 1955, y que en definitiva, era una clara reacción, para contraponerse, a la creación de la NATO ó OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte), en 1949, como órgano internacional, para la defensa militar occidental.

Fuera de Europa, también han existido, otros movimientos de integración económica y comercial, que cabe mencionar específicamente, aunque tengan una importancia menor a causa del débil desarrollo, que han experimentado. Así en febrero de 1948 se creó, la Comisión Económica para América Latina, (CEPAL), bajo el patrocinio, de las Naciones Unidas.

En diciembre de 1960, se firmó el Tratado de Montevideo, que dió lugar a la Asociación Latino-Americana de Libre Comercio, ALALC.

El Tercer Mundo, y en general las distintas zonas de países subdesarrollados, también han intentado asociaciones y uniones aduaneras para proteger y promocionar su comercio internacional, sin embargo, debido a la falta de capacidad y potencialidad de las economías de estos países, sus proyectos, ó han fracasado ó se han quedado anquilosados. No obstante, se pueden mencionar diversas Asociaciones Africanas y otros intentos de alianza aduanera, en la zona del Caribe ó en Centroamérica, como el Mercado Común Centroamericano, que se intentó crear, a finales de los años 60, y que ha sido un fracaso, por citar sólo algún ejemplo.

El movimiento de cooperación económica internacional, en que nos encontramos, puede entenderse por tanto, como un intento de crear mecanismos e instrumentos, que permitan superar, los problemas y dificultades, derivados del actual modelo de relaciones económicas internacionales.

Indudablemente, este tipo de soluciones, serían válidas para paliar los "desequilibrios" e "injusticias", en la medida en que sean capaces, de conseguir una intervención exógena, en los mercados, de carácter reequilibrador.

Estas soluciones parciales, son positivas, y permiten la atenuación de los problemas y "desequilibrios", entre los conjuntos ó grupos de países, que se asocian entre sí; pero, de ninguna manera, solucionan el problema básico y fundamental, que se nos presenta, con carácter general, en la realidad económica mundial.

En nuestra opinión, la causa, de la insuficiencia de estas medidas, hay que encontrarla, en un conjunto de razones. En primer lugar, los países con sistemas económicos propios, se vinculan a su grupo de cooperación económica internacional. Estos grupos, constituyen unidades relativamente cerradas y relativamente compactas, que se comportan, respecto a los grupos económicos exteriores, con modos de conducta y de comercio peculiares. Partiendo de un principio de poder económico, que toma formas concretas y determinadas, las relaciones en los mercados internacionales, tienden a desequilibrarse y a hacerse,

cada vez más conflictivas, ya que no existe ningún freno internacinal obligatorio, que específicamente pueda impedir la acumulación de poder económico, de los grupos o potencias, más poderosas, sobre los demás.

Internamente, estos grupos, tienden a uniformar y unificar los particulares sistemas económicos nacionales, mediante los procesos de armonización, dentro del conjunto. Así se llega, al principio de soberanía económica frente al exterior, mediante la unificación de la política comercial y de las políticas correctoras de los desequilibrios, monetarios y sociales, a través, de las políticas puramente monetarias y de desarrollo nacional. Sin embargo, se sigue chocando, con importantes problemas, muy difíciles de superar, en cuestiones relativas a las normas y bases de la competencia intracomunitaria, y a la libre circulación de todos los factores de la producción, así como, en cuanto a la unificación y armonización de las políticas social y presupuestaria. En definitiva, el problema de este tipo de grupos supranacionales estriba, hasta ahora, en su incapacidad para llevar adelante, la creación de normas uniformes que permitan la superación, de los desequilibrios y controversias, originadas en el seno de la comunidad del grupo; lo cual, sólo podría paliarse con una unificación política progresiva, que fuera dirigida, a la creación de "un sistema normativo de convivencia económico-social, armonizador", que pudiera, ser aplicado, de una manera, voluntariamente, obligatoria.

Así cabe pensar, que pueda llegarse, a un ordenamiento coercitivo, que permita solucionar los desequilibrios

y asegure el progreso común del grupo, capacitándole para competir potentemente respecto a los grupos exteriores a él. Sin embargo, este ordenamiento interno, que podría ser válido para solucionar las importantes cuestiones económicas en el interior de las economías nacionales agrupadas para su cooperación internacional, no sirve, e incluso puede agravar los problemas de relación económica del conjunto agrupado, respecto al resto de los grupos, ó países exteriores.

La historia económica mundial, de los últimos 50 años, viene a confirmar la hipótesis, de que la creación de grupos económicos internacionales, está llevando, a un agravamiento de los desequilibrios existentes en las relaciones económicas, entre los países ricos y los países pobres, ya que, precisamente, las uniones que se han producido, tienden a crear, un abismo mayor. Así, efectivamente, la unión económica y política, suele realizarse, entre países de características económicas, semejantes entre sí. De este modo, los países económicamente ricos, tienden a formar, un bloque de intereses, más ó menos compacto; y los países pobres, otro bloque que cuenta, naturalmente, con mucho menos poder real. El sistema, por su propia dinámica, si no encuentra frenos exógenos, tiende a llevar, al dominio de unos países sobre los demás. Este razonamiento, puede extenderse, analógicamente, a todo el mundo, y mientras, no haya razones exógenas a la evolución material del proceso determinista de la realidad, las tendencias, razonablemente, deberán seguir su curso, hacia la acumulación de poder político y económico, y en definitiva, hacia la dominación y explotación, de unos países por otros. Cabe esperar que vayan apareciendo esas fuerzas exógenas, que han de impedir el determinismo histórico absoluto, que parece abocar al sistema económico mundial a la confrontación irreconciliable.

Frente a la anterior hipótesis determinista, que procedería de la consideración, de que la evolución de la historia de la humanidad, está determinada por las fuerzas materialistas y naturales tendentes a la concentración monopolista del poder político y económico, caben otras alternativas.

En nuestra opinión, la más importante, fué dada, por Kant, que fundamentando su pensamiento en un proceso de racionamiento ético y filosófico, que parte de la naturaleza humana y de su capacidad de conocimiento teórico y práctico, llegó, a poner de manifiesto, la existencia, de una conciencia individual, inserta en la propia naturaleza del hombre, que nos obliga a distinguir constantemente entre el "ser" y el "debe ser" de la realidad.

En base a este principio, Kant, refutó los sistemas de pensamiento y de conducta humanas, fundados, sobre el utilitarismo o materialismo, como sistemas filosóficos. De este modo, concibió la libertad, como una consecuencia de la "conciencia humana" y del sentido del "debe ser", orientados ambos, hacia el "obrar". De la armonización de las libertades individuales, deduce Kant, cual debe ser, la pauta de conducta, de los comportamientos humanos, llegando a la conclusión, de que, no debe haber contradicción, entre nuestra acción individual y lo que "debe ser norma para todos", es decir, entre nuestros propios actos y la ley moral universal, que nos indica, "cómo" y "con que intención", se debe obrar y lo que está bien y lo que está mal, en cada momento.

De estas ideas del deber y de la libertad deduce Kant el principio universal de la perfectibilidad humana, ya que, si no creyéramos en la eficacia de nuestros actos para aproximar la realidad hacia el "debe ser", no tendría sentido, que el hombre, en su libertad, se sintiera ligado, a un deber moral. Este razonamiento, lo completó, con la necesidad, de tener fé, en el progreso de la humanidad, y la perfectibilidad del género humano. Para demostrar "esta necesidad", rebatió la tesis del Determinismo Histórico del Hombre; afirmó que, si bien, éste, está condicionado, por la naturaleza, también es capaz, de autodeterminarse libremente, conforme al principio de la ley moral, que le dicta su conciencia. Así, Kant, llegó a la conclusión, de la capacidad humana, para determinar y conducir, mediante sus decisiones autónomas, su mundo exterior, el cual, como se ha dicho ha de ser perfectible. De este modo, llegó, incluso, a predecir, que la vocación de la humanidad, es llegar a la "CREACION DE UN ESTADO UNICO MUNDIAL", que surgiría, de la necesidad, de los individuos de "auto-limitarse" para poder convivir en sociedad, y de la necesidad de los estados, igualmente, para superar su propia dimensión individual y construir el Estado Unico Mundial.

Permítasenos enunciar nuestra convicción, de que la causa fundamental, que afecta a todos los males del mundo económico de nuestro tiempo y también del mundo político, está principalmente, en la concepción utilitarista y materialista de las relaciones económicas internacionales, que prescinden en sus consideraciones, de los valores superiores, éticos, deontológicos y teleológicos.



que deberían tener, si tomaran como centro a la persona humana y su dignidad. En consecuencia, desde la admisión de estos valores universales, se podría llegar, a construir un nuevo mundo político y económico universal.

(44)

Nuestra conclusión final, es que, todo hombre, debería estar dispuesto a ceder de su "actual derecho económico", si fuera para bien, de la justicia verdadera, para todos los hombres. Y que, por tanto, ese mundo más perfecto es posible, y a los economistas nos incumbe, quizás más que a otros, la responsabilidad, de no olvidar ese principio. Para saber, lo "que" debemos hacer, no deberíamos perder de vista lo que hacen los japoneses, en cuanto a su "eficacia técnica" y mejora de la productividad; pero no, para hacerlo como ellos lo hacen, no con los medios que emplean, ni tampoco con la intención de dominar el mundo, sino, para todo lo contrario, para hacer un mundo mejor, más justo, más equitativo. El resultado, podrá ser un mundo, más humano, mejor para todos los hombres.

Nuestra misión es trabajar y planificar, pero no para dominar, sino para poder trabajar juntos, en la misma dirección.

La flexibilidad necesaria puede conseguirse, también en lo económico, mediante la adaptación voluntaria global del hombre; que se podrá alcanzar, siempre que el objetivo sea justo, eficaz, razonable, con suficientes garantías reales, técnicas, éticas, deontológicas.

Debemos aprender de Japón, no para imitarle, por tanto, sino para superarnos a nosotros mismos, para superar nuestros enormes errores. Así, por añadidura, con eficacia, derivada de nuestra dedicación moral, conseguida con un sacrificio voluntario, justo, y bien repartido, quizás, podríamos absorber a Japón a nuestro mundo, deontológico y quizás también material. (45)

Necesitamos introducir la ética en la economía, como valor primero, preferente y universal; el día que se consiga ~~mejorarán todas las relaciones entre los pueblos, las gue~~ rras tenderán a desaparecer y el progreso Humano-Social-Económico-Político de la Humanidad alcanzará cotas nunca soñadas; y posiblemente, porque no decirlo, esto nos aproximará al Universo, y quizás al Creador. (46)

Este trabajo querría tener sólo un sentido, ser un grano de arena, por minúsculo que fuera, en la construcción de ese nuevo modelo económico, más humano, más Universal, más justo. (47)

Toda la crítica que venimos haciendo del Modelo Capitalista japonés, está referida exclusivamente al sistema como tal y por tanto no pretende juzgar al hombre japonés. Por el contrario, profesamos un profundo respeto por el hombre japonés; ante todo hombre sin distinción debemos inclinarnos. Por eso deseamos apresurarnos a levantar la voz, en pro del hombre, de todo hombre, sobre todo de los oprimidos, cualesquiera que sean sus circunstancias de lugar, tiempo, o condición.

Quizás, una de las principales misiones actuales de las Ciencias Económicas, es dar una nueva visión, un nuevo enfoque a la Economía, distinto, del utilitarismo capitalista, y tendente hacia la institucionalización de una Economía Universal o Universalismo Económico comprensiva de toda la Humanidad y basada en una "Economía justa", y por tanto, "deontológica", que tuviera como fines superiores el perfeccionamiento armónico del hombre y de la Humanidad. En definitiva se trataría de pasar, voluntariamente, del principio de la ley de la naturaleza, que nos invita a "ceder para sobrevivir", a otro principio de orden superior que se enunciará, diciendo "ceder para mejorar juntos en una misma dirección". Quizás los economistas, no debemos olvidar, por más tiempo, que el hombre es, no sólo un resultado o producto de la Historia sino que sobre todo es ; al mismo tiempo, el artífice y transformador de la propia realidad histórica.

La eficacia no está reñida con la justicia; por el contrario, cuanto más JUSTO tienda a ser un sistema de convivencia tanto mayor tenderá a ser su eficacia universal .

Si el sistema económico fuera más Justo y más Universal también sería, sin duda, más eficaz, porque potenciaría el esfuerzo solidario de los Hombres, y con ello, la productividad y las técnicas científicas y en definitiva, el desarrollo futuro de todos los pueblos en libertad.

El hombre debe combatir el egoísmo utilitarista inserto en las raíces del Capitalismo, igual que ha de luchar contra el determinismo materialista del Marxismo, por medio de la VERDADERA LIBERTAD; la cual, como norma básica de convivencia, nos exige superar nuestras propias debilidades por el camino, muchas veces heroico, que tiende al imperio de la verdad y a la implantación social de la justicia, fundamentada en la igual dignidad de todo hombre y en la universal conciencia de lo justo.

.Notas a la Primera Parte  
(Capítulo 2)

- (1) Claude Levi Strauss es un etnólogo y académico francés, nacido en Bruselas en 1908, investigador, filósofo, profesor, etnólogo.

Destacan sus obras, sobre antropología y lingüística, y de entre ellas, se pueden citar, las siguientes:

"Las estructuras elementales del parentesco"  
"El totemismo en la actualidad"  
"Antropología estructural"  
"Tristes trópicos"  
"Raza e historia"  
"El camino de las máscaras"  
"La mirada lejana"

Asimismo hay que citar su obra de:

"Mitológicas", compuesta de cuatro volúmenes con los siguientes títulos:

"Lo crudo y lo cocido"  
"La miel y las cenizas"  
"El origen de las maneras de mesa"  
"El hombre desnudo"

Sus obras-base, para el "estructuralismo", son:

"Tristes trópicos" escrita en 1954

"Criterios científicos en las disciplinas sociales y humanas" ;(traducción de la Universidad de Valencia)

"Antropología estructural".

- (2) Puede verse, con mayor detalle, en la obra de J.L. Sampedro y R. Martínez Cortina "Estructura Económica", Teoría Básica y Estructura Económica Mundial", capítulo 2, págs. 37 a 48, Madrid.
  
- (3) Puede verse, con mayor detalle en la obra de J.R. Hicks y A. Hart, "Estructura de la Economía", cap de Introducción; epígrafe, Hechos Económicos y Teoría Económica, pág. 11 a 22, México.

**Notas a la Segunda Parte**  
**(Capítulo 3)**

- (4) Históricamente, el idioma japonés, tiene una posición única en los modelos lingüísticos, por cuanto su estructura no encaja plenamente en ninguna de las filiaciones lingüísticas.

En su origen más remoto, el idioma japonés aparece emparentado con el coreano, con el que comparte ciertas características, pero los autores especializados, defienden, que existe una relación más natural con las lenguas Uralo-altaicas y otros defienden, que se observan relaciones de parentesco con el Finlandés.

- (5) En el siglo V, como consecuencia de las íntimas relaciones culturales que se establecen con China, en todos los órdenes, se produjo el fenómeno de la adopción por Japón de los ideogramas chinos.

Pero, dado que los caracteres chinos no se ajustaban a los sonidos polisilábicos del idioma japonés, puesto que fueron ideados para ajustarse a la lengua china de carácter monosilábico, fué preciso efectuar, una considerable adaptación de dichos caracteres, para que pudieran ser utilizados en la escritura del idioma japonés.



Los caracteres chinos, combinando varios de ellos entre sí, pudieron ser usados fonéticamente para representar las palabras japonesas de carácter polisilábico, pero sin que se profundizara en la cualidad semántica inherente al ideograma chino, que según los expertos lingüísticos, se ignoraba.

Esta escritura japonesa se denominó "Manyogana" y de ella proceden los sistemas silábicos, que se usan para escribir el idioma japonés actual.

El japonés actual es una lengua especialmente caracterizada por la combinación aglutinada de raíces, de verbos ó adjetivos, a los que, a su vez, se unen subfijos totalmente declinables, los cuales, pueden también llevar otros subfijos, que también se declinan.

Es evidente, que la introducción de los caracteres escritos chinos en el idioma japonés, sirvió como un puente cultural para la asimilación de los enormes avances técnicos, y religiosos, de la cultura china de la época. Y al mismo tiempo, es el punto de partida de una cultura japonesa autóctona, que surge, primero, de la preponderancia del fenómeno cultural chino, y después, de la profunda absorción y transformación efectuada, por Japón, a lo largo de varios siglos, sobre dichas bases, pero sin perder sus peculiaridades culturales histó

ricas.

Del "Manyogana" surgieron dos tipos de escritura, la "Hiragana", que evolucionó a partir del tipo cursivo de los caracteres y la "Katakana", que se originó del estilo angular y fué tomada de algunos elementos de los grafemas originales.

La piedra angular del idioma japonés son los caracteres chinos, "Kanji" y se emplean para construir las raíces de los verbos y de otras muchas palabras comunes.

La escritura Katakana se usa mucho como cursiva y sirve para subrayar y dar énfasis a ciertas palabras. También, se usa para nombres extranjeros, topónimos y numerosos neologismos.

- (6) Según algunos expertos en la escritura japonesa, la palabra escrita siempre ha sido muy reverenciada en Japón. Los grandes primeros escritos fueron el Kojiki ó crónica de asuntos antiguos del 712 y el Nihongi ó crónicas del Japón del 720. Estos trabajos son escrituras shintoístas, que contienen baladas y canciones y presentan los mitos de la creación, así como muchas otras leyendas mitológicas y episodios,

que interesaban a la familia gobernante de la época en que se escribieron.

- (7) Hacia 905, en el período Heian, se prepara la Primera Antología Imperial "Kokinshu" (o colección antigua y moderna). Con el tiempo hubo 21 antologías de la corte, a lo largo de más de 500 años, junto a muchas otras producciones poéticas y líricas.

Siguiendo las antologías imperiales emanadas de la literatura cortesana, hasta cierto punto se podría seguir la evolución político-religiosa del Japón, a lo largo de los tiempos y por consiguiente los momentos y hechos más cruciales de su historia.

- (8) Entre el lenguaje escrito (ó Bungo) y el hablado (ó Kogo), existe una dicotomía; algunos linguistas afirman que esta dicotomía, posiblemente, se inició a finales del período Heian (794-1185), como consecuencia del avance registrado en el desarrollo cultural propio, que dió paso a una divergencia entre la lengua que hablaban los guerreros y la que hablaban los cortesanos. Esta lengua cortesana es la que llegó a ser la lengua escrita correcta, aunque en la actuali-

dad subsiste, a pesar de los esfuerzos realizados, después de la era Meiji, una separación entre la lengua coloquial y la literaria.

- (9) Muchos autores aplican a Japón el término "feudal" por analogía con el método de estudio de la historia occidental. Nosotros hemos evitado intencionadamente la utilización del término "feudal", "feudalismo" y "medieval", por entender, que su utilización indiscriminada conduce a error y puede implicar una trasposición ó traslación inapropiada de conceptos, que no responden a lo que ocurrió en la evolución histórica del pueblo japonés, de características intrínsecamente distintas a las de la mayor parte de la evolución de los pueblos de Occidente.

Por otra parte, sólo desde un enfoque histórico autónomo y distinto del Occidental, puede comprenderse adecuadamente, en nuestra opinión, la historia del Japón, su sistema de castas, ligado a las culturas asiáticas y chinas, la importancia de su religión y sus peculiaridades en la historia política, y en definitiva, la incidencia de todos estos elementos en su evolución cultural y finalmente en su situación económica-social actual.

- (10) Un dicho popular japonés dice: "cada persona tiene 6 rostros y 3 corazones. Uno, falso, en la boca para que todos lo vean; otro, en el pecho, para mostrarlo a su familia y sus amigos íntimos; y el tercero, el verdadero, el secreto, nadie lo conoce salvo él y está oculto Dios sabe donde."

Esto se traduce en su habitual hermetismo, o táctica para desconcertar, al interlocutor ó al enemigo, y en su comportamiento, muchas veces, falso y traicionero.

Según los japoneses "la paciencia" es la virtud más importante. Requiere ser ejecutada constantemente, para que cada persona sepa asumir su propio Karma. El Karma explica el dolor y la desigualdad en el mundo.

El Karma es un término del Budismo que se refiere a las acciones de un ser y su retribución; es el principio de la acción y la reacción natural, elevados a plano humano, como elemento explicativo de todo lo que ocurre a las personas. Guarda una estrecha relación con el concepto de predeterminación y trans-migración.

El concepto Budista del Karma indica, que ante un hecho fortuito, e inevitable (por ejem

plo un terremoto), nada se puede hacer, por lo tanto la preocupación y el dolor, serían vanos.

En cambio en la vida de la conducta social, el Karma, obliga a ejecutar "la paciencia" que, en este orden de cosas, significa dominar la inclinación hacia las emociones, como el odio, el gozo, la ansiedad, la adoración, la irritación, el dolor, el miedo. En este contexto, la extroversión de las emociones se considera una bajeza, y por eso es frecuente que queden escondidas detrás de la risa, o la sonrisa.

- (11) Hara-Kiri es un suicidio ritual en el Japón, que consiste en darse muerte abriéndose el vientre de dos cortes. Este término a veces es confundido con el de "seppuku", que también es otro suicidio ritual, pero se efectúa clavándose una daga ó cuchillo bajo el lado derecho del cuello con la mano derecha.

Cuando un Samurai no podía cumplir con el mandato de su Daimio, porque alguien se lo impedía, para salvar su honor debía, según el código Samurai, quitarse la vida mediante el Seppuku.

- (12) (13) El día 2/3/84, un programa especial de TVE facilitó la siguiente información, sobre Japón:

"Que el español Cosme de Torres, fué el fundador de la ciudad japonesa de Nagasaki"

"que el 15 de agosto de 1549, el español Francisco de Javier, partió con destino a Japón"

- (14) Edo, quiere decir Tokyo. El Período Edo es el período del Shogunato Tokugawa.

Los Tokugawa se hicieron construir un palacio en Edo, donde se trasladaron a residir, abandonando la ciudad Mitológica de Kyoto. Este palacio fué el usado después, por el emperador Meiji, como palacio imperial.

- (15) Dicen los críticos que, durante la mayor parte del período 1638-1853, en que Japón estuvo cerrado al mundo exterior (sokoku ó país cerrado), se produjo en la literatura, un efecto de paralización relativa. Cabe destacar aquí el hecho histórico de que hasta la

apertura de Japón, en 1868, el sistema educativo siguió los métodos tradicionales, según los cuales, la educación de los niños de la clase guerrera ó samurai, tenía lugar, en escuelas especiales y la de los hijos de comerciantes y artesanos, se efectuaba, en las escuelas dependientes de los templos.

Es un rasgo cultural característico del pueblo japonés actual la existencia de distintos niveles de cortesía, en la expresión hablada, cuyo origen se encuentra, según los autores, muy posiblemente en la estructura social de castas estratificadas propias de su historia. En idioma japonés, la misma cosa, se puede expresar de distintas formas, siendo en general, la más erudita, la que tiene similitudes chinas.

- (16) El día 2/3/84, un programa especial de TVE facilitó la siguiente información sobre Japón:

"que en 1597 murieron, en Japón, crucificados 22 mártires cristianos, que luego fueron elevados a los altares. Entre ellos figuran 4 españoles"



- (17) Paul Baran en la página 177 de su obra "Economía Política del Crecimiento" (México) relata la situación de la época Tokugawa de la siguiente manera:

"Ya en 1760, es decir 100 años antes de abrirse las fronteras, en el régimen Tokugawa, el Bakufu, o gobierno central del Shogunato, pidió prestado a los miembros de los grandes gremios comerciales, aproximadamente, una suma de la misma magnitud que el total de los gastos ordinarios del gobierno durante un año. Estas cantidades frecuentemente no se devolvían, es decir, eran más bien una confiscación que una exacción fiscal del régimen opresor y nos dan idea del volumen y riqueza de esta casta comerciante. Además, al ser una casta inferior, según la tradición, pero que había llegado a ser, muy superior económicamente, el gobierno central, la sometía a los mayores acosos imaginables. Así:

- a. Se perseguía el crecimiento económico y el cambio con expoliaciones
- b. El cambio de profesión estaba prohibido por el sistema de las castas.
- c. La clase comercial tenía restricciones legales, en el modo de vestir, en el modo de calzarse, en las sombrillas que podía utilizar, etc.

- d. El gobierno central, no permitía que un comerciante tuviese un nombre que se pa-reciera al de un Daimio.
- e. Restringía la libertad de movimientos de los comerciantes.
- f. Prohibía a dicha casta vivir en barrios de samurais.
- g. El régimen, mostraba aversión y considera-ba una depravación moral, la búsqueda del lucro, la acumulación de riqueza. Se dic-taban leyes que prohibían las prácticas comerciales.

Todo esto explica, las enormes presiones, que llegaron a poder ejercer los comerciantes para defender sus derechos, y los subterfugios que utilizaron, para intentar el desmoronamien-to del régimen Tokugawa".

- (18) Desde la apertura de las fronteras, en 1868, hay un movimiento en Japón que tiende hacia la copia de los modelos occidentales de na-ción-estado. Esto aparece reflejado en la no-vela política, cuya motivación era la adop-ción de un estado constitucional y representa-tivo.

- (19) El Primer ministro, Tojo, era un general de infantería, que nunca habia salido de Japón y que quería la guerra contra EE.UU., pues, sólo América, le parecía estar a la altura del poderío y de la gloria de su país. (Servan-Schreiber. El Desafío Mundial).
- (20) Yamamoto era el Almirante de la flota japonesa, que se oponía a la guerra con EE.UU., por considerar que estaba abocada al fracaso. Había dado la vuelta al mundo varias veces y era buen conocedor de los EE.UU. y del mundo exterior al Japón.
- (21) Shingon-Shu. Escuela Budista del Japón fundada por Kukai en el Monte Koya (IX), que defiende que todo es Buda y lo único necesario es eliminar el error que impide reconocerlo y alcanzar, en vida, la budidad. Su método no es meramente espiritual, sino que interesa tanto al cuerpo como a todo su entorno.

Esta escuela representaba la cuna del más puro tantrismo ó unión sincrética y devocional del Budismo, Hinduismo y Jainismo, (que son las tres grandes religiones de origen indio).

Y no admite el Saktismo (ó conjunto de doctrinas que atribuyen, en la historia del mundo y de la salvación, una importancia capital a una ó varias fuerzas divinas e inexplicables concebidas como diosas).

Tendai-Shu. Escuela budista del Japón fundada en el siglo IX por Saicho en el Monte Hiei, que tiene un caracter ecléctico y que dió origen a otras muchas escuelas en los siglos posteriores.

- (22) Buda. Príncipe indio, llamado Siddharttha Guantama, del clan de los Sakyas, vivió desde el año 486 al 566. Pasó una vida de juventud mundana y despreocupada, se casó con una prima suya y tuvo un hijo.

A la vista de las enfermedades, la vejez y la muerte, se desengañó de la vida y a la edad de 29 años, abandonó su ciudad natal y se dedicó a practicar el yoga y a hacer excesivas penitencias, para tratar de alcanzar la paz en su espíritu, pero no lo consiguió. Entonces se dedicó a una vida más moderada y meditativa y a contemplar, en la soledad, el misterio de la vida humana, saturada de dolor, hasta que un día del año 531 alcanzó la iluminación

cuando meditaba sentado bajo un árbol, y a partir de entonces, recibió el título de Budda, (el iluminado) y el de Tathagota (el que ha ido al más allá, el liberado).

Empleó 45 años en su ministerio y logró numerosas conversiones de príncipes y maestros.

Uno de los convertidos fué su primo Devadatta, que le traicionó después; llevado por su ambición, quiso suplantarlo a Budda y al no conseguirlo ordenó matarlo. Hizo que rodara una piedra enorme por encima de su cuerpo, pero sólo consiguió hacerle pequeñas heridas.

Budda murió mucho después por enfermedad, pacientemente y con gran fortaleza de ánimo.

- (23) Confucio. Fué un filósofo chino, que vivió del 551 al 479 antes de C. Su nombre original era Kung-fu-Tsé.

Confucio procedía del pequeño estado de Lu, en la península de Schantung. Tras estudiar largamente las escrituras antiguas llegó a Ministro de Estado, e intentó realizar allí, sus ideas

sobre una ética nueva. Al fracasar, debido a la molición de una corte, conformada por la guerra y el lujo, se marchó de Lu y se entregó a una larga peregrinación por la desgarrada China. Estos años de apuros, pobreza e impotencia fueron los más importantes de su vida de maestro.

Instalado después de muchos avatares en la capital de su país y comprendiendo la imposibilidad de volver a obtener un cargo público, se dedicó a la organización de su escuela, la cual, tuvo gran cantidad de discípulos.

En ella se hacía estudiar, los clásicos de su cultura y en especial la poesía, y en los últimos años dedicó gran interés al estudio de las transformaciones sociales.

Su importancia en la historia de China radica en haber difundido, en un cuerpo de doctrina, ciertos preceptos -algunos anteriores a él- que han representado, hasta el siglo XX el código moral de las clases dominantes. La base de su doctrina es una racionalización de la antigua religión del cielo, que sitúa bajo las normas de la ley universal del "tao" (la Vía). El soberano ha de seguir el ejemplo del cielo y procurar, mediante la observación de los ritos y ceremonias que el mundo siga armoniosamente su curso normal. Esta norma se tra

duce para el individuo en una conformidad con los ritos, que desemboca en una ética personal. Confucio utiliza la designación de "Noble", en un nuevo sentido de hombre moral ó perfecto.

**Notas a la Segunda Parte**  
**(Capítulo 4)**



- (24) Yoshida. (Shigeru), destacaba por sus principios liberales de raíz anglo-americanas. Por ello, había estado preso en una cárcel de la policía militar japonesa, durante la Segunda Guerra Mundial.
- En el mensaje que, como Primer Ministro, Yoshida dirigió a la nación, con motivo del Año Nuevo, de 1947, aprovechó para condenar una huelga industrial, declarándola ilegal, dadas las graves consecuencias que estaba teniendo para la maltrecha economía del país. Los Sindicatos, encabezados por los comunistas reaccionaron bruscamente contra el mensaje y convocaron una huelga general para el 1 de febrero de 1947. La huelga fué abortada con la intervención de Mac Arthur, que logró que el líder sindical de la huelga, Yashiro Li, la desconvocara en un mensaje de radio. Este incidente hizo que el SCAP acelerara el proceso democrático y ordenara a Yoshida la convocatoria de las primeras elecciones generales de posguerra, las cuales, tuvieron lugar el 25 de abril de 1947. De dichas elecciones resultó el único gobierno socialista, que ha existido en Japón, y que sólo duró 10 meses. Yoshida volvió a formar gobierno el 15 de octubre de 1948 y propugnó una política de recuperación económica.

- (25) Kamikaze. Esta palabra tiene su origen en un gran tifón ó "viento divino", que se produjo entre 1274 y 1281, cuando los mongoles de Kubi lai Jan intentaban conquistar Japón, y que fué determinante para la victoria japonesa a cargo del Shogun de Kamakura.
- (26) Coalicción. En las elecciones de abril de 1947 el partido socialista obtuvo, 143 escaños, el partido de Yoshida, obtuvo 131 escaños y el de Ashida 126 escaños.

El gobierno, que se formó, resultó de una coa licción entre el partido socialista del Japón y el partido conservador de Ashida y estuvo encabezado por el Primer Ministro Socialista Tetsu-Katayama. Los objetivos del gobierno socialista no se pudieron llevar a cabo por la poca duración de su mandato. Sin embargo se creó un Ministerio de Trabajo, se promulgó una Ley de Seguro de Desempleo, se abolieron los delitos del Código Penal relativos a ofen sas al Emperador y al adulterio, se revisó el sistema familiar tradicional, modificando el Código Civil. Fué disuelto el Ministerio del Interior por orden del SCAP. Después de unos meses, tras el cese de Katayama, siguió gober nando la misma coalicción, pero encabezada por Ashida, que cayó definitivamente antes de haber transcurrido el año desde las elecciones.

- (27) Las prefecturas actuales del Japón se distribuyen de la siguiente manera: un To ó distrito metropolitano en Tokyo, un Do ó área re-gional en Hokkaido, dos Fu ó prefecturas urbanas en Osaka y Kyoto y 43 Ken ó prefecturas rurales repartidas por el resto del país.
  
- (28) Alfred C. Oppler. Jefe de la sección, del go-bierno de ocupación americano, para el desarro-llo de los códigos civil y penal, derivados del mandato de la nueva Constitución, vivió en Japón de noviembre de 1946 a mayo de 1948 y después del final de la ocupación estuvo durante siete años y medio en el país.
  
- (29) El Monopolio de oferta, puede verse con deta-lle en la obra de José Castañeda Chornet "Le-ciones de Teoría E-conómica", capítulo 37 y siguientes. Madrid. Editorial Aguilar.
  
- (30) El dumping, se define como la práctica comer-cial que consiste en que un mismo productor señala precios diferentes en los distintos mercados en que vende. El dumping puede ser muy dañino cuando consiste en vender a precios

más bajos que los del mercado con objeto de barrer a la competencia. Este tipo de dumping que algunos autores llamarían rapaz, una vez que consigue sus objetivos iniciales, va seguido de una política de subidas de precios.

El dumping social, consistiría en una política de precios en el exterior, del tipo del dumping rapaz, pero fundamentada en un sistema nacional interno de producción, también dañino para la población productora, que percibiría salarios y compensaciones inferiores a los de la competencia, con objeto de abaratar costes y poder continuar las prácticas de dumping en el mercado exterior.

**·Notas a la Tercera Parte**  
**(Capítulo 5)**

- (31) El día 27 de junio de 1984 el diario El País informaba sobre el Sector de Construcción Naval lo siguiente:

"Durante el primer trimestre de 1984, la industria naval japonesa, ha obtenido el 90% de todos los pedidos de construcción de barcos, realizados por los países componentes de la OCDE, según datos ofrecidos por esta misma organización.

Sobre un total de 3,04 millones de toneladas de registro bruto de pedidos realizados, por los países de la OCDE, en el mencionado trimestre, 2,6 millones han sido adjudicados al Japón. Por el contrario, los pedidos adjudicados a los países europeos ascienden, tan sólo, a 276.000 toneladas de registro bruto. El sector parece estar experimentando una recuperación, por cuanto el incremento de pedidos del primer trimestre de 1984, se ha elevado en un 104%, con relación al mismo período del año anterior. Mientras que Japón ha incrementado su cartera de pedidos, en este trimestre, en un 168% respecto al año anterior, los nuevos pedidos adjudicados a los países europeos, han sufrido una caída del 40% respecto al mismo período del año anterior, que se desdobra, en un 33% para los países pertenecientes a la CEE y un 53% para los demás."

País, 27/6/84

"El reparto de los nuevos pedidos entre los distintos países europeos durante el primer trimestre de 1984 es el siguiente: República Federal de Alemania: 76.000 TRB (114.000 en el primer trimestre de 1983); Dinamarca, 160.000 (17.000); Francia, 28.000 (42.000); Países Bajos, 52.000 (141.000); Reino Unido, 50.000 (139.000); Italia, 0 (13.000); Irlanda, 0 (0). El total de la CEE es de 365.000 TRB, frente a 466.000 registradas en el primer trimestre de 1983.

Por lo que respecta a otros países europeos la situación es la siguiente: España, 25.000 (81.000); Finlandia, 32.000 (191.000); Noruega, 64.000 (12.000) y Suecia, 8.000 (0). El total de los países no pertenecientes a la CEE es de 129.000 TRB, frente a 284.000 registradas en el primer trimestre del año anterior."

1087

Notas a la Tercera Parte  
(Capítulo 6)



- (32) El inicio de la industria del petróleo se situa en 1859, en que se perforó el pozo Drake's Polly en Pensilvania. Hasta finales del siglo XIX la producción más importante correspondió a Rusia. Hasta 1885 el petróleo sólo se usaba para el alumbrado. Hacia 1900, se empezó a utilizar como lubricante industrial y a partir de esa fecha se inició la obtención de gasolina para distintos usos. La industria petrolífera se ha caracterizado desde entonces, no sólo por su utilidad como fuente energética, sino porque además, ha dado lugar a una importante industria derivada: la Petroquímica, de la cual, se obtienen los plásticos, las fibras sintéticas, el caucho artificial, los detergentes, los explosivos, los fertilizantes, los insecticidas, los productòs farmaceúticos, las proteínas sintéticas, los anti-congelantes, los barnices, los colorantes, etc.

En 1970, Europa Occidental produjo cerca de 17 millones de Tm, pero consumió más de 600 millones de Tm. Japón, en esa misma fecha, con unas necesidades de 172 millones de Tm, no llegó a producir, ni siquiera 1 millón de Tm. EE.UU. aunque produjo 532 millones de Tm, consumió 720.

Las reservas de petróleo, se encuentran muy desigualmente repartidas en el mundo, el 70% aproximadamente del total se localiza en los

países de Oriente Medio, mientras el resto se encuentra distribuido principalmente entre la URSS, los EE.UU., Indonesia, Venezuela, Canadá y Argelia.

Mientras el petróleo, fué ganando cotas dentro del volumen total de energía consumida en el mundo, el carbón las fué perdiendo.

En Japón, el gas natural tiene una importancia creciente, mientras que la energía de origen hidroeléctrico, se encuentra estancada en un porcentaje pequeño, sobre el total consumido, y la de origen nuclear, ha iniciado un rápido proceso de aumento.

La producción de petróleo, como sustituto del carbón y principal fuente energética, ha alcanzado un crecimiento espectacular desde la Segunda Guerra Mundial, en todos los países desarrollados.

Su producción se encuentra muy concentrada. Así los 10 primeros productores aportan, aproximadamente, el 83,1% del consumo mundial, mientras que los restantes 52 países productores abastecen sólo el 16,9% del mismo. De estos 10 primeros países, únicamente tres, EE.UU., URSS y Canadá, utilizan parte de su producción para el abastecimiento, mientras que los sie

te restantes exportan, prácticamente, la totalidad. Estos países son: Venezuela, Irán, Arabia Saudi, Libia, Kiwait, Irak y Nigeria.

El problema de las reservas mundiales, es el que reviste mayor gravedad, ya que al ritmo actual de producción solamente quedará petróleo para un período de unos 28 años. En este sentido, la política de los EE.UU. viene siendo la de importar, enormes cantidades de otros países, con el fin de mantener íntegras, en lo posible, sus propias reservas.

La industria petrolífera, desde sus orígenes, se ha caracterizado, por un alto grado de monopolio y de cartelización a nivel internacional. La primera industria que se formó fué la Standard Oil, fundada en 1867 por Rokefeller. En 1911 fué obligada a desmembrarse, acusada de monopolio y dió origen a 5 compañías.

Antes de la crisis del petróleo de 1973 las 7 mayores compañías petrolíferas del mundo eran la Standard Oil of New Jersey, la Royal Dutch, la Shell, la Texaco, la Gulf Oil, la Mobil Oil, la Standard Oil of California.

La actividad de estas compañías abarca la actividad integral, relacionada con el sector del petróleo, desde la explotación hasta la

industria petroquímica, pasando por la producción y transporte de crudo, el refino y la elaboración y distribución de los productos terminados.

- (33) Las naciones exportadoras de petróleo, han visto siempre recelosamente, la actividad de las multinacionales del sector, que aunque realizaban grandes inversiones, apenas reportaban beneficios a sus propios países. Poco a poco fué surgiendo un movimiento, en estos países, tendente a nacionalizar los recursos energéticos, para defenderse de las posiciones monopolistas de las grandes multinacionales.

Así, tuvo lugar en 1938, la nacionalización del petróleo Mejicano, decretado por Lázaro Cárdenas, y en 1951, la del petróleo Iraní decretada por Musaddeq.

En septiembre de 1960 fué creada la OPEP "Organización de países exportadores de petróleo", con ocasión de la conferencia, que tuvo lugar en Bagdad, a la que asistieron, Arabia Saudí, Irak, Kuwait y Venezuela. Dicha conferencia fué convocada, para analizar la situación creada, en agosto de 1960, por las

grandes compañías internacionales, que acordaron unilateralmente la baja de precio oficial del petróleo. Esto representó, una disminución importante, en los ingresos fiscales de los países productores. En 1961, fueron aprobados los estatutos de la OPEP, entre cuyas finalidades destacan, la unificación de las políticas petroleras de los distintos países miembros frente al exterior, con el fin de que no se vuelvan a reproducir nuevas reducciones en los precios. Una de las actuaciones más significativas de la OPEP tuvo lugar el 12 de diciembre de 1970, cuando, en Caracas, se adoptó el acuerdo de exigir a las compañías petroleras el aumento de los precios, a la vez que una subida de impuestos. En 1971, la OPEP inició negociaciones con los representantes de las grandes compañías, que se plasmaron en los acuerdos de diciembre del mismo año. A consecuencia de estos acuerdos, los precios se elevaron de nuevo y se exigió el pago en dólares, para evitar el riesgo de devaluación de otras monedas.

En enero de 1968, se constituyó con sede en Kuwait, la OPAEP, "organización de países árabes exportadores de petróleo". Su objetivo inicial era garantizar el aprovisionamiento a las compañías petroleras, pero, este objetivo, se modificó al año siguiente, en que se produjo la entrada en la organización de

la mayor parte de los países árabes productores de petróleo. A partir de entonces, la OPAEP se orientó, hacia una política conjunta de defensa de los intereses nacionales, frente a las empresas petroleras extranjeras, que dió lugar a duros enfrentamientos en 1971 y 1972.

En 1973, con motivo del conflicto bélico entre Israel y los países árabes, tuvo lugar el embargo de suministros para la exportación de petróleo, decretada por la OPAEP, que determinó el primer impacto de la crisis mundial del petróleo. Las subidas de precios posteriores fueron así mismo asumidas por todos los países exportadores.

- (34) Un julio (joule) es una unidad de trabajo en el sistema m.k.s., que equivale, al trabajo realizado por una fuerza de un Newton al desplazarse, su punto de aplicación, 1 m en la dirección de la misma. Equivale a  $10^{-7}$ ergios. Su nombre viene del físico británico J.P. Joule.

- (35) El 8 de enero de 1984, el diario El País, pu  
blicaba la siguiente información:

"Hitachi se declara culpable de espionaje. Hitachi, la más importante empresa japonesa de electrónica, reconoció el pasado martes su culpabilidad ante las acusaciones de haber realizado espionaje contra la multinacioonal norteamericana IBM, informa France Presse. Esta confesión ha llevado al Gobierno norteamericano a abandonar las demandas que había emprendido contra Hitachi. La sociedad japonesa ha sido condenada por un tribunal federal de San Francisco a una multa de 10.000 dólares (cerca de 1.300.000 pesetas), y dos de sus empleados, Kenji Hayashi e Isao Ohnis hi, deberán pagar una multa de 10.000 y 4.000 dólares, respectivamente".

**Notas a la Tercera Parte**

**(Capítulo 7)**



- (36) El diario 5 días informaba el día 15/6/84 de lo siguiente:

"EL EX VICE PRESIDENTE GARCIA DIEZ NOMBRADO PRESIDENTE DE SEMSA, NUEVO FABRICANTE DE YAMAHA

Barcelona. El ex vicepresidente y ex ministro de Economía del Gobierno ucedista que presidió Leopoldo Calvo Sotelo, Juan Antonio García Díez, ha sido designado presidente de la Sociedad Española de Motocicletas (SEMSA). García Díez, que en la actualidad ostenta la presidencia de Uralita, sustituye en el cargo a Javier de la Rosa Martí, vicepresidente con sejero delegado del Banco Garriga Nogués, in tegrado en el grupo Banesto, que comparte el 50% del capital de SEMSA junto con la multinacional japonesa Yamaha."

"De la Rosa continuará en SEMSA en el cargo de consejero.

SEMSA se fundó hace tres años con un capital de unos 1.000 millones de pesetas. La facturación durante el pasado año ascendió a casi 3.000 millones de pesetas. Más del 25% de los ingresos por venta provienen de la exportación. SEMSA, cuya plantilla supera los dos

centenares de trabajadores, comercializó durante el pasado año en España casi 5.000 unidades."

- (37) El 24 de febrero de 1984 el diario El País publicaba la siguiente información:

"Las firmas japonesas ampliarán sus actividades en España.

Tokio. La práctica totalidad de las empresas manufactureras japonesas instaladas en España piensan ampliar sus actividades en el futuro, ya que escogieron nuestro país "para desarrollar nuevos mercados", según señala una encuesta desarrollada por la Organización Japonesa para el Comercio Exterior (JETRO), informa EFE.

Refiriéndose al caso español -la encuesta abarca todos los países europeos-, la mitad de las empresas japonesas que operan en España pertenece al sector manufacturero, con un porcentaje superior al resto de los países europeos, frente a un 76% de empresas japonesas que realizan en Europa actividades comerciales. De un total de 18 empresas, sólo dos

son filiales de propiedad total japonesa, mientras que el resto son participadas con firmas manufactureras españolas, bancos o corporaciones públicas".

Este mismo diario, publicaba 3 meses después la siguiente información:

"Ante los problemas creados en el sector de producción de camionetas todo terreno, el gobierno español pide a Motor Ibérica, perteneciente a Nissan Motor Co. en un 70%, que reduzca voluntariamente su producción o que la exporte, ya que, en otro caso, se le obligaría a ello por ley".

(38) El 18/5/82, el diario económico de Madrid 5 días, publicaba la siguiente información:

"El estilo japonés cristaliza en EE.UU.

Ford asegurará el empleo de por vida a 6.000 trabajadores.

Ford Motor acaba de adoptar una idea de sus competidores japoneses. Ha elegido dos plantas automovilísticas en las que garantizará

a sus 6.000 trabajadores empleos de por vida. El vicepresidente de Ford, Peter Prestillo, y el vicepresidente del sindicato UAW, Donald Ephlin, anunciaron la semana pasada el programa detallado en el nuevo convenio entre el sindicato y la empresa.

Los despidos en las plantas sólo podrán alcanzarse a través de las medidas de jubilación o de trabajo alterno previstas por Ford.

Pestillo dijo que el objetivo del programa era "caminar hacia una situación en la que asumamos una actitud, al estilo japonés, hacia el trabajo". Los trabajadores del automóvil japonés tienen garantizados generalmente sus empleos de por vida y los analistas dicen que la estabilidad se traduce en una mayor productividad.

La planta de transmisiones de Livonia, que cuenta con casi 3.600 trabajadores, fué elegida por las buenas relaciones entre la dirección y los trabajadores, dijo Ephlin.

El otro lugar al que se le ha concedido el empleo de por vida es la planta de ensamblaje de Chicago, que emplea a 4.000 personas y fabrica el Ford Granada y el Mercury Cougar.

- (39) El 22/2/83 el diario económico de Madrid 5 días, publicaba una noticia en la que señalaba a grandes titulares, la ALARMA, provocada en los obreros americanos, por la firma del acuerdo "General Motors-Toyota", para la fabricación, en gran escala (200.000 vehículos anuales), de un pequeño automóvil, en los EE.UU.

Resumiendo la información decía así:

"GM-Toyota: "Peligro amarillo" para los obreros americanos.

Tras haber apoyado la asociación de General Motors y Toyota para fabricar un pequeño automóvil en California, el Sindicato Americano del Automóvil se alarma ante la introducción de la gestión "a la japonesa" en los Estados Unidos. A poco de la firma de dicho tratado, calificado de histórico, todo indica que la Organización Sindical Americana de los Trabajadores del Automóvil (UAW) corre el riesgo de ser la gran perdedora debido a la adopción de métodos de producción que permitieron a los japoneses imponerse en el mercado mundial.

"Deberán retomar a algunos de nosotros, pues de no ser así tendrán piquetes de huelga".

"Todos tenemos mucho a ganar con este acuerdo a condición de que no seamos sacrificados", dijo Raymond Lill, un militante de la UAW que trabajó en la fábrica de Fremont durante más de veinte años. "Si lo somos, habrá problemas".

"La situación totalmente nueva creada por el acuerdo GM-Toyota es considerada por los analistas de la industria del automóvil como un símbolo irónico de la victoria de los métodos japoneses sobre los americanos, cuarenta años después de la Segunda Guerra Mundial".

"Según los especialistas americanos, incluyendo a los del Gobierno, una de las principales razones de la mayor eficacia de los fabricantes japoneses es la superior flexibilidad en cuanto a la ejecución de las tareas por los obreros. En el sistema americano, más rígido, cada "especialista" no efectúa más que un número limitado de operaciones específicas."

"Desde hace tiempo los obreros americanos del automóvil aprendieron a odiar a los "japonesitos", que ocuparon más del 20 por cien de su mercado y los redujeron al paro. Actualmente temen a los pequeños japoneses, que vienen a enseñarles a trabajar más eficazmente."

- (40) Nota - Sector automóvil  
Transnacionalización (comercio automóvil)

El día 30/3/83 el diario madrileño 5 días, publicaba la siguiente información:

"En su planta de Smyrna, Tennessee Nissan transplanta el "modelo" japonés a Estados Unidos

La planta de la compañía japonesa Nissan en Smyrna (Estados Unidos) "va a ser mejor que una genuina fábrica japonesa", declaró en una rueda de prensa el presidente de Nissan Motor Manufacturing en Pekín. Para llegar a ello, agregó Runyon, lo mejor de las técnicas japonesas que ilustran "el estilo de dirección participativa" -desde los ejercicios matutinos a los uniformes de la compañía y las reuniones diarias con los supervisores- ha sido transplantado al Sur norteamericano."

- (41) La agencia de noticias EFE facilitaba el 16/7/84 la siguiente información:

**"TOYOTA ESTUDIA UN ACUERDO DE COOPERACION CON  
RENAULT**

La firma japonesa Toyota, segundo fabricante de automóviles del mundo, estudia la posibilidad de establecer un acuerdo sobre producción, transferencia tecnológica y ventas con la empresa francesa Renault.

Por el momento, la cooperación se limitará al suministro de componentes de Renault por varias compañías afiliadas a Toyota, como Nippon Denso, Aisin Seiki y Toyoda Machine Work, esta última fabricante de robots industriales.

Las posibilidades del acuerdo, en estudio, incluirán la venta de coches Renault y Toyota a través de sus redes comerciales, la concesión a Renault de la licencia Toyota para la producción de automóviles, además de la posibilidad de establecer una compañía conjunta de producción de turismos en Francia. Fuentes del sector señalan que con este acuerdo, Toyota potenciaría su posición en el mercado europeo."



**Notas a la Cuarta Parte**  
**(Capítulo 8)**

- (42) Refiriéndose a los tópicos creados, en torno al modo de comportamiento del hombre japonés en la sociedad y en su empresa, Robert Cole ha dicho en su obra:

"¿Como es el Japón?:  
Estereotipos y realidades"

"La imagen que generalmente se acepta del Japón está basada en los principios a que nos hemos referido desde el punto de vista Japón-empresa, y que son fomentados -asociándolos con Japón-sociedad- por una serie de autores como Herman Kahn, Chie Nakane, Ezra Vogel, Edwin Reischauer ..., que nos han hecho creer que la sociedad japonesa pertenecía a una clase excepcional en la que la integración podía ser perfecta, basada en la lealtad y el consenso".

"La mala información de la realidad interna de la sociedad japonesa, o la desinformación o incluso la imagen distorsionada de esa realidad sociológica, es precisamente consecuencia de una política gubernamental japonesa interesada en crear una imagen de armonía y consenso, tanto en casa como fuera, cuando la realidad es muy distinta. Y las tensiones de fondo son, precisamente, más agudas en Japón que en los países occidentales.

Todos los pueblos tienden a mantener los mitos que les hacen aparecer como únicos ante los demás.

Los estudios sobre Japón tienden a presentar una sociedad, sobre la base de una muestra no suficientemente amplia, estableciéndose comparaciones entre los obreros o ejecutivos de determinadas compañías, con los de otras también determinadas de Occidente. En el fondo existe una mala información en muchos casos, y en otros, una desinformación que no deja ver la realidad del fenómeno-social japonés"-

**Notas a la Cuarta Parte**  
**(Capítulo 9)**

- (43) "La Máquina es buena, cuando ayuda a la vida pero no cuando se emplea en oprimirla; la Ciencia es grande cuando destruye el mal, pero Máquina y Ciencia son malas cuando se conciertan en un pacto criminal".

Rabindranath Tagore.

- (44) Respuestas al desafío: Nuevo Modelo

"La Respuesta a los problemas del futuro es la afirmación de un humanismo moderno, la afirmación de la dignidad moral del hombre en el libre desarrollo de su personalidad a través del trabajo".

Pietro Neni

- (45) El Papa Juan Pablo II, a su llegada a Corea del Sur el día 5 de mayo de 1984 dijo, "No se puede tolerar la constante violación de los derechos humanos y la degradación de las condiciones de vida de este pueblo, bajo la disculpa de dar prioridad a los Derechos Tecnológicos"

"La paz necesaria y anhelada por todos debe

estar basada en la confianza entre los hombres y no en el odio, la desconfianza, el miedo y la traición".

DIARIO " EL PAIS " -Madrid 5/5/ 84

- (46) Juan Pablo II, en su reciente visita a la ciudad Suiza de Hamlet, en un sermón al aire libre, dijo a la población suiza:

"Debeis cuidar de que el sistema económico y bancario, no favorezca la guerra y la injusticia en el mundo".

"Tras el escudo de la neutralidad la pequeña Suiza se ha convertido en un poder económico y financiero".

"Como una sociedad democráticamente constituida, teneis que vigilar atentamente todo lo que ocurre en este poderoso mundo del dinero".

Juan Pablo II afirmó:

"El mundo de las finanzas y los negocios, es también un mundo de seres humanos, sujeto a las conciencias de todos nosotros".

Y sentenció finalmente: "Los principios éticos tienen que ser aplicados, a él, también".

DIARIO " EL PAIS " -Madrid

- (47) El 30 de julio de 1984, el Defensor del Pueblo Español Joaquín Ruíz Jiménez, abogaba "por la creación, en el seno, de las Naciones Unidas, de un Tribunal de Justicia Internacional, que controle el respeto a los Derechos Humanos"

"Las sentencias judiciales de este tribunal, tendrían que ser ejecutables en cualquier lugar del Mundo".

En su opinión: "tanto en el mundo libre, de pensamiento liberal, como en el socialista, de pensamiento colectivista-marxista, hay dictaduras. Por consiguiente, la lucha contra la prepotencia del poder es algo que nos afecta a to dos".

Ruíz Jiménez, dijo también: "que sigue siendo necesario el elemento coactivo de la Justicia y el Derecho, aunque yo sueño en la utopía de que un día desaparecerá esa dimensión del Derecho".

Finalmente dijo: "hay que acabar con la idea de que los derechos están bajo el control y el poder del Estado en el que viva cada ciudadano. El hombre, la mujer, los seres humanos, son ciudadanos del mundo y, por consiguiente, no puede haber fronteras en la vigilancia, en la inspección y en la sanción de las torturas, de las opresiones, del quebranto de los derechos humanos en cualquier país del mundo".

1111

Así lo afirmó Ruiz Jiménez durante su interven  
ción en la Universidad Internacional de la Paz,  
que se celebra en Sant Cugat del Vallés (Barcel  
ona)

El Defensor del Pueblo participó en la sesión  
académica sobre el Derecho como factor correc  
tor de las desigualdades.

DIARIO " EL PAIS" Madrid 31/ 7 / 84



BIBLIOTECA



**APENDICE 1**

**FECHAS SIGNIFICATIVAS DE POLITICA  
INTERIOR DE JAPON**

APENDICE 1

A continuación puede verse una relación cronológica de acontecimientos políticos internos, tomada de la obra de Kishimoto Koichi "La política en el Japón Moderno", publicado en 1982, por Japan Echo Inc., y que hemos traducido de la versión inglesa original.

Notas: Las fechas precedidas de un asterisco, se refieren al Calendario Lunar Japonés, que estuvo vigente hasta diciembre de 1872 (Enero de 1873 según el Calendario Gregoriano).

Las fechas de apertura de las sesiones de la Dieta Imperial, están referidas al día en que se celebra la ceremonia.

Sólo se cita la fecha en que comienza cada nuevo Gabinete ministerial.

- 1867, Oct. 14 - El Shogun Yoshinobu Tokugawa, cede sus poderes al Emperador.
- Dic. 9 - La corte imperial de Kyoto declara la restauración del mandato imperial.
- 1868, Enero 3 - Batalla de Toba-Fushimi (en la Guerra Civil de Boshin).
- Marzo 14 - Los cinco puntos de la cesión de poderes.
- 1869, Jun. 17 - La nobleza cede sus territorios y sus poblaciones al Emperador.
- 1871, Jul. 14 - Abolición de los "Han" y establecimiento de las Prefecturas o nuevas demarcaciones territoriales.

- 1874 Enero 12 - Se constituye el primer partido político de Japón con el nombre de Aikoku Koto (Sdad. pública de patriotas).
- Enero 17 - Se presenta al Consejo Imperial un proyecto para la constitución de una asamblea deliberativa.
- 1875 Abril 14 - Se promulga un edicto imperial tendiente al establecimiento de una gradual política constitucional.
- 1881 Octb. 11 - Se toma la decisión de dar forma constitucional al Gobierno.
- Octb. 12 - Un edicto imperial anuncia que va a ser constituida una Asamblea Nacional en 1890, y que será otorgada por el Emperador, una constitución Política. Cesan Shigenobu Okuma y otros Consejeros de Estado. (Revueltas políticas de 1881).
- Octb. 29 - Se forma el Partido Liberal "Jiyuto"
- 1882 Marzo 14 - Se forma el Partido Progresista Constitucional Rikken Kaishinto. Ito Hirobumi parte hacia Europa para estudiar el Constitucionalismo.
- 1885 Dicb. 22 - Establecimiento de un sistema de Gobierno Ministerial.
- 1º Gab. Formación del Primer Gabinete Ministerial por Ito Hirobumi.
- 1888 Abril 30 - Establecimiento de un Consejo Privado Imperial, del cual Ito Hirobumi es también designado presidente.
- 2º Gab. Formación del nuevo Gabinete Ministerial por Kuroda Kiyotaka.

AÑO	SESIONES DE LA DIETA IMPERIAL.	GABINETES(POR ORDEN SUCESIVO).	RELACION CRONOLOGICA DE ACONTECIMIENTOS POLITICOS.
1889	-	Sanjo Sanetomi Guardian del Sello Imperial es designado Primer Ministro (25 de Oc)	11 de Febrero. Constitución Meiji. Ley de la Casa Imperial. Ley de elección de Representantes. Promulgación de la norma que establece la Cámara de la Nobleza.
		(31) Primer Gabinete de Yamagata Aritomo. (24 de Dic.)	12 de Febrero. El primer Ministro Kuroda anuncia la intención de su Gabinete de mantenerse al margen de los partidos políticos. 24 Dic. Promulgación de la ley de organización del Gobierno de Gabinetes.
1890	1ª Sesión 29 No.-7 Mar. 1891.	-	15 de Septiembre. Se forma el Partido Constitucional Liberal Rikken Jiyuto.
	Elección: 1-7 1ª General		
1891	2ª Sesión 26 Nov-25 Dic. (disuelta)	(41) Primer Gobierno de Matsukata Masayoshi. (6 de Mayo)	11 de Mayo Un principe ruso es atacado por el policia Taida Senzo en Otsu (lo que se conoce como incidente Otsu).
1892	3ª Sesión 6 may-14 Jun	(51) Segundo Gabinete de Ito Hirobumi (8-8)	Enero - Febrero Fuertes interferencias Gubernamentales en las Elecciones Generales.
	4ª Sesión 29 Nov-25 de feb. 1893	-	14 de Mayo La Cámara de Representantes emite una resolución criticando las interferencias Gubernamentales en las Elecciones
	Elección: 15 feb. 2ª Gral		

- 1893 5ª Sesión -  
28No-30Dic.  
(disuelta)
- 1894 6ª Sesión - 1 de Agosto -  
15 May-2 Jun Estalla la Guerra Chino-japo  
(disuelta) nesa.(terminación:30 May 1895)
- 7ª Sesión(ce -  
lebrada en  
Hiroshima)  
18-21 Oct.
- 8ª Sesión -  
24 Dic-23  
Marzo 1895
- Elección:  
1-Marzo  
3ª Gral.  
1-Setpb.  
4ª Gral.
- 1895 9ª Sesión - 22 de Noviembre  
22 dic- 28 Jiyuto anuncia su coopera-  
Marzo 1896 ción con el Gobierno Ito.
- 1896 10ª Sesión (6ª)Segª Gabi- 1 de Marzo  
25 Dic- 24 nete de Matsu Se forma el Partido Progre-  
Marzo 1897 kata Masayoshi sista mediante fusión de Ri-  
(18 de Setpb.) kken Kaishinto y otros.
- 1897 11ª Sesión -  
24dic-25dic  
(disuelta)
- 1898 12ª Sesión (7ª)Tercer Gabi 22 de Junio  
19May-10jun nete Ito Hirobu Se forma el Kenseito, o Par-  
(disuelta) mi (12 Enero) tido Político Constitucional  
por fusión de Jiyuto y Shin-  
poto.
- 13ª Sesión (8ª)Primer Gabi 29 de Octubre  
3 dic- 9 nete de Okuma Se descompone Kenseito  
Marzo 1899 Shigenobu (30jun)
- (9ª)Segª Gabine  
te Aritomo(8nov)
- Elección:  
15 Mar.  
5ª Gral.  
10 Agos.  
6ª Gral.

1899	14ª Sesión 22 Nov- 23 Feb. 1900	-	-
1900	15ª Sesión 25 Dic- 24 Marzo 1901	(10ª) Cuarto Gab. Hirobumi (19 Oct.)	29 de Marzo Entra en vigor la nueva ley revisada sobre la Cámara de Representantes (Se amplía el restringido derecho de sufra- gio).  15 de Septiembre Se forma la Asociación de Ami- gos de la Const. Política.
1901	16ª Sesión 10 Dic- 9 Marzo 1902	(11ª) Primer Gab. Katsura Taro (2 de jun)	20 de Mayo Se forma el Partido Social De- mocrata Shakai Minshuto (de- clarado fuera de la ley en el mismo día).
1902	17ª Sesión 9 Dic-28Dic (disuelta)	-	-
	Elección: 10 Agos. 7ª Gral.		
1903	18ª Sesión 12May-4Jun.	-	-
	19ª Sesión 10Dic-11dic (disuelta)	-	-
	Elección: 1 Marzo 8ª Gral.		
1904	20ª Sesión 20-29 Marzo	-	10 de Febrero Declaración de la Guerra con- tra Rusia.
	21ª Sesión 30Nov-27 Feb. 1905	-	
	Elección: 1 Marzo 9ª Gral.		

1905	22ª Sesión 28 Dic- 27 Marzo 1906	-	5 de Septiembre Firma del Tratado de paz Ruso -Japonés. Movimientos popula- res y manifestaciones en con- tra del Tratado.
1906	23ª Sesión 28 Dic- 27 Marzo 1907	(12ª) Primer Ga- binete de Saionji Kinmochi (7 Enero)	28 de Enero Se forma el Partido Socialista del Japón Nihon Shakaito.  24 de Febrero Nihon Shakaito se fusiona con Nihon Heiminto para formar el Nuevo Nihon Shakaito (inscri- to en febrero de 1907).
1907	24ª Sesión 28 Dic- 26 Marzo 1908	-	-
1908	25ª Sesión 25 Dic- 24 Marzo 1909	(13ª) Segº Gab. de Katsura Ta- ro (14 Julio)	-
	Elección: 15 Mayo 10ª Gral.		
1909	26ª Sesión 24 Dic- 23 Marzo 1910	-	-
1910	27ª Sesión 23 Dic- 22 Marzo 1911	-	13 de Marzo Se forma el Partido Constitu- cional, Rikken Kokuminto.  29 de Agosto Japón anuncia su anexión de Corea. Se establece un nuevo Gobierno General en Corea.
1911	28ª Sesión 27 Dic- 25 Marzo 1912	(14ª) Segº Gab. de Saionji Kin- mochi (30 Ago)	11 de Marzo La Cámara de Representantes aprueba la Ley de Sufragio Universal Masculino por pri- mera vez (Rechazada por la Cá- mara de la Nobleza).

- 1912 29ª Sesión (15ª) Tercer 30 de Julio  
23-25 Agos. Gabinete de Muere el Emperador Meiji. El  
Katsura Taro principe Yoshi Hito asciende  
(21 de Dic.) al trono y es coronado (Comien  
za la era TAISHO)
- 30ª Sesión 19 de Diciembre  
27 Dic- 26 Surge un primer Movimiento con  
Marzo 1913 tra el Gabinete Katsura. Para  
"preservar un Gobierno Consti-  
tucional".
- Elección:  
15 Mayo  
11ª Gral.
- 1913 31ª Sesión (16ª) Primer 23 de Diciembre  
26 Dic- 25 Gabinete de Rikken Doshikai, la Asociación  
Marzo 1914 Yamamoto Gon para amigos de la Constitución  
nohyoe (20de es inaugurada.  
Febrero)
- 1914 32ª Sesión (17ª) Segª Ga- 31 de Marzo  
5-7 Mayo binete de Oku Kiyoura Keigo es encargado de  
ma Shigenobu formar Gobierno. (7 de Abril).  
(16 Abril)
- 33ª Sesión 28 de Julio  
22-28 Jun. Estalla la 1ª Guerra Mundial
- 34ª Sesión 23 de Agosto  
4-9 Septb. Japón se declara en Guerra  
contra Alemania.
- 35ª Sesión  
7-25 Dicb. (disuelta)
- 1915 36ª Sesión 18 de Enero  
20May-9jun Se plantean "21 demandas" al  
Gobierno Chino.
- 37ª Sesión  
1 dic- 28  
Feb. 1916
- Elección:  
25 Marzo  
12ª Gral.



1916	38ª Sesión 27 Dic- 25 Enero 1917 (disuelta)	(18ª) Gabinete de Terauchi Ma satake (9 oct)	10 de Octubre Se forma la Asociación Cons- titucional, Kenseikai.
1917	39ª Sesión 23Jun-14 Jul	-	-
	40ª Sesión 27 dic- 26 Marzo 1918	-	-
	Elección: 20 Abril 13ª Gral.		
1918	41ª Sesión 27 Dic- 26 Marzo 1919	(19ª) Gabinete de Hara Takas- hi (29 de Sep)	3 de Agosto El crecimiento en espiral de los precios del arroz provo- ca las "Revueltas del arroz" en la Prefectura de Toyama, que se extienden rápidamente por todo el país.  11 de Noviembre Termina la 1ª Guerra mundial.
1919	42ª Sesión 26 Dic- 26 Feb. 1920 (disuelta)	-	23 de Mayo Se revisa la ley de Eleccio- nes a la Cámara de Represen- tantes. La nueva ley amplía ligeramente el derecho al Sufragio.
1920	43ª Sesión 1Jul-28jul		
	44ª Sesión 27 Dic- 26 Marzo 1921	-	-
	Elección: 10 Mayo 14ª Gral.		
1921	45ª Sesión 26 dic- 25 Marzo 1922	(20ª)Gabinete de Takahashi korekiyo (13 Noviembre)	4 de Noviembre El Primer Ministro Hara es asesinado en la Estación de Tokyo.

- 1922 46ª Sesión (21ª) Gabinete 15 de Julio  
27 Dic- 26 de Kato Tomosa Se constituye ilegalmente el  
Marzo 1923 buro (12 Jun) Partido Comunista de Japón  
Nihon Kyosanto.
- 8 de Noviembre  
Se organiza un club de Reforma (Kakushin Karabu) por Ozaki Yukio, Inukai Tsuyoshi y otros.
- 1923 47ª Sesión (22ª) Segº Gabinete 1 de Septiembre  
11-23 Dic. binete de Yamamoto Gonnohyoe (2 Sep.) El gran terremoto de Kanto origina 91802 muertos y 42257 desaparecidos.
- 48ª Sesión  
27 dic- 31 Enero 1924 (disuelta)
- 1924 49ª Sesión (23ª) Gabinete 10 de Enero  
28Jun-18Jul Kiyoura Keigo Surge el 2º Movimiento "para preservar un Gobierno Constitucional", apoyado por 3 partidos que piden la dimisión del Gabinete Kiyoura.
- 50ª Sesión (24ª) Gabinete 16 de Enero  
26Dic- 30 de Kato Toka Descomposición del Partido Seiyukai. Los que apoyan al Gabinete Kiyoura forman una nueva asociación política (Partido del Centro de Amigos Políticos)
- Marzo 1925 ki (11 Junio)
- Elección:  
10 de Mayo  
15ª Gral.
- 1925 51ª Sesión - 22 de Abril  
26 Dic-25 Se promulga la "Ley para preservar la Paz"  
Marzo 1926
- 5 de Mayo  
Se promulga la "Ley del Sufragio Universal Masculino".
- 14 de Mayo  
Se asocian el Seiyukai la Asociación de la Imparcialdad Chuseikai y el partido Kakushin Kurabu.

- 1926 52ª Sesión (25ª) Primer 5 de Marzo  
26 Dic- 25 Gabinete de Se forma el Partido del Traba  
Marzo 1927 Wakatsuki Rei jo del Campo, Rodo Nominto.  
jiro (30 Ene)
- 4 de Diciembre  
Se restablece el partido Ni-  
hon Kyosanto, en su tercer  
congreso.
- 5 de Diciembre  
Se forma el partido socialista  
del Pueblo Shakai Minshuto.
- 9 de Diciembre  
Se forma el Nihon Ronoto o  
partido del Trabajo campesino  
del Japón.
- 25 de Diciembre  
Muere el Emperador Taisho. Co  
ronación del principe Hirohi-  
to, que asciende al Trono. (Co  
mienza la era Showa).
- 1927 53ª Sesión (26ª) Gabinete 14 de Marzo  
4-8 Mayo de Tanaka Giichi (20 Abr) El Ministro de Finanzas Katao  
ka Naoharu, provoca el pánico  
financiero, tras un insensato  
discurso hecho en la Cámara  
de Representantes.
- 54ª Sesión 1 de Junio  
26 Dic- 21 Se forma el Partido de la Con  
Enero 1928 stitución del Pueblo o Rikken  
(disuelta) Minseito mediante la fusión  
del Kenseikai y el Seiyu Hon-  
to.
- 1928 55ª Sesión 20 de Febrero  
23 Abr-6 may. Se celebran las primeras elec  
ciones generales bajo la ley  
del Sufragio Universal Mascu-  
lino, en medio de una tremen-  
da controversia, suscitada  
por la interferencia del Mi-  
nistro del Interior Kaisaburo  
Suzuki en el proceso electo-  
ral. Suzuki dimite el 3 de  
Mayo

	56ª Sesión 26 Dic- 25 Marzo 1929		15 de Marzo Detenciones masivas en todo el país de los miembros del Nihon Kyosanto.
	Elección: 20 Febrer. 16ª Gral.		
1929	57ª Sesión 26 Dic- 21 Enero 1930 (disuelta)	(27ª)Gabinete de Hamaguchi Osachi(2 Jul)	16 de Abril Detenciones masivas de todos los restantes militantes del partido Nihon Kyosanto.
1930	58ª Sesión 23abr-13May		22 de Abril La firma el Tratado naval en Londres,provoca controversias sobre si la prerrogativa del mando supremo del emperador ha sido infringida.
	59ª Sesión 26 Dic- 27 Marzo 1931		20 de Julio Se forma el partido Nacional de Masas Zentoku Taishuto.
	Elección: 20 Feber. 17ª Gral.		
1931	60ª Sesión 26dic- 21 Enero 1932 (disuelta)	(28ª)Segª Ga- binete de Wo- katsuki Reiji ro (14 Abril)	5 de Julio Se forma el partido Nacional de masas populares campesinas Zenkoku Rono Taishuto.
		(29ª)Gabinete de Inukai Tsu- yoshi (13 Dic)	18 de Septiembre Ocurre el incidente de Man- churia.
1932	61ª Sesión 20-24 Marzo	(30ª)Gabinete de Saito Mako- to (26 Mayo)	1 de Marzo Se establece el gobierno tí- tere de Manchukuo.
	62ª Sesión 1Jun-14Jun		15 de Mayo El Primer Ministro Inukai es asesinado en su residencia oficial por miembros de las fuerzas armadas y de la mari- na.

	63ª Sesión 23 Ago-4 Sep		24 de Julio Se forma el Partido Socialista de Masas Shakai Taishuto.
	64ª Sesión 26 Dic- 25 Marzo 1933		
	Elección: 20 Febre. 18ª Gral.		
1933	65ª Sesión 26 Dic- 25 Marzo 1934	-	27 de Marzo Japón es expulsado de la Sociedad de Naciones.
1934	66ª Sesión 28 Nov-9 Dic.	(31ª) Gabinete de Okada Keisuke (8 Jul)	18 de Abril Se conoce el escándalo relacionado con la manipulación bursátil ilegal de las acciones de la Compañía Teikoku Junken (conocido como escándalo Teijin)
	67ª Sesión 26 Dic- 25 Marzo 1935		
1935	68ª Sesión 26 Dic- 21 Enero 1936 (disuelta)	-	18 de Febrero La tesis de Minobe Tatsukichi, en el sentido de que el Emperador no es más que un órgano del Estado provoca un debate en la Cámara de la Nobleza.
1936	69ª Sesión 4-26 Mayo	(32ª) Gabinete Hirota Koki (9 Marzo)	26 de Febrero Intento de Golpe de Estado organizado por jóvenes oficiales de las fuerzas de Ejército (conocido como el incidente del 26 de Feb.) El guardia del Sello imperial Saito Makoto y el Ministro de finanzas Takahashi Korekiyo son asesinados. Se declara la ley marcial en Tokyo.
	70ª Sesión 26 Dic- 31 Marzo 1937 (disuelta)		

- 1936 Elección:  
20 Febr.  
19<sup>º</sup> Gral.
- 1937 71<sup>ª</sup> Sesión (33<sup>º</sup>)Gabinete 25 Enero  
25Jul-7Agos Hayashi Senju Ugoki Kazushige recibe el man  
ro (2 Febre.) dato imperial de formar Go-  
bierno, pero fracasa cuando  
el ministro de la Guerra de-  
signado dimite.
- 72<sup>ª</sup> Sesión (34<sup>º</sup>)Primer 18 de Marzo  
4-8 Septbr. Gabinete de Se forma el Partido Proletario  
Knoe Fumimaro de Japón Nihon Musanto.  
(4 Junio)
- 73<sup>ª</sup> Sesión 7 de Julio  
26Dic- 26 Disparos en el puente de Marco  
Marzo 1938 Polo de Pekin provoca la inva-  
sión de China por Japón, (in-  
cidente de Loukouchiao). Una  
guerra total estalla entre  
los dos paises.
- Elección:  
30 Abril  
20<sup>º</sup> Gral.
- 1938 74<sup>ª</sup> Sesión - 1 de Abril  
26 Dic- 26 Promulgación de la ley de Mo-  
Marzo 1939 vilización Nacional.
- 1939 75<sup>ª</sup> Sesión (35<sup>º</sup>)Gabinete 12 de Abril  
26 Dic- 26 de Hiranuma El Seiyukai se escinde en dos  
Marzo 1940 Kiichiro (5 facciones, uno bajo el Nakaji  
Enero) ma Chikuhei y otro bajo Kuha-  
ra Fusanosuke.
- (36<sup>º</sup>)Gabinete  
de Abe Nobuyu  
ki (30 Agos.)
- 1940 76<sup>ª</sup> Sesión (37<sup>º</sup>)Gabinete 6 de Julio  
26 Dic-25 de Yonai Mit- Se disuelve el Shakai Taishu-  
Marzo 1941 sumasa(16Ene) to.
- (38<sup>º</sup>)Seg<sup>º</sup> Ga- 16 Julio  
binete de Ko- Se disuelve la facción Kuhara  
noe Fumimaro del Seiyukai.  
(22 Julio)

- 1940
- 30 de Julio  
Se disuelve la facción Nakajima del Seiyukai.
- 15 de Agosto  
Se disuelve el Minseito y todos los demás partidos políticos.
- 27 de Septiembre  
Se firma el pacto tripartito de Japón-Alemania-Italia.
- 12 de Octubre  
Se inaugura el Taisei Yokusan kai (Asociación de asistencia a la ley imperial).
- 1941 77ª Sesión (39ª) Tercer  
6-20 Novi. Gabinete Ko  
noe Fuminma-  
ro (18 Jul)
- 13 de Abril  
Se firma un pacto de neutrali-  
dad entre Japón y la Unión So-  
vietica.
- 78ª Sesión (40ª) Gabinete  
16-17 Dic. de Tojo Hide-  
ki (18 Oct.)
- 8 de Diciembre  
Se declara la Guerra a EEUU y  
Gran Bretaña.
- 79ª Sesión  
26 Dic- 25  
Marzo 1942
- 1942 80ª Sesión  
27-28 Mayo
- 23 de Febrero  
Se constituye el Yokusan Sei-  
ji Taisei Kyogikai, (Sistema  
de Consejo Político para el  
mandato imperial).
- 81ª Sesión  
26 Dic- 25  
Marzo 1943
- 20 de Mayo  
Se constituye el Yokusan Sei-  
jikai, o Asociación para la  
asistencia política al manda-  
to imperial.
- Elección:  
30 Abril  
21ª Gral.
- 1943 82ª Sesión  
16-18 Junio

- 1943 83ª Sesión  
26-28 Oct.
- 84ª Sesión  
26 Dic- 24  
Marzo 1944
- 1944 85ª Sesión (41ª) Gabinete  
7-11 Sept. Koiso Kuniaki  
(22 Julio)
- 86ª Sesión  
26 Dic- 25  
Marzo 1945
- 1945 87ª Sesión (42ª) Gabinete 30 de Marzo  
9-12 Junio de Suzuki Kan Se constituye la Dai Nippon  
taro (7 Abril) Seijikai (Asociación política  
para el engrandecimiento de  
Japón)
- 88ª Sesión (43ª) Gabinete 6 de Agosto  
4-5 Septb. de Higashiku- Es lanzada la bomba atomica  
ni Naruhiko sobre Hiroshima.  
(17 Agosto)
- 89ª Sesión (44ª) Gabinete 9 de Agosto  
27Nov-18Dic Shidehara Ki- Es lanzada la bomba atómica  
(disuelta) juro (9 Oct) sobre Nagasaki. La Unión So-  
vietica entra en la Guerra  
contra Japón.
- 14 de Agosto  
Japón acepta la Declaración  
de Potsdam.
- 15 de Agosto  
El Emperador difunde por ra-  
dio un mensaje anunciando la  
rendición de todo el país.
- 2 de Noviembre  
Se forma el Partido Socialis-  
ta de Japón (Nippon Shakaito)
- 9 de Noviembre  
Se forma Nihon Jiyuto (Parti-  
do Liberal del Japón)



1945		16 de Noviembre Se forma el Nihon Shinpoto (Partido Progresista de Japón)
		1-3 Diciembre Tiene lugar el cuarto Congreso del Partido Comunista de Japón (Nihon Kyosanto)
1946	90ª Sesión (45ª) Primer 20Jun-11Oct. Gabinete de Yoshida Shigeru (22 May)	1 de Enero El Emperador públicamente desautoriza su propia divinidad.
	91ª Sesión 26Nov-25Dic.	4 de Enero Se produce la purga contra las personas indeseables en los Organismos Públicos, llevada a cabo por el Mando Supremo de las Fuerzas Aliadas (SCAP-Supreme Command of Allied Powers).
	92ª Sesión 28 Dic- 31 Marzo 1947 (disuelta)	17 de Abril Se anuncia el proyecto de Revisar la Constitución Meiji de Ito Hirobumi.
	Elección: 10 Abril 22ª Gral.	4 de Mayo Resulta purgado el Presidente del Partido Liberal de Japón Hatoyama Ichiro.
		25 de Mayo Se constituye el Partido de Cooperación Democrática, Kyodo Minshuto.
		3 de Noviembre Se promulga la nueva Constitución.

AÑO	SESIONES DE LA DIETA NACIONAL	GABINETES(POR ORDEN SUCESIVO)	RELACION CRONOLOGICA DE ACONTECIMIENTOS. (Cont.)
<p>Nota: A partir de 1947 la Dieta Imperial, bajo la Nueva Constitución Política pasa a denominarse Dieta Nacional.</p>			
1947	1ª Sesión 20May-9Dic.	(47ª)Gabinete de Ashida Hitoshi (10 Mar)	15 de Marzo Se forma el Partido Demócrata Liberal (Minshu Jiyuto).
	2ª Sesión 10 Dic- 5 Jul.1948	(48ª)Segª Gabinete de Yoshida Shigeru (15 de Oct.)	30 de Septiembre A causa del Escándalo Showa Denko es arrestado Kurusu Takeo, Director de los Servicios Centrales del Plan de Estabilización Económica.
	Elecciones: 20 Abril (1ª de la Cámara Consejeros) 25 abril, (23ªGral.)		2 de Diciembre Se forma el Partido de los Trabajadores del Campo Rodog ha Nominto.  6 de Diciembre La Cámara de Representantes aprueba el arresto de tres miembros de la Dieta, incluido el anterior Primer Ministro Ashida.  23 de Diciembre La moción de desconfianza contra el Gabinete Yoshida pasa por la Cámara baja. La Cámara es disuelta.
1949	5ª Sesión 11Feb-31Mar	(49ª)Tercer Gabinete de Yoshida Shigeru (16 Feb)	14 de Febrero El Partido Democrático de Japón se desmorona y escinde en facciones contrapuestas.
	6ª Sesión 25Oct-3Dic.		
	7ª Sesión 4Dic- 2May. 1950		
	Elección: 23 Enero 24ª Gral.		

1950	8ª Sesión 12-31 Jul.	6 de Enero El Comunform critica al Partido Comunista Japonés por su línea de "Revolución pacífica"
	9ª Sesión 21Nov-9Dic.	- 19 de Enero Se descompone el Partido Socialista Japonés. Se reunifica el 3 de Abril
	10ª Sesión 10Dic- 5 Jun. 1951	1 de Marzo Se forma el Jiyuto o Partido Liberal.
	Elección: 4 Junio (2ª Cámara Consejer)	28 de Abril Se forma el Kokumin Minshuto (o Partido Democrático Nacional).
		6 de Junio Mc.Arthur ordena la purga de todos los miembros del Comité Central del Partido Comunista
		25 de Junio Estalla la guerra de Corea
		11 de Julio Se forma Sohyo (Consejo General de los Sindicatos de Japón)
1951	11ª Sesión 16-18 Agos.	8 de Septiembre Se firma el Tratado de Paz y Seguridad de San Francisco, entre Japón y EEUU
	12ª Sesión 10Oct-30Nov.	24 de Octubre El Partido Socialista de Japón se desdobra en dos partidos de acuerdo con sus sectores derechista e izquierdista
	13ª Sesión 10 Dic- 31 Jul. 1952	Octubre La 5ª Conferencia Nacional del Partido Comunista de Japón adopta la "plataforma 1951", que incluye tácticas violentas.

- 1952 14ª Sesión (50ª) Cuarto 8 de Febrero  
26-28 Agos. Gabinete Yoshida Shigeru  
(disuelta) (30 Oct.) Se constituye el Kaishinto  
(Partido Reformista)
- 15ª Sesión 28 de Abril  
24 Oct- 14 Entrar en vigor el tratado de  
Mayo 1953 Paz de San Francisco y el Tra-  
(disuelta) tado de Seguridad de Japón-  
EEUU. (Japón reconquista su so-  
beranía). Se concluye al Trata-  
do de paz de Japón-Taiwan.
- Elección: 28 de Noviembre  
1 Octubr. Una moción de desconfianza  
25ª Gral. contra Ikeda Hayato, Ministro  
de Industria y Comercio Inter-  
nacional, es aprobada por la  
Cámara baja; Ikeda dimite.
- 1953 16ª Sesión (51ª) Quinto 28 de Febrero  
18 May-10 Ags. Gabinete de Tiene lugar un incómodo abu-  
Yoshida Shi- cheo contra el Primer Minis-  
geru (21 May) tro Yoshida en la sesión de  
presupuestos de la Cámara ba-  
ja, tras cometer un lapsus  
lingüístico.
- 17ª Sesión 14 de Marzo  
29 Oct-7 Nov. La Cámara baja aprueba una  
moción de desconfianza contra  
Yoshida. La Cámara es disuel-  
ta.
- 18ª Sesión 18 de Marzo  
30 Nov-8 Dic. Se constituye el Partido Libe-  
ral Separatista Jiyuto Bunto-  
ha.
- 19ª Sesión 29 de Noviembre  
10 Dic- 15 Se descompone el Partido Libe-  
Jun. 1954 ral Separatista. El grupo  
puesto a la disolución cons-  
tituye el Partido Liberal de  
Elección: 19 Abril Japón Nihon Jiyuto.  
(26 General) y 24 Abril  
(3ª de C. Consejeros)
- 1954 20ª Sesión (52ª) Primer 21 de Abril  
30 Nov-20 Dic. Gabinete de El Ministro de Justicia Inu-  
Hato yama Ichi kai Takoshi invoca el privi-  
ro (10 Dic.) legio de poder para evitar la  
detención de Sato Eisaku, sos-  
pechoso de estar involucrado  
en un escándalo de construc-  
ción naval.

- 1954 21ª Sesión  
10Dic- 24  
Enero 1955  
(disuelta)
- 3 de Junio  
La policía entra en la Cámara  
baja para controlar una confu  
sa e interminable sesión de  
la Dieta acerca de la Revisión  
de la ley de Policía.
- 24 de Noviembre  
Se forma el Nihon Minshuto  
(Partido Democrático de Japón)
- 1955 22ª Sesión (53ª)Gabinete de Ha-  
18Mar-3Jul. binete de Ha-  
toyama Ichiro  
(19 de Marzo)
- 13 de Octubre  
Se reunifica el Partido Socia  
lista de Japón.
- 23ª Sesión (54ª)Tercer  
22Nov-16Dic. Gabinete de  
Hatoyama Ichi-  
ro (22 de Nov)
- 15 de Noviembre  
Se constituye el Partido De-  
mocrata Liberal Jiyu Minshuto  
como resultado de la fusión  
de los partidos conservadores.
- 24ª Sesión  
20Dic- 3  
Junio 1956
- Elección:  
27 Febre.  
27ª Gral.
- 1956 25ª Sesión (55ª)Gabinete  
12Nov-13Dic de Ishibashi  
Tanzana.  
(23 de Dic)
- 2 de Junio  
La policía irrumpe en la Cá-  
mara para mantener el orden  
en torno a las deliberaciones  
de la nueva ley del Consejo  
de Educación.
- 26ª Sesión  
20 Dic- 19  
Mayo 1957
- 19 de Octubre  
Se emite una declaración con-  
junta tendente al restableci-  
miento de relaciones entre  
Japón y la Unión Soviética.
- Elección:  
8 Julio  
(4ª de Cám.  
Consejeros)
- 18 de Diciembre  
Japón es readmitido en las  
Naciones Unidas.

- 1957 27ª Sesión (56ª) Primer Ga- Enero  
1-14 Nov. binete de Kishi El Partido Socialista de Ja  
Nobusuke (25 Feb) pón absorbe al Partido del  
Trabajador Campesino.
- 28ª Sesión  
20 Dic-25  
Abril 1958  
(disuelta)
- 1958 29ª Sesión (57ª) Segª Gabi 18 Abril  
10Jun-8Jul nete de Kishi El Primer Ministro Kishi y  
Nobusuke. el Presidente del Partido  
(12 Jun.) Socialista Suzuki Mosaburo,  
acuerdan la disolución de  
la Cámara baja al término  
de las conversaciones entre  
el Partido Democrático Libe  
ral y el Partido Socialista  
de Japón.
- 30ª Sesión 21 Julio - 1 Agosto  
29Sep-9Dic. Tiene lugar el 7º Congreso  
del Partido Comunista de Ja  
pón (primero en los 11 últi  
mos años)
- 31ª Sesión  
10 Dic- 2  
Mayo 1959
- Elección:  
22 Mayo  
28ª Gral.
- 1959 32ª Sesión 18 Octubre  
22Jun-3Jul Nishio Suehiro y otros  
miembros dimiten del Parti-  
do Socialista del Japón.
- 33ª Sesión  
26Oct-27Dic.
- 34ª Sesión  
29 Dic- 15  
Jul. 1960
- Elección:  
2 de Junio  
(5ª a C. Con-  
sejeros)

1960	35ª Sesión 18-22 Jul.	(58ª) Primer Gabinete de Ikeda Hayato (19 de Jul.)	19 de Enero Se firma el nuevo Tratado de Seguridad Japón-FEUU
	36ª Sesión 17-24 Oct. (disuelta)	(59ª) Segº Ga- binete de Ike- da Hayato. (8 de Dic.)	24 de Enero Se forma el Minshu Shakaïto (Partido Socialista Democrá- tico)
	37ª Sesión 5-22 Dic.		19 de Mayo La Dieta dedica una extensa sesión a la Revisión del Tra- tado de Seguridad, promovido por el Partido Liberal Demo- crata en la Cámara baja, que añade una enorme tensión a las manifestaciones populares con- tra el Tratado.
	38ª Sesión 26 Dic- 8 Jun. 1961		16 de Junio El Gabinete de Kishi pide la postposición de la programada visita del Presidente de los FEUU. D. Eisenhower.
	Elección: 20 Novb. 29ª Gral.		19 de Junio Entra en vigor un nuevo trata- do de Seguridad
			12 de Octubre Es asesinado el Presidente del Partido Socialista del Japón Asanuma Inejiro.
1961	39ª Sesión 25 Sep-31 Oct.		27 de Julio Tiene lugar el 2º Congreso del Partido Comunista de Ja- pón; se adopta una nueva pla- taforma reivindicativa por el partido
	40ª Sesión 9 Dic- 7 Mayo 1962		27 de Noviembre La Sociedad del Valor Creativo (Soka Gakkai) constituye la "liga política Komei" (Komei Seiji Renmei)
1962	41ª Sesión 4 Agos-2 Sep;		
	42ª Sesión 8-23 Dic.		

- 1962 43ª Sesión  
24 Dic- 4  
Jul 1963  
  
Elección:  
1 Julio  
(6ª a C.Con  
sejeros)
- 1963 44ª Sesión (60ª) Tercer 17 Octubre  
15-23 Oct. Gabinete de El comité de Organización del  
(disuelta) Ikeda Hayato Partido Liberal Democrata so-  
(9 Dic) mete al Presidente del Partido  
un proyecto de modernización.  
  
45ª Sesión  
4-18 Dic.  
  
46ª Sesión  
20 Dic- 26  
Jun. 1964  
  
Elección:  
21 Novb.  
30ª Gral.
- 1964 47ª Sesión (61ª) Primer 10-24 Octubre  
9 Nov-18 Dic. Gabinete de Tienen lugar los Juegos Olím-  
Sato Eisaku picos en Tokyo  
(9 de Nov)  
  
48ª Sesión 17 de Noviembre  
21 Dic- 1 Se constituye el Komeito (Par-  
Jun 1965 tido del Gobierno Limpio)
- 1965 49ª Sesión 22 de Junio  
22 Jul-11 Ago. Se firma un tratado básico en-  
tre Japón y Corea del Sur.  
  
50ª Sesión  
5 Oct-13 Dic.  
  
51ª Sesión  
20 Dic- 27  
Jun. 1966  
  
Elección:  
4 Julio  
(7ª de C.Con  
sejeros).



- 1966 52ª Sesión  
11-30 Jul. Marzo  
Se rompen las Conversaciones  
entre Japón y el Partido de  
China Comunista.
- 53ª Sesión  
30 Nov-20 Dic.
- 54ª Sesión  
27 Dic. Di-  
suelta el  
mismo día
- 1967 55ª Sesión (62ª) Segª Ga- 15 de Abril  
15 Feb-21 Jul. binete de Sa- El Reformista Minobe Ryo Kichi  
to Eisaku. es elegido Gobernador de To-  
(17 Feb.) kyo.
- 56ª Sesión 15 de Noviembre  
27 Jul-18 Ags. Manifiesto conjunto de Japón-  
EEUU, declarando el retorno  
de las islas Ogasawara a Ja-  
pón.
- 57ª Sesión  
4-23 Dic.
- 58ª Sesión  
27 Dic- 3  
Jun. 1968
- Elección:  
29 Enero  
31ª Gral.
- 1968 59ª Sesión 23 de Octubre  
1-10 Agost. Se celebra el Centenario de  
la Restauración Meiji.
- 60ª Sesión  
10-21 Dic.
- 61ª Sesión  
27 dic- 5  
Ago. 1969
- Elección:  
7 Julio  
(8ª a C. Con-  
sejeros).

- 1969 62ª Sesión  
29Nov-2Dic.  
(disuelta)
- 21 de Noviembre  
Manifiesto conjunto de Japon-  
EEUU, declarando el acuerdo pa-  
ra retornar Okinawa a Japón  
en 1972
- Elección:  
27 Dicbr.  
32ª Gral.
- 1970 63ª Sesión (63ª) Tercer  
14Enr-13May Gabinete de  
Sato Eisaku  
(14 Enero)
- 23 de Febrero  
Komeito se enardece ante una  
supuesta obstrucción a su li-  
bertad de palabra.
- 64ª Sesión  
24Nov-18Dic
- 29 de Noviembre  
Se celebra el 80 Aniversario  
de la inauguración de la  
Dieta
- 65ª Sesión  
26 Dic- 24  
May. 1971
- 1971 66ª Sesión  
14-24 Jul.
- 17 de Junio  
Es firmado simultaneamente  
en Washington y Tokyo el  
acuerdo para la devolución  
de Okinawa a Japón.
- 67ª Sesión  
16Oct-27Dic.
- 22 de Junio  
Vence y es prorrogado automa-  
ticamente el acuerdo de Segu-  
ridad de Japón-EEUU
- 68ª Sesión  
29Dic-16  
Jun 1972
- 1-7 Julio  
Tiene lugar el primer congre-  
so abierto del Partido Comu-  
nista de Japón.
- Elección:  
27 Junio  
(9ª a C.Con-  
sejeros).
- 1972 69ª Sesión (64ª) Primer  
6-12 Julio Gabinete de  
Tanaka Kakuei  
(7 Julio)
- 8 de Enero  
Declaración conjunta de Ja-  
pón-EEUU en San Clemente, por  
la que la fecha de devolució-  
de Okinawa se fija para el  
15 de Mayo.

- 1972 70ª Sesión (65ª) Segª Gabi 15 de Mayo  
27 Oct-13 Nov nete de Tanaka Las islas Okinawa son entrega  
(disuelta) Kakuei (22 Dic) das a Japón.
- 71ª Sesión 24 de Septiembre  
22 Dic- 27 Firmado un acuerdo con China.  
Sep. 1973 (se normalizan las relaciones  
diplomáticas Japón-China).  
Elección: 10 Dic. Taiwan rompe sus relaciones  
33ª General con Japón.
- 1973 72ª Sesión  
1 Dic- 3  
Jun. 1974
- 1974 73ª Sesión (66ª) Gabinete Octubre  
24-31 Jul. te Miki Takeo La camarilla económica del  
(9 de Dic.) Primer Ministro Tanaka se con-  
vierte en el más influyente  
poder político.
- 74ª Sesión 16 de Noviembre  
9-25 Dic. El presidente Gerald Ford de  
los EEUU llega a Tokyo para  
una visita de Estado a Japón.
- 75ª Sesión  
27 Dic- 4  
Jul 1975  
Elección:  
7 Julio  
(10ª a C. Con-  
sejeros)
- 1975 76ª Sesión 4 de Julio  
11 Sep-25 Dic. Enmendada la ley de Control  
de Fondos Políticos.
- 77ª Sesión 27 de Julio  
27 Dic- 24 El partido Comunista de Japón  
May. 1976 y Sokka Gakkai anuncian su  
acuerdo por 10 años mediante  
el "Pacto de puntos de vista"
- 1976 78ª Sesión (67ª) Gabinete 4 de Febrero  
16 Sep-4 Nov. de Fukuda Takeo El escándalo Lockheed sale a  
(24 dic.) la luz como máximo aconteci-  
miento político.

- 1976 74ª Sesión  
24-28 Dic.
- 25 Junio  
Kono Yohei y otros cinco miembros de la Dieta forman el Shin Jiyu Kurabu (Nuevo Club Liberal), después de dimitir del Partido Liberal Demócrata en relación con el escándalo Lockheed.
- 80ª Sesión  
30 Dic- 9  
Jun 1977
- 27 de Julio  
El ex-primer Ministro Tanaka es detenido en relación con el escándalo Lockheed.
- Elección:  
5 Dicbre.  
34ª Gral.
- 1977 81ª Sesión  
27Jul-3Agt.
- 26 de Marzo  
Iida Saburo anuncia la formación del Shakai Shimin Rengo (Liga de Ciudadanos Socialistas) después de dimitir del Partido Socialista de Japón.
- 82ª Sesión  
29Sep-25Nov.
- 26 de Septiembre  
Den Hideo y Narazaki Yanésuke dimiten del Partido Socialista de Japón.
- 83ª Sesión  
7-10 Dic.
- 84ª Sesión  
19 Dic -16  
Jun. 1978
- Elección:  
10 Julio  
(11ª de C. Congresuales).
- 1978 85ª Sesión (68ª) Primer  
18Sep-21Oct. Gabinete de  
Ohira Masayoshi (7 Dic).
- 26 de Marzo  
Se forma el Partido de Unidad Social demócrata (Shakai Minshu Rengo)
- 86ª Sesión  
6-12 Dic.
- 12 de Agosto  
Se firma el Tratado de paz y amistad en Japón y China.

- 1978 87ª Sesión  
22 Dic - 17  
Jun. 1979
- Noviembre  
El Partido liberal Demócrata pone en práctica el nuevo sistema, por el cual la elección del Presidente del Partido pasa a ser una cuestión, en la que pueden participar todos los miembros, contrariamente a lo que ocurría con anterioridad.
- 1979 88ª Sesión (69ª) Segº Gabinete de Ohira Masayoshi.  
30 Ag.-7 Sep (disuelta)  
(6 Nov.)
- 28 Junio  
La quinta cumbre anual de las Naciones industriales más avanzadas tiene lugar en Tokyo
- 89ª Sesión  
30 Oct-16 Nov
- 6 de Noviembre  
Tiene Lugar el nombramiento de un nuevo Primer Ministro por la Dieta, en cuya elección se pone en evidencia la división del Partido Demócrata Liberal entre dos candidatos.
- 90ª Sesión  
26 Nov-11 Dic.
- 16 de Diciembre  
Komeito y el Partido Socialista Democrático, acuerdan un plan para formar una coalición de Centro.
- 91ª Sesión  
21 Dic- 19  
May. 1980
- Elección:  
7 Octbr.  
35ª Gral.
- 1980 92ª Sesión (70ª) Gabinete de Suzuki Zenko (17 Jul)
- 10 de Enero  
El Partido Socialista de Japón y Komeito acuerdan un plan de coalición.
- 93ª Sesión  
29 Sep-29 Nov.
- 16 de Mayo  
El Gabinete de Ohira Masayoshi sufre una moción de desconfianza, promovida por el Partido Socialista de Japón, aprobada a causa de la desunión existente dentro del Partido Demócrata Liberal.

- 1980 94ª Sesión  
22 Dic- 6  
Jun 1981
- 12 de Junio  
Muere el Primer Ministro  
Ohira
- Flecciones:  
22 Junio  
(12ª a C.Con  
sejeros.  
36ª Gral.)
- 1981 95ª Sesión  
24Sep-28Nov.
- 16 de Mayo  
El Ministro de Asuntos Exte  
riores Ito Masayoshi dimite  
a consecuencia de una dispu  
ta intragubernamental sobre  
el significado de la "Alian  
za" entre Japón y EEUU, des  
pués del comunicado conjun  
to emitido el 8 de Mayo
- 96ª Sesión  
17 Julio

**APENDICE 2**

**FECHAS SIGNIFICATIVAS DE POLITICA EXTERIOR  
DE JAPON**

## Apéndice 2

Seguidamente se presenta una relación cronológica, de acontecimientos diplomáticos internacionales tomada de la obra "Japón", editada en 1979 por el "Centro de prensa Extranjera", organismo dependiente del Ministerio de Asuntos Exteriores Japonés.

1853 julio 8 El Comodoro de Estados Unidos Mathew C. Perry llega en sus "barcos negros" a Uraga y obliga a Japón a abrir sus puertas al comercio con el occidente.

1854 marzo 31 Se firma el tratado de amistad entre Japón y Estados Unidos

1855 febrero 7 Se firma en Shimoda el tratado de navegación entre Japón y Rusia que fija los límites entre los dos países entre las islas de Etorofu y Urup

1875 mayo 7 Se firma el tratado entre Japón y Rusia que concede la isla de Sakhalin a Rusia y las Kuriles a Japón

1894 julio 25 Comienza la guerra chino-japonesa

1895 abril 17 Se firma el tratado de paz entre China y Japón (Tratado de Shimonoseki)



- 1902 enero 30 Se firma la alianza anglo-japonesa
- 1904 febrero 10 Comienza la guerra ruso-japonesa
- 1905 septiembre 5 Se firma el tratado entre Rusia y Japón (Tratado de Portsmouth)
- 1910 agosto 22 Japón se anexiona Corea
- 1914 julio 28 Comienza la primera guerra mundial (Alemania declara la guerra a Rusia el día 1 de agosto; otros países europeos entran en la guerra en los días siguientes)
- agosto 23 Japón entra en la primera guerra mundial a favor de los aliados
- 1915 enero 18 Japón presenta las 21 peticiones a China
- 1919 junio 28 Se firma el Tratado de Versalles y el Convenio de la Liga de Naciones
- 1920 enero 10 Japón se une a la Liga de las Naciones
- 1922 febrero 6 Se firma en Washington el Tratado de Desarme Naval en la forma siguiente: Estados Unidos 5, Inglaterra 5, Japón 3, Francia 1,75, Italia 1,75
- 1925 enero 20 Se firma el tratado entre Japón y la Unión Soviética por el cual se establecen relaciones diplomáticas

- 1928 Se inician las relaciones comerciales entre España y Japón
- 1930 abril 22 Se firma el Tratado Naval de Londres que reafirma y extiende la relación de barcos de guerra en 5:5:3 para Estados Unidos, Inglaterra y Japón
- 1931 septiembre 18 Ocurre el incidente de Manchuria que marca el comienzo de la expansión japonesa por China
- 1932 marzo 1 Se establece en Manchuria el estado de Manchukuo bajo control de Japón, tras la declaración de independencia de Manchuria el 18 de febrero
- 1933 marzo 27 Japón se retira de la Liga de Naciones
- 1934 diciembre 29 Japón cancela el Tratado Naval de Washington
- 1936 noviembre 25 Japón firma el Pacto Anti-Comintern con Alemania
- 1937 julio 7 Ocurre el incidente de China que es un choque en el Puente de Marco Polo cerca de Peking, y que marca el comienzo de hostilidades abiertas entre Japón y China
- 1940 septiembre 27 Se firma el Pacto Tripartito entre Japón, Alemania e Italia

1941 abril 13 Se firma el acuerdo de neutralidad entre Japón y la Unión Soviética

diciembre 8 Estados Unidos declara la guerra a Japón tras el ataque que hace Japón contra Pearl Harbor

1943 noviembre 27 Declaración del Cairo publicada por Roosevelt, Churchill y Chiang Kai-Shek

1945 febrero 11 Acuerdos de Yalta entre Roosevelt, Churchill y Stalin

junio 26 Los representantes de 50 naciones firman la Carta de las Naciones Unidas (efectiva el 24 de octubre)

26 de julio Declaración de Potsdam publicada por Estados Unidos, Inglaterra y China

agosto 6 Estados Unidos arroja una bomba atómica sobre Hiroshima

agosto 8 La Unión Soviética declara la guerra a Japón

agosto 9 Estados Unidos arroja una bomba sobre Nagasaki

agosto 14 Japón acepta la Declaración de Potsdam

agosto 15 El Emperador en una transmisión por radio anuncia que Japón se rinde a las potencias aliadas

septiembre 2 Se firman los instrumentos de rendición en el buque "U.S.S. Missouri" en la Bahía de Tokio

1951 septiembre 8 Tratado de Paz entre Japón y la mayor parte de los beligerantes no comunistas. Se firma también el Tratado de Seguridad entre Japón y Estados Unidos en San Francisco

1952 abril 28 Entra en vigor el Tratado de Paz de San Francisco. Se firma el Tratado de Paz entre Japón y Taiwan. España y Japón dan categoría Diplomática a las legaciones respectivas

1955 septiembre 10 Japón pasa a ser parte del Acuerdo General sobre Tarifas y Aranceles (GATT)

1956 mayo 9 Se firma el acuerdo de reparaciones entre Japón y Filipinas

octubre 19 Se publica una declaración conjunta de Japón y la Unión Soviética, por la que se restablecen las relaciones diplomáticas

diciembre 18 Japón es admitido en las Naciones Unidas

1960 enero 19 Se firma el nuevo tratado de seguridad entre Japón y Estados Unidos en Washington

junio 23 Entra en vigor el nuevo tratado de seguridad entre Japón y Estados Unidos

- 1963 agosto 14 Japón firma el tratado de prohibiciones parciales de experiencias nucleares
  
- 1964 abril 1 Japón acepta el Artículo 8 del Fondo Monetario Internacional (IMF) sobre regulación de las divisas
  
- abril 28 Japón se une a la Organización de Cooperación Económica y Desarrollo (OECD)
  
- 1965 junio 22 Se firma el tratado entre Japón y la República de Corea y otros acuerdos, con lo que se establecen las relaciones diplomáticas
  
- 1966 abril 6 Primera Conferencia Ministerial sobre Desarrollo de Asia Sudoriental en Tokio
  
- 1968 abril 5 Se firma el acuerdo con Estados Unidos para la devolución a Japón de las Islas de Ogasawara (devolución efectiva el 26 de junio)
  
- 1969 noviembre 21 Se firma la declaración conjunta con Estados Unidos sobre la devolución de Okinawa a Japón
  
- 1970 junio 22 Japón anuncia la renovación automática del Tratado de Seguridad entre Japón y Estados Unidos
  
- 1971 junio 17 Se firma el tratado entre Japón y Estados Unidos para la devolución de Okinawa (devolución efectiva el 15 de mayo de 1972)

julio 15 Estados Unidos anuncia la visita a China del Presidente Richard Nixon

agosto 15 Estados Unidos anuncia una serie de medidas para defender el dólar

agosto 27 Japón deja flotar su moneda, el yen

octubre 15 Se acaban las negociaciones sobre tejidos entre Japón y Estados Unidos

1972 septiembre 29 Se publica la declaración conjunta entre Japón y China por la cual se restablecen las relaciones diplomáticas

1973 agosto 8 Kim Dae Jung, político de Corea del Sur, es secuestrado en Tokio y obligado a volver a Seoul

1974 octubre 17 La Organización de Países Arabes Exportadores de Petróleo anuncia un embargo parcial del petróleo

noviembre 18-20 El Presidente de Estados Unidos Gerald Ford hace la primera visita a Japón que realiza un presidente de Estados Unidos en funciones

1975 enero 16 La Unión Soviética propone a Japón la firma de un tratado de buenas relaciones y cooperación entre Japón y la Unión Soviética

septiembre 30-octubre 14 El Emperador visita Estados Unidos

octubre 11 Se abre la embajada de Japón en Hanoi

noviembre 15-17 El Primer Ministro Takeo Miki asiste a la primera conferencia cumbre de los países industrialmente avanzados en Rambouillet, cerca de París

1976 junio 8 Japón ratifica el tratado de No-Proliferación Nuclear

junio 16 Se firma el tratado de amistad y cooperación entre Japón y Australia

junio 27-28 El Primer Ministro Miki asiste a la segunda reunión cumbre de los países industrialmente avanzados en San Juan, Puerto Rico

septiembre 6 Un avión soviético MIG-25 aterriza en el aeropuerto de Hakodate en Hokkaido y su piloto pide asilo político

1977 mayo 7-8 El Primer Ministro Takeo Fukuda asiste a la tercera reunión cumbre de países industrialmente avanzados en Londres

mayo 27 Se firma el tratado provisional de pesca entre Japón y la Unión Soviética tras una declaración Soviética que declara zonas pesqueras de 200 millas

julio 1 Japón impone aguas territoriales de 12 millas y zonas pesqueras de 200 millas alrededor de sus costas

agosto 6 El Primer Ministro Fukuda anuncia la política para con Asia Sudoriental, la llamada doctrina de Fukuda, en un discurso que pronuncia en Manila

1978 abril 12 Botes de pesca de China violan las aguas territoriales de Japón en las cercanías de las Islas Senkaku (China explica que se trata de un "accidente" el día 21 de abril)

junio 22 Se intercambian los instrumentos de ratificación del acuerdo sobre la plataforma continental entre Japón y Corea

julio 16-17 El Primer Ministro Fukuda asiste a la cuarta reunión cumbre de naciones industrialmente avanzadas en Bonn

agosto 12 Se firma en Peking el Tratado de Paz y Amistad entre Japón y China

octubre 22-29 El Vicepremier de China Teng Hsiao-p'ing visita Japón

octubre 23 Se intercambian en Tokio los instrumentos de ratificación del Tratado de Paz y Amistad entre Japón y China



**APENDICE 3**

**LA CONSTITUCION JAPONESA ACTUAL**

Apéndice 3

A continuación presentamos la vigente Constitución Política del Japón, que nos ha sido facilitada en ver sión española por la embajada japonesa en Madrid:

Departamento de Información Pública y  
Asuntos Culturales del Ministerio de  
Relaciones Exteriores del Japón  
(nº código 05202, enero 1981)

LA CONSTITUCION DEL JAPON

Nosotros, el pueblo japonés, actuando por medio de nuestros representantes debidamente elegidos en la Dieta Nacional, decididos a garantizar para nosotros mismos y nuestra posteridad los frutos de la cooper ción pacífica con todas las naciones y los beneficios de la libertad en todo este país, y resueltos a no volver a sufrir nunca más los horrores de la guerra a causa de las acciones del gobierno, proclamamos que el poder soberano reside en el pueblo y promulgamos con toda firmeza la presente Constitución. La tarea de gobernar es un derecho sagrado del pueblo, de quien dimana la autoridad para ejercerla, y son los represen tantes del pueblo quienes tienen poder para llevarla a cabo, a fin de que sea el pueblo el que disfrute de sus beneficios. En este principio, que es universal pa ra la Humanidad, se basa la presente Constitución. Re-  
chazamos y revocamos cualquier constitución, ley, orde

nanza o decreto que se halle en oposición con lo aquí dispuesto.

Nosotros, el pueblo japonés, deseamos la paz en todo tiempo y somos profundamente conscientes de los elevados ideales que rigen las relaciones humanas, y estamos decididos a preservar nuestra seguridad y nuestra existencia, confiando en la justicia y en las creencias de los pueblos del mundo amantes de la paz. Deseamos ocupar un lugar honroso en una sociedad internacional que luche por conservar la paz y porque desaparezcan para siempre de la faz de la tierra la tiranía y la esclavitud, la opresión y la intolerancia. Reconocemos que todos los pueblos del mundo tienen derecho a vivir en paz, sin temores ni privaciones.

Creemos que ninguna nación es responsable sólo ante sí misma, puesto que las normas de moralidad política son universales; y que el acatamiento de tales normas es un deber de todas las naciones que deseen conservar su propia soberanía y justificar sus relaciones soberanas con las demás naciones.

Nosotros, el pueblo japonés, empeñamos nuestro honor nacional en el cumplimiento de estos elevados propósitos e ideales por todos los medios a nuestro alcance.

CAPITULO I. EL EMPERADOR

Artículo 1. El Emperador es el símbolo del estado y de la unidad del pueblo, y su posición dimana de la voluntad del pueblo, en quien reside el poder soberano.

Artículo 2. El Trono Imperial es de naturaleza dinástica, y la sucesión se producirá de conformidad con la Ley de la Casa Imperial promulgada por la Dieta.

Artículo 3. Todos los actos del Emperador en cuestiones de estado exigirán el asesoramiento y la aprobación del Consejo de Ministros, que será responsable de los mismos.

Artículo 4. El Emperador realizará únicamente aquellos actos en cuestiones de estado que establezca la presente Constitución, y no tendrá facultades en relación con las tareas de gobierno.

El Emperador podrá delegar la ejecución de sus actos en cuestiones de estado en la forma prevista por la ley.

Artículo 5. Cuando, de conformidad con la Ley de la Casa Imperial, se establezca una Regencia, el Regente actuará en materias de estado en nombre del Emperador. En este caso, será también de aplicación lo dispuesto en el párrafo primero del artículo anterior.

**Artículo 6.** El Emperador nombrará al Primer Ministro que haya designado la Dieta.

**Artículo 7.** El Emperador, con el asesoramiento y la aprobación del Consejo de Ministros, realizará en nombre del pueblo, los siguientes actos en cuestiones de estado:

- . La promulgación de enmiendas a la constitución, leyes, órdenes ministeriales y tratados.
- . La convocatoria de la Dieta
- . La disolución de la Cámara de Representantes
- . La proclamación de elecciones generales a miembros de la Dieta.
- . La firma del nombramiento y destitución de Ministros de Estado y demás altos funcionarios que disponga la ley, y de los plenos poderes y credenciales de Embajadores y Ministros.
- . La firma de amnistías generales y particulares, de conmutación de penas, de suspensión de ejecuciones y de rehabilitación de derechos.
- . La concesión de recompensas honoríficas
- . La firma de instrumentos de ratificación y demás documentos diplomáticos que disponga la ley.
- . La recepción de embajadores y ministros extranjeros.
- . El desempeño de funciones ceremoniales

**Artículo 8.** Sin la autorización de la Dieta, no podrá entregarse propiedad ni regalo alguno a la Casa Imperial, ni ésta podrá recibirlos.

## CAPITULO II. RENUNCIA A LA GUERRA

Artículo 9. El pueblo japonés, que aspira sinceramente a una paz internacional fundada en la justicia y el orden, renuncia para siempre a la guerra como derecho soberano de la nación, y a la amenaza o al uso de la fuerza como medio de resolver conflictos internacionales.

Con objeto de dar cumplimiento a los designios del párrafo anterior, la nación nunca dispondrá de fuerzas armadas terrestres, marítimas o aéreas, ni de ningún otro tipo de potencial bélico. No se reconocerá el derecho de beligerancia del Estado.

## CAPITULO III: DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS

Artículo 10. Las condiciones necesarias para ser ciudadano japonés serán determinadas por la ley.

Artículo 11. No se podrá impedir a ninguna persona el disfrute de cualquiera de los derechos humanos fundamentales.

Estos derechos humanos fundamentales, garantizados a las personas por la presente Constitución, son conferidos a los miembros de ésta y de futuras generaciones en calidad de derechos eternos e inviolables.

Artículo 12. Los derechos y libertades garantizados a las personas por la presente Constitución, permanecerán vigentes por el constante empeño de los

ciudadanos, que evitarán todo abuso de tales dere  
chos y libertades y que serán siempre responsables  
de su utilización en favor del bienestar general.

Artículo 13. Toda persona tendrá el respeto que merece  
ce como tal. El derecho a la vida, a la libertad  
y a la búsqueda de la felicidad serán, en la medi  
da en que no se opongan al bienestar general, la  
consideración suprema de la legislación y demás  
asuntos de gobierno.

Artículo 14. Todas las personas son iguales ante la  
ley y no existirán discriminaciones en las rela-  
ciones políticas, económicas o sociales por ra-  
zón de raza, religión, sexo, posición social u  
origen familiar.

No se reconocerán los títulos de nobleza

Ningún privilegio acompañará a las recompensas ho-  
noríficas, condecoraciones o distinciones de cual-  
quier tipo, y ninguna de tales recompensas tendrá  
validez después de la vida de la persona que la  
ostente en la actualidad o la reciba con posteriori  
dad.

Artículo 15. El pueblo tendrá el derecho inalienable  
a elegir y destituir a los titulares de las fun-  
ciones y cargos públicos.

Todos los títulos de funciones y cargos públicos  
son servidores de la comunidad entera, y no de  
un grupo concreto de la misma.

Se garantiza el sufragio universal de los adultos como medio para designar las funciones y cargos públicos.

En ninguna elección podrá violarse el secreto del sufragio. Ningun votante será responsable, pública o privadamente, de la elección que haya hecho.

Artículo 16. Toda persona tendrá el derecho a solicitar pacíficamente la reparación de daños, la destitución de los titulares de funciones y cargos públicos, la promulgación, derogación o modificación de leyes, ordenanzas o reglamentos, así como otras cuestiones; y ninguna persona podrá ser objeto de discriminación por patrocinar o secundar tal tipo de petición.

Artículo 17. Toda persona podrá pedir ante los tribunales la indemnización a cargo del Estado o de cualquier otra entidad pública, en los términos previstos por la ley, por los perjuicios que se le hayan seguido de actos ilegales de cualquier titular de una función o cargo público.

Artículo 18. Nadie podrá sufrir esclavitud de ningún tipo. Queda prohibida la servidumbre involuntaria salvo como pena por delitos.

Artículo 19. La libertad de pensamiento y conciencia serán inviolables.

Artículo 20. Se garantiza a todas las personas la libertad de religión. Ninguna organización religio-



sa recibirá privilegios del Estado, ni ejercerá ningún tipo de autoridad política.

Nadie podrá ser obligado a participar en ningún tipo de actos, celebraciones, ritos o prácticas de carácter religioso.

Artículo 21. Se garantizan las libertades de reunión y asociación, así como la libertad de palabra, de prensa y de cualquier otra forma de expresión.

No existirá censura, ni podrá violarse el secreto de cualquier medio de comunicación.

Artículo 22. Toda persona gozará de libertad para elegir y cambiar de residencia y para escoger su profesión, en la medida que ello no se oponga al bienestar general.

La libertad de todas las personas a trasladarse a un país extranjero y a cambiar de nacionalidad será inviolable.

Artículo 23. Se garantiza la libertad de enseñanza

Artículo 24. El matrimonio se basará únicamente en el consentimiento mutuo de los cónyuges de ambos sexos, y se mantendrá gracias a la cooperación mutua de marido y mujer, con derechos iguales para ambos.

En lo que respecta a la elección de cónyuge, a los derechos de propiedad, a la herencia, a la elección de domicilio, al divorcio y demás materias relativas al matrimonio y a la familia, las leyes que se promulguen se basarán en la dignidad del

individuo y en la esencial igualdad entre los sexos.

Artículo 25. Todas las personas tendrán derecho a vi  
vir en unas condiciones dignas de salud e instruc  
ción.

En todos los órdenes de la vida, el Estado pondrá todo su empeño en promover y difundir el bien  
estar social y la seguridad, así como la sanidad pública.

Artículo 26. Existirá igualdad de enseñanza para todas las personas conforme a sus aptitudes, en la forma dispuesta por la ley.

Toda persona que tenga niños o niñas bajo su protección, estará obligada a procurar que reciban la enseñanza común que se determine en la ley. Es  
ta enseñanza obligatoria será gratuita.

Artículo 27. Toda persona tendrá el derecho y la obli  
gación de trabajar.

Las normas sobre retribución, horario laboral, des  
cansos y otras condiciones de trabajo serán fijadas por ley.

Los niños no podrán ser objeto de explotación labo  
ral.

Artículo 28. Se garantiza el derecho de los trabajado  
res a asociarse y a negociar y actuar de manera colectiva

Artículo 29. El derecho de propiedad es inviolable.

El derecho de propiedad será regulado por la ley, de conformidad con las exigencias del bienestar general.

Los bienes de propiedad privada podrán destinarse a uso público mediante justa compensación.

Artículo 30. Las personas estarán sujetas al pago de los impuestos que determine la ley.

Artículo 31. No podrá privarse de la vida o de la libertad a ninguna persona ni imponérsele ninguna otra pena a no ser con arreglo a los procedimientos establecidos en la ley.

Artículo 32. A nadie se le podrá negar el derecho de acceso a los tribunales de justicia.

Artículo 33. No podrá prenderse a ninguna persona salvo en virtud de auto u orden dictada por la autoridad judicial competente, en la que deberá expresarse el delito de que se le acuse, a no ser que se la sorprenda en flagrante delito.

Artículo 34. No podrá detenerse a ninguna persona sin informarle inmediatamente de los cargos que pesan contra ella o sin la asistencia inmediata del abogado; nadie podrá ser detenido sin causa suficiente; y, a solicitud de cualquier persona, tal causa deberá exponerse inmediatamente en tribunal público, en su presencia y en la de su abogado.

**Artículo 35.** El derecho de toda persona a la segurdad de su domicilio, de sus documentos y de sus efectos personales frente a toda entrada, registro u aprehensión por parte de la autoridad, no podrá ser quebrantado salvo mediante orden dicta da por causa justificada y en la que expresamen te se detalle el lugar objeto de registro y los objetos que hayan de aprehenderse o en virtud de lo previsto en el artículo 33.

Para cada registro o incautación serán precisas sendas órdenes de la autoridad judicial competen te.

**Artículo 36.** Se prohíbe terminantemente la aplica ción de torturas o castigos crueles por cualquier autoridad o funcionario público.

**Artículo 37.** En todas las causas criminales, el acu sado tendrá derecho a un juicio rápido y público ante un tribunal imparcial.

Al acusado se le permitirá interrogar a todos los testigos y tendrá derecho a la citación obligato ria de testigos en su favor a expensas del Estado.

En todo momento el acusado estará asistido por un abogado competente, que le será designado por el Estado si no puede costearse uno por sus propios medios.

**Artículo 38.** Ninguna persona podrá ser obligada a de clarar contra si misma.

No se admitirá como prueba la confesión obtenida mediante coacción, tortura o amenazas o después

de una detención prolongada.

Ninguna persona será declarada culpable o condenada cuando la única prueba en contra de ella sea su propia confesión.

**Artículo 39.** Ninguna persona será declarada responsable de un acto que fuera lícito en el momento de su realización, o del que hubiera sido declarado inocente, ni podrá ser procesada dos veces por el mismo hecho.

**Artículo 40.** Cualquier persona que sea absuelta después de haber estado detenida podrá reclamar judicialmente del Estado la indemnización del perjuicio sufrido conforme a lo establecido por la ley.

#### **CAPITULO IV. LA DIETA**

**Artículo 41.** La Dieta constituirá el máximo órgano del poder político, y será la única institución legisladora del Estado.

**Artículo 42.** La Dieta estará formada por dos Cámaras, a saber: la Cámara de los Representantes y la Cámara de los Consejeros.

**Artículo 43.** Los miembros de las dos Cámaras lo serán por elección, como representantes de todo el pueblo.

El número de miembros de cada Cámara se fijará por ley.

Artículo 44. Los requisitos para poder elegir o ser elegido miembro de cada una de las Cámaras serán regulados por la ley. No obstante, no podrá existir discriminación alguna por razón de raza, creencia religiosa, sexo, posición social, origen familiar, educación, patrimonio o ingresos.

Artículo 45. El mandato de los miembros de la Cámara de Representantes será por cuatro años. No obstante, dicho mandato podrá interrumpirse antes de cumplirse ese plazo en caso de disolución de la Cámara de los Representantes.

Artículo 46. El mandato de los miembros de la Cámara de los Consejos tendrá una duración de seis años; cada tres años se renovará por elección la mitad de la Cámara.

Artículo 47. Los distritos electorales, el sistema de votación y demás cuestiones relativas a la forma de elección de los miembros de las dos Cámaras, serán fijados por ley.

Artículo 48. Ninguna persona podrá ser miembro de ambas Cámaras simultáneamente.

Artículo 49. Los miembros de las dos Cámaras recibirán una retribución anual adecuada con cargo al Tesoro de conformidad con la ley.

Artículo 50. Salvo en los casos previstos por la ley, los miembros de las dos Cámaras no podrán ser detenidos durante el período de sesiones de la Die-

ta, y cualquier miembro que haya sido detenido antes de la apertura de ese período será liberado, a petición de la Cámara, mientras dure el mismo.

Artículo 51. Los miembros de las dos Cámaras no serán responsables, fuera de las mismas, por las intervenciones, debates o votaciones celebradas en el interior de aquellas.

Artículo 52. El período de sesiones ordinario de la Dieta será convocado una vez al año.

Artículo 53. El Consejo de Ministros podrá decidir la convocatoria de períodos extraordinarios de sesiones de la Dieta. Cuando la cuarta parte o más de todos los miembros de cualquiera de las Cámaras lo solicite, el Consejo de Ministros deberá pronunciarse sobre su convocatoria.

Artículo 54. Cuando se disuelva la Cámara de los Representantes, dentro de los cuarenta (40) días siguientes a su disolución deberán celebrarse elecciones generales para la misma, y la Dieta deberá ser convocada dentro de los treinta (30) días siguientes a la fecha de tales elecciones.

Al disolverse la Cámara de los Representantes, se interrumpirán al mismo tiempo las actividades de la Cámara de los Consejeros. No obstante, en momentos de emergencia nacional el Consejo de Ministros podrá convocar, en sesión de urgencia a la Cámara de los Consejeros.

Las medidas adoptadas en la sesión a que se refiere el párrafo anterior tendrán carácter provisional, y serán declaradas nulas e inválidas salvo cuando sean ratificadas por la Cámara de los Representantes en un plazo de diez (10) días siguientes a la apertura del nuevo período de sesiones de la Dieta.

**Artículo 55.** Cada una de las Cámaras resolverá los conflictos relativos a la elección de sus miembros. No obstante, para denegar el escaño a algún miembro, será necesario que la resolución en tal sentido sea aprobada por una mayoría de dos tercios o más de los miembros presentes.

**Artículo 56.** No podrá reunirse válidamente ninguna de las Cámaras si no está presente al menos un tercio o más de todos sus miembros.

Todas las cuestiones serán decididas, en ambas Cámaras, por mayoría de los miembros presentes, salvo en los casos en que se disponga otra cosa en la Constitución; en caso de empate, el miembro que la presida gozará de voto de calidad.

**Artículo 57.** Las deliberaciones de ambas Cámaras serán públicas. No obstante, podrán celebrarse sesiones secretas cuando una mayoría de dos tercios o más de los miembros presentes apruebe una resolución en tal sentido.

Cada Cámara llevará un diario de sesiones. Este diario se publicará y tendrá una distribución general, salvo en lo relativo a las actas de sesiones.



nes secretas que se considere necesario no divulgar.

A solicitud de una quinta parte o más de los miembros presentes, se registrarán en las actas los resultados de las votaciones sobre cualquier cuestión.

**Artículo 58.** Cada Cámara elegirá un presidente y demás componentes de la mesa.

Cada Cámara redactará su propio reglamento en lo relativo a las sesiones, procedimiento y disciplina interna, y podrá imponer sanciones a los miembros que observen conducta desordenada. No obstante, para proceder a la expulsión de un miembro, será necesario una resolución aprobada por una mayoría de dos tercios o más de los miembros presentes.

**Artículo 59.** Un proyecto de ley, cuando es aprobado por ambas Cámaras, se convierte en ley, salvo en los casos de excepción previsto por la Constitución. Cuando un proyecto aprobado por la Cámara de Representantes es rechazado por la de Consejeros, se convertirá en ley si aquélla insiste con una mayoría de por lo menos dos tercios de los miembros presentes.

Lo dispuesto en el párrafo anterior no impedirá que la Cámara de los Representantes convoque la reunión de una comisión mixta de ambas Cámaras, en la forma establecida por la ley.

Si la Cámara de los Consejeros no adopta una decisión definitiva dentro de los sesenta (60) días

siguientes, excluidas las vacaciones parlamentarias, al envío de un proyecto de ley aprobado por la Cámara de los Representantes, ésta podrá considerar que tal proyecto de ley ha sido rechazado por la Cámara de los Consejeros.

**Artículo 60.** El presupuesto deberá ser sometido en primer lugar a la aprobación de la Cámara de los Representantes.

En el debate del presupuesto, cuando la Cámara de los Consejeros adopte una decisión diferente a la de la Cámara de los Representantes y no pueda llegarse a un acuerdo ni siquiera mediante una comisión mixta de ambas Cámaras, según lo previsto por la ley, o en el caso de que la Cámara de los Consejeros no adopte una decisión definitiva dentro de los treinta (30) días siguientes, excluidas las vacaciones parlamentarias, al envío del presupuesto aprobado por la Cámara de los Representantes, se considerará como decisión de la Dieta la adoptada por la Cámara de Representantes.

**Artículo 61.** El párrafo segundo del artículo anterior será también de aplicación a la aprobación de la Dieta requerida para la celebración de tratados internacionales.

**Artículo 62.** Ambas Cámaras podrán efectuar investigaciones en relación con los actos del gobierno, y podrán exigir la presencia y declaración de testigos, así como la exhibición de pruebas documentales.

**Artículo 63.** El Primer Ministro y demás Ministros de Estado podrán comparecer en cualquier momento ante ambas Cámaras, con objeto de efectuar declaraciones sobre proyectos de ley, sean o no miembros de la Cámara. Estarán obligados a comparecer cuando se exija su presencia para responder a preguntas o dar explicaciones.

**Artículo 64.** La Dieta constituirá un tribunal especial formado por miembros de ambas Cámaras, con objeto de encauzar a los jueces sometidos a algún procedimiento de separación o de sus funciones.

Las cuestiones relativas a la separación de los jueces serán reguladas por la ley.

#### **CAPITULO V. EL CONSEJO DE MINISTROS**

**Artículo 65.** El poder ejecutivo será ejercido por el Consejo de Ministros.

**Artículo 66.** El Consejo de Ministros estará constituido por un Primer Ministro, que será su jefe, y otros Ministros de Estado, en la forma que disponga la ley.

El Primer Ministro y los demás Ministros de Estado deberán ser civiles.

El Consejo de Ministros, en el ejercicio del poder ejecutivo, será responsable colectivamente ante la Dieta.

**Artículo 67.** El Primer Ministro será designado de entre los miembros de la Dieta, mediante resolución de la misma. Esta designación tendrá prioridad sobre los demás asuntos.

Si la Cámara de los Representantes y la Cámara de los Consejeros discrepan, y no puede alcanzarse un acuerdo ni siquiera mediante una comisión mixta de ambas Cámaras, en la forma prevista por la ley, o si la Cámara de los Consejeros no ratifica la designación dentro de los diez (10) días siguientes, excluidas las vacaciones parlamentarias, a la designación efectuada por la Cámara de los Representantes, la decisión de ésta última será la de la Dieta.

**Artículo 68.** El Primer Ministro nombrará a los Ministros de Estado. No obstante, la mayoría de ellos habrán de ser elegidos de entre los miembros de la Dieta.

El Primer Ministro tendrá libertad para destituir a los Ministros de Estado a su discreción.

**Artículo 69.** Si la Cámara de Representantes aprueba una moción de censura, o rechaza una moción de confianza, el Consejo de Ministros deberá dimitir en bloque, salvo cuando la Cámara de los Representantes sea disuelta en el plazo de diez (10) días.

**Artículo 70.** Cuando esté vacante el cargo de Primer Ministro, o en el momento de la primera convocatoria de la Dieta después de las elecciones generales a miembros de la Cámara de los Representantes,

tes, el Consejo de Ministros deberá dimitir en bloque.

**Artículo 71.** En los casos mencionados en los dos artículos precedentes, el Consejo de Ministros continuará en funciones hasta el nombramiento de un nuevo Primer Ministro.

**Artículo 72.** El Primer Ministro, en representación del Consejo de Ministros, presentará los proyectos de ley, informará a la Dieta sobre asuntos nacionales de interés general y sobre relaciones exteriores, y ejercerá el control y la supervisión sobre los distintos departamentos de la Administración.

**Artículo 73.** El Consejo de Ministros, además de las demás funciones administrativas generales, ejercerá las siguientes funciones:

- . La aplicación fiel y exacta de la ley; la conducción de los asuntos de Estado.
- . La gestión de los relaciones exteriores
- . La celebración de tratados. No obstante, deberá obtener con anterioridad o posterioridad, según las circunstancias, la aprobación de la Dieta.
- . La gestión de la función pública, de conformidad con las normas establecidas por la ley.
- . La preparación del presupuesto y su presentación a la Dieta.
- . La promulgación de órdenes ministeriales para el cumplimiento de lo dispuesto en la presente

Constitución y en las leyes. No obstante, dichas órdenes ministeriales no podrán incluir disposiciones de carácter penal, salvo que así lo autorice la ley.

- . La adopción de decisiones en materia de amnistías generales o particulares, conmutación de penas, suspensión de ejecuciones y rehabilitación de derechos.

**Artículo 74.** Todas las leyes y órdenes ministeriales llevarán la firma del Ministro de Estado competente y el refrendo del Primer Ministro.

**Artículo 75.** Los Ministros de Estado, mientras se hallen en el ejercicio de su cargo, no podrán ser objeto de acciones judiciales sin el consentimiento del Primer Ministro. No obstante, el derecho a instar tales acciones no queda menoscabado por lo aquí dispuesto.

#### CAPITULO VI. EL PODER JUDICIAL

**Artículo 76.** El poder judicial en su integridad reside en el Tribunal Supremo y los tribunales inferiores establecidos por la ley.

No podrá constituirse ningún tribunal de excepción ni se investirá de autoridad judicial inaplicable a ningún órgano o departamento del poder ejecutivo.

Todos los jueces gozarán de independencia para decidir con arreglo a su conciencia. Estarán única-

mente obligados por la presente Constitución y las leyes.

**Artículo 77.** El Tribunal Supremo ejercerá el poder reglamentario para determinar las normas de procedimiento y de práctica judicial, así como las cuestiones relativas a los abogados, a la disciplina interna de los tribunales y a la administración de los asuntos judiciales.

El ministerio fiscal estará sometido al poder reglamentario del Tribunal Supremo.

El Tribunal Supremo podrá delegar en los tribunales inferiores su poder reglamentario sobre ellos.

**Artículo 78.** Los jueces no podrán ser separados de sus funciones más que en virtud de procedimiento público, a no ser que medie declaración judicial de incapacidad física o mental para el ejercicio de esas funciones oficiales. Los órganos o departamentos del poder ejecutivo no podrán adoptar medidas disciplinarias contra los jueces.

**Artículo 79.** El Tribunal Supremo estará formado por un presidente y el número de magistrados que determine la ley; todos estos magistrados, con la excepción del presidente, serán nombrados por el Consejo de Ministros.

El nombramiento de magistrados del Tribunal Supremo será ratificado por los electores en las primeras elecciones generales a miembros de la Cámara de los Representantes que se celebren después de su nombramiento, y será ratificado de nuevo en

las primeras elecciones generales a miembros de la Cámara de los Representantes que se celebren transcurrido un plazo de diez (10) años y así sucesivamente.

En los casos mencionados en el párrafo anterior, cuando la mayoría de los votantes se pronuncie en favor de la destitución de un magistrado, éste deberá ser separado de sus funciones.

Las cuestiones relativas a la ratificación de los magistrados serán reguladas por ley.

Los magistrados del Tribunal Supremo se jubilarán cuando alcancen la edad fijada por la ley.

Todos esos magistrados percibirán, a los intervalos regulares prescritos, una retribución suficiente que no podrá reducirse durante su mandato.

**Artículo 80.** Los jueces de los tribunales inferiores serán nombrados por el Consejo de Ministros, de entre una lista de personas propuestas por el Tribunal Supremo. Todos estos jueces permanecerán en su cargo por un plazo de diez (10) años, con derecho a reelección, aunque habrán de jubilarse al alcanzar la edad que determine la ley.

Los jueces de los tribunales inferiores percibirán, a intervalos regulares prescritos, una retribución suficiente que no podrá reducirse mientras permanezcan en su cargo.

**Artículo 81.** El Tribunal Supremo es el tribunal de última instancia, con facultades para decidir sobre la inconstitucionalidad de cualquier ley, orden, reglamento o acto oficial.



**Artículo 82.** Los juicios y las sentencias se celebrarán públicamente.

Cuando un tribunal decida que la publicidad puede ser perjudicial para el orden o la moral pública, el juicio podrá celebrarse a puerta cerrada, pero los procesos sobre delitos de carácter político, en materia de prensa o las causas relativas a los derechos de las personas garantizados en el Capítulo III de la presente Constitución, habrán de celebrarse siempre con carácter público.

#### **CAPITULO VII. HACIENDA**

**Artículo 83.** El poder para administrar la Hacienda Pública se ejercerá en la forma que determine la Dieta.

**Artículo 84.** No se crearán nuevos impuestos ni se modificarán los existentes salvo mediante ley o con arreglo a las condiciones que se determine en ella.

**Artículo 85.** No se efectuará gasto alguno, ni el Estado podrá contraer ninguna obligación salvo en la forma autorizada por la Dieta.

**Artículo 86.** El Consejo de Ministros preparará y presentará a la Dieta para su aprobación un presupuesto para cada ejercicio económico anual.

**Artículo 87.** Con objeto de cubrir algun posible déficit presupuestario, la Dieta podrá autorizar la

constitución de un fondo de reserva al que podrá recurrirse bajo responsabilidad del Consejo de Ministros.

El Consejo de Ministros deberá obtener la posterior aprobación de la Dieta para todos los pagos realizados con cargo al fondo de reserva.

Artículo 88. Todo el patrimonio de la Casa Imperial pertenecerá al Estado. Todos los gastos de la Casa Imperial serán objeto de la oportuna asignación presupuestaria, por parte de la Dieta.

Artículo 89. No se gastará o asignará ninguna cantidad en dinero u otro tipo de bienes públicos para el uso, beneficio o mantenimiento de instituciones o asociaciones religiosas, ni para entidades caritativas, educativas o benéficas que no se hallen bajo el control de los poderes públicos.

Artículo 90. Las cuentas definitivas de los gastos e ingresos del Estado serán objeto de una censura contable anual, realizada por un Consejo Auditor y serán presentadas por el Consejo de Ministros a la Dieta, junto con el informe de esa censura de cuentas, durante el ejercicio económico inmediatamente posterior al período examinado.

La organización y competencias del Consejo Auditor serán determinadas por ley.

Artículo 91. A intervalos regulares y, como mínimo, una vez al año, el Consejo de Ministros informará a la Dieta y al pueblo sobre la situación de la Hacienda Pública.

CAPITULO VIII. AUTONOMIA LOCAL

Artículo 92. Las normas sobre organización y actividades de las entidades públicas locales serán fijadas por ley de conformidad con el principio de autonomía local.

Artículo 93. Las entidades públicas locales constituirán asambleas que serán sus órganos deliberantes, de conformidad con la ley.

Los principales cargos ejecutivos de todas las entidades públicas locales, así como sus asambleas, y aquellos otros cargos locales que la ley determine, serán provistos por elección mediante sufragio popular directo dentro de sus respectivas comunidades.

Artículo 94. Las entidades públicas locales tendrán derecho a administrar su patrimonio y sus asuntos, y a promulgar sus propias normas dentro de los límites marcados por la ley.

Artículo 95. Las leyes especiales, aplicables únicamente a una entidad pública local, no podrán ser promulgadas por la Dieta sin el consentimiento de la mayoría de los votantes de tal entidad, obtenido de conformidad con lo dispuesto por la ley.

#### CAPITULO IX. ENMIENDAS

Artículo 96. Las enmiendas a la presente Constitución serán iniciativa de la Dieta, mediante una mayoría de dos tercios o más de todos los miembros de cada Cámara, y deberán ser sometidas a la ratificación popular lo que exigirá el voto afirmativo de la mayoría de los sufragios expresados, mediante un referendum especial o en las elecciones que la Dieta determine.

Las enmiendas así ratificadas serán inmediatamente promulgadas por el Emperador en nombre del pueblo, y formarán parte integrante de la presente Constitución.

#### CAPITULO X. LEY SUPREMA

Artículo 97. Los derechos humanos fundamentales garantizados al pueblo del Japón por la presente Constitución, constituyen el fruto de la lucha secular del hombre por su libertad; han superado a muchas duras pruebas de permanencia y se confieren en depósito a la presente generación y a las generaciones futuras, para que los conserven inviolados por siempre jamás.

Artículo 98. La presente Constitución será la norma suprema de la nación; no tendrá fuerza ni validez legal ninguna ley, ordenanza, decreto imperial o acto del gobierno que la contradiga en todo o en parte.

Artículo 99. El Emperador o el Regente, así como los Ministros de Estado, los miembros de la Dieta, los jueces y todos los demás titulares de funciones y cargos públicos, tendrán la obligación de respetar y defender la presente Constitución.

#### CAPITULO XI. DISPOSICIONES ADICIONALES

Artículo 100. La presente Constitución entrará en vigor el día en que se cumplan los seis meses desde la fecha de su promulgación.

Antes de la fecha señalada en el párrafo anterior podrá procederse a la promulgación de las leyes necesarias para el desarrollo y aplicación de la presente Constitución, la elección de los miembros de la Cámara de los Consejeros y el procedimiento para la convocatoria de la Dieta, así como todas las medidas y procedimientos preparatorios para la entrada en vigor de la presente Constitución.

Artículo 101. Si la Cámara de los Consejeros no se halla constituida antes de la fecha de entrada en vigor de la presente Constitución, la Cámara de los Representantes funcionará como Dieta hasta que se proceda a dicha Constitución.

Artículo 102. El mandato de la mitad de los miembros de la Cámara de los Consejeros durante la primera legislatura de ésta con arreglo a la presente Constitución será de tres años. La ley se encargará de determinar cuáles de esos miembros entrarán en

esta categoría.

Artículo 103. Los Ministros de Estado, los miembros de la Cámara de Representantes y autoridades judiciales que desempeñen esas funciones en la fecha de entrada en vigor de la presente Constitución, así como todos los demás titulares de funciones y cargos públicos que ocupen puestos reconocidos en las disposiciones de la misma, no perderán automáticamente sus puestos por razón de la entrada en vigor de la presente Constitución, salvo que la ley disponga otra cosa. No obstante, cuando sean elegidos o nombrados sus sucesores de conformidad con lo dispuesto en la presente Constitución, deberán abandonar naturalmente, sus puestos.

Fecha de promulgación: 3 de noviembre de 1946.

Fecha de entrada en vigor: 3 de mayo de 1947.

## **B I B L I O G R A F I A**

## B I B L I O G R A F I A

Ninguna de las referencias históricas que se hacen en este libro, tiene una pretensión erudita, por tanto ha de interpretarse, más bien, como una síntesis, elaborada a modo de introducción y en general no basada en investigaciones directas propias, salvo en muy contados casos. En este sentido, la recopilación de hechos históricos aquí expuesta ha de entenderse sólo como un intento modesto y por otro lado necesario, de llegar a una visión de la Historia económica de Japón, suficientemente amplia, para permitirnos afrontar seriamente el estudio de la realidad económica actual Japonesa, desde la perspectiva del Desarrollo.

En las notas correspondientes a cada capítulo y en las citas bibliográficas que se incluyen a continuación, se citan todos los autores y las obras que han sido consultadas.

La verosimilitud que cabe conferir a nuestra Síntesis Histórica del Capitalismo Japonés se deriva precisamente de la coincidencia existente, entre los diversos autores, que se citan como fuentes bibliográficas, al tratar los aspectos fundamentales de los hechos históricos y características de la vida social que hemos ido recopilando y ordenando.

De este modo, nuestra labor ha consistido, en agrupar y seleccionar esos múltiples datos que estaban dispersos y darles un nuevo enfoque global, general e interdependiente, tratando de sistematizarlos, ordenarlos y periodificarlos, con vistas al estudio central que motivaba



nuestra investigación, que era precisamente, la interpretación ordenada, en sus aspectos fundamentales, del modelo de desarrollo económico-social japonés.

Es necesario destacar también, que otros muchos datos de este libro, referidos a la estructura económica actual y a los elementos institucionales, que constituyen sus principales relaciones permanentes internas, han tenido su principal fuente en la propia experiencia del autor, que durante los cinco últimos años ha trabajado rodeado de japoneses en el seno de una importante entidad Banca ria Japonesa, establecida en España y que cuenta con más de 200 oficinas fuera de Japón computando las propias y las de bancos filiales. Así, las ocasiones de contrastar informaciones y puntos de vista sobre la Política, la So ci dad y la Economía Japonesa han sido frecuentes y muy intensas y no sólo con personas de nacionalidad japonesa, sino también con otras muchas de todas las nacionalidades, que por razones diversas, conocen muy bien Japón, su Historia y su Vida.

Notas: La relación de obras consultadas figura por el orden alfabético de sus autores respectivos.

Caso de ser varios los autores de una obra, ésta sólo aparece donde figura el apellido del primer autor, en cuyo lugar se citan tan bien el resto de autores, en su caso.

RELACION BIBLIOGRAFICA POR ORDEN ALFABETICO DE SUS  
AUTORES.

ACKLEY, Gardner

"Teoría Macroeconómica". Traducida al español por M.J. Fernandez Cepero. Versión original inglesa titulada "Macroeconomic Theory", editada por The Macmillan Company of New York. Editada en Español por UTEHA (Unión Tipografica Editorial Hispano Alemana) Mexico.

AKHURST, Michael

"Introducción al Derecho Internacional". Traducida al español por M. Medina Ortega, La versión original inglesa se titula "A Modern Introduction to International Law". Editada en español por Alianza Editorial, serie de Alianza Universidad. Madrid.

AKAO, Nobutoshi

"Japan's Economic Security" (Subtítulos: La dependencia Japonesa de las materias primas y los alimentos importados). Editado por Grower Publishing Co. Ltd. New York.

ALVAREZ MELCON, Sixto

"Análisis Contable Superior" (2) (Capítulos relativos a la consolidación de Balances). Editado por Ministerio de Educación. Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED) Madrid.

APONTE, Antonio

"La economía de los Países Socialistas". Editado por Salvat-Grandes Temas.- Barcelona

ARTAL VIDAL, F.

"Geografía de la Sociedad humana" (Volumen III), "Japón, eslabón asiático de la periferia desarrollada". Editado por Planeta S.A. Barcelona 1981.

BALLARIN, Eduardo

Artículo Titulado "Estados Unidos frente al Modelo Japonés", publicado en el diario "El País" el 3 de Julio de 1984. Madrid

BARAN, Paul A.

"La economía Política del Crecimiento". Traducido al español por Nathan Warman. La versión original se titula "The Political Economy of Growth", editada por primera vez en 1957 en New York por el Monthly Review Press. En español los edita el Fondo de Cultura Económica de México. México. (tiene numerosas reimpresiones y reediciones posteriores).

BARAN, Paul A.

"Excedente económico e irracionalidad capitalista". Editado por Cuadernos de Pasado y Presente (vol.3). Córdoba-Argentina-1971.

BARBER, William J.

"Historia del Pensamiento Económico". Título original "A History of Economic Thought", editado en inglés por Penguin Books Ltd. Traducido al español por Carlos Solchaga y Gloria Barba, revisado por Pedro Schwartz. Editado por Alianza editorial (Serie Universidad) Madrid.

BETTELHEIM, Charles

"Cálculo económico y formas de propiedad". Título original en francés "Calcul économique et formes de propriété". Traducido al español por Ramon Salvat. Editado en español por - Siglo veintiuno S.A. - Madrid.

BETTELHEIM, Charles

"La transición a la Economía socialista". Título original "La Transition vers l'économie Socialiste", publicado por François Maspero. Paris. Traducido al español por J. Sterling. Editado en España por Editorial Fontanella S.A. Barcelona.

BORTON, Hugh

"Japan's modern century: From Perry to 1970", editado por - Wiley -. 1970

BRUS, Włodzimierz

"El Funcionamiento de la Economía Socialista". Título original en polaco "OGÓLNE PROBLEMY FUNKCJONOWANIA GOSPODARSTWA SPOŁECZYSTWIANEGO". Traducido al español por Baltasar Aymerich Corominas y Carlos Bernat Juanos. Editado en español por OIKOS-TAU-S.A. ediciones. Barcelona

CASTAÑEDA CHORNET, Jose

"Lecciones de Teoría Económica". Editorial Aguilar.  
Madrid.

CONDE, Remigio

"Sociedad, Estado y Derecho en la filosofía Marxista"  
Editorial Cuadernos para el Diálogo- Madrid. 1968

COX, C. Oliver

"El capitalismo como sistema". Título original "Capital  
ism as a System". Publicado en español por Editorial  
Fundamentos. Traducido del inglés por Fernando Santos  
Fontela.

ETO, Jun (Profesor de Cultura Comparada del Instituto de  
Tecnología de Tokyo).

"A Nation Reburn. A Short history of Postwar Japan". Pu  
blicado por el Centro de Prensa Extranjera. Nippon Press  
Center Building. Tokyo. 1974

DILLARD, Dudley

"La teoría económica de John Maynard Keynes". Traducido  
del inglés por Jose Diaz García. Editado por Aguilar S.  
A. de Ediciones. Madrid.

EMMANUEL, BETTELHEIM, AMIN, PALLOIX

"Imperialismo y comercio internacional: El intercambio  
desigual". Editado, por - Siglo ventiuono de España edi  
tores S.A. -

ENGELS

"El origen de la Familia, de la propiedad privada y del Estado". Editorial Fundamentos. Madrid

FERNANDEZ PIRLA, J.Mt.

"Economía y Gestión de la Empresa", Ediciones ICE.Madrid.

FFRMANDEZ PIRLA, J.Mt.

"Teoría Económica de la Contabilidad". Ediciones ICE. Madrid.

FRIEDMAN, Milton

"Capitalismo y Libertad". Título original "Capitalism and Freedom". Versión española traducida por Alfredo Lueje y editado por -Ediciones Rialp S.A.- Madrid

FROMM, Erich y otros

"Humanismo Socialista". Editorial Paidós. Buenos Aires. Título original en inglés "Socialist Humanism" publicado por Doubleday & Co.INC. New York. Versión castellana de Eduardo GOLIGORSKY.

GAUL, Richard; GRUNENBERG, Nina; JUNGBLUT, Michael

"El Milagro Japonés". Subtítulo: Los 7 secretos de un éxito económico. Editado por Planeta S.A. Título original "Japan Report". Traducido del alemán por Joaquín Adsuar Ortega. Publicado bajo la Dirección Técnica de Fabián Estapé. Barcelona.

GIBNEY, Frank

"El milagro programado". Subtítulo: Verdaderas razones del Triunfo económico japonés. Título original: "Miracle by design". Editado en español por Planeta S.A., bajo la Dirección Técnica de Fabián Estapé. Barcelona.

HALEY O. John

Revisión de la obra de Alfred OPPLER, "Legal Reform in occupied Japan". Publicado en -Journal of Japanese Studies- (Sección de Revisiones). Revista editada por la Universidad de Washington en el verano de 1977, (vol.3), (nº 2).

HALM N. George

"Economía del Dinero y de la Banca". Editado por BOSCH barcelona. Título original "Economics of Money and Banking". Traducido al español por Pedro Martinez Mendez y Revisado por Juan Sardá Dexeus.

HALM N. George

"Sistemas Económicos". Título original en inglés "Economic Systems" (Nueva York). Traducido al español por Luis García de Diego y editado por "Ediciones Rialp S.A." Madrid.

HALLIDAY & Mc Cormack

"El Nuevo imperialismo Japonés". Editado por -Siglo XXI- Madrid.

HICKS J.R. y HART A.G.

"Estructura de la Economía". Subtítulo: Introducción al estudio del Ingreso Nacional. Título original: "The Social Framework of the american Economy. An introduction to economics". Traducción castellana de R.A. Zúñiga, -editado por el Fondo de Cultura Económica.México.

INAMOTO, Noburn

"Colloquial Japanese". Editado por C.E. Tuttle. New York 1972.

ISHII-SHIRO y AKIRA Konekura (Universidad de Tokyo)

"An Introductory bibliography for japanese studies" (vol. I) (parteI) de 1974 y (vol.II) (Parte I) de 1976. Editados por The Japan Foundation - Tokyo. Traducido del japonés al inglés por Kuwabara Makoto.

JEQUIER J.

"El Desafío Industrial Japonés". Editado por Aguilar. Madrid.

JETRO (Japan External trade Organization )

"The Role of trading companies in international Commerce". Serie 2 de Marketing, (Departamento de Relaciones Públicas Internacionales); JETRO es una organización estatal dependiente del MITI (Ministerio de Industria y Comercio internacional).



JOHNSON, Chalmers

"MITI and the Japanese Miracle" (Subtítulo: The Growth of industrial Policy, 1925-1975). Publicado por Stanford University Press.

KAWAMURA, Kinji

"Japón". Editado por el Centro de Prensa Extranjera, en el Nippon Press Center Building. Tokyo. 1979

KEENE, Donald

"Anthology of Japanese Literature: Earliest Era to Mid-Nineteenth Century. 1955. Editado por -GROVER publishing Co, Ltd.- New York.

KEYNES, J.M.

"Teoría General de la ocupación el interés y el dinero". Traducción de Eduardo Hornero. Editado por -Fondo de Cultura económica- México.

KINDER, Hermann y HILGEMANN, Werner

"Atlas Histórico Mundial". Título original "Atlas zur Weltgeschichte. Traducido al castellano por Anton Dietrich Arenas; Editado por Ediciones ITSMO de Madrid, (colección Fundamentos) Volumen I: "De los orígenes a la Revolución Francesa"; Volumen II: "De la Revolución Francesa a nuestros días".

KISHIMOTO Koichi

"Politics in Modern Japan" (Development and organization). Editado por - Japan Echo Inc - Tokyo

LANGE, Oscar

"Teoría de la Reproducción y de la acumulación" (Colección Demos). Editorial Ariel. Traducido directamente del polaco por Meliton Bustamente Ortiz. Barcelona

LANGE, Oscar

"Economía Política" (Problemas Generales). Título original "Political Economy" - (General Problems). Traducido al español por Silverio Ruiz Daimiel. Editado por Fondo de Cultura Económica. México.

LANZACO Federico; TAJIMA Toshihiro; HANADA, M.; UENO, I.; KOBAYASHI, K.; KURODA, M.; KASAI, Y.; ISHIHARA, S.; ISHIKAWA, K.; JAPAN PRODUCTIVITY CENTER; ISMIDA, M.; NAKAMIYA Y.; BALLON R.J.; SAKISAKA M.; HOSOKAWA, T.; ESTRADA, J.

"Japón, hoy: Nuevo modelo" (introducción J.M. Aguirre Gonzalo). Editado por la Asociación para el Progreso de la Dirección APD. Madrid. 1983

LEAL MALDONADO y otros

"La superación de la Crisis Económica" Jose Luis Leal Maldonado. Artículo publicado en la Revista, Papeles de Economía Española del Fondo para Investigación Económica y Social de la Confederación de Cajas de Ahorro. Madrid.

LEVI STRAUSS, Claude

"Antropología estructural". Comentada por Emilio Gomez

García, en español bajo el Título "La antropología estructural de Levi Strauss". Editorial Tecnos. Colección Filosofía y ensayo. Madrid 1980

LEVI STRAUSS, Claude

"Criterios científicos en las disciplinas sociales y humanas", traducido por Francisca Castilla Rosero. Editado por Universidad de Valencia. Colección Cuadernos Teorema. 1978. Valencia.

LLUCH, Ernest

"El desarrollo Económico" editado por Salvat (Grandes Temas). Barcelona.

MARTIN DE NICOLAS, Juan; BALLON, J.R.; VERA, J.M.; SANCHEZ RIVERA, J.M.; INOHARA I.; GREGORY, Gene; ZURDO RUIZ-AYUCAR I; (Todos ellos profesores de diversas materias económicas en la Universidad Jesuita de SOFIA en TOKYO).

"Las raíces del éxito japonés", número monográfico (2-84) de la Revista ICADE - Universidad Pontificia de Comillas. Madrid 1983.

MARTINEZ CORTIÑA Rafael y J.L. SAMPEDRO

"Estructura Económica" (Teoría Básica y Estructura mundial). Editado por Ariel, Esplugues de Llobregat. Barcelona.

MAQUIAVELO, Nicolás

"El príncipe". Comentado por Napoleón Bonaparte. Versión

castellana de Edmundo Gonzalez Blanco. Ediciones Ibéricas. Madrid 1933.

MARCHAL Jean y DUCROS B.

"Distribución de la Renta Nacional". Conferencia de Palermo-celebrada por la Asociación Internacional de Economía. Versión castellana de Santiago Alegre Gomez. Publicado por la Fundación Foessa. (Recopilación de 25 conferencias en 25 Capítulos redactadas por profesores de numerosos países).

MARX, Carlos

"El capital".(Crítica de la Economía Política). Versión en castellano de Wenceslao Roces. Editado por el Fondo de Cultura Económica (3 Vol.) México.

MARX, Carlos

"Trabajo asalariado y Capital". Versión española, traducida directamente del alemán por la redacción de la Editorial. Editado por Ricardo Aguilera- Editor.Madrid

MARX, Carlos

"El Manifiesto Comunista" (con notas de Riazanof) Editado por Editorial Ayuso (Traducido del alemán por Wenceslao Roces).

MARX, Carlos

"Salario, Precio y Ganancia" Versión española traducida

directamente del alemán por la redacción de la Editorial. Editado por Ricardo Aguilera -Editor- MADRID.

MATTHEWS R.C.O.

"Ciclo Económico". Versión Española de Charles T. Humphrey. Revisada por Lucas Beltrán. Editado por la Sociedad de Estudios y Publicaciones S.A. Madrid.

MEADE J.E. (Premio novel de Economía 1977).

"La economía JUSTA". (Un estudio sobre la distribución de la renta y la propiedad). Título original "The Just Economy". Editorial Ariel S.A. 1982. Barcelona

MENCHACA, Antonio

"La URSS hoy". Editorial Cuadernos para el Diálogo. Madrid 1967

NICHITOSHI Takabatake, MITSURU Yamamoto, ROMERO CASTILLA Alfredo, TOLEDO Daniel, CHIN APUY Hilda, TANAKA Michiko.

"Japón, después del Milagro". Editado por el Colegio de México. México 1982

MINISTRY OF FOREIGN RELATIONS (JAPON)

(Dept: de Información Pública y Asuntos Culturales). Tokyo. "La Constitución de Japón"; Referencia nº Código 05202 (Enero 1981). (Véase apéndice 3 de esta obra, en el que se transcribe el documento)

MINISTRY OF LABOUR (JAPON)

"Labour Laws of Japan 1980", editado por The Institute of Labour Policy. Tokyo.

MULLER-ARMACK, Alfred

"Economía dirigida y Economía de Mercado", traducción de Esteban Hernandez Estevez. Editado por la Sociedad de Estudios y Publicaciones S.A. Madrid.

MUSGRAVE A. Richard

"Teoría de la Hacienda Pública". Traducida del inglés por J.M<sup>t</sup> Lozano Irueste. 1969. Madrid. Ediciones Aguilar S.A.

MYRDAL, Gunnar

"Reto a la Pobreza. (Colección Demos). Editorial Ariel Esplugas de Llobregat, Barcelona. Título original "The challenge of world poverty", traducido al castellano por Santiago Udina

NEMES Jacquets y NEMES Colette

"Organizaciones Económicas Internacionales". (Colección Demos). Editorial Ariel. Esplugas de Llobregat. Barcelona. Traducción castellana de Graziela Costa.

OPPLER C. Alfred

"Legal Reform in Occupied Japan: A Participant  
Looke Back". Editado por Princeton University  
Press - Princeton New Jersey

O.E.C.D. - Economic Surveys 1982-1983

"JAPAN" July 1983 (informe anual de la comisión  
de la Organización y Cooperación para el Desa-  
rrollo Económico OCDE). Paris.

OHMAE, Kenichi

"La mente del Estratega" (el triunfo de los japo-  
neses en el mundo de los negocios). Editado por  
Mc Graw Hill Book Inc. Traducido al castellano  
por Roberto Haas Garcia. México. Título original  
"The mind: of the strategist: the art of japanese  
business."

O.I.T. (Organización Internacional del Trabajo)

"La empresa y los factores que influyen en su fun-  
cionamiento". Ginebra (Colección sobre Empresa y  
su dirección).

ORTEGA Y GASSET, Jose

"¿ Que es Filosofía?". Editorial Revista de Occi-  
dente. Madrid.

PASCALE T. Richard y ATHOS G. Anthony

"El Secreto de la Técnica empresarial Japonesa".  
Título original "The art of Japanese Management."  
Traducido por Jose A. Bravo. Editado por Ediciones  
Grijalbo S.A. Barcelona en versión española.

PATRICK Hugh y ROSOVSKY Henry

"Asia's New Giant", editado por The Brookings Institution - Washington D.C.

PEREZ DE AYALA J. Luis

"Progresividad Tributaria y Justicia, un tema difi  
fícil", artículo publicado en el diario ABC el  
14 de Septiembre de 1975. Madrid.

PIGOU V. Arthur

"Socialismo y Capitalismo Comparados" editado por  
Ariel - Traducción castellana de Manuel Sacristán  
y Alfredo Pastor.

PRIETO, Carlos

"Los Costes Sociales del milagro Japonés" (Subtí-  
tulo Consenso y Coerción), serie de artículos pu-  
blicados en el diario el Pais el 24 y 25 de Noviembre  
de 1.982. Madrid



ROBSON A. William

"Industria Nacionalizada y Propiedad Pública",  
nº 36 de la Colección de Ciencias Sociales. Edi-  
torial Tecnos S.A. Traducido al castellano por  
Jorge Petit Fontesere. Madrid

ROJO DUQUE, Luis A.

"Keynes y los problemas de hoy". Colaboración pu-  
blicada en la Revista, Papeles de Economía Espa-  
ñola nº 2, del Fondo para Investigación Económi-  
ca y Social de la Confederación de Cajas de Aho-  
rro. Madrid.

ROJO DUQUE, Luis A.

"Renta, precios y balanza de pagos". Editorial  
Alianza S.A. (Serie: Universidad) Madrid. 1981

ROJO DUQUE, Luis A.

"Lecturas sobre la teoría económica del Desarro-  
llo". Editorial Gredos S.A. Madrid

ROSTOW W. Walt, ROBSON A. William, y otros

"Empresa Pública versus empresa privada en eco-  
nomías en desarrollo"; IV Semana Económica in-  
ternacional organizada por Mundo; Editorial DO-  
PESA, Barcelona.

RIESCHAUER, Edwin

"Japan: The Story of a Nation". Publicado por  
Knopf - 1974 New York

SAMPEDRO, J.L.

"Las Fuerzas económicas de nuestro tiempo".  
Ediciones Guadarrama S.A. Madrid

SAMPEDRO, J.L.

"Estructura Económica" (Teoría básica y Estructura Mundial), editado por Ariel. Barcelona

SANDOM, George

"Japan: A Short Cultural History", Editado por  
Standford University Press. 1944. EEUU.

SAMUELSON A. Paul (Premio Nobel de Economía)

"Curso de Economía Moderna" (Una descripción analítica de la realidad económica) traducción del inglés y nota preliminar de J.L. Sampedro. Editado por Aguilar S.A. de Ediciones. Madrid. (Título original: "Economics, an Introductory analysis").

SAÑA ALCON, Heleno

"El capitalismo y el Hombre". Editorial Cuadernos para el Diálogo S.A. Madrid 1967.

-SCHUMPETER

"Capitalismo Socialismo y Democracia". Título original inglés "Capitasm, Socialism and Democracy". Editado en Español por Aguilar S.A. de Ediciones, con la traducción de Jose Diaz García. Madrid.

SERVAN SCHREIBER, Jean Jacques

"El Desafío Mundial", editado por Plaza y Janés Editores S.A. Traducción de J. Ferrer Aleu. Barcelona.

TAMAGMA, Frank

"Formulación y ejecución de la Política monetaria". Editado por Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos. México.

TAMAMES GOMEZ, Ramón

"Estructura Económica Internacional". Alianza editorial S.A. Madrid.

TAMAMES GOMEZ, Ramón

"Japón, La triple Sincronía" (1) "Capitalismo medio ambiente y futuro" (2) "La crisis, el mito y la planificación" (3). Serie de tres artículos publicada en el Diario el Pais los días 9,10 y 11 de Ahril de 1984

TECNICA CONTABLE

Separata de la mencionada Revista, conteniendo " las Normas sobre formación de las cuentas de los Grupos de Sociedades " ( Transcribe lo publicado en el B.O.E. de 30-Julio de 1982 )

THE SOGO SHOSHA

Folleto explicativo sobre " qué son y para qué se utilizan las empresas comerciales multinacionales japonesas " Elaborado por " The Japan Foreign Trade Council Inc " que es miembro del KEIDANREN ó Federación de Organizaciones Económicas Japonesas.

TINBERGEN (Premio Nobel de Economía)

" Hacia una Economía Mundial " ( Sugerencias para una Política Económica Internacional ). Editado por Oikos-Tau S.A. Ediciones , Barcelona. Traducido por Ana M<sup>a</sup> Cabré.

TOKADO KAZUEI

" Análisis histórico y estructural del Capitalismo ; una aproximación a los casos de Japón y España. Universidad Autónoma de Madrid. Abril 1980. Tesis Doctoral.

TOYO KEIZAI

" Japan Company Handbook (2 and half 1981)". Publicado por Toyo Keizai Shinposha, Ltd. (The oriental economist) 1981 . Tokyo .

TSURU Shigeto; STRACHEY John; SWEETZ, M. Paul; BETTELHEIM O. Charles; KRONROD Y ; DOBB M. ; BARAN P.A. ; GALBRITH J.K.

"Adonde va el Capitalismo" Versión Castellana de Martin Capdevilla. (Título original "Has capitalism Changed"). Editado por Oikos-Tau S.A. Barcelona

VARELA PARACHE Manuel

"El Sistema Monetario internacional: presente y futuro". Editorial Planeta S.A. Barcelona.

VARELA PARACHE, Felix

"Eurodolares". Editado por Guadiana de Publicaciones, S.A. Madrid

VECCHIO, Giorgio del

"Filosofía del Derecho". Editado por Bosch. Barcelona.

VILAR, Pierre

"Economía Derecho e Historia: conceptos y realidades". Barcelona 1983. Editorial Ariel. Título original "Une historie en Construction", traducido por Nuria Lago e Ignacio Hierro.

VOGEL Erza F.

"Japón nº 1 Una lección para el Mundo". Editado en español por Editores Técnicos Asociados, S.A. Barcelona.

WORONOFF John

"Japón se precipita hacia una crisis inevitable"  
Entrevista del Diario "el País" al autor de va-  
rios libros críticos al llamado Milagro Japonés,  
Publicado el 13 de Septiembre de 1984

YAKABE Karsumi (profesor de Tokai University Tokyo  
1974)

"Labour relations in Japan : Fundamentals charac-  
teristics". Publicado por el Centro de Prensa Ex-  
tranjera. Tokyo.

YANO Ichivo (como supervisor)

"Nippon: a Charted Survey of Japan 1982/83". Edi-  
tado por The Tsuneta Yano Memorial Society. (Ya-  
no - Tsuneta Kinenkai). Tokyo

ZAGARI Mario

"El Desafío Europeo". Editorial Cuadernos para  
el Diálogo. Madrid 1969

**INDICE DE CUADROS Y GRAFICOS**

Cuadro	5.2.2.1-1	Evolución de la Población Japonesa desde 1852 a 1972 .....	241
"	5.2.2.1-2	Distribución sectorial de la población y del PNN en (%) .....	246
Cuadro	5.2.2.2-1	Compañías japonesas en Corea del Sur 1969-1975 .....	265
Cuadro	5.3.1 -1	Expansión Económica mundial desde 1950 a 1970 .....	281
Cuadro	5.3.3.1-1	El espacio natural, la densidad demográfica y la población activa ..	296
"	5.3.3.1-2	Comparación internacional de densidades demográficas (1979) .....	298
"	5.3.3.1-3	Extensión y habitantes de las 43 prefecturas del Japón (Censo 1-oct-1980) .....	299
"	5.3.3.1-4	Población por edades en varios países (%) .....	302
"	5.3.3.1-5	Tasas de crecimiento natural de la población en varios países ....	304
"	5.3.3.1-6	Población activa (porcentual) en varios países por sectores básicos	305
"	5.3.3.1-7	Reparto de la población activa entre los tres sectores básicos de la economía .....	306
"	5.3.3.1-8	Distribución de la población en edad de trabajar (entre los 15 y 65 años) .....	307
"	5.3.3.1-9	Aspectos del panorama laboral japonés en marzo de 1980 .....	309
"	5.3.3.1-10	Desglose sectorial de la población activa, en % .....	311
"	5.3.3.1-11	Número de personas de más de 15 años empleadas, clasificadas por sectores y subsectores .....	312
"	5.3.3.1-12	Población por Prefecturas (censo octubre 1981) .....	313



Cuadro 5.3.3.2-1	Población ocupada de la agricultura por Km2 de tierra cultivable en 1975, para varios países.....	316
" 5.3.3.2-2	Número de explotaciones según el tamaño de tierra cultivada .....	318
" 5.3.3.2-3	Proporción de autosuficiencia de alimentos agrícolas (%) .....	319
" 5.3.3.2-4	Participación de la agricultura en la economía nacional .....	320
" 5.3.3.2-5	Número de máquinas agrarias en uso .....	323
" 5.3.3.2-6	Indices de producción agraria en Japón .....	324
" 5.3.3.2-7	Producción asiática de arroz ....	325
" 5.3.3.2-8	Tierras cultivadas al 1-8-1981 ..	328
" 5.3.3.2-9	Fincas de cultivo y población del campo (1981) .....	331
Cuadro 5.3.3.3-1	Número de cabezas ganaderas (en miles) .....	335
" 5.3.3.3-2	Consumo de carne en Japón (1980).	336
" 5.3.3.3-3	Consumo de Productos ganaderos per capita en una serie de países	329
Cuadro 5.3.3.4-1	Comercio exterior de maderas por países en 1979 .....	340
" 5.3.3.4-2	Producción forestal y de arroz, trigo y cebada .....	341
Cuadro 5.3.3.5-1	Ventas y beneficios de Taiyo-Gyo-Gyo .....	345
" 5.3.3.5-2	Consumo per capita de pescado por países (1975-80) .....	349
" 5.3.3.5-3	Captura internacional de ballenas	350
" 5.3.3.5-4	Japón, suministro de sal .....	351
Cuadro 5.3.3.6-1	Importación y fundición de metales no férreos en 1980 .....	352
" 5.3.3.6-2	Dependencia industrial de la importaciones de hierro y acero ...	353

Cuadro 5.3.3.6-3	Demanda y suministro de aluminio	354
" 5.3.3.6-4	Demanda y suministro de algunos metales .....	355
" 5.3.3.6-5	Consumo de Acero Bruto por países (1979) .....	357
Cuadro 5.3.3.7-1	Censo industrial en 1979 por prefecturas .....	361
Gráfico 5.3.3.8-1	Producción de Automóviles en Japón .....	364
Cuadro 5.3.3.8-1	Producción de automóviles en Japón .....	367
" 5.3.3.8-2	Comparación internacional de producción de automóviles.....	368
" 5.3.3.8-3	Exportaciones e importaciones de vehículos en varios países (1980)	369
Cuadro 5.3.3.9-1	Construcción de barcos de 100 TB o mayores .....	373
Cuadro 5.3.3.10-1	Producción de Electrodomésticos en Japón .....	374
" 5.3.3.10-2	Importación y exportación de receptores de radio y T.V. en varios países (1979) .....	375
" 5.3.3.10-3	Producción de instrumentos ópticos en Japón .....	377
" 5.3.3.10-4	Exportación de cámaras, comparado para varios países .....	378
" 5.3.3.10-5	Producción y demanda de máquinas herramientas en Japón .....	380
" 5.3.3.10-6	Producción y comercio de Máquinas herramientas en varios países ..	381
Cuadro 5.3.3.11-1	Computadoras instaladas en varios países .....	385
" 5.3.3.11-2	Evolución del valor de los computadores en uso en Japón a Marzo de cada año .....	386

	PAGINA
Cuadro 5.3.3.11-3 Producción de computadora en Japón .....	387
" 5.3.3.11-4 Número de robots industriales utilizados en varios países ....	388
Cuadro 5.3.3.12-1 Producción de ácido sulfúrico y sosa caústica en varios países .	391
" 5.3.3.12-2 Demanda de ácido sulfúrico, pol- vo de sosa y sosa caústica en Japón .....	392
" 5.3.3.12-3 Producción de fertilizantes en Japón .....	393
" 5.3.3.12-4 Consumo de fertilizantes en varios países (1979-80) .....	394
" 5.3.3.12-5 Producción de la industria quí- mica en Japón .....	396
" 5.3.3.12-6 Producción de plásticos en varios países .....	397
" 5.3.3.12-7 Demanda y suministros de plásti- cos en Japón .....	399
" 5.3.3.12-8 Demanda y suministros de colo- rante .....	400
Cuadro 5.3.3.13-1 Consumo de aceites y grasas de origen vegetal y animal en Japón (1980) .....	404
" 5.3.3.13-2 Evolución histórica del consumo de aceites y grasas de origen ve- getal o animal en Japón .....	405
Cuadro 5.3.3.14-1 Descenso gradual de la industria textil en Japón .....	407
" 5.3.3.14-2 Volumen y destino de las expor- taciones de productos de algodón japonesas .....	409
" 5.3.3.14-3 Producción textil japonesa, evo- lución japonesa .....	410
" 5.3.3.14-5 Valor de Importaciones y expor- taciones de productos textiles .	411

Cuadro 5.3.3.15-1	Demanda y suministros de papel en Japón .....	415
" 5.3.3.15-2	Producción mundial de caucho ...	416
" 5.3.3.15-3	Producción de caucho sintético en el mundo .....	417
" 5.3.3.15-4	Demanda y suministro de caucho en Japón .....	418
Cuadro 5.3.3.16-1	Producción y exportación de cemento en Japón .....	420
" 5.3.3.16-2	Producción mundial de cemento ..	421
" 5.3.3.16-3	Fábricas japonesas de ventas de porcelanas .....	423
Cuadro 5.3.3.17-1	Longitud de ferrocarril en varios países (1979) .....	425
" 5.3.3.17-2	Km. de ferrocarril en funcionamiento al final de cada año (en Km.) .....	426
" 5.3.3.17-3	Transporte interior de Japón ...	429
" 5.3.3.17-4	Comparación de carreteras pavimentadas en varios países.....	430
" 5.3.3.17-5	Carreteras en Japón .....	431
" 5.3.3.17-6	Número de vehículos de motor en varios países .....	431
" 5.3.3.17-7	Fletes de Marina mercante por países .....	434
" 5.3.3.17-8	Tráfico de aviación civil .....	436
Cuadro 5.3.3.18-1	Número de cartas en varios países	439
" 5.3.3.18-2	Teléfonos instalados en Japón ..	440
Cuadro 6.1	-1 Consumo de energía por países 1979 .....	456
" 6.1	-2 Consumo de energía, mundial ....	457
" 6.1	-3 Previsión de demanda y suministro de energía. Panorama provisional a largo plazo en Japón .....	462
" 6.1	-4 Consumo de energía en Japón ....	463



Cuadro 6.1	-5 Consumo de petróleo en Japón ..	463
" 6.1	-6 Importaciones de petróleo crudo de Japón .....	464
" 6.1	-7 Producción Mundial de petróleo crudo y reservas .....	466
" 6.1	-8 Suministro de gas natural a las distintas industrias japonesas (1980) .....	474
" 6.1	-9 Producción de gas natural por países (1980) .....	475
" 6.1	-10 Demanda de luz y energía en las 47 Prefecturas .....	477
Cuadro 6.4.2	-1 Indicadores del nivel de vida en varios países .....	526
Cuadro 6.5.2.2-1	Indices de productividad en Japón .....	693
" 6.5.2.2-2	Salarios por hora de los obreros industriales en varios países .....	694
" 6.5.2.2-3	Proporción entre las grandes y pequeñas empresas en la industria japonesa 1978 .....	695
" 6.5.2.2-4	Grado de concentración de la producción japonesa en una serie de industrias .....	697
" 6.5.2.2-5	Evolución de la dimensión de los establecimientos industriales, por su tamaño en nº de empleados .....	699
" 6.5.2.2-6	Desglose de las empresas industriales por tamaños, por su nº de empleados .....	700
" 6.5.2.2-7	Detalle de tramos salariales, de la productividad y de la relación capital-trabajo, en la industria japonesa, y diferencias ente ellos	702

Cuadro 6.5.2.2-8		Producto Nacional bruto y su aplicación en varios países .....	707
Cuadro 7.1	-1	Tendencias del crecimiento en Japón .....	722
"	7.1 -2	Empleo y tasa de paro .....	724
"	7.1 -3	Cuentas de los Gobiernos de varios países .....	725
"	7.1 -4	Comparación internacional de la evolución del nivel de precios de consumo .....	727
"	7.1 -5	El comercio exterior de varios países .....	728
Cuadro 7.1.1	-1	Demanda y producción en Japón 1.981 .....	730
"	7.1.1 -2	Cuenta general de ingresos públicos .....	731
"	7.1.1 -3	Cuenta de Gastos Generales del Estado .....	733
"	7.1.1 -4	Déficit de la Cuenta General del presupuesto del Gobierno .....	736
"	7.1.1 -5	Ingresos fiscales en varios países .....	739
Cuadro 7.1.2	-1	Cuentas de la Seguridad Social ..	741
"	7.1.2 -2	Contratos vigentes de Seguros de vida por países .....	745
"	7.1.2 -3	Situación Financiera de las compañías de Seguros de vida en Japón .	746
"	7.1.2 -4	Comparación de Gastos de Seguridad Social en varios países .....	750
Cuadro 7.1.3	-1	Tipo de Interés medio de la Inversión crediticia de toda la banca japonesa (%) .....	759
"	7.1.3 -2	Indice General de precios al por mayor en varios países .....	759
Cuadro 7.1.4	-1	Distribución, por Prefecturas, de Depósitos y créditos .....	766

Cuadro 7.1.5.1-1	Evolución de Reservas en oro y divisas en varios países .....	783
" 7.1.5.1-2	Balanza de pagos Japonesa .....	786
" 7.1.5.1-3	Movimiento de Capitales a largo plazo .....	786
Cuadro 7.1.5.3-1	Censo de Comercio Interior .....	802
Cuadro 7.1.6 -1	Comercio exterior de Japón .....	810
" 7.1.6 -2	Distribución del Comercio exterior japonés por grandes áreas geográficas .....	812
Cuadro 7.1.6.1-1	Evolución Histórica del Comercio entre Japón y EEUU .....	815
" 7.1.6.1-2	Evolución histórica del Comercio entre Japón y la CEE .....	817
Cuadro 7.1.6.4-1	Principales productos exportados e importados .....	824
" 7.1.6.4-2	Comercio exterior japonés por países .....	827
Gráfico 9.5 -1	Estructura Universal .....	1.005

